

Доклад

**об осуществлении муниципального контроля в
соответствующих сферах деятельности в 2019 году и об
эффективности такого контроля (надзора)**

Оглавление

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности	3
Раздел 2. Организация муниципального контроля	3
Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля	6
Раздел 4. Проведение муниципального контроля	7
Раздел 5. Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений	8
Раздел 6. Анализ и оценка эффективности муниципального контроля.....	10
Раздел 7. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля.....	12

Доклад
отдела муниципального жилищного контроля департамента
ЖКХ и КИ мэрии города Магадана
об осуществлении муниципального контроля в
соответствующих сферах деятельности в 2019 году и об
эффективности такого контроля (надзора)

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере
деятельности

Муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования «Город Магадан» осуществляется на основании статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Закона Магаданской области от 11.11.2013 № 1661-ОЗ «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Магаданской области», Устава муниципального образования "Город Магадан", Постановления от 09 декабря 2013 года № 5327 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Магадан» (в ред. Постановлений мэрии г. Магадана от 09.04.2014 № 1179, от 30.06.2014 № 2443, от 29.01.2016г. № 233) и иных нормативных правовых актов.

Муниципальный жилищный контроль направлен на выявление и предупреждение правонарушений в отношении муниципального жилищного фонда.

Объект муниципального жилищного контроля - соблюдение обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда.

Все принятые и утвержденные нормативные правовые акты доступны на официальном сайте мэрии города Магадана в сети Интернет по электронному адресу: www.magadangorod.ru

Раздел 2.

Организация муниципального контроля

2.1. Наименование органа местного самоуправления на территории муниципального образования «Город Магадан» осуществляющего муниципальный контроль - департамент жилищно-коммунального хозяйства и коммунальной инфраструктуры мэрии города Магадана.

Муниципальный контроль осуществляется должностными лицами отдела муниципального жилищного контроля департамента жилищно-коммунального хозяйства и коммунальной инфраструктуры мэрии города Магадана - муниципальными жилищными инспекторами (далее – уполномоченные должностные лица).

Уполномоченными должностными лицами являются:

- руководитель департамента жилищно-коммунального хозяйства и коммунальной инфраструктуры мэрии города Магадана;
- начальник отдела муниципального жилищного контроля департамента жилищно-коммунального хозяйства и коммунальной инфраструктуры мэрии города Магадана (далее – отдел муниципального жилищного контроля);
- заместитель начальника отдела муниципального жилищного контроля;
- консультанты отдела муниципального жилищного контроля;
- главные специалисты отдела муниципального жилищного контроля.

Мероприятия по муниципальному контролю осуществляются в плановом и внеплановом порядке. В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок в органы прокуратуры направляются проекты ежегодных планов проведения проверок для формирования Прокуратурой РФ ежегодного сводного плана проведения плановых проверок;

2.2. Функциональные права и обязанности работников Отдела устанавливаются Жилищный кодексом Российской Федерации, Федеральными законами, нормативными правовыми актами муниципального образования города Магадан и иными нормативно правовыми актами.

2.3. Порядок исполнения функций муниципального жилищного контроля регламентирован:

- Конституцией Российской Федерации («Российская газета», 25.12.1993 года, № 237);
- Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления» («Российская газета», 08.10.2003 года № 3316);
- Жилищным кодексом Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ («Собрание законодательства Российской Федерации», 03.01.2005 года № 1(часть 1));
- Федеральным законом от 25 июня 2012 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Российская газета», 27.06.2012 года № 5817);
- Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Собрание законодательства Российской Федерации», 29.12.2008 года № 52 (часть 1));
- Федеральным законом от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о

- внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» («Российская газета», 27.11.2009 года № 5050);
- Федеральным законом от 29 декабря 2004 года № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» («Собрание законодательства Российской Федерации», 03.01.2005 года № 1(часть 1));
 - Федеральным законом о техническом регулировании» от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ («Собрание законодательства Российской Федерации», 30.12.2002 года № 52 (часть 1));
 - Федеральный закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» («Российская газета» 05.05.2006 года № 95);
 - Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях («Собрание законодательства Российской Федерации», 07.01.2002 года № 1 (часть 1));
 - Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2006 года № 25 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями» («Российская газета», 27.01.2006 года № 3982);
 - Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» («Собрание законодательства Российской Федерации», 30.05.2011 года № 22);
 - Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 года № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» («Российская газета», 22.08.2006 года № 184);
 - Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2014г. № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения» («Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 12.04.2013»);
 - Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» («Собрание законодательства Российской Федерации», 06.02.2006года № 6);
 - Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере

