

МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04.09.2006

Магадан

№ 331-па

**О поддержании органов управления, сил гражданской
обороны и территориальной подсистемы единой государственной
системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
Магаданской области в готовности к действиям**

Во исполнение федеральных законов от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в целях поддержания органов управления, сил гражданской обороны и территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – территориальная подсистема РСЧС) Магаданской области в готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории Магаданской области администрация Магаданской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые организационно-методические рекомендации по поддержанию в готовности к действиям органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Рекомендовать мэру г. Магадана, главам муниципальных образований области обеспечить поддержание органов управления, сил гражданской обороны областной подсистемы РСЧС в готовности к

действиям в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя губернатора области Чалова К.В.

Губернатор
Магаданской области

Н.Дудов

УТВЕРЖДЕНЫ**постановлением администрации
Магаданской области****от_04.09.2006 № 331-па****ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ****по поддержанию в готовности к действиям органов управления,
сил гражданской обороны и единой государственной системы
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

1. Главной задачей по поддержанию в готовности органов управления, сил Гражданской обороны и Магаданской областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ГО и подсистема РСЧС) считать совершенствование знаний, навыков и умений, направленных на реализацию государственной политики в области снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) природного и техногенного характера в интересах социально-экономического развития Магаданской области, повышения уровня защищенности опасных объектов инфраструктуры и населения от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений.

Основными задачами считать:

- в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – дальнейшее совершенствование органов управления, сил и средств РСЧС по реагированию на ЧС, развитие системы мониторинга прогнозирования ЧС, выполнение приоритетных мероприятий по снижению рисков и смягчению последствий ЧС, эффективное использование резервов финансовых, материальных и информационных ресурсов для ликвидации ЧС, создание и поддержание необходимых

условий для сохранения жизнеобеспечения пострадавшего населения, а также осуществление мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию;

- в области обеспечения пожарной безопасности – осуществление комплекса мероприятий, направленных на снижение количества пожаров и гибели людей при пожарах, повышение эффективности работы органов государственного пожарного надзора, совершенствование технологий тушения пожаров и проведения аварийно-восстановительных работ, внедрение современных технических средств профилактики пожаров и пожаротушения;

- в области безопасности людей на водных объектах – реализация комплекса мероприятий, направленных на совершенствование государственного и технического надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, повышение эффективности мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, поиску и спасению людей, охране жизни людей и окружающей среды на водных объектах Магаданской области.

2. Рекомендовать главам муниципальных образований области, председателям комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ПБ) основные усилия по поддержанию в готовности органов управления, сил ГО и РСЧС сосредоточить на:

- развитии нормативных правовых, научно-методических и организационных основ в области ГО, управления рисками ЧС, обусловленных природными, техногенными угрозами и террористическими проявлениями, с учетом разграничения полномочий и ответственности органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления;

- повышении эффективности мероприятий по предупреждению ЧС природного и техногенного характера, террористических проявлений за

счет разработки и внедрения новейших технологий и технических средств, применения методов программно-целевого планирования;

- совершенствовании системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС природного и техногенного характера, системы мониторинга критически важных для национальной безопасности страны объектов и опасных грузов;

- дальнейшем развитии и реализации на всех уровнях государственной власти и управления экономических механизмов регулирования деятельности по снижению рисков и смягчению последствий ЧС природного и техногенного характера;

- формировании «культуры безопасности» персонала отраслей и объектов, повышении уровня знаний и совершенствовании навыков действий в условиях ЧС или угрозы ЧС;

- активизации работы по реальному накоплению резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

Особое внимание обратить на:

- принятие мер по организации и ведению ГО, защите граждан, материальных и культурных ценностей, сохранению объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики, и выживанию населения в военное время;

- обеспечение интеграции системы управления ГО в единую систему государственного и военного управления;

- изучение с организационной и технической стороны возможности использования сетей мобильной и сотовой телефонной связи, задействования современных цифровых сетей связи, передачи данных и вещания в интересах оповещения органов управления ГО, должностных лиц и населения;

- создание эффективной системы подготовки сил ГО в целях освоения новых технологий, приемов и способов ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- проведение комплекса практических мероприятий по обучению персонала организаций, популяризации знаний и практических навыков в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- повышение эффективности системы сбора, обработки и обмена информацией о ЧС на основе внедрения современных информационных технологий, технологий автоматизированного дистанционного мониторинга и прогнозирования предпосылок, степени опасности возникновения и возможной динамики развития ЧС в целях принятия адекватных и своевременных мер по их предупреждению и ликвидации;

