



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ИННОВАЦИЙ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

ул. Горького, д. 6, г. Магадан, 685000
Тел. (8 4132) 62-31-71, факс 62-62-08
minec@49gov.ru

№ 14 от 15 октября 2020 г.

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы

постановления Правительства Магаданской области от 24 июля 2014 г. № 609-пп «Об утверждении Порядка формирования, ведения, опубликования перечня государственного имущества Магаданской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и Порядка и условий предоставления в аренду имущества, включенного в перечень государственного имущества Магаданской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»

В соответствии с Постановлением Правительства Магаданской области от 04 июля 2013 г. № 607-па «О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов

Магаданской области и экспертизы действующих нормативных правовых актов Магаданской области», приказом министерства экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области от 01 ноября 2019 г. № 117 «Об утверждении Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Магаданской области на 2020 год» министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области проведена экспертиза постановления Правительства Магаданской области от 24 июля 2014 г. № 609-пп «Об утверждении Порядка формирования, ведения, опубликования перечня государственного имущества Магаданской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и Порядка и условий предоставления в аренду имущества, включенного в перечень государственного имущества Магаданской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Постановление), разработчиком которого является Департамент имущественных и земельных отношений Магаданской области (далее – Разработчик, Департамент).

Источник опубликования – официальный сайт Правительства Магаданской области «Правовая информация Магаданской области» - <https://pravo.49gov.ru>.

В ходе проведения экспертизы нормативного акта в период с 31 августа 2020 г. по 02 октября 2020 г. были проведены публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности с целью сбора сведений о положениях нормативного акта, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация по проводимым публичным консультациям была размещена на официальных сайтах:

- Правительства Магаданской области «Правовая информация Магаданской области» (по адресу: <http://pravo.49gov.ru>);

- минэкономразвития Магаданской области (по адресу: <https://www.49gov.ru/documents/one/index.php?id=4396>),

- на портале «Оценки регулирующего воздействия» (по адресу: <http://admin.orv.runetsoft.ru/Entities/ContentItem>).

Отдельно письмами министерства экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области от 01 сентября 2020 г. были направлены запросы о необходимости принятия участия в проведении экспертизы в Магаданское региональное отделение Общероссийского объединения работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей», Союз «Магаданская торгово-промышленная палата», Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей», общественному представителю АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в Магаданской области, Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Магаданскую ассоциацию рыбопромышленников, общество с ограниченной ответственностью «Арбуз» и Разработчику нормативного правового акта.

Кроме того, указанные запросы от 01.09.2020 г. (исх. № 2857/06-3) направлены Главам всех городских округов Магаданской области.

По результатам публичных консультаций от «Некоммерческой организации «Региональное объединение работодателей Магаданской области» поступило предложение проанализировать нормы действующего законодательства и при необходимости внести соответствующие изменения, поскольку считают, что в соответствии с п.4.6. ст.18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209 – ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» для включения имущества в Перечень необходимо:

- предложение указанных предприятий или учреждений;
- согласие органа государственной власти Российской Федерации, органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, уполномоченных на согласование сделки с соответствующим имуществом.

При этом, в ч.2 п.4 вышеуказанного порядка указано, что согласие на сделку должны предоставить и учредители, и Разработчик. По их мнению, это нарушает норму п. 4.6. статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209 – ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». В результате рассмотрения данные предложения учтены частично.

Разработчиком предлагается сохранить действующий режим регулирования, как не вводящий избыточных административных барьеров и не способствующий возникновению необоснованных расходов предпринимателей и областного бюджета.

Иных замечаний и предложений от участников публичных консультаций не поступало (получены ответы об отсутствии замечаний и предложений от Глав муниципальных образований «Тенькинского городского округа», «Сусуманского городского округа» и мэрии г. Магадана).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

Постановление разработано в целях реализации пункта 4.1 ст.18 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Нормативным актом утвержден порядок формирования, ведения, опубликования перечня государственного имущества Магаданской области, а также порядок и условия предоставления в аренду имущества, включенного в перечень государственного имущества Магаданской области.

2. Оценка предлагаемого регулирования

Положения рассматриваемого НПА определяют общие принципы формирования, ведения и обязательного опубликования перечня государственного имущества Магаданской области свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно части 4.1 ст. 18 Федерального закона N 209-ФЗ, порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечней, а также порядок и условия предоставления в аренду (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности) включенного в них государственного и муниципального имущества устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

3. Позиция разработчика

Постановление разработано в соответствии с требованиями статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ, согласно которой Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования указанных в части 4 данной статьи перечней, а также порядок и условия предоставления в аренду включенного в эти перечни государственного имущества устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Постановлением утверждены:

1) порядок формирования, ведения, опубликования перечня государственного имущества Магаданской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Перечень);

2) порядок и условия предоставления в аренду имущества, включенного в перечень государственного имущества Магаданской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

При разработке Порядка формирования, ведения, опубликования Перечня согласно пункту 4(1) Постановления Правительства Российской Федерации от 21.08.2010 № 645 «Об имущественной поддержке субъектов

малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества» учтены положения Правил, утвержденных указанным постановлением.

