

ПРАВИТЕЛЬСТВО МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «13» сентября 2021 г. № 681-пп

г. Магадан

О внесении изменений в постановление Правительства Магаданской области от 22 июля 2020 года № 526-пп

Правительство Магаданской области **п о с т а н о в л я е т :**

1. Внести в постановление Правительства Магаданской области от 22 июля 2020 г. № 526-пп «Об утверждении государственной программы Магаданской области «Улучшение условий и охраны труда в Магаданской области» следующие изменения:

в государственной программе Магаданской области «Улучшение условий и охраны труда в Магаданской области» (далее – государственная программа), утвержденной указанным постановлением:

- раздел I «Характеристика текущего состояния сферы реализации государственной программы и прогноз развития на перспективу» государственной программы изложить в следующей редакции:

«I. Характеристика текущего состояния сферы реализации и приоритеты государственной программы и прогноз развития на перспективу

Статистические данные свидетельствуют о том, что в течение последних лет показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Магаданской области имеют динамику, приведенную в таблицах 1-4.

Таблица 1

**Численность пострадавших в результате несчастных случаев
на производстве со смертельным исходом в 2015-2019 годах
(по данным Государственной инспекции труда в Магаданской
области)**

Территория	Годы				
	2015	2016	2017	2018	2019
Магаданская область	12	7	10	7	11

Таблица 2

**Численность пострадавших в результате несчастных случаев
на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день
и более в 2015-2019 годах (по данным МРО ФСС)**

Территория	Годы				
	2015	2016	2017	2018	2019
Магаданская область	60	80	53	73	83

Таблица 3

**Количество дней временной нетрудоспособности в связи
с несчастным случаем на производстве в расчете
на 1 пострадавшего в 2015-2019 годах (по данным МРО ФСС)**

Территория	Годы				
	2015	2016	2017	2018	2019
Магаданская область	85	85	101	99	91

Таблица 4

**Численность лиц с впервые установленным профессиональным
заболеванием в 2015-2019 годах (по данным Управления
Роспотребнадзора по Магаданской области)**

Территория	Годы				
	2015	2016	2017	2018	2019
Магаданская область	10	14	6	12	7

Анализ причин и условий возникновения несчастных случаев с тяжелыми последствиями на производстве в Магаданской области показывает, что основными причинами их возникновения являются организационные причины, которые зависят от уровня организации труда. Причинами возникновения большинства несчастных случаев в 2019 году являлись неудовлетворительная организация производства работ (36 %) и нарушение правил дорожного движения (20 %).

К другим причинам отнесены:

- неприменение работником средств индивидуальной защиты;
- нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств;
- неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории;
- неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест;
- нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда.

Технические причины, не зависящие от уровня организации труда, такие как конструктивные недостатки и недостаточная надежность машин, механизмов, оборудования, составляют всего 4 %.

Важным механизмом стимулирования работодателей к контролю и улучшению условий труда на рабочих местах, а также созданию эффективных рабочих мест с безопасными условиями труда является специальная оценка условий труда на рабочих местах. Анализ проведения специальной оценки условий труда (далее – СОУТ) (таблицы 5-6) показывает, что по состоянию к концу 2019 года в Магаданской области оценены условия труда на 40692 рабочих местах с числом работающих 53353 человек. Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, от общего количества рабочих мест на этот период, составил 76 %.

Таблица 5

**Количество рабочих мест, на которых проведена специальная
оценка условий труда в 2015-2019 годах
(по данным Государственной инспекции труда в Магаданской
области, с 2016 года - по данным ФГИС СОУТ <*>)**

Территория	Годы				
	2015	2016	2017	2018	2019
Магаданская область	3662	7870	15599	27461	40692

<*> ФГИС СОУТ - Федеральная государственная информационная система учета результатов проведения специальной оценки условий труда.

