



## **МЭРИЯ ГОРОДА МАГАДАНА**

### **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от «28» февраля 2019 г. № 533

г. Магадан

#### **Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в мэрии города Магадана**

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, руководствуясь Методическими рекомендациями по созданию и организации органами исполнительной власти Магаданской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Губернатора Магаданской области от 31.01.2019 № 17-р, статьями 35.1 и 45 Устава муниципального образования «Город Магадан», мэрия города Магадана **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в мэрии города Магадана.
2. Руководителям отраслевых (функциональных) органов и территориального органа мэрии города Магадана обеспечить ознакомление работников с настоящим постановлением.
3. Управлению муниципальной службы и кадров мэрии города Магадана ознакомить работников мэрии города Магадана с настоящим постановлением.

4. Управлению по информационной политике мэрии города Магадана разместить постановление на официальном сайте мэрии города Магадана в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования  
«Город Магадан», мэр города Магадана

Ю. Гришан

**УТВЕРЖДЕНО**

**постановлением мэрии  
города Магадана  
от 28.02.2019 г. №533**

**ПОЛОЖЕНИЕ  
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия  
требованиям антимонопольного законодательства  
в мэрии города Магадана**

**1. Общие положения**

1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в мэрии города Магадана (далее - Положение) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности мэрии города Магадана и ее отраслевых (функциональных) органов, территориального органа (далее - Мэрия) требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Мэрии.

2. Для целей настоящего Положения используются следующие понятия:

- «доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в Мэрии антимонопольного комплаенса и его функционировании;

- «коллегиальный орган» - совещательный орган Мэрии, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

- «уполномоченное подразделение» - структурное подразделение Мэрии, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в Мэрии.

Иные понятия и термины, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации, распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции.

3. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности Мэрии требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Мэрии.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности Мэрии требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в Мэрии антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

- а) заинтересованность руководителей в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) обеспечение информационной открытости функционирования антимонопольного комплаенса;
- г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

## **2. Организация антимонопольного комплаенса**

6. Общий контроль за организацией и функционированием в мэрии города Магадана антимонопольного комплаенса осуществляется главой муниципального образования «Город Магадан», мэром города Магадана (далее – мэр города Магадана), который:

- а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;
- б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение работниками Мэрии акта об антимонопольном комплаенсе;
- в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- г) осуществляет общий контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

7. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, возлагаются на правовое управление мэрии города Магадана (далее - уполномоченное подразделение).

8. К компетенции уполномоченного подразделения относятся следующие функции:

- а) подготовка проекта акта о внесении изменений в настоящее Положение, а также при необходимости разработка иных правовых актов Мэрии, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) консультирование работников Мэрии по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

г) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Мэрии по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

д) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

е) информирование мэра города Магадана о муниципальных правовых актах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

ж) подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе;

з) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

9. Функции коллегиального органа осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования в Мэрии антимонопольного комплаенса возлагаются на инвестиционный совет при мэрии города Магадана (далее – коллегиальный орган).

10. К функция коллегиального органа относиться:

а) оценка эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Мэрии;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

### **3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства**

11. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на регулярной основе проводятся (не реже одного раза в год) следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Мэрии за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Мэрии;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Мэрии;

г) мониторинг и анализ практики применения Мэрией антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного

законодательства.

12. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) включает следующие мероприятия:

а) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Мэрии, который содержит классифицированные по сферам деятельности Мэрии сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения.

13. Анализ нормативных правовых актов Мэрии включает следующие мероприятия:

а) подготовка и размещение (не реже одного раза в год) на официальном сайте Мэрии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Мэрии, затрагивающих вопросы обеспечения конкуренции, (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов указанных актов, за исключением:

- актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне,

- актов, подлежащих в соответствии с законодательством обсуждению на публичных слушаниях,

- актов, регулирующих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Город Магадан», и подлежащих оценке их регулирующего воздействия в соответствии с постановлением мэрии города Магадана от 30.09.2014 № 3852.

б) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по размещенным нормативным правовым актам. В уведомлении указывается наименование нормативного правового акта, место и срок приема замечаний и предложений;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан, при необходимости внесение изменений в указанные нормативные правовые акты.