В целях оказания имущественной поддержки субъектам МСП выделены областные объекты, которые предназначены для передачи в аренду только субъектам МСП и не могут предоставляться иным категориям арендаторов.

Перечень таких объектов утвержден постановлением Правительства Магаданской области от 26.01.2014 № 26-пп и ежегодно дополняется.

Имущество передается в аренду в порядке и на условиях, установленных Постановлением на срок не менее 5 лет, а в случаях, установленных государственной программой Магаданской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Магаданской области» - по льготной арендной плате. Перечень и информация о порядке и условиях передачи имущества размещается для сведения заинтересованных лиц на официальных сайтах разработчика, Минэкономразвития Магаданской области.

На 01.09.2020 в Перечень государственного имущества Магаданской области включен 41 объект, из них 14 находятся в казне Магаданской области (в том числе 2 земельных участка) и 27 в оперативном управлении областных государственных учреждений Магаданской области. На 01.10.2020 г. 7 субъектов МСП используют на праве аренды 27 объектов движимого и недвижимого имущества, включенного в Перечень.

На основании изложенного Разработчик полагает, что Постановление подготовлено в соответствии с требованиями федерального законодательства, не вводит избыточных административных барьеров, не способствует возникновению дополнительных необоснованных расходов предпринимателей и областного бюджета и имеет низкую степень регулирующего воздействия.

4. Заключительные положения

В рамках проведения публичных консультаций в период с 31 августа 2020 г. по 02 октября 2020 г. поступило предложение проанализировать нормы действующего законодательства и при необходимости внести соответствующие изменения, что отражено в сводке предложений опубликованной на сайте: <https://www.49gov.ru/documents/one/index.php?id=4396>

На основе проведения оценки регулирующего воздействия Постановления с учетом информации, представленной Разработчиком установлено следующее:

В соответствии со ст. 26.12. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно управляют и распоряжаются имуществом, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также в соответствии с конституцией (уставом), законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Согласно пункта 6 статьи 22 Закона Магаданской области от 14.02.2002 № 232-ОЗ «О порядке управления государственной собственностью Магаданской области», условия предоставления в аренду (безвозмездное пользование) областного имущества, земельных участков и методики расчетов арендной платы за пользование областным имуществом, земельными участками устанавливаются Правительством Магаданской области.

Разделом 1 Постановления Правительства Магаданской области от 08.05.2014 № 388 – пп «Об утверждении условий предоставления в аренду и безвозмездное пользование государственного имущества Магаданской



области», предусмотрено, что сдача в аренду имущества осуществляется в зависимости от типа учреждения и вида имущества, а именно:

- сдача областными предприятиями в аренду (безвозмездное пользование) недвижимого имущества осуществляется по согласованию с Департаментом;

- сдача в аренду недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за областными государственными автономными учреждениями и за областными государственными бюджетными учреждениями Департаментом или приобретенного этими учреждениями за счет средств, выделенных им учредителями на приобретение такого имущества, осуществляется ими по согласованиям с учредителями, предварительно согласованным с Департаментом;

- сдача в аренду (безвозмездное пользование) имущества, закрепленного за областными государственными казенными учреждениями, осуществляется ими по согласованию с Департаментом, при наличии предварительного согласия учредителя.

Полномочия по согласованию предоставления имущества Департаментом как уполномоченным органом по управлению областным имуществом закреплены в пункте 4 статьи 14 вышеуказанного Закона:

К ведению Департамента относятся:

- согласование распоряжения недвижимым имуществом, закрепленным за областными государственными предприятиями на праве хозяйственного ведения;

- согласование передачи в аренду и безвозмездное пользование недвижимого, а также особо ценного движимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за областными бюджетными и автономными учреждениями;

- согласования договоров аренды и безвозмездного пользования областного имущества, закрепленного на праве оперативного управления за

областными казенными учреждениями, а также органами государственной власти Магаданской области;

Таким образом, проведенный анализ Постановления позволяет сделать вывод о том, что рассматриваемое правовое регулирование не вводит избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Выводы:

По результатам проведенной экспертизы нормативного правового акта министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области сделан вывод об отсутствии в нем положений, влекущих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Однако в связи с вступившими изменениями в нормы федерального законодательства, в соответствии с которыми разработано данное Постановление, рекомендуем рассмотреть вопрос о внесении изменений в Постановление с проведением процедуры ОРВ.

Министр



И.С. Пеньевская