



## МЭРИЯ ГОРОДА МАГАДАНА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 01.11.2024 № 3812-пм

г. Магадан

#### **Об утверждении Порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Город Магадан»**

В соответствии с пунктом 5 статьи 5.2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», на основании постановления Правительства Российской Федерации от 31.10.2023 № 1809 «Об утверждении Типовых правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма», руководствуясь статьями 35.1, 45 Устава муниципального образования «Город Магадан», мэрия города Магадана **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Город Магадан» согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

Глава муниципального образования  
«Город Магадан», мэр города Магадана

Ю. Гришан

## **ПОРЯДОК**

### **расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Город Магадан»**

**(далее – Порядок)**

#### 1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок устанавливает правила расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ) местного значения муниципального образования «Город Магадан» в рамках организации туризма на этих территориях.

1.2. В целях настоящего Порядка используются следующие понятия:

*«автономный многодневный туристский маршрут»* - туристский маршрут, длящийся более одного дня, при котором туристы не используют места размещения (туристские базы, гостиницы, кемпинги) и пункты питания туристов;

*«базовая рекреационная емкость»* - максимальное количество человек, которые могут физически находиться на особо охраняемой природной территории или в отдельной части (на туристском объекте) в единицу времени;

*«лимитирующий фактор развития туризма»* - фактор, ограничивающий возможности развития туризма на особо охраняемой природной территории или в отдельной части (на туристском объекте) ввиду несовместимости туризма и обеспечения сохранности уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия в целях поддержания их в естественном состоянии, а также невозможности оказания посетителям услуг, соответствующих договору или обычно предъявляемым к ним требованиям, и снижения негативного воздействия на местную социокультурную среду;

*«линейный туристский объект (туристский маршрут)»* - путь следования туристов, расположенный на особо охраняемой природной территории, характеризующийся линейным характером воздействия на окружающую среду вдоль пути следования;

*«многодневный туристский маршрут»* - туристский маршрут, прохождение которого длится более одного дня, при котором туристы размещаются на ночевку в местах размещения;

*«однодневный туристский маршрут»* - туристский маршрут, прохождение которого совершается в течение дня, без использования мест размещения;

*«площадной туристский объект»* - туристский объект, занимающий

определенный земельный участок или участок акватории, имеющий свои границы, характеризующийся свободным перемещением на нем посетителей и площадным (обширным, по всей площади объекта или его части) характером воздействия его на окружающую среду (стоянки, смотровые площадки, музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов);

*«потенциальная рекреационная емкость»* - максимальное количество человек, которые могут находиться на особо охраняемой природной территории, в ее отдельной части или на туристском объекте в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, с учетом факторов экологического, социального, социокультурного и социально-экономического характера;

*«предельно допустимая рекреационная емкость»* - максимальное количество посетителей, которые могут посетить в качестве туриста особо охраняемую природную территорию либо ее отдельные части в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем;

*«туристские объекты»* - части особо охраняемой природной территории, включающие природные комплексы и объекты, историко-культурные объекты, инфраструктурные объекты (музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов), привлекающие туристов и используемые для осуществления туризма.

## 2. Расчет количественных значений предельно допустимой рекреационной ёмкости территории

2.1. Предельно допустимая рекреационная емкость ООПТ местного значения муниципального образования «Город Магадан» устанавливается мэрией города Магадана, в ведении которой они находятся.

2.2. Предельно допустимая рекреационная емкость определяется для особо охраняемой природной территории либо ее отдельных частей (туристских объектов).

2.3. Предельно допустимая рекреационная емкость рассчитывается для ООПТ в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов), и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

2.4. Расчет предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ, ее отдельной части осуществляется при выявлении изменения состояния туристских объектов, но не реже одного раза в 5 лет.

2.5. Рекреационная ёмкость определяется для каждого туристского маршрута или участка осуществления конкретного вида туризма или типа рекреационной деятельности.

