



МЭРИЯ ГОРОДА МАГАДАНА

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 11.09.2024 № 3096-пм

г. Магадан

О создании учебно-консультативных пунктов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям на территории муниципального образования «Город Магадан»

В соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлениями Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», руководствуясь статьями 35.1, 45 Устава муниципального образования «Город Магадан», мэрия города Магадана **п о с т а н о в л я е т**:

1. Создать учебно-консультативные пункты по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям на территории муниципального образования «Город Магадан» при:

1.1. Муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Магаданский военный спортивно-технический центр «Подвиг».

1.2. Муниципальном автономном учреждении культуры города Магадана «Дом культуры «Автотранспортников».

1.3. Муниципальном бюджетном учреждении культуры города Магадана «Центр досуга».

2. Назначить руководителями учебно-консультативных пунктов директоров учреждений, при которых они создаются.

3. Утвердить прилагаемое Положение об учебно-консультативных пунктах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям согласно приложению № 1.

3. Определить МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям мэрии города Магадана» организацией, оказывающей методическую помощь в выполнении мероприятий по гражданской обороне (подготовка физических лиц муниципального образования «Город Магадан», не состоящих в трудовых отношениях с работодателем).

4. Утвердить прилагаемую программу обучения физических лиц муниципального образования «Город Магадан», не состоящих в трудовых отношениях с работодателем, в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, согласно приложению № 2.

5. МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям мэрии города Магадана» (Беседин):

5.1. Оснастить учебно-консультативные пункты учебно-материальной базой и организовать их деятельность на территории муниципального образования «Город Магадан».

5.2. Обеспечить контроль за проведением подготовки физических лиц муниципального образования «Город Магадан», не состоящих в трудовых отношениях с работодателем.

6. Рекомендовать товариществам собственников жилья, жилищным и иным специализированным потребительским кооперативам, управляющим организациям, осуществляющим управление многоквартирными домами, расположенными на территории муниципального образования «Город

Магадан», создать учебно-консультативные пункты по обучению неработающего населения в области гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, спланировать мероприятия по их укомплектованию и организации работы.

7. Признать утратившими силу:

- постановление мэрии города Магадана от 07.08.2015 № 2931 «О создании учебно-консультативных пунктов на территории муниципального образования «Город Магадан» и утверждении Положения об учебно-консультативных пунктах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям»;

- постановление мэрии города Магадана от 26.02.2020 № 487 «О внесении изменений в постановление мэрии города Магадана от 07.08.2015 № 2931 «О создании учебно-консультативных пунктов на территории муниципального образования «Город Магадан» и утверждении Положения об учебно-консультативных пунктах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям»;

- постановление мэрии города Магадана от 25.12.2020 № 3820 «О внесении изменений в постановление мэрии города Магадана от 07.08.2015 № 2931 «О создании учебно-консультативных пунктов на территории муниципального образования «Город Магадан» и утверждении Положения об учебно-консультативных пунктах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям».

8. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

Глава муниципального образования
«Город Магадан», мэр города Магадана

Ю. Гришан

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

УТВЕРЖДЕНО

**постановлением мэрии
города Магадана
от 11.09.2024 № 3096-пм**

ПОЛОЖЕНИЕ

об учебно-консультативных пунктах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям на территории муниципального образования «Город Магадан»

1. Общие положения

1.1. Учебно-консультативные пункты по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее - У КП), расположенные на территории муниципального образования «Город Магадан», предназначены для подготовки физических лиц муниципального образования «Город Магадан», не состоящих в трудовых отношениях с работодателем (далее - неработающее население), в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера по месту жительства.

1.2. Главная цель создания У КП - организация и обеспечение необходимых условий для подготовки неработающего населения по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций по месту жительства. Добиться, чтобы каждый гражданин мог грамотно действовать по сигналам оповещения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

1.3. Основными задачами У КП являются:

- организация подготовки неработающего населения способам защиты от современных средств поражения;
- выработка у населения практических навыков действий в условиях чрезвычайной ситуации мирного и военного времени;
- повышение уровня морально-психологического состояния населения в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций, а также при ликвидации их последствий;
- пропаганда роли, значения, важности и необходимости всех мероприятий гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций в современных условиях.