Таблица 6

**Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная
оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест
в 2015-2019 годах**

Территория	Годы				
	2015	2016	2017	2018	2019
Магаданская область	7	17	34	57	76

Анализ удельной численности работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда (таблицы 7-9) показывает, что около 28% работников от общей численности работников заняты на работах с вредными и (или) опасными условиями труда. Законодательством Российской Федерации предусмотрены гарантии и компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда. При этом работнику могут быть установлены один или несколько видов гарантий и компенсаций в зависимости от класса условий труда. В среднем фактические расходы на одного работника из числа имеющих право на компенсации во вредных и опасных условиях труда и получающих средства индивидуальной защиты в 2019 году составили 15,6 тыс. рублей (в 2014 году-8,5 тыс. рублей).

Таблица 7

Общая численность работников (по данным МРО ФСС)

Территория	Годы				
	2015	2016	2017	2018	2019
Магаданская область	81571	74161	72300	72941	72104

Таблица 8

**Численность работников, занятых во вредных и (или) опасных
условиях труда в 2015-2019 годах (по данным МРО ФСС)**

Территория	Годы				
	2015	2016	2017	2018	2019
Магаданская область	16716	18729	18429	18721	20167

Удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников в 2015-2019 годах (расчетный по данным МРО ФСС)

Территория	Годы				
	2015	2016	2017	2018	2019
Магаданская область	20,5	25,3	25,5	25,7	27,9

Экономические издержки, связанные с неблагоприятными условиями труда, в 2019 году составили:

- фактические расходы на компенсации работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (без учета расходов на средства индивидуальной защиты) составили 638,2 млн рублей (по сравнению с 2018 годом увеличились на 29%), из них на оплату ежегодного дополнительного отпуска – 378,5 млн рублей; оплату труда в повышенном размере - 128,5 млн рублей; лечебно-профилактическое питание, молоко и другие равноценные продукты – 38,9 млн рублей; проведение медицинских осмотров - 92,3 млн рублей;

- потери рабочего времени в связи с несчастными случаями на производстве и профзаболеваниями составили 7855 дней, из них в связи с несчастными случаями 7540 дней. Расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности составили 13,2 млн рублей.

В результате контрольно-надзорной деятельности за соблюдением требований трудового законодательства в сфере охраны труда в 2019 году установлено, что наибольшее количество нарушений составляют нарушения, связанные с:

- оплатой труда (172 нарушения);
- обучением и инструктированием работников по охране труда (106 нарушений);
- трудовыми договорами (52 нарушения);
- обеспечением работников средствами индивидуальной защиты (46 нарушений).

В Магаданской области в рамках реализации полномочий по государственному управлению охраной труда проводится работа по совершенствованию нормативной правовой базы в области охраны труда.

Реализуется Соглашение на 2017-2020 годы между Магаданским областным союзом организаций профсоюзов, «Некоммерческая организация «Региональное объединение работодателей Магаданской области» и Правительством Магаданской области. Стороны соглашения обеспечивают реализацию на территории Магаданской области государственной политики в области охраны труда и экологической безопасности в пределах своих полномочий и в соответствии с требованиями действующего законодательства, признавая приоритетным направлением своей деятельности сохранение жизни и здоровья работников.

В целях повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в 2016 году вступил в силу Закон Магаданской области от 29 июля 2016 г. № 2065-ОЗ «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территории Магаданской области».

Согласно прогнозу баланса трудовых ресурсов, несмотря на снижение общей численности трудовых ресурсов, приоритетными направлениями социально-экономического развития Магаданской области на долгосрочную перспективу являются: развитие горнодобывающего комплекса; обеспечение энергетической безопасности; развитие транспортной системы; диверсификация производства; внедрение новых технологий и развитие инноваций; развитие рыбохозяйственного комплекса. Дальнейшее развитие горнодобывающего комплекса повлечет развитие транспортной инфраструктуры и объектов электроэнергетики.

Это отразится на перераспределении занятых в основных отраслях экономики региона, способствуя увеличению численности работников, занятых на добыче полезных ископаемых, объектах энергетики и транспорта.

Ежегодный анализ состояния производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности показывает, что в число видов экономической деятельности с наибольшей численностью травмированных в Магаданской области входят добыча полезных ископаемых, транспорт и строительство; по числу несчастных случаев со смертельным исходом лидирует отрасль добычи полезных ископаемых. Согласно инерционному сценарию прогноза динамики производственного травматизма в Магаданской области относительно высокая численность пострадавших в отрасли добычи полезных ископаемых сохранится. Увеличение доли занятых с 2019 года в организациях сферы обеспечения электроэнергией, развитие рыбохозяйственного комплекса и обрабатывающего производства может повлиять на уровень травматизма в этих отраслях. Высокий уровень травматизма в сфере транспорта в настоящее время и дальнейшее развитие транспортной инфраструктуры предполагает сохранение сложившегося уровня травматизма в этой сфере.

