



## МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

### МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ИННОВАЦИЙ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

ул. Горького, д. 6, г. Магадан, 685000  
Тел. (8 4132) 62-31-71, факс 62-62-08  
minecc@49gov.ru

№ 10 от 29 апреля 2020 г.

#### ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

##### по итогам экспертизы

постановления Правительства Магаданской области от 01 июля 2016 года № 567-пп «О реализации отдельных положений Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В соответствии с Постановлением администрации Магаданской области от 04 июля 2013 г. № 607-па «О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Магаданской области и экспертизы действующих нормативных правовых актов Магаданской области», приказом министерства экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области от 01 ноября 2019 г. № 117 «Об утверждении Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Магаданской области на 2020 год» министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области проведена экспертиза постановления Правительства Магаданской области от 01 июля 2016 года № 567-пп «О

реализации отдельных положений Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Постановление), разработчиком которого является управление стратегического планирования и прогнозирования министерства (далее – разработчик).

Источник опубликования – официальный сайт Правительства Магаданской области «Правовая информация Магаданской области»: <https://pravo.49gov.ru/documents/one/index.php?id=12184>.

В ходе проведения экспертизы нормативного акта, в период с 25 февраля 2020 г. по 31 марта 2020 г. были проведены публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности с целью сбора сведений о положениях нормативного акта, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация по проводимым публичным консультациям была размещена на официальных сайтах:

- правительства Магаданской области «Правовая информация Магаданской области» (по адресу: <http://pravo.49gov.ru>);
- минэкономразвития Магаданской области (по адресу: [https://economy.49gov.ru/press/news/?id\\_4=51741](https://economy.49gov.ru/press/news/?id_4=51741));
- на портале «Оценки регулирующего воздействия» (по адресу: <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=31786>).

Отдельно, 25 февраля 2020 г. (исх. № 582/06-3) были направлены запросы о предоставлении информации в:

- Союз «Торгово-промышленная палата» Магаданской области;
- Магаданское региональное отделение Общероссийского объединения работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей»;
- Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей»;

- Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»;

- общественному представителю АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в Магаданской области;

- уполномоченному по защите прав предпринимателей в Магаданской области;

- общество с ограниченной ответственностью «Арбуз».

Также 25 февраля 2020 г. были направлены запросы Мэру города Магадана, Главам городских округов Магаданской области и разработчику нормативного правового акта. Общее количество участников составило 18.

По результатам публичных консультаций поступили замечания и предложения от председателя Магаданского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» – которые были учтены.

Иных замечаний и предложений от участников публичных консультаций не поступало (получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений: некоммерческой организации «Регионального объединения работодателей Магаданской области», Глав муниципальных образований «Ольский городской округ», «Среднеканский городской округ», «Тенькинский городской округ», «Северо-Эвенский городской округ», «Сусуманский городской округ», «Омсукчанский городской округ», «Хасынский городской округ» и «Мэрии города Магадана»).

Справка о результатах проведения публичных консультаций опубликована на официальном сайте Правительства Магаданской области по адресу: <https://www.49gov.ru/documents/one/index.php?id=12184>.

Проведение экспертизы нормативного акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, произведено по инициативе управления стратегического планирования и прогнозирования минэкономразвития Магаданской области, которым своевременно представлены материалы, необходимые для проведения экспертизы, как от разработчика акта.

Оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) рассматриваемого Постановления проводится впервые. Сводная таблица результатов проведения публичных консультаций об ОРВ Постановления представлена впервые.

Положения Постановления затрагивают интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, планирующих к реализации на территории области инвестиционные проекты с применением механизмов государственно-частного партнерства.

Порядок проведения ОРВ, предусмотренный Постановлением администрации Магаданской области от 04 июля 2013 г. № 607-па «О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Магаданской области и экспертизы действующих нормативных правовых актов Магаданской области», соблюден.

### **1. Общее описание рассматриваемого регулирования**

Постановление разработано в целях своевременного исполнения Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 224-ФЗ), а также Постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 г. № 1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства и проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-

частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства» (далее – Постановление № 1386) и повышения эффективности межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Магаданской области при реализации проектов государственно-частного партнерства (далее – ГЧП).