управления многоквартирными домами» («Российская газета», 01.10.2010 года № 5301);

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2013 года N 416 "О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами" ("Собрание законодательства Российской Федерации", 27.05.2013 N 21);

- Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Российская газета», 14.05.2009 года № 85);

- Законом Магаданской области от 11.11.2013 № 1661-ОЗ «о муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Магаданской области» («Магаданская правда», 12.11.2013 № 90(20638);

- Уставом муниципального образования «Город Магадан» («Вечерний Магадан», 19.01.2006 года № 3 (861));

- Постановлением мэрии города Магадана от 09.12.2013 № 5327 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Магадан» («Вечерний Магадан», 19.12.2013 года № 51);

2.4. Взаимодействие органа муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного контроля осуществлялось по следующим вопросам:

- информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля;

- подготовка предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля;

- повышение квалификации специалистов, осуществляющих муниципальный жилищный контроль;

- обмен информационными базами данных;

2.5. На территории муниципального образования город Магадан отсутствуют подведомственные организации, выполняющие функции по осуществлению муниципального жилищного контроля.

2.6. Эксперты и экспертные организации к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок органами муниципального контроля не привлекались, полномочия по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций отсутствуют.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля

3.1. Финансовое обеспечение муниципального контроля на территории

муниципального образования город Магадан в 2019 году осуществлялось из средств городского бюджета;

3.2. В течение 2019 года штатная численность работников, выполняющих работу по муниципальному контролю, составляла 7 человек. Штат полностью укомплектован;

3.3. Квалификация всех работников, выполняющих функции по муниципальному контролю, соответствует направлению деятельности, которую они осуществляют;

3.4. В 2019 году проведено 633 проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, и 32 проверки граждан. Средняя нагрузка на 1 работника составила 7,5 проверок в месяц;

3.5. В 2019 году зафиксирован 1 случай привлечения экспертов и представителей экспертных организаций к проведению мероприятий по муниципальному контролю.

Раздел 4.

Проведение муниципального контроля

4.1. Муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования «Город Магадан» осуществляется в порядке, установленном жилищным законодательством.

В соответствии с Законом Магаданской области от 11 ноября 2013 года № 1661-ОЗ «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Магаданской области» муниципальный жилищный контроль осуществляется в форме проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Магаданской области в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

В первом полугодии 2019 года в рамках осуществления муниципального жилищного контроля проведено 233 проверки, в том числе: 220 проверок в отношении юридических лиц (14 - документарных, 206 – выездных), 13 проверок в отношении граждан.

В рамках выполнения ежегодного утвержденного плана проведено 4 проверки.

На основании обращений о фактах нарушения юридическими лицами обязательных требований жилищного законодательства, в соответствии со статьей 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, проведено 109 проверок. Названные проверки в соответствии с частью 4.2 статьи 2 Жилищного кодекса Российской Федерации не требуют согласования с органами прокуратуры. Также проведено 111 проверок по контролю исполнения ранее выданных предписаний.

В отношении граждан в первом полугодии 2019 году проведено 13 внеплановых проверок, из них 7 - по обращениям о нарушении Правил пользования жилыми помещениями, 6 – по контролю исполнения ранее выданных предписаний.

Во втором полугодии 2019 года в рамках осуществления муниципального жилищного контроля проведено 432 проверки, в том числе: 413 проверок в отношении юридических лиц (11 - документарных, 402 – выездных), 19 проверок в отношении граждан.

В рамках выполнения ежегодного утвержденного плана проведено 2 проверки.

На основании обращений о фактах нарушения юридическими лицами обязательных требований жилищного законодательства, в соответствии со статьей 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, проведено 198 проверок. Также проведено 215 проверок по контролю исполнения ранее выданных предписаний.

В отношении граждан во втором полугодии 2019 году проведено 19 внеплановых проверок, из них 14 - по обращениям о нарушении Правил пользования жилыми помещениями, 5 – по контролю исполнения ранее выданных предписаний.

4.2. В 2019 году зафиксирован 1 случай привлечения экспертов и представителей экспертных организаций к проведению мероприятий по муниципальному контролю.;

4.3. Сведений о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не фиксировалось.

Раздел 5.

Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

5.1. По результатам проверок в первом полугодии 2019 года в отношении юридических лиц в 104 случаях выявлены нарушения, в том числе в 91 случаях - обязательных требований законодательства в сфере жилищных отношений, в 13 - неисполнение предписаний должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный жилищный контроль.

При выявлении названных нарушений, должностными лицами выдано 91 предписание об их устранении, составлено 13 протоколов об административном правонарушении за невыполнение предписаний должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль в установленный срок по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Мировыми судьями города Магадана рассмотрено 13 протоколов, вынесены постановления о привлечении юридических лиц к административной ответственности в виде штрафов, общая сумма которых составила 120 тыс. руб.

В ходе проведения проверок соблюдения гражданами обязательных требований в 7 случаях выявлялись нарушения Правил пользования жилыми помещениями, в связи с чем выдано 7 предписаний.

Органом муниципального жилищного контроля проведено 6 внеплановых выездных проверок по контролю исполнения гражданами ранее выданных предписаний.

В отношении 2 граждан, не исполнивших в установленный срок предписание должностных лиц, осуществляющих муниципальный жилищный контроль, составлены протоколы об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Мировыми судьями города Магадана рассмотрено 2 протокола, в отношении 1 гражданина вынесено постановление о привлечении к административной ответственности в виде штрафа в сумме 300 руб., 1 дело об административном правонарушении прекращено.

По результатам проверок во втором полугодии 2019 года в отношении юридических лиц в 174 случаях выявлены нарушения, в том числе в 140 случаях - обязательных требований законодательства в сфере жилищных отношений, в 34 - неисполнение предписаний должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный жилищный контроль.

При выявлении названных нарушений, должностными лицами выдано 140 предписаний об их устранении, составлено 34 протокола за невыполнение предписаний должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль в установленный срок по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Мировыми судьями города Магадана рассмотрено 31 протокол, вынесены постановления о привлечении юридических лиц к административной ответственности в виде штрафов, общая сумма которых составила 260 тыс. руб., 4 дел об административных правонарушениях прекращены.

В ходе проведения проверок соблюдения гражданами обязательных требований в 10 случаях выявлялись нарушения Правил пользования жилыми помещениями, в связи с чем выдано 10 предписаний.

Органом муниципального жилищного контроля проведено 5 внеплановых выездных проверок по контролю исполнения гражданами ранее выданных предписаний.

В отношении 3 граждан, не исполнивших в установленный срок предписание должностных лиц, осуществляющих муниципальный жилищный контроль, составлены протоколы об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Мировыми судьями города Магадана рассмотрено 3 протокола, в отношении 3 граждан вынесены постановления о привлечении к административной ответственности в виде штрафов, общая сумма которых составила 900 руб.

5.2. Сведений о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны – нет;

5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов муниципального контроля: нет

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности муниципального контроля

Показатели	I пол. 2018 г %	II пол. 2018 г %	I пол. 2019 г %	II пол. 2019 г %
за отчетный период, утвержденный план проведения проверок выполнен на	100	100	100	100
доля проведенных внеплановых проверок	99	99	98	99
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых департаментом были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования)	69	69	43	43
доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано	0	0	0	0
доля проверок в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок	35	49	50	52
доля проверок, проведенных органом муниципального контроля с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органа муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного наказания (в % от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
доля проверок, результаты которых были признаны недействительными	0	0	0	0
доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок);	97	99	96	98
доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы	0	0	0	0

причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)				
доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок);	54	45	47	42
Для внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок);	0	0	0	0
доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения);	12	14	12	19
доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях);	89	84	92	76
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в % от общего числа проверенных лиц);	0	0	0	0

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба);	0	0	0	0
доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений).	10	14	12	19

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам муниципального контроля

7.1. В целях повышения эффективности муниципального жилищного контроля необходимо выполнить следующие мероприятия:

а) Систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля, курсов повышения квалификации для уполномоченных должностных лиц;

б) Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований:

- посредством разработки и опубликования руководства по соблюдению обязательных требований;

- проведения семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

- в случае изменения обязательных требований - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

в) Вынесение предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

г) Обобщение практики осуществления муниципального жилищного контроля с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля в

соответствующей сфере деятельности - нет;

7.3 Иные предложения, связанные с осуществлением муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности – нет.

Руководитель департамента

А.Н. Худинин