- обеспечение эффективной работы и повседневной готовности функциональных подсистем РСЧС, их органов управления и сил в решении вопросов реагирования на ЧС, организации тушения пожаров, безопасности людей на водных объектах, предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Постоянно:

- обеспечивать дальнейшую реализацию требований Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

- осуществлять работу по поддержанию в готовности и недопущению преждевременной утраты накопленного фонда средств коллективной и индивидуальной защиты населения;

- совершенствовать навыки и умение по экстренному реагированию на возникающие ЧС, обеспечению пожарной безопасности, снижению рисков и смягчению последствий ЧС в мирное время и опасностей для населения в условиях военного времени;

- эффективно использовать резервы финансовых, материальных и информационных ресурсов для предупреждения и ликвидации ЧС,

создания и поддержания необходимых условий для сохранения жизни и здоровья пострадавшего населения;

- эффективно осуществлять свои полномочия, руководствуясь «Основами государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2010 года», «Основами государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2010 года» и «Основами единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 г.», в соответствии с постановлениями, принятыми Правительством Российской Федерации по этим направлениям;

- принимать меры по укреплению технического и кадрового потенциала подразделений ведомственной пожарной охраны, их боеспособности и боеготовности, а также обеспечению (укомплектованию) подразделений пожарной охраны недостающей пожарной техникой, пожарно-техническим вооружением, средствами индивидуальной защиты органов дыхания, связи и другим имуществом, необходимым для выполнения задач по организации и осуществлению профилактики и тушения пожаров, и проведению аварийно-спасательных работ;

- определять требования к руководителям, которые осуществляют управление силами и средствами при ликвидации ЧС, их права и ответственность за исход ведения работ по ликвидации ЧС;

- проводить работу по дальнейшему развитию дежурно-диспетчерских служб (далее - ДДС);

- продолжать работу по формированию в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделения на создание и оснащение техническими средствами подразделений пожарной охраны, предназначенных для тушения пожаров, обеспечения безопасности людей на водных объектах, предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий, проведения аварийно-спасательных работ.

Планировать и проводить мероприятия по поддержанию в состоянии постоянной готовности (в том числе созданию) локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01 марта 1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов».

3. Основными формами оперативной подготовки органов управления РСЧС и ГО определить командно-штабные учения (далее – КШУ) и командно-штабные (штабные) тренировки (далее – КШТ (ШТ), тренировки, сборы.

Учения и тренировки по выполнению задач в области защиты населения и территорий от ЧС, в том числе вызванных террористическими акциями, проводить с периодичностью и продолжительностью, определенными постановлением Правительства Российской Федерации от 04 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Внедрять в практику проведение многостепенных учений (тренировок). В год, когда не проводится КШУ, проводить КШТ (ШТ). Участие нижестоящих организаций в многостепенных учениях (тренировках) засчитывать за проведенные КШУ (КШТ) в текущем году.

При проведении учений и тренировок особое внимание уделять оценке реальности имеющихся планов ГО и защите населения, действий по предупреждению и ликвидации ЧС, организации взаимодействия при ликвидации ЧС и выполнению мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению и эвакуации населения.

При планировании учений и тренировок предусматривать выполнение мероприятий по приведению органов управления, сил ГО и РСЧС в различные степени готовности, защиты населения и территорий от ЧС, перевода ГО с мирного на военное время, защиты населения и культурных ценностей, от опасностей, возникающих при ведении военных

действий или вследствие этих действий, а также вопросов по ликвидации последствий террористических акций во взаимодействии с другими органами местного самоуправления.

Темы учений и тренировок определять исходя из особенностей Магаданской области и задач, выполняемых территориальными звеньями областной подсистемы РСЧС, в ходе которых отрабатывать вопросы ликвидации техногенных ЧС и террористических акций, а также природных ЧС, вызванных землетрясениями и другими стихийными бедствиями.

Планировать проведение тренировок по прогнозированию возможной обстановки, обмену информацией с учреждениями, входящими в территориальную подсистему мониторинга и прогнозирования ЧС, реагированию на возникающие ЧС (весенний паводок, лесоторфяные пожары, аварии на коммунально-энергетических сетях в осенне-зимний период).