В соответствии с постановлением Правительства Магаданской области от 09 января 2014 г. № 18-пп «Об утверждении Положения о министерстве экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области» минэкономразвития Магаданской области создает условия для развития сферы ГЧП в Магаданской области, которое дает возможность для привлечения инвестиций в экономику, а также в условиях ограниченных бюджетных средств такое партнерство помогает успешно осуществлять важные социально значимые проекты за счет привлечения ресурсов, значений и опыта частного сектора.

## **2. Оценка предлагаемого регулирования**

Обоснование необходимости правового регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие Постановления, заключается в улучшении объединения ресурсов государственного образования, а также частного партнера.

Положения Постановления затрагивают интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, планирующих к реализации на территории Магаданской области инвестиционные проекты с применением механизмов ГЧП, а также содействуют созданию правовых условий для привлечения инвестиций в экономику региона, повышения качества товаров, работ, услуг.

## **3. Позиция разработчика**

Исследуемое постановление направлено на организацию взаимодействия органов исполнительной государственной власти в сфере ГЧП, что позволяет консолидировать усилия органов исполнительной государственной власти Магаданской области для привлечения инвестиций

частных инвесторов в развитие транспортной и социальной инфраструктуры, созданию комфортной среды для жизни граждан.

Постановление определяет новые, эффективные и сбалансированные модели ГЧП и создает возможность возникновения частной собственности на публичную инфраструктуру. Также постановление регламентирует процедуры, связанные с подготовкой, рассмотрением публичной стороной и оценкой предложений о реализации проектов ГЧП, а также отдельные этапы конкурсных процедур, последующие контроль и мониторинг реализации соглашений ГЧП на территории Магаданской области.

Постановлением детализируется процедура формирования перечня объектов, в отношении которых планируется заключение соглашений о ГЧП, а также процедура принятия решений о реализации проекта ГЧП, принятия решений о заключении, изменении, прекращении соглашений о ГЧП.

В настоящее время в нашем регионе активно внедряются механизмы ГЧП в реализацию социально значимых проектов.

ГЧП представляет собой долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество государства, в лице исполнительной власти Магаданской области, и частного инвестора, направленное на реализацию государственных задач, повышение уровня доступности и качества публичных услуг, привлечение частных инвестиций для строительства, реконструкции, модернизации и эксплуатации различных объектов общественной инфраструктуры региона на основе разделения рисков между бизнесом и государством.

В соответствии с Инвестиционной стратегией Магаданской области на период до 2030 года одним из приоритетных целевых направлений деятельности региона является использование механизмов ГЧП.

Правом на инициирование проекта в рамках ГЧП обладает уполномоченный Правительством Магаданской области орган исполнительной власти Магаданской области, а также публичный партнер, которые обеспечивают разработку предложения о реализации проекта и

направление такого предложения в уполномоченный орган в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества, а также в министерство финансов Магаданской области для подготовки заключения о наличии средств в областном бюджете на реализацию проекта, таким образом, Постановлением определяются основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой проекта ГЧП.

Постановлением установлены правила взаимодействия органов исполнительной власти Магаданской области при осуществлении контроля, мониторинга реализации соглашений о ГЧП на территории региона. В целях осуществления мониторинга реализации соглашений о ГЧП публичный партнер направляет в уполномоченный орган информацию о реализации соглашения в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственной политики в области инвестиционной деятельности. Результаты мониторинга реализации соглашений подлежат размещению на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Ведение реестра заключенных соглашений ГЧП (далее - Реестр) осуществляется уполномоченным органом в установленном порядке на основании сведений о заключенных соглашениях, предоставляемых публичным партнером.

Также данным Постановлением утвержден перечень отраслевых органов исполнительной власти Магаданской области, осуществляющих полномочия публичного партнера от имени Магаданской области при подготовке, рассмотрении и реализации проектов ГЧП.

На территории Магаданской области успешно реализуется 21 проект, который связан с передачей в концессию имущественных комплексов в т. ч. комплекса объектов водоотведения (очистные сооружения), объектов жилищно-коммунального хозяйства, объектов электроснабжения и объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистке сточных вод.

В настоящее время прорабатывается возможность создания государственно-частного партнерства совместно с ООО «Биосервис». Данный проект направлен на модернизацию ОГБУ «Социальная прачечная» с целью предоставления качественных социальных услуг для населения и организаций Магаданской области.

На территории нашего региона действует Государственная программа Магаданской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Магаданской области», которая утверждена Постановлением Правительства Магаданской области от 23 сентября 2019 г. № 634-пп «Об утверждении государственной программы Магаданской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Магаданской области».

