

МЭРИЯ ГОРОДА МАГАДАНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 сентября 2016 г. № 2909

Об утверждении положения об организации и ведении Гражданской обороны на территории муниципального образования «Город Магадан»

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», в целях приведения муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством, руководствуясь статьями 35.1 и 45 Устава муниципального образования «Город Магадан», мэрия города Магадана постановляет:

1. Утвердить Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании «Город Магадан» согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу постановление мэрии города Магадана от 08.05.2009 № 1214 «Об утверждении Порядка подготовки к ведению и ведения гражданской обороны на территории муниципального образования «Город Магадан».

3. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

4. Контроль за исполнением данного постановления возложить на заместителя мэра города Магадана Бондаря И.В.

Глава муниципального образования
«Город Магадан», мэр города Магадана
Ю.Ф.ГРИШАН

**Положение
Об организации и ведении гражданской обороны в
Муниципальном образовании «Город Магадан»**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» и определяет организацию и основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне в муниципальном образовании «Город Магадан».

1.2. Мероприятия по гражданской обороне организуются и ведутся на всей территории муниципального образования «Город Магадан» в рамках подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Магаданской области, нормативными правовыми актами МЧС России, правовыми актами органов местного самоуправления, а также настоящим Положением.

1.3. Муниципальные учреждения, предприятия, организации всех форм собственности, осуществляющие деятельность на территории муниципального образования «Город Магадан», (далее - организации), в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями создают и содержат силы, средства и объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

**2. Порядок подготовки к ведению и ведение гражданской
обороны в муниципальном образовании «Город Магадан»**

2.1. Подготовка к ведению гражданской обороны в муниципальном образовании «Город Магадан» заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных

ситуаций природного и техногенного характера, и осуществляется на основании плана основных мероприятий на текущий год по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального образования «Город Магадан».

2.2. Ведение гражданской обороны в муниципальном образовании «Город Магадан» заключается в выполнении мероприятий по защите населения (работников), материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Ведение гражданской обороны осуществляется на основании плана гражданской обороны и защиты населения муниципального образования «Город Магадан» и планов гражданской обороны и защиты населения, разработанных организациями, (далее - планы гражданской обороны и защиты населения).

2.3. Планы гражданской обороны и защиты населения определяют объемы, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2.4. Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения определяется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

3. Руководство гражданской обороной, защитой населения и территории муниципального образования «Город Магадан»

3.1. Руководство гражданской обороной муниципального образования «Город Магадан» осуществляет глава муниципального образования «Город Магадан», мэр города Магадана.

В целях организации и ведения гражданской обороны глава муниципального образования «Город Магадан», мэр города Магадана:

- принимает в пределах своей компетенции муниципальные правовые акты;
- контролирует выполнение задач и реализацию мероприятий по гражданской обороне на территории муниципального образования «Город Магадан»;
- осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.2. Структурным подразделением мэрии города Магадана, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны и

осуществление мероприятий в области гражданской обороны, является муниципальное казенное учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям мэрии города Магадана» (далее - МКУ «УГО и ЧС мэрии г. Магадана»), которое осуществляет:

- реализацию мероприятий в области гражданской обороны;

- сбор и обработку информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций через единую дежурно-диспетчерскую службу муниципального образования «Город Магадан». Сбор и обмен информацией осуществляется органами местного самоуправления и организациями в порядке, установленном постановлением мэрии города Магадана;

- обеспечения первичных мер пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах и гражданской обороны на территории муниципального образования «Город Магадан».

3.3. Руководство гражданской обороной в организациях осуществляют их руководители.

3.4. В целях организации и ведения гражданской обороны руководители гражданской обороны соответствующих уровней, в рамках имеющихся полномочий, издают правовые акты по подготовке и ведению гражданской обороны, обязательные для исполнения всеми должностными лицами и гражданами.

3.5. Руководители гражданской обороны осуществляют руководство гражданской обороной через соответствующие органы, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территории муниципального образования «Город Магадан» от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, органы управления спасательными службами обеспечения гражданской обороны, эвакуационные органы, комиссии по повышению устойчивого функционирования организаций муниципального образования «Город Магадан» в военное время и другие органы, создаваемые в целях решения задач в области гражданской обороны.

3.6. Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий в муниципальном образовании «Город Магадан» руководители организаций заблаговременно (в мирное время) создают эвакуационные комиссии.

3.6.1. Эвакуационную комиссию города Магадана возглавляет заместитель мэра города Магадана.

3.6.2. Эвакуационные комиссии организаций возглавляют руководители организаций или их заместители.

3.6.3. Деятельность эвакуационных комиссий регламентируется

положениями об эвакуационных комиссиях, утверждаемыми соответствующими руководителями гражданской обороны.

3.7. Глава муниципального образования «Город Магадан», мэр города Магадана, руководители организаций всех форм собственности несут персональную ответственность за организацию и проведение на территории муниципального образования «Город Магадан» мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

4. Полномочия мэрии города Магадана в области гражданской обороны в муниципальном образовании «Город Магадан»

4.1. Мэрия города Магадана в пределах своей компетенции, путем принятия правовых актов в области подготовки к ведению и ведению гражданской обороны в муниципальном образовании «Город Магадан»:

- утверждает состав спасательных служб обеспечения гражданской обороны, предназначенных для проведения мероприятий по гражданской обороне, порядок их деятельности на территории муниципального образования «Город Магадан»;

- утверждает перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне на территории муниципального образования «Город Магадан»;

- осуществляет комплектование МКУ «УГО и ЧС мэрии г. Магадана», разрабатывает и утверждает функциональные обязанности должностных лиц и штатное расписание;

- разрабатывает и принимает муниципальные программы в области гражданской обороны в муниципальном образовании «Город Магадан»;

- организует проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывает и реализует план гражданской обороны и защиты населения муниципального образования «Город Магадан»;

- привлекает на договорной основе организации всех форм собственности для выполнения работ (поставок товаров и (или) предоставления услуг) в целях обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне на территории муниципального образования «Город Магадан»;

- заключает с органами исполнительной власти Магаданской области соглашения о взаимодействии в области подготовки к ведению и ведению гражданской обороны на территории муниципального образования «Город Магадан»;

- осуществляет иные полномочия в регулируемой сфере, установленные законодательством Российской Федерации.

4.2. Руководители отраслевых (функциональных) и территориальных органов мэрии города Магадана и организаций назначают работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, разрабатывают и утверждают их функциональные обязанности.

5. Состав сил и средств гражданской обороны

5.1. Для решения задач в области гражданской обороны, реализуемых на территории муниципального образования «Город Магадан», создаются и содержатся силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируются и осуществляются мероприятия по гражданской обороне.

5.2. Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

5.3. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

5.4. В целях своевременного и качественного решения задач гражданской обороны на территории муниципального образования «Город Магадан» создаются спасательные службы обеспечения гражданской обороны (далее - спасательные службы).

5.5. Виды и количество спасательных служб определяются постановлением мэрии города Магадана в зависимости от характера и объема выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения задач с учетом наличия соответствующей базы для их создания.

5.6. Положение о спасательной службе муниципального образования «Город Магадан» разрабатывается мэрией города Магадана на основании предложений МКУ «УГОЧС мэрии г. Магадана», согласовывается с руководителем соответствующей спасательной службы Магаданской области и утверждается руководителем гражданской обороны муниципального образования «Город Магадан».

5.7. По решению руководителя гражданской обороны муниципального образования «Город Магадан» могут дополнительно создаваться спасательные службы.

5.8. Задачи, организация и функции спасательных служб определяются соответствующими положениями.

5.9. Правовые акты начальников спасательных служб по вопросам, входящим в их компетенцию, обязательны для выполнения всеми подведомственными им структурными подразделениями и организациями.

5.10. Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также ликвидации последствий, вызванных террористическими актами.

5.11. Решение о привлечении в мирное время сил и средств гражданской обороны для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования «Город Магадан» принимают руководитель гражданской обороны муниципального образования «Город Магадан», руководители организаций в отношении созданных ими сил гражданской обороны.

5.12. Для осуществления управления гражданской обороной в муниципальном образовании «Город Магадан» мэрия города Магадана и организации в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создают и поддерживают в постоянной готовности технические системы управления гражданской обороной, системы оповещения населения об опасностях, в том числе экстренного оповещения населения, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

5.13. Создание технических систем управления гражданской обороной в муниципальном образовании «Город Магадан» предусматривает проектирование и строительство новых, поддержание в готовности существующих пунктов управления и систем связи гражданской обороны, а также их организационно-техническое сопряжение с пунктами управления систем государственного и военного управления.