2. Организация создания У КП

2.1. У КП создаются постановлением мэрии города Магадана.

2.2. Методическое руководство У КП осуществляет МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям мэрии города Магадана» (далее - МКУ «УГОЧС мэрии г. Магадана»), уполномоченное на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и подготовке населения в области гражданской обороны на территории муниципального образования «Город Магадан».

2.3. Финансовые и материальные расходы муниципальных учреждений, связанные с организацией работы У КП, производятся за счет бюджета муниципального образования «Город Магадан».

2.4. Финансовые и материальные расходы организаций различных форм собственности, связанные с организацией работы У КП, производятся за счет собственных средств.

2.5. Материально-техническое, финансовое и другие виды обеспечения деятельности У КП для подготовки неработающего населения осуществляются исходя из финансовых возможностей организаций, на базе которых они созданы.

3. Организация работы У КП

3.1. В состав У КП могут входить:

- начальник (руководитель) У КП;
- 1-2 организатора (консультанта).

3.2. Начальник (руководитель) является штатным работником. Организатор (консультант) может быть штатным работником, работать по совместительству или на общих началах.

3.3. Начальник (руководитель) отвечает за планирование, организацию и ход учебного процесса, состояние учебно-материальной базы.

3.4. Обязанности начальника (руководителя) У КП (организатора (консультанта)):

- разработка и ведение планирующих документов, учетных и отчетных документов;
- проведение в соответствии с расписанием занятий и консультаций в объеме, установленном настоящим Положением;
- осуществление контроля за ходом самостоятельного обучения людей и оказание индивидуальной помощи обучаемым;
- проведение инструктажа руководителей занятий и старших групп;
- ведение учета подготовки неработающего населения;
- составление годового отчета о выполнении плана работы У КП;
- составление заявки на приобретение учебных и наглядных пособий, технических средств обучения, литературы, организация их учета, хранения и своевременного списания;
- содержание помещения, соблюдение правил пожарной безопасности;

- поддержание постоянного взаимодействия по вопросам обучения с МКУ «УГОЧС мэрии г. Магадана».

3.5. Для сотрудников УКП, работающих по совместительству или на общественных началах, обязанности уточняются (разрабатываются применительно к своим штатам) руководителем учреждения, при котором создан УКП.

3.6. Весь состав УКП обязан проходить подготовку (переподготовку) в учебно-методических центрах и на курсах гражданской обороны.

3.7. Непосредственными организаторами обучения являются руководители предприятий, учреждений, управляющих организаций. Они издадут приказ (распоряжение), в котором определяют:

- место расположения УКП и других помещений, используемых для подготовки неработающего населения;
- порядок работы УКП;
- график проведения занятий, консультаций, тренировок;
- должностных лиц УКП и лиц, привлекаемых для проведения занятий, консультаций и других мероприятий по обучению;
- график дежурства состава УКП;
- порядок обеспечения литературой, учебными пособиями и техническими средствами обучения;
- план работы УКП на год;
- форму порядка ведения журналов учета проведения занятий и консультаций в УКП;
- функциональные обязанности состава УКП;
- другие организационные вопросы.

3.8. Подготовка неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется путем:

- проведения занятий по программе обучения неработающего населения, утвержденной постановлением мэрии города Магадана;
- проведения пропагандистских и агитационных мероприятий (бесед, лекций, вечеров вопросов и ответов, консультаций, показов учебных кино- и видеофильмов и др.), проводимых по плану работы УКП на год;
- распространения памяток, листовок, буклетов, пособий по тематике безопасности жизнедеятельности;
- самостоятельного изучения населением учебного материала (памяток, листовок, буклетов, пособий), прослушивания радиопередач и просмотра телевизионных передач и телефильмов;
- участия в учениях по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3.9. Подготовка неработающего населения осуществляется круглогодично.

Наиболее целесообразный срок обучения в группах - с 1 ноября по 31 мая. В другое время проводятся консультации и другие мероприятия.

Для проведения занятий обучаемые сводятся в учебные группы. Оптимальным вариантом является группа из 10-15 человек. При создании учебных групп желательно учитывать возраст, состояние здоровья, уровень подготовки обучаемых по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. По возможности за учебными группами закрепляются постоянные места проведения занятий.