Целью государственной программы является ускорение экономического роста Магаданской области в результате привлечения инвестиций, развития предпринимательства и государственно-частного партнерства. Задачей государственной программы является развитие государственно-частного партнерства в Магаданской области.

Показатели государственной программы:

- объем инвестиций в основной капитал;
- объем инвестиций в основной капитал на душу населения.

Ожидаемые результаты реализации государственной программы:

- улучшение условий ведения бизнеса в Магаданской области;
- реализация финансовых и нефинансовых мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
  - продвижение и реализация проектов государственно-частного партнерства превращение новых технологий и знаний в значимый фактор экономического роста.

На основании вышеизложенного разработчик полагает, что Постановление:

- не вводит избыточных административных барьеров;
- не способствует возникновению необоснованных расходов областного бюджета и предлагает рассмотреть возможность сохранения действующего режима регулирования.

#### **4. Заключительные положения**

Анализ Постановления, проведенный в рамках ОРВ, позволяет заключить о том, что рассматриваемое регулирование соответствует требованиям федерального законодательства о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве.

Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» (далее – Ассоциация) в своем отзыве на Постановление вышло с предложением о принятии отдельного Закона Магаданской области по вопросам, регулирующим сферу государственно-частного партнерства, в сфере муниципально-частного партнерства вместо исследуемого нормативного правового акта. В своем обосновании Ассоциация ссылается на установление для правоприменителя необоснованно широких пределов усмотрения, в виде заполнения законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий – установления общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона.

При проведении экспертизы ОРВ минэкономразвития Магаданской области не находит противоречий в рамках статьи 47 Закона № 224-ФЗ, поскольку постановление Правительства № 567-пп принято в соответствии с требованиями статьи 3 пункта 11 Закона № 224-ФЗ. Рамки полномочий субъекта Российской Федерации в сфере ГЧП определены статьей 17 Закона № 224-ФЗ, поскольку вопросы ГЧП находятся в сфере компетенции высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, отсутствие отдельного Закона Магаданской области по вопросам, регулирующим сферу ГЧП не нарушает положений Конституции Российской Федерации и требований Закона № 224-ФЗ.

В своем отзыве Ассоциация предлагает так же включить в пункт 6 Приложения 2 Постановления № 567-пп ссылку на Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), который регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок.

При проведении экспертизы ОРВ минэкономразвития Магаданской области не находит оснований для включения в пункт 6 Приложения 2 Постановления указания на Федеральный закон № 44-ФЗ, поскольку это не предусмотрено Законом № 224-ФЗ. Вместе с тем, для конкретизации положений Закона № 224-ФЗ, полагаем необходимым дополнить пункт 6 Приложения 2 Постановления следующими (выделенными) словами: «... в соответствии с требованиями главы 5 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ.».

Также в своем отзыве на Постановление Ассоциация вышла с предложением о дополнении последнего словосочетания в пункте 10 приложения № 1 к Постановлению следующими словами: «и если предложение о реализации проекта направлено в Правительство Магаданской области инициатором проекта - частным партнером». Отсутствие данной оговорки, по мнению Ассоциации, приведет к ситуации, в которой своевременно не будет задействован административный ресурс, рассмотрен проект, инициатором которого выступает Правительство Магаданской области или уполномоченный им орган исполнительной власти

Магаданской области, на который денежные средства в бюджете Магаданской области отсутствуют.

Минэкономразвития Магаданской области не находит оснований для дополнения пункта 10 приложения № 1 к Постановлению в связи с тем, что действующим Постановлением губернатора Магаданской области от 17 июня 2016 г. № 122-п «О создании межведомственной комиссии по предварительному рассмотрению и реализации проектов государственно-частного партнерства Магаданской области» утвержден состав и положение комиссии, в ведении которой рассматриваются данные вопросы.

Указанное в отзыве Ассоциации нарушение юридико-лингвистических правил в виде допущенной ошибки: отсутствия полного союза «или» в пункте 13 Приложения № 1 Постановления № 567-пп, в словосочетании «..., утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 г. № 1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства ил проекта муниципально-частного партнерства, ...» - не нашло своего подтверждения.