2.6. Базовая рекреационная ёмкость туристских объектов (ВСС<sub>q</sub>) для площадных и линейных туристских объектов (туристских маршрутов) рассчитывается по приведенным формулам и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

Базовая рекреационная ёмкость для площадных туристских объектов (BCC<sub>qs</sub>) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qs} = \frac{A}{A_u} \times R_f \times t,$$

где:

A - площадь туристского объекта, на которой осуществляется туризм, м<sup>2</sup>;

A<sub>u</sub> - площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма (определяется мэрией города Магадана, в ведении которой находятся ООПТ местного значения), м<sup>2</sup>;

R<sub>f</sub> - коэффициент возвращения, отражающий возможное количество посещений туристского объекта одним и тем же туристом в день;

t - количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, год и др.), единиц.

Коэффициент возвращения (R<sub>f</sub>) рассчитывается по формуле:

$$R_f = \frac{T}{T_d},$$

где:

T - количество часов в сутки, когда туристический объект доступен для посещения, часов;

T<sub>d</sub> - среднее время пребывания посетителя на туристском объекте, часов.

Базовая рекреационная ёмкость для однодневных туристских маршрутов и многодневных туристских маршрутов с небольшой протяженностью или несколькими входами без ограничения времени посещения туристского маршрута (BCC<sub>qpl</sub>) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qpl} = \sum_1^p \left( \frac{DT_p}{DG_p} \times \frac{T_s}{T_{dp}} \right) \times GS \times \frac{t}{t_p},$$

где:

DT<sub>p</sub> - длина однодневного туристского маршрута или однодневного участка p многодневного туристского маршрута в дневной переход, км;

DG<sub>p</sub> - оптимальное расстояние между группами на участке p туристского маршрута, км;

T<sub>s</sub> - длина светового дня или количество времени, когда туристский маршрут доступен для посетителей, часов;

T<sub>dp</sub> - среднее время прохождения участка туристского маршрута p с учётом остановок, часов;

GS - среднее количество человек в группе (включая сопровождающих), человек;

p - порядковый номер однодневного участка туристского маршрута (1, 2, ..., p);

t<sub>p</sub> - количество дней пребывания посетителей на туристском маршруте, единиц.

Базовая рекреационная ёмкость для однодневных и многодневных туристических маршрутов, время доступности которых строго фиксировано ( $BCC_{qp2}$ ) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp2} = \sum_1^p (g_p \times GS) \times \frac{t}{t_p},$$

где:

$g_p$  - максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку  $p$  туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц;

Максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня ( $g_p$ ), выражается целочисленным значением, полученным после округления вычислений до ближайшего целого в меньшую сторону (единиц), и определяется по формуле:

$$g_p = 1 + \left[ \frac{v_p(T_s - T_{dp})}{DG_p} \right],$$

где:

$v_p$  - средняя скорость передвижения по однодневному участку  $p$  туристского маршрута с учетом остановок, км/час.

Базовая рекреационная ёмкость для автономных многодневных туристских маршрутов ( $BCC_{qp3}$ ) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp3} = g_{p \min} \times GS \times t,$$

где:

$g_{p \min}$  - минимальное из рассчитанных для однодневных участков туристского маршрута значений максимального количества групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку  $p$  туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

2.7. Потенциальная рекреационная ёмкость рассчитывается для ООПТ в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

Потенциальная рекреационная ёмкость ( $PCC_q$ ) определяется по формуле:

$$PCC_q = BCC_q \times \prod_1^n C f_n,$$

где:

$BCC_q$  - базовая рекреационная ёмкость туристского объекта, человек в единицу времени;

$C_{fn}$  - поправочные коэффициенты, которые учитывают определённые для туристских объектов лимитирующие факторы развития туризма (экологического, социального и социокультурного характера) и установленные оптимальные режимы использования объектов (коэффициенты устанавливаются мэрией города Магадана, в ведении которой находятся Т местного значения);  $n$  - количество поправочных коэффициентов.