Основное внимание при обучении неработающего населения обращается на морально-психологическую подготовку, умелые действия в чрезвычайных ситуациях, характерных для мест его проживания, на воспитание у него чувства высокой ответственности за свою подготовку и подготовку своей семьи к защите от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Большую часть учебного времени отводится практическим занятиям, в ходе которых отрабатываются действия по сигналам оповещения, правила пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты, оказания само- и взаимопомощи, эвакуации.

Продолжительность 1 занятия не должна превышать 1 час.

В конце обучения проводится итоговое занятие методом беседы в сочетании с выполнением практических нормативов по выполнению приемов оказания первой медицинской помощи и пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты.

3.10. Для проведения занятий и консультаций, помимо состава У КП, могут привлекаться консультанты из числа активистов гражданской обороны, прошедших подготовку в учебных заведениях дополнительного профессионального образования МЧС России и других образовательных организациях по соответствующим направлениям. По медицинским темам и вопросам психологической подготовки занятия проводят работники органов здравоохранения. Для отработки наиболее сложных тем, проведения практических занятий, тренировок привлекаются штатные работники органов управления гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций и преподаватели курсов гражданской обороны.

4. Учебно-материальная база У КП

4.1. Для обеспечения работы У КП используется учебно-материальная база (учебно-методическая и справочная литература, плакаты, нормативные документы, технические средства обучения) в соответствии с письмом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России) от 27.02.2020 № 11-7-604 «О примерном порядке определения состава учебно-материальной базы».

4.2. У КП оборудуются в помещении, где есть возможность создать необходимые условия для организации учебного процесса. На видном месте располагается распорядок работы У КП, график дежурства на У КП, расписание занятий и консультаций.

4.3. Учебно-материальная база по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям У КП включает технические средства обучения, стенды, наглядные учебные пособия, средства индивидуальной защиты органов дыхания, огнетушители, учебно-методическую литературу и дидактический материал.

4.4. Оснащение У КП, содержание стендов должны быть просты в оформлении, доступны в понимании, убеждать людей в реальности защиты от поражений при возникновении чрезвычайных ситуаций, воспитывать высокие морально-психологические качества. Каждый посетивший У КП должен получить исчерпывающую информацию о возможных чрезвычайных ситуациях в районе его проживания, местах укрытия и маршрутах следования к ним, адреса пунктов выдачи средств индивидуальной защиты органов дыхания, порядок эвакуации.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

УТВЕРЖДЕНА

**постановлением мэрии
города Магадана
от 11.09.2024 № 3096-пм**

ПРОГРАММА

**обучения физических лиц муниципального образования «Город
Магадан», не состоящих в трудовых отношениях с работодателем, в
области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера**

Наименование тем и рекомендуемое количество часов

№ п/п	Наименование темы	Рекомендуемое количество часов
1	Гражданская оборона как система общегосударственных мер по защите населения. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС) и ее основные задачи	1
2	Опасности, возникающие для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов. Основные способы защиты населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов	2
3	Средства коллективной и индивидуальной защиты населения. Простейшие средства защиты органов дыхания и кожного покрова	1
4	Действия населения в условиях радиоактивного загрязнения	1
5	Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера (наводнение, бури, ураганы, лесные и торфяные пожары)	1
6	Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного характера	1
7	Пожарная опасность в жилых и общественных зданиях. Действия населения в случае возникновения пожара	2

8	Действия населения при угрозе и совершении террористических актов	1
9	Оказание первой медицинской помощи. Основы ухода за больными	2
Итого:		12

Содержание тем занятий

Тема № 1. Гражданская оборона как система общегосударственных мер по защите населения. РСЧС и ее основные задачи.

Законодательство Российской Федерации в области гражданской обороны. Права и обязанности граждан в области гражданской обороны. Предназначение и задачи, структура гражданской обороны. Основные обязанности населения в выполнении мероприятий гражданской обороны.

РСЧС и ее основные задачи по защите жизни и здоровья людей, материальных и культурных ценностей, окружающей среды при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени. Структура и функционирование РСЧС.

Тема № 2. Опасности, возникающие для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов. Основные способы защиты населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Опасности, возникающие для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов и присущие им особенности. Поражающие факторы ядерного, химического, бактериологического оружия. Зажигательное оружие. Воздействие зажигательного оружия на людей, технику, сооружения. Обычные средства нападения, высокоточное оружие. Вторичные факторы поражения.