В соответствии с прогнозом производственного травматизма Магаданской области до 2024 года основные направления профилактической работы по предупреждению травматизма останутся прежними и планируемые мероприятия будут охватывать в первую очередь организации горнодобывающего комплекса, транспорта, электроэнергетики. Учитывая развитие рыбного хозяйства и обрабатывающего производства в регионе, планируется проведение профилактической работы среди организаций этих отраслей.

В целях реализации государственной программы на территории Магаданской области реализация проектов с использованием механизмов

государственно-частного партнерства (в том числе концессионных соглашений) не предполагается.

Важнейшим фактором, определяющим необходимость разработки и реализации государственной программы с учетом приоритетных направлений социальных и экономических реформ в Российской Федерации, Комплекса мер по стимулированию работодателей и работников к улучшению условий труда и сохранению здоровья работников, а также по мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 г. № 833-р «Об утверждении комплекса мер по стимулированию работодателей и работников к улучшению условий труда и сохранению здоровья работников, а также по мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни», является социальная значимость повышения качества жизни и сохранения здоровья трудоспособного населения Магаданской области.

Одним из приоритетных направлений деятельности по сохранению здоровья и сокращению смертности населения является принятие мер по улучшению условий и охраны труда работающего населения, профилактике и снижению профессионального риска, проведение диспансеризации и профилактических осмотров работающих, а также содействие органам государственного контроля и надзора в повышении эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.»;

- раздел II «Приоритеты, цели, задачи и целевые показатели, ожидаемые результаты, этапы и сроки реализации государственной программы» государственной программы изложить в следующей редакции:

«II. Характеристика основных мероприятий и целевые показатели государственной программы

Целевые показатели государственной программы представляют собой основные показатели охраны труда, которые ежегодно рассчитываются и представляются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области охраны труда, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, территориальными органами Фонда социального страхования Российской Федерации.

Таблица 10

СОСТАВ И ЗНАЧЕНИЕ целевых показателей государственной программы

Ответственный исполнитель - министерство труда и социальной политики Магаданской области

№ п/п	Целевые показатели (наименование)	Ед. изм.	Значения целевых показателей						
			2019 <*>	2021	2022	2023	2024	2025	2026
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Государственная программа Магаданской области «Улучшение условий и охраны труда в Магаданской области»									
1.	Уровень производственного травматизма:								
1.1.	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом	чел.	9	9	9	8	8	8	7
1.2.	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более	чел.	70	70	70	69	69	69	68
1.3.	Количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на 1 пострадавшего	дни	92	91	90	90	89	89	89
1.4.	Численность работников с впервые установленным профессиональным заболеванием	чел.	10	10	9	9	9	8	8
2.	Динамика оценки труда <*>:								
2.1.	Количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда	ед.	15802	16000	16000	16000	16000	16000	16000
2.2.	Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест	%	69	98	98	98	98	98	98
2.3.	Количество рабочих мест, на которых	ед.	2179	2190	2200	2200	2250	2250	2300

№ п/п	Целевые показатели (наименование)	Ед. изм.	Значения целевых показателей						
			2019 <*>	2021	2022	2023	2024	2025	2026
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	улучшены условия труда по результатам специальной оценки условий труда								
3.	Условия труда:								
3.1.	Общая численность работников, из них:	чел.	72104	72104	72104	72104	72104	72104	72104
3.2.	Численность работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда	чел.	20167	20100	20000	19500	19500	18500	18000
3.3.	Удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников	%	27,9	27,8	27,7	27,0	27,0	25,7	24,9

<*> Для пп. 1.1; 1.2; 1.3; 1,4 - среднее значение показателя рассчитано за пять лет, предшествующих году начала реализации государственной программы (2015-2019); для пп. 2.1; 2.2; 2.3, 3.1; 3.2; 3.3 - значение (базовое) показателя за 2019 год.