Данные коэффициенты определяются соотношением:

$$Cf_n = 1 - \frac{Lm_n}{Tm_n},$$

где:

$Cf$  - поправочный коэффициент для корректирующего фактора  $n$ ;

$Lm$  - корректирующее значение параметра фактора  $n$ , лимитирующего возможности рекреационной деятельности;

$Tm$  - общее значение фактора  $n$ .

Определение поправочных коэффициентов основывается на учете следующих лимитирующих факторов развития туризма:

- экологические факторы, включая: пожароопасность, риск затопления, подтопления, развитие эрозионных процессов, погодные условия;
- воздействие на объекты животного и растительного мира;
- изменение состояния почвенного и растительного покрова;
- изменение состояния, снижение эстетических свойств ландшафтов;
- изменение состояния водных объектов;
- факторы социального характера, включая: соответствие ожиданий полученному опыту и общая удовлетворенность путешествием;
- качество услуг и инфраструктуры;
- отношение к управленческим действиям;
- плотность социальных контактов;
- факторы социокультурного характера, включая: влияние туризма на местную социокультурную среду, показатели гостеприимства и толерантности местного населения в отношении туристов;
- факторы социально-экономического характера, включая: влияние туризма на особо охраняемой природной территории на социально-экономическую обстановку в регионе;

2.8. Предельно допустимая рекреационная ёмкость туристского объекта ( $RCC_q$ ) рассчитывается по формуле:

$$RCC_q = PCC_q \times MC,$$

где:

$PCC_q$  - потенциальная рекреационная ёмкость туристского объекта, человек в единицу времени;

$MC$  - коэффициент управленческой ёмкости, долей от единицы (устанавливается мэрией города Магадана, в ведении которой находятся ООПТ местного значения).

2.9. Коэффициенты управленческой емкости, поправочные

коэффициенты экологического, социального, социально-экономического и социокультурного характера и расчет их величин, а также площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя, определяются в рамках настоящего Порядка.

2.10. Коэффициент управленческой емкости (МС) устанавливается индивидуально для каждого туристского объекта, расположенного в границах ООПТ местного значения, равным:

- для участков с развитой инфраструктурой -1;
- для участков без инфраструктурных объектов - 0,75.

2.11. Определение коэффициентов управленческой емкости и поправочных коэффициентов основывается на учете следующих лимитирующих факторов развития туризма и управленческих параметров - развития туризма:

Экологические факторы, включая:

- пожароопасность;
- риск затопления, подтопления;
- развитие эрозионных процессов;
- погодные условия;
- воздействие на объекты животного и растительного мира;
- изменение состояния почвенного и растительного покрова;
- изменение состояния, снижение эстетических свойств ландшафтов;
- изменение состояния водных объектов;

Факторы социального характера, включая:

- соответствие ожиданий и общая удовлетворенность путешествием;
- качество услуг и инфраструктуры;
- отношение к управленческим действиям;
- плотность социальных контактов;

Факторы социокультурного характера, включая:

- влияние туризма на местную социокультурную среду;
- показатели гостеприимства и толерантности местного населения в отношении туристов;

Факторы социально-экономического характера, включая:

- влияние туризма на особо охраняемой природной территории на социально-экономическую обстановку в регионе;
- управленческие параметры, включая достаточность человеческих ресурсов, достаточность и качество объектов инфраструктуры.

2.12. Величина поправочного коэффициента (C<sub>fn</sub>) для факторов экологического характера определяется равной:

- для туристских объектов с количеством лимитирующих факторов три и более - 0,5;

для туристских объектов с количеством лимитирующих факторов менее трех -1.

2.13. Величина поправочного коэффициента (C<sub>fn</sub>) для факторов социального, социально-экономического и социокультурного характера определяется равной:

- для туристских объектов с количеством лимитирующих факторов четыре и более - 0 5;

- для туристских объектов с количеством лимитирующих факторов менее четырех - 2.

2.14. Площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма ( $A_u$ ) составляет:

- для площади площадного туристского объекта более 100000 кв. метров -1000 кв. метров;

- для площади площадного туристского объекта менее 100000 кв. метров -100 кв. метров.

---