

ПРАВИТЕЛЬСТВО МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от «22» декабря 2023 г. 905-пп

г. Магадан

О внесении изменений в постановление Правительства Магаданской области от 21 сентября 2017 г. № 829-пп

Правительство Магаданской области постановляет:

1. Внести в постановление Правительства Магаданской области от 21 сентября 2017 г. № 829-пп «Об утверждении государственной программы Магаданской области «Обеспечение безопасности, профилактика правонарушений и противодействие незаконному обороту наркотических средств в Магаданской области» следующие изменения:

- в преамбуле слова «постановлением Правительства Магаданской области от 26 февраля 2014 г. № 151-пп «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Магаданской области», постановлением администрации Магаданской области от 22 августа 2013 г. № 792-па «Об утверждении Перечня государственных программ Магаданской области» заменить словами «постановлением Правительства Магаданской области от 08 августа 2022 г. № 665-пп «Об утверждении Положения о системе управления государственными программами Магаданской области», постановлением Правительства Магаданской области от 04 апреля 2023 г. № 226-пп «Об утверждении Перечня государственных программ Магаданской области»;

- государственную программу Магаданской области «Обеспечение безопасности, профилактика правонарушений и противодействие незаконному обороту наркотических средств в Магаданской области», утвержденную указанным постановлением, изложить в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию, вступает в силу с 01 января 2024 года и распространяет свое действие на правоотношения, возникающие при составлении областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Губернатор
Магаданской области

С.К. Носов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению Правительства
Магаданской области
от «22» декабря 2023 г. 905-пп

**«Государственная программа
Магаданской области «Обеспечение безопасности, профилактика
правонарушений и противодействие незаконному обороту
наркотических средств в Магаданской области»**

**Стратегические приоритеты государственной программы
Магаданской области «Обеспечение безопасности, профилактика
правонарушений и противодействие незаконному обороту
наркотических средств в Магаданской области»**

1. Оценка текущего состояния в сфере обеспечения безопасности, профилактики правонарушений и противодействия незаконному обороту наркотических средств в Магаданской области

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 32 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» на высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложены полномочия по осуществлению мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью.

Стратегией социально-экономического развития Магаданской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Магаданской области от 05 марта 2020 г. № 146-пп «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Магаданской области на период до 2030 года», определено, что основой

гарантии безопасности жизнедеятельности населения Магаданской области является обеспечение правопорядка, снижение уровня преступности.

Благодаря принятым профилактическим мерам на территории Магаданской области удалось достичь определенных успехов в борьбе с преступностью.

На протяжении последних пяти лет в Магаданской области сохраняется тенденция к снижению массива зарегистрированных преступлений. Так, если в 2018 году в регионе совершено 2 951 противоправное деяние, то в 2019 году – 2 885, в 2020 – 2 649, в 2021 – 2 562, в 2022 – 2 368. По сравнению с 2021 годом число преступлений снизилось на 6,9 % (Россия: -1,9 %; ДФО: -4,6 %).

Среди позитивных изменений оперативной обстановки в 2022 году необходимо отметить снижение числа преступлений, совершенных в общественных местах (-7,3 %; Россия: +1,6 %; ДФО: -0,3 %), в том числе на улицах (-17,3 %; Россия: -3,9 %; ДФО: -5,3 %), на бытовой почве (-32,0 %), ранее судимыми (-14,1 %; Россия: +3,0 %; ДФО: -3,8 %), в состоянии алкогольного опьянения (-2,9 %; Россия: -12,5 %; ДФО: -16,0 %), а также несовершеннолетними (-55,4 %; Россия: -4,4 %; ДФО: -5,8 %).

В то же время по итогам 2022 года отмечен рост таких видов преступлений как убийства (+27,3 %; Россия: +4,0 %; ДФО: +0,8 %), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (+37,9 %; Россия: -2,8 %; ДФО: -4,6 %), грабежи (+12,5 %; Россия: -7,1 %; ДФО: +2,1 %), вымогательства (+250,0 %).

Также имеется рост числа совершенных в общественных местах фактов умышленного причинения вреда здоровью (+160,0 %), грабежей (+25,0 %) и краж (+19,8 %).

Прогнозируется, что применение ограничительных экономических мер, введенных рядом стран против Российской Федерации, могут повлечь нестабильность состояния социально-экономической ситуации в стране, усиление влияния существующих и возникновение новых криминогенных факторов.

По прогнозной оценке, неблагоприятные криминогенные факторы смогут проявлять себя увеличением массива преступлений, совершаемых в общественных местах, ростом отдельных видов преступлений против личности и собственности, в том числе хищений денежных средств граждан с использованием информационно-телеkomмуникационных технологий.

Имеются отдельные предпосылки к осложнению обстановки в сфере противодействия терроризму, что связано с нарастающим распространением экстремистской идеологии и вовлечения граждан в террористическую деятельность, в том числе с использованием сети Интернет.

В рамках реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. № 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года», субъектами антинаркотической деятельности региона принимались определенные усилия, направленные на борьбу со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом.

В течение 2022 года проводилась активная информационно-просветительская антинаркотическая деятельность. Принимались меры по развитию наркологической службы, в том числе совершенствованию материально-технической базы медицинских организаций наркологического профиля.

Благодаря принятым мерам по итогам 2022 года на территории Магаданской области ситуация с заболеваемостью наркоманией по ряду статистических показателей имеет тенденцию к улучшению.

Количество состоящих под диспансерным наблюдением больных наркоманией снизилось на 21,1 % (86 против 109). Первичная заболеваемость наркоманией в показателях на 100 тысяч человек составила 3,6 (2021 год – 5,8). На диспансерный учёт впервые поставлены 5 наркозависимых (2021 год – 8 человек). Среди больных наркоманией отсутствуют несовершеннолетние лица.

Вместе с тем отмечен некоторый рост числа лиц с диагнозом «пагубное употребление наркотических средств», впервые взятых под наблюдение (36 человек, 2021 год – 34 человека). В расчёте на 100 тысяч населения первичная заболеваемость пагубным употреблением наркотических средств по сравнению с 2021 годом возросла с 24,5 до 26,1. В настоящее время на учёте состоят 146 лиц данной категории (2021 год – 143 человека).

За год в Магаданской области зарегистрировано 3 факта смерти от употребления наркотиков (2021 год – 5 случаев смерти).

В среднесрочной и долгосрочной перспективе в сфере оборота наркотиков и в области противодействия их незаконному обороту прогнозируется появление новых форм противоправной деятельности организованных групп и преступных сообществ, усиление ими конспирации каналов поставки и сбыта наркотиков с использованием инновационных телекоммуникационных и других новых технологий.

В этой связи необходимо принять дополнительные меры, направленные не только на снижение спроса на наркотики, но и на сокращение предложений наркотических средств.

Выполнение мероприятий, предусмотренных настоящей государственной программой, позволит решить наиболее острые вопросы в сфере обеспечения безопасности, профилактики правонарушений

и противодействия незаконному обороту наркотических средств в Магаданской области. Реализация программы приведет к стабилизации криминогенной обстановки в регионе, повышению эффективности профилактической работы субъектов профилактики правонарушений, укреплению защиты населения от нарушителей правопорядка и террористических угроз, усилию противодействия наркотизации населения, снижению уровня преступности в регионе в целом (включая преступления, совершаемые в общественных местах и против собственности с использованием информационно-телекоммуникационных технологий), и в частности к снижению подростковой и рецидивной преступности.

Государственная программа реализуется в два этапа:

1 этап: 2018 – 2023 годы;

2 этап: 2024 – 2030 годы.

Формирование и реализация первого этапа государственной программы осуществлялись в соответствии с постановлением Правительства Магаданской области от 26 февраля 2014 г. № 151-пп «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Магаданской области».

Формирование и реализация второго этапа государственной программы осуществляются в соответствии с постановлением Правительства Магаданской области от 08 августа 2022 г. № 665-пп «Об утверждении Положения о системе управления государственными программами Магаданской области».

2. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы

Приоритетами государственной политики Российской Федерации в сфере реализации государственной программы определены государственные интересы, направленные на достижение общественно

значимых результатов и задач:

- координация деятельности и взаимодействие субъектов профилактики правонарушений на территории Магаданской области;
- профилактика правонарушений в общественных местах и на улицах;
- профилактика подростковой и рецидивной преступности;
- противодействие терроризму;
- совершенствование форм пропаганды здорового и социально активного образа жизни, в том числе среди подростков и молодежи;
- выявление, изучение и анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, принятие мер по их устраниению (минимизации, нейтрализации);
- повышение правосознания и уровня личной правовой культуры граждан;
- поддержка участия граждан в охране общественного порядка;
- снижение уровня незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ населением Магаданской области;
- совершенствование системы профилактики наркомании, формирование здорового образа жизни;
- повышение уровня осведомленности населения области о неблагоприятных последствиях незаконного употребления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- совершенствование системы оказания наркологической медицинской помощи и реабилитации больных наркоманией.

Целями государственной политики в сфере реализации государственной программы являются:

- снижение уровня преступности на территории Магаданской области;
- обеспечение безопасности и правопорядка, совершенствование системы профилактики правонарушений, противодействие причинам

и условиям, способствующим их совершению;

- противодействие незаконному обороту, распространению и употреблению наркотических средств на территории Магаданской области.

Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы определены на основе:

- Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

- Федерального закона от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

- Федерального закона от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»;

- Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

- Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05 октября 2009 г.;

- Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 г. № Пр-2685;

- Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 02 июля 2021 г. № 400;

- Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. № 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической

политики Российской Федерации на период до 2030 года»;

- Закона Магаданской области от 02 августа 2007 г. № 880-ОЗ «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Магаданской области»;

- Закона Магаданской области от 24 ноября 2008 г. № 1056-ОЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

- Закона Магаданской области от 21 октября 2014 г. № 1807-ОЗ «Об отдельных вопросах деятельности народных дружин на территории Магаданской области»;

- Закона Магаданской области от 17 июля 2018 г. № 2290-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Магаданской области»;

- Стратегии социально-экономического развития Магаданской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Магаданской области от 05 марта 2020 г. № 146-пп «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Магаданской области на период до 2030 года».

3. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации

Реализация государственной программы взаимосвязана со стратегическим национальным приоритетом «государственная и общественная безопасность», предусмотренным Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 02 июля 2021 г. № 400, на реализации которого осуществляются обеспечение и защита национальных интересов Российской Федерации.

Реализация государственной программы взаимосвязана со стратегическими целями и задачами по реализации антинаркотической политики, предусмотренными Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. № 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года», а именно: сокращением незаконного оборота и доступности наркотиков для их незаконного потребления, снижением тяжести последствий незаконного потребления наркотиков, формированием в обществе осознанного негативного отношения к незаконному потреблению наркотиков и участию в их незаконном обороте.

Реализация государственной программы оказывает влияние на достижение одной из главных целей социально-экономического развития Магаданской области на период до 2030 года – сохранение и развитие человеческого капитала, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Магаданской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Магаданской области от 05 марта 2020 г. № 146-пп «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Магаданской области на период до 2030 года», предполагающей решение задачи по обеспечению общественной безопасности и профилактике правонарушений.

В целях повышения эффективности профилактики правонарушений необходимо реализовать меры социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленные на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения. Данные меры предусмотрены в мероприятиях государственной программы.

4. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в сфере обеспечения безопасности, профилактики правонарушений и противодействия незаконному обороту наркотических средств в Магаданской области

Целями настоящей государственной программы являются:

- снижение уровня преступности на территории Магаданской области;
- обеспечение безопасности и правопорядка, совершенствование системы профилактики правонарушений, противодействие причинам и условиям, способствующим их совершению;
- противодействие незаконному обороту, распространению и употреблению наркотических средств на территории Магаданской области.

Достижение целей государственной программы по снижению уровня преступности на территории Магаданской области и обеспечению безопасности и