<*> Учитывается количество рабочих мест, на которых заняты работники, имеющие право на получение соответствующих гарантий и компенсаций, досрочного назначения пенсий, а также рабочих мест, на которых ранее были выявлены вредные и (или) опасные условия труда.

Исполнители программных мероприятий обеспечивают их своевременное выполнение, приобретают в порядке, установленном Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», оборудование и другие средства материального обеспечения, отвечают за эффективное и целевое использование выделяемых на реализацию государственной программы финансовых средств.

Перечень основных мероприятий государственной программы, их краткая характеристика и ожидаемые результаты реализации приведены в приложении № 1 к настоящей государственной программе.»;

- раздел III «Перечень основных мероприятий государственной программы» государственной программы признать утратившим силу;

- в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Магаданской области «Улучшение условий и охраны труда в Магаданской области» за счет средств областного бюджета и иных источников финансирования государственной программы» к государственной программе:

«	1.5.6. Подмероприятие «Организация и проведение регионального этапа ежегодного Всероссийского конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии»	министерство труда и социальной политики Магаданской области	ОБ	1290,0	190,0	190,0	190,0	240,0	240,0	240,0	»
---	--	---	----	--------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	---

«	1.5.6. Подмероприятие «Организация и проведение регионального этапа ежегодного Всероссийского конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии»	министерство труда и социальной политики Магаданской области	ОБ	1250,0	150,0	190,0	190,0	240,0	240,0	240,0	»;
---	--	---	----	--------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	----

«	1.5.7. Подмероприятие «Организация и проведение областного ежегодного конкурса «Лучший специалист по охране труда»	министерство труда и социальной политики Магаданской области	ОБ	39,0	0	0	0	13,0	13,0	13,0	»
---	--	--	----	------	---	---	---	------	------	------	---

«	1.5.7. Подмероприятие «Организация и проведение областного ежегодного конкурса «Лучший специалист по охране труда»	министерство труда и социальной политики Магаданской области	ОБ	59,0	20,0	0	0	13,0	13,0	13,0	»;
---	--	--	----	------	------	---	---	------	------	------	----

«	1.5.13. Подмероприятие «Организация изготовления и размещения транспаранта- перетяжки «28 апреля -	министерство труда и социальной политики	ОБ	102,0	17,0	17,0	17,0	17,0	17,0	17,0
---	---	---	----	-------	------	------	------	------	------	------

Международный день охраны труда»	Магаданской области									»
----------------------------------	---------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	---

заменить строкой:

« 1.5.13. Подмероприятие «Организация изготовления и размещения транспаранта-перетяжки «28 апреля - Международный день охраны труда»	министерство труда и социальной политики Магаданской области	ОБ	122,0	37,0	17,0	17,0	17,0	17,0	17,0	».
--	--	----	-------	------	------	------	------	------	------	----

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.

Губернатор
Магаданской области

С.К. Носов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению Правительства
Магаданской области
от «13» сентября 2021 г. № 681-пп

«ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к государственной программе
Магаданской области
«Улучшение условий и охраны
труда в Магаданской области»

П Е Р Е Ч Е Н Ь
основных мероприятий государственной программы
Магаданской области «Улучшение условий и охраны труда
в Магаданской области», их краткая характеристика и ожидаемые
результаты реализации

№ п/п	Наименование основного мероприятия	Характеристика основного мероприятия	Ожидаемый результат реализации основного мероприятия	Последствия нереализации основного мероприятия
1	2	3	4	5
Государственная программа Магаданской области «Улучшение условий и охраны труда в Магаданской области»				
1.	Основное мероприятие «Прочие мероприятия в сфере улучшения охраны труда»	1) обеспечение проведения специальной оценки условий труда работающих в организациях, расположенных на территории Магаданской области; 2) реализация превентивных мер, направленных на снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости; 3) координация непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения; 4) совершенствование нормативной правовой базы Магаданской области в области охраны труда; 5) информационное обеспечение и пропаганда охраны труда; 6) повышение эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.	улучшение условий и охраны труда в организациях Магаданской области	отсутствие улучшения условий и охраны труда в организациях Магаданской области

».