Период сбора замечаний и предложений организаций и граждан определяется уполномоченным подразделением, но не может составлять менее 7 рабочих дней со дня размещения уведомления на официальном сайте.

14. Анализ проектов нормативных правовых актов Мэрии включает следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте проекта нормативного правового акта за исключением проектов актов предусмотренных абзацами 2, 3, 4 подпункта а) пункта 13 настоящего Положения;

б) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по размещенным проектам нормативных правовых актов. В уведомлении указывается наименование проекта нормативного правового акта, место и срок приема замечаний и предложений;

в) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту, при необходимости внесение изменений в указанные проекты.

Период сбора замечаний и предложений организаций и граждан определяется уполномоченным подразделением, но не может составлять менее 7 рабочих дней со дня размещения уведомления на официальном сайте.

15. Мероприятия, предусмотренные пунктами 13, 14 Положения, в части размещения перечня, нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов на официальном сайте мэрии города Магадана осуществляются управлением по информационной политике мэрии города Магадана во взаимодействии с уполномоченным подразделением.

16. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в Мэрии включает следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Мэрии;

б) проведение при необходимости рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Мэрии.

17. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) вероятность отрицательного влияния на отношение институтов гражданского общества к деятельности Мэрии по развитию конкуренции;

б) вероятность выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) вероятность возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) вероятность привлечения к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

18. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным подразделением по уровням в соответствии с приложением №1 к настоящему Положению.

19. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением

составляется карта рисков в соответствии с приложением № 2 к настоящему Положению, в которую также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

20. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### **4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

21. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением разрабатывается (не реже одного раза в год) план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства. План мероприятий определяется по итогам выявления и оценки рисков в течении 10 рабочих дней.

22. Уполномоченное подразделение регулярно осуществляет мониторинг исполнения плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

23. Информация об исполнении плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### **5. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса**

24. В целях оценки эффективности функционирования в Мэрии антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели эффективности.

25. Перечень ключевых показателей и критерии их оценки определены в Методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса согласно приложения № 3 к настоящему Положению.

26. Уполномоченное подразделение проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Мэрии.

27. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Мэрии антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### **6. Доклад об антимонопольном комплаенсе**

28. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:



а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Мэрией антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Мэрией антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется уполномоченным подразделением в коллегиальный орган на утверждение (не реже одного раза в год) в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

30. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте.

## ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

### УРОВНИ РИСКОВ нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности мэрии города Магадана по развитию конкуренции; вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	Вероятность выдачи мэрии города Магадана предупреждения
Существенный уровень	Вероятность выдачи мэрии города Магадана предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	Вероятность выдачи мэрии города Магадана предупреждения, возбуждения в отношении нее дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 2****КАРТА РИСКОВ**  
нарушения антимонопольного законодательства

№	Описание рисков	Причина возникновения рисков и их оценка	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков

## ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

**КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ**  
**эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в**  
**мэрии города Магадана**

Наименование показателя	Формула	Значение показателей
1. Коэффициент* снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Мэрии (по сравнению с 2017 годом)	$КСН = \frac{КН_{2017}}{КНоп}, \text{ где}$	<p><math>КН_{2017}</math> - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Мэрии в 2017 году;</p> <p><math>КНоп</math> - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Мэрии в отчетном периоде.</p>
2. Доля проектов нормативных правовых актов Мэрии, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	$Дппа = \frac{Кппа}{КНоп}, \text{ где}$	<p><math>Кппа</math> - количество проектов нормативных правовых актов Мэрии, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);</p> <p><math>КНоп</math> - количество нормативных правовых актов Мэрии, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде)</p>
3. Доля нормативных правовых актов Мэрии, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}, \text{ где}$	<p><math>Кнпа</math> - количество нормативных правовых актов Мэрии, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);</p> <p><math>КНоп</math> - количество нормативных правовых актов Мэрии, в которых</p>

		антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).
--	--	--

\* При расчете коэффициента под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Мэрии понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении Мэрии антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом Мэрии предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом Мэрии предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

---