5.14. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время, на территории муниципального образования «Город Магадан» организуется сбор информации в области гражданской обороны (далее - информация) и обмен ею в соответствии с заключенными соглашениями.

6. Основные мероприятия по гражданской обороне в муниципальном образовании «Город Магадан»

6.1. Мэрия города Магадана в целях решения задач в области гражданской

обороны планирует и осуществляет следующие основные мероприятия:

6.1.1. По подготовке населения в области гражданской обороны:

- организация обучения населения города Магадана в области гражданской обороны в порядке, определенном Положением, утвержденным постановлением мэрии города Магадана от 18.07.2016 № 2153;

- организация подготовки населения города Магадана в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в порядке, определенном Положением, утвержденным постановлением мэрии города Магадана от 18.07.2016 № 2153;

- проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

- организационно-методическое руководство и контроль за обучением работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территории муниципального образования «Город Магадан»;

- создание, оснащение курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и организация их деятельности, а также обеспечение повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны муниципального образования «Город Магадан» в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию;

- пропаганда знаний в области гражданской обороны.

6.1.2. По оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, осуществление ее реконструкции и модернизации;

- комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации в соответствии с заключенными соглашениями;

- сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

6.1.3. По эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

- организация планирования, подготовки и проведения мероприятий по

эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных опасностей, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих свою деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне в зонах возможных опасностей;

- подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

6.1.4. По предоставлению населению средств индивидуальной и коллективной защиты:

- поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

- разработка планов наращивания инженерной защиты территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;

- приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

- обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

- накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения;

- обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки.

6.1.5. По световой и другим видам маскировки:

- определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

- разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой и другим видам маскировки;

- проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне.

6.1.6. По проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создание, оснащение и подготовка в области гражданской обороны аварийно-спасательных формирований и спасательных служб гражданской обороны в муниципальном образовании «Город Магадан» для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также планирование их действий;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

6.1.7. По первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- планирование и организация основных видов первоочередного жизнеобеспечения населения;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

- предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди пострадавшего населения;

- проведение лечебно-эвакуационных мероприятий;

- развертывание необходимой лечебной базы в безопасных районах, организация ее энерго- и водоснабжения;

- оказание населению медицинской помощи;

- определение численности населения, оставшегося без жилья;

- инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определения возможности его использования для размещения пострадавшего населения;

- размещение пострадавшего населения в санаториях и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах,

палатках и т.п.), а также подселение его на площади сохранившегося жилого фонда;

- предоставление населению информационно-психологической поддержки.

6.1.8. По борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов:

- создание и организация деятельности муниципальной пожарной охраны, организация ее подготовки в области гражданской обороны и взаимодействия с другими видами пожарной охраны;

- организация тушения пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

- заблаговременное создание запасов химических реагентов для тушения пожаров.

6.1.9. По обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению):

- введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

- совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

6.1.10. По санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий:

- заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов;

- создание и оснащение сил для проведения санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий, подготовка их в области гражданской обороны;

- организация проведения мероприятий по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий.

6.1.11. По восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций:

- создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;

- восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и эвакуации населения;

- обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

- усиление охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

6.1.12. По вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

- обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

- создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем энерго- и водоснабжения, водоотведения и канализации;

- создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

- создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

- создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения.

6.1.13. По срочному захоронению трупов в военное время:

- заблаговременное определение мест возможных захоронений;

- создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

- оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;

- организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и

документированию, перевозке и захоронению погибших.

6.1.14. По обеспечению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;

- рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

- разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;

- планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

- заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;

- создание страхового фонда документации;

- повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

6.1.15. По вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

- создание и оснащение сил гражданской обороны современными техникой и оборудованием;

- подготовка сил гражданской обороны к действиям, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

- разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;

- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

7. Заключительные положения

7.1. Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения, осуществляемых на территории муниципального образования «Город Магадан», осуществляется за счет средств местного бюджета.

7.2. Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.