Оповещение. Действия населения по сигналу «Внимание всем!» при нахождении дома, на улице, в общественном месте и городском транспорте.

Действия населения при оповещении о чрезвычайных ситуациях и об опасностях, возникающих для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Эвакуация и рассредоточение. Защита населения путем эвакуации. Принципы и способы эвакуации. Эвакуационные органы. Порядок проведения эвакуации.

Тема № 3. Средства коллективной и индивидуальной защиты населения. Простейшие средства защиты органов дыхания и кожного покрова.

Организация инженерной защиты населения. Классификация защитных сооружений. Убежища и их основные элементы. Укрытия простейшего типа и их устройство. Порядок заполнения защитных сооружений и правила пребывания в них.

Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Гражданские фильтрующие противогазы, их назначение, устройство, подбор противогаза и правила пользования им. Детские фильтрующие противогазы, их назначение, устройство, подбор противогаза и правила пользования им. Условия применения дополнительных патронов к фильтрующим противогазам.

Камеры защитные детские, их назначение, устройство, правила пользования им.

Назначение и устройство респираторов, правила пользования им.

Простейшие средства защиты органов дыхания, их защитные свойства, порядок изготовления и пользования.

Средства индивидуальной защиты кожи. Их назначение и классификация. Медицинские средства индивидуальной защиты. Содержание, назначение и порядок применения.

Аптечка индивидуальная (АИ-2), ее содержание, назначение и порядок применения при чрезвычайных ситуациях. Практическая работа с аптечкой.

Индивидуальный перевязочный пакет, индивидуальные противохимические пакеты, их назначение и правила пользования ими. Практическая работа с пакетами.

Пункты выдачи средств индивидуальной защиты.

Тема № 4. Действия населения в условиях радиоактивного загрязнения.

Источники облучения населения при радиоактивном загрязнении в случае взрыва ядерного боеприпаса. Понятие о дозе облучения, мощности дозы и уровнях загрязнения различных объектов и единицы их измерения. Степени лучевой болезни. Защита от ионизирующих излучений. Понятие о режимах радиационной защиты. Защита продуктов питания и воды от загрязнения в домашних условиях.

Санитарная обработка людей. Частичная санитарная обработка, ее назначение и порядок проведения. Полная санитарная обработка, ее назначение и порядок проведения.

Повышение защитных свойств помещений от проникновения радиоактивных веществ. Защита продуктов питания и воды от заражения радиоактивными веществами.

Организация защиты животных от радиоактивных загрязнений.

Тема № 5. Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера (наводнение, бури, ураганы, лесные и торфяные пожары).

Понятие об опасном природном явлении, стихийном бедствии и источниках чрезвычайных ситуаций природного характера. Классификация и характеристика чрезвычайных ситуаций природного характера.

Стихийные бедствия метеорологического характера (ураганы, бури, смерчи, метели, мороз и др.). Причины их возникновения и последствия.

Действия при оповещении о стихийных бедствиях метеорологического характера, во время их возникновения и после окончания.

Стихийные бедствия гидрологического характера (наводнения, паводки, цунами и др.). Причины их возникновения и последствия. Действия при оповещении о стихийных бедствиях гидрологического характера, во время их возникновения и после окончания.

Природные пожары (лесные и торфяные). Причины их возникновения и последствия. Предупреждение лесных и торфяных пожаров. Привлечение населения к борьбе с лесными и торфяными пожарами. Действия при возникновении лесных и торфяных пожаров.

Массовые инфекционные заболевания людей, сельскохозяйственных животных и растений. Основные пути передачи инфекции и их характеристика. Противоэпидемические и санитарно-гигиенические мероприятия в очаге бактериального заражения.

Организация и проведение режимных и карантинных мероприятий.

Тема № 6. Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Понятия об аварии и катастрофе. Классификация чрезвычайных ситуаций техногенного характера и их характеристика. Радиационно опасные объекты. Аварии с выбросом радиоактивных веществ. Последствия радиационных аварий. Виды радиационного воздействия на людей и животных. Действия населения при оповещении об аварии с выбросом радиоактивных веществ при нахождении в доме, при движении по зараженной местности. Соблюдение специального режима поведения при проживании на местности с повышенным радиационным фоном. Правила поведения и питания в зонах радиоактивного загрязнения. Йодная профилактика, необходимость и порядок ее проведения. Особенности санитарной обработки.