В ходе сборов проводить:

- органам местного самоуправления – практические занятия по действиям должностных лиц органов местного самоуправления и МЧС и ПБ при ликвидации аварий на потенциально опасных объектах и организации защиты населения в ЧС;

- руководителям организаций – показательные занятия с аварийно-спасательными формированиями по ликвидации ЧС и организации эвакуации рабочих и служащих;

- руководителям предприятий, в учреждениях, организациях с негосударственной формой собственности – занятия с рабочими и служащими по действиям при возникновении ЧС.

Начало учебного года для органов управления, сил ГО и РСЧС – с 01 февраля календарного года, окончание учебного года – 30 ноября календарного года.

4. Основные усилия при подготовке органов управления и аварийно-

спасательных формирований (далее – АСФ) направить на дальнейшее совершенствование практических навыков спасателей и пожарных при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в различных ситуациях, углубления ими знаний тактики действий и взаимодействия в сложных условиях обстановки.

5. Дальнейшее развитие единой дежурно-диспетчерской службы (далее – ЕДДС) организовать в соответствии с Концепцией развития единых дежурно-диспетчерских служб в субъектах Российской Федерации, утвержденной приказом МЧС России от 10 сентября 2002 г. № 428 и планами развития ЕДДС на территориях субъектов Российской Федерации (в муниципальных образованиях), разрабатываемых территориальными органами МЧС России в соответствии с приказом МЧС России от 09 июля 2004 г. № 336.

В работе по развитию ЕДДС основные усилия направить на:

- внедрение типовых проектных решений создания и оснащения ЕДДС;
- внедрение специального, сертифицированного программного обеспечения по оценке последствий РХБ опасных ЧС в деятельность ЕДДС с целью выполнения задач по прогнозированию возможной обстановки, подготовке предложений по действиям привлекаемых сил и средств в соответствии с ГОСТ Р.22.7.01 – 1999 г. «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единые дежурные диспетчерские службы. Основные положения»;
- развитие автоматизированных информационно-управляющих систем, баз данных геоинформационных систем в вопросах сбора, обработки, оценки и передачи информации в вышестоящие и взаимодействующие органы управления РСЧС;
- совершенствование нормативной правовой базы ЕДДС, разработка (корректировка) алгоритмов работы, инструкций и справочных материалов для дежурного персонала ЕДДС;

- совершенствование алгоритмов взаимодействия диспетчерских служб, систем учета сведений о работе ЕДДС по вопросам приема, обработки, передачи и перераспределения информации между диспетчерскими службами и аварийно-спасательными формированиями, реагирования на возникающие ЧС и происшествия;

- оснащение ЕДДС современными средствами связи;

- включение ЕДДС различного уровня в единую ведомственную цифровую сеть связи МЧС России;

- развертывание информационно-навигационных систем в интересах пожарно-спасательных подразделений и государственной инспекции маломерных судов (далее – ГИМС);

организацию прямых связей ЕДДС:

- с подразделениями ПО и поисково-спасательными службами;

- с потенциально опасными объектами;

- дежурными службами территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Принимать действенные меры по повышению уровня оперативного реагирования и осуществления своевременных и обоснованных действий при возникновении ЧС, вызванных авариями и террористическими актами на потенциально опасных объектах (далее – ПОО), обеспечение укомплектованности ЕДДС аварийными и аварийными медицинскими карточками на все аварийные химически опасные вещества и радиационные грузы, перечнями ПОО с прогнозируемыми последствиями ЧС.

Не допустить снижения уровня оперативного реагирования на возникающие пожары при изменении статуса телефона «01».

Проводить переподготовку оперативно-диспетчерского персонала ЕДДС вести с учетом их функционирования на базе телефонного номера «01» по новым программам обучения.

6. При подготовке нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ) основные усилия сосредоточить на:

- повышении уровня подготовки и профессиональной выучки НАСФ радиационно-химической и биологической (далее – РХБ) защиты, совершенствовать практические навыки руководителей и специалистов РСЧС, по реагированию и действиям в ЧС на радиационно, химически и биологически опасных объектах, в том числе вызванных террористическими актами с применением радиоактивных, опасных химических веществ и биологических поражающих агентов в местах массового пребывания людей. Обеспечить готовность НАСФ при выполнении комплекса мероприятий РХБ защиты при ведении ГО;

- практическом овладении личным составом приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС применения средств индивидуальной и коллективной защиты, выработке физических и морально-волевых качеств.

7. Организация боевой подготовки и проведение занятий в подразделениях ПО осуществляется в соответствии с планами распределения времени по дисциплинам и периодам обучения, тематическими планами занятий и планами боевой подготовки на год.