Минэкономразвития Магаданской области поддерживает представленные в п. 10 сводной таблицы предложения Ассоциации по устранению имеющихся юридико-лингвистических ошибок:

- в пункте 13 Приложения № 1 Постановления № 567-пп необходимо указать отсутствующее числовое указание количества дней в словосочетании: «..., публичный партнер в течение **десяти дней** со дня принятия этого решения направляет на рассмотрение в уполномоченный орган предложение ...»;

- в пункте 15 Приложения № 1 необходимо указать, каким нормативным правовым актом предусмотрено полное наименование, создание, действие и пределы полномочий межведомственной комиссии по предварительному рассмотрению и реализации проектов государственно-частного партнерства Магаданской области (далее – комиссия), в которой в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного

преимущества уполномоченный орган организует проведение совещания после поступления предложения о реализации проекта в уполномоченный орган (Постановление губернатора Магаданской области от 17 июня 2016 г. № 122-п «О создании межведомственной комиссии по предварительному рассмотрению и реализации проектов государственно-частного партнерства Магаданской области»).

Также в п. 10 сводной таблицы обозначены представленные Ассоциацией вопросы, решение которых способно повысить эффективность рассматриваемого регулирования, которые минэкономразвития Магаданской области поддерживает.

В своем отзыве Ассоциация указывает на то, что в пункте 9 Приложения № 2 Постановления № 567-пп не содержится обязательного указания случаев, предусмотренных частью 5 статьи 15 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ и Закона № 44-ФЗ о поступивших предложениях частного партнера по изменению существенных условий соглашения.

С целью устранения факта отсутствия в Постановлении обязательного указания случаев, предусмотренных частью 5 статьи 15 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ, полагаем необходимым изложить пункт 9 Приложения № 2 Постановления в новой редакции: «В случае поступления предложения частного партнера по изменению существенных условий соглашения публичный партнер в течение 5 рабочих дней со дня поступления такого предложения обращается в уполномоченный орган с инициативой организации проведения заседания комиссии для принятия предварительного решения об изменении существенных условий соглашения, предложенных частным партнером, либо об отсутствии необходимости в их изменении, в соответствии с Приложением № 1 Постановления губернатора Магаданской области от 17 июня 2016 г. № 122-п «О создании межведомственной комиссии по предварительному

рассмотрению и реализации проектов государственно-частного партнерства Магаданской области»».

### **5. Выводы:**

По результатам проведенной экспертизы нормативного правового акта министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области сделан вывод об отсутствии в нем положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности и влекущих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также способствующих возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Магаданской области, в связи с чем оснований для отмены Постановления не имеется.

Вместе с тем, министерство рекомендует разработчику:

1. Дополнить пункт 6 Приложения 2 Постановления следующими (выделенными) словами: «... в соответствии с требованиями главы 5 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ.»;

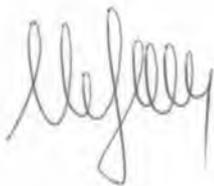
2. в пункте 13 Приложения № 1 Постановления № 567-пп необходимо указать отсутствующее числовое указание количества дней в словосочетании: «..., публичный партнер в течение десяти дней со дня принятия этого решения направляет на рассмотрение в уполномоченный орган предложение ...»;

3. в пункте 15 Приложения № 1 необходимо указать, каким нормативным правовым актом предусмотрено полное наименование, создание, действие и пределы полномочий межведомственной комиссии по предварительному рассмотрению и реализации проектов государственно-частного партнерства Магаданской области (далее – комиссия), в которой в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества уполномоченный орган организует проведение совещания

после поступления предложения о реализации проекта в уполномоченный орган (Постановление губернатора Магаданской области от 17 июня 2016 г. № 122-п «О создании межведомственной комиссии по предварительному рассмотрению и реализации проектов государственно-частного партнерства Магаданской области»);

4. пункт 9 Приложения № 2 Постановления полагаем необходимым изложить в новой редакции: «В случае поступления предложения частного партнера по изменению существенных условий соглашения публичный партнер в течение 5 рабочих дней со дня поступления такого предложения обращается в уполномоченный орган с инициативой организации проведения заседания комиссии для принятия предварительного решения об изменении существенных условий соглашения, предложенных частным партнером, либо об отсутствии необходимости в их изменении, в соответствии с Приложением № 1 Постановления губернатора Магаданской области от 17 июня 2016 г. № 122-п «О создании межведомственной комиссии по предварительному рассмотрению и реализации проектов государственно-частного партнерства Магаданской области»».

Министр



Пеньевская И.С.