Химически опасные объекты. Характеристика наиболее распространенных аварийно химически опасных веществ (далее - АХОВ) и их химические свойства.

Хлор, его химические свойства. Признаки отравления хлором, средства индивидуальной защиты.

Аммиак, его химические свойства. Признаки отравления аммиаком, средства защиты от него.

Предельно допустимые и поражающие концентрации АХОВ для организма человека.

Оказание медицинской помощи при поражении АХОВ.

Действия населения при оповещении об аварии на химически опасном объекте, при выходе из зоны поражения и при отсутствии возможности эвакуации. Неотложная помощь при поражении АХОВ.

Транспортные аварии. Аварии на железнодорожном транспорте, их основные причины. Правила безопасного поведения при пользовании

железнодорожным транспортом. Действия пассажиров при крушении поезда и при пожаре в поезде.

Аварии на воздушном транспорте, их основные причины. Основные и аварийные запасные выходы, используемые для экстренной эвакуации из самолета. Действия авиапассажиров в случае аварии: при взлете и посадке; при декомпрессии (разгерметизации салона); при пожаре в самолете; при вынужденной посадке самолета на воду. Индивидуальные и групповые спасательные средства.

Аварии на водном транспорте, их основные причины и последствия. Правила поведения пассажиров при нахождении в спасательном плавательном средстве. Правила пользования индивидуальными спасательными средствами.

Аварии на общественном транспорте (автобус, троллейбус, трамвай, метро), их причины и последствия. Действия пассажиров автобуса, троллейбуса, трамвая при аварийной ситуации (столкновении, перевороте, опрокидывании); при пожаре; при падении транспорта в воду. Действие пассажиров метрополитена при пожаре в вагоне поезда, при аварийной остановке в туннеле.

Тема № 7. Пожарная опасность в жилых и общественных зданиях. Действия населения в случае возникновения пожара.

Требования пожарной безопасности, предъявляемые к зданиям и помещениям. Первичные средства пожаротушения. Действия населения в случае возникновения пожара.

Пожарная опасность в жилых и общественных зданиях. Понятие пожарной опасности. Общие сведения о возникновении и развитии пожаров в жилых и общественных зданиях. Опасные факторы пожаров.

Правила пожарной безопасности в жилых и общественных зданиях, садоводствах. Противопожарные профилактические мероприятия в доме (квартире). Правила противопожарной безопасности при обращении с электронагревательными приборами.

Действия населения при обнаружении задымления и возгорания. Первичные средства пожаротушения и правила пользования ими. Особенности проведения эвакуации людей из жилых и общественных зданий, в том числе при сильном задымлении.

Ответственность за нарушения требований пожарной безопасности.

Тема № 8. Действия населения при угрозе и совершении террористических актов.

Терроризм. Основные принципы борьбы с терроризмом.

Виды террористических актов, их общие и отличительные черты. Правила и порядок поведения населения при угрозе или совершении террористического акта. Признаки, указывающие на возможность наличия взрывного устройства, действия при обнаружении предметов, похожих на взрывное устройство. Действия при получении по телефону сообщения об

угрозе террористического характера. Действия при захвате в заложники и при освобождении.

Методы преодоления паники и панических настроений.

Тема № 9. Оказание первой медицинской помощи. Основы ухода за больными.

Основные правила оказания первой медицинской помощи в неотложных ситуациях. Правила и техника проведения искусственного дыхания и непрямого массажа сердца.

Первая помощь при кровотечениях и ранениях. Способы остановки кровотечения. Виды повязок. Правила и приемы наложения повязок на раны.

Первая помощь при переломах. приемы и способы иммобилизации с применением табельных и подручных средств. Способы и правила транспортировки и переноски пострадавших.

Первая помощь при ушибах, вывихах, химических и термических ожогах, отравлениях, обморожениях, обмороке, поражении электрическим током, тепловом и солнечном ударах. Правила оказания помощи утопающему. Основы ухода за больными.
