



ДЕПАРТАМЕНТ ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЖИЛИЩНЫХ ОТНОШЕНИЙ МЭРИИ ГОРОДА МАГАДАНА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

03.03.2023

№ 101-р

г. Магадан

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Магаданской городской Думы от 24.12.2021 № 77-Д «О Положении о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Магадан», руководствуясь пунктом 3.19 Положения о департаменте имущественных и жилищных отношений мэрии города Магадана:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год.

2. Начальнику информационно-аналитического отдела управления муниципальной собственности (Дмитренко И.С.) обеспечить проведение публичных слушаний в электронной форме и разместить настоящее распоряжение на официальном сайте муниципального образования «Город Магадан».

Руководитель

Л.Б. Исакова

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением департамента от
03.03.2023 № 101-р

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА 2023 ГОД**

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Магаданской городской Думы от 24.12.2021 № 77-Д «О Положении о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Магадан» (далее – Положение о муниципальном земельном контроле).

1.2. Программа устанавливает особенности проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля в отношении земельных участков, предоставленных в аренду на территории муниципального образования «Город Магадан» (далее – МЗК).

1.3. Программа предусматривает аналитическую часть, цели и задачи Программы, план профилактических мероприятий на 2023 год, показатели результативности и эффективности Программы.

**2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального
земельного контроля**

2.1. До 01.01.2023 МЗК осуществлял комитет по управлению муниципальным имуществом города Магадана (далее – Комитет).

В соответствии с решением Магаданской городской Думы от 25.09.2022 № 68-Д «О внесении изменений в решение Магаданской городской Думы от 14.06.2016 г. № 37-Д «О положениях об отраслевых (функциональных) территориальных органах мэрии города Магадана» и постановлением мэрии города Магадана от 19.09.2022 № 2987-пм «О реорганизации управления по учету и распределению жилой площади мэрии города Магадана путем присоединения к нему Комитета и переименовании его в департамент имущественных и жилищных отношений мэрии города Магадана», с 01.01.2023 года Комитет прекратил свою деятельность.

2.2. С 09.01.2023 МЗК осуществляет департамент имущественных и жилищных отношений мэрии города Магадана (далее - Департамент).

2.3. Предметом МЗК в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации является:

2.3.1. Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее – обязательные требования), в том числе:

- требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

- требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

- требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- требований, связанных с исполнением выданных Департаментом предписаний об устранении нарушений;

- прочих требований, предусматриваемых действующим земельным законодательством федерального, регионального и муниципального уровней.

2.3.2. Исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

2.4. Объектами муниципального земельного контроля являются

предоставленные в аренду земельные участки в границах муниципального образования «Город Магадан», которые находятся в муниципальной собственности, а также участки, государственная собственность на которые не разграничена.

2.5. Общее количество подконтрольных объектов по состоянию на 01.01.2022 в сфере муниципального земельного контроля составляет 162 земельных участка.

2.6. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 в 2022 году введены ограничения по проведению контрольных мероприятий (мораторий). С учетом действующих ограничений Комитетом проводились профилактические мероприятия, контрольные мероприятия без взаимодействия с проверяемыми лицами.

2.7. В рамках развития и осуществления профилактической деятельности Комитетом 2022 году:

2.7.1. осуществлялось информирование арендаторов и других заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством размещения на официальном сайте муниципального образования «Город Магадан» и поддержания в актуальном состоянии:

- текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;
- сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;
- перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований земельного законодательства, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
- программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных мероприятий Комитетом;
- исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Комитетом у контролируемого лица;

- сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства;
- докладов о муниципальном контроле;
- утвержденных проверочных листов.

2.7.2. Осуществлялось консультирование по телефону, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, по вопросам:

- организации и осуществления МЗК;
- порядка осуществления контрольных мероприятий,
- порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц уполномоченных на осуществление МЗК;
- получения информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом МЗК, в рамках контрольных мероприятий.

2.8. По результатам анализа итогов мероприятий по осуществлению МЗК, в 2022 году наиболее значимыми проблемами являются:

- низкая правовая грамотность контролируемых лиц в области земельных отношений, в том числе незнание ответственности за совершение нарушений обязательных требований земельного законодательства;
- уклонение контролируемых лиц от получения документов органа МЗК, в том числе предписаний, предостережений, что делает невозможным уведомить контролируемое лицо о допущенных нарушениях и о способах их устранения.

3. Цели и задачи Программы

3.1. Целями Программы являются:

- предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

3.2. Задачами Программы являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством, путем активизации профилактической деятельности;

- формирование у всех участников контрольной деятельности единого понимания обязательных требований при осуществлении предпринимательской деятельности;
- выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- создание системы консультирования и информирования подконтрольных субъектов.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Форма мероприятия	Ответственное подразделение	Сроки
1. Информирование		
<p>1.1. Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте мэрии города Магадана в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://magadan.49gov.ru/):</p> <ul style="list-style-type: none"> – нормативных правовых актов, регулирующих осуществление МЗК; – программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении МЗК; – перечня сведений, которые могут запрашиваться Департаментом у контролируемого лица; – сведений о способах получения консультаций по вопросам обязательных требований. 	ИАО	В течение года
<p>1.2. Консультирование контролируемых лиц проводится следующими способами: по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических, контрольных мероприятий.</p> <p>Перечень вопросов, по которым проводится консультирование:</p> <ul style="list-style-type: none"> – организация и осуществление МЗК; – порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о МЗК; – получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках реализации контрольных мероприятий. 	ОАЗУ	В течение года

Форма мероприятия	Ответственное подразделение	Сроки
2. Обобщение правоприменительной практики и результатов проведения муниципального контроля за 2023 год		
2.1. Обобщение и анализ правоприменительной практики и результатов контрольно-надзорной деятельности в сфере МЗК	ОАЗУ, ПО	До 01.02.2024
2.2. Направление проекта Доклада на общественное обсуждение в электронной форме	ИАО	С 20.01.2024 по 20.02.2024
2.3. Размещение Доклада на официальном сайте мэрии города Магадана	ИАО	До 01.03.2024
3. Объявление предостережения		
Объявление (при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ) предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	ОАЗУ	В течение года

5. Показатели результативности и эффективности Программы

Основным показателем результативности и эффективности реализации мероприятий Программы является минимизация причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Результативность и эффективность деятельности Департамента в рамках МЗК оценивается на основании следующих показателей:

- ключевые показатели МЗК отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить Департамент;

- индикативные показатели МЗК применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

Наряду с вышеуказанными показателями для оценки результативности и эффективности реализации мероприятий Программы применяются следующие показатели:

N п/п	Наименование показателя	Методика расчета показателя	Целевой показатель на 2023 год
1.	Доля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований	$\Phi / \Pi \times 100$, где: П (план) – количество профилактических мероприятий, предусмотренных программой профилактики; Ф (факт) – количество фактически реализованных мероприятий	100%
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием Департамента по вопросу соблюдения обязательных требований	$(1 - K_2 / K_1) \times 100$, где: K_1 - количество обращений контролируемых лиц и их представителей в Департамент по вопросу соблюдения обязательных требований; K_2 - количество жалоб контролируемых лиц и их представителей на консультацию контрольного органа по вопросу соблюдения обязательных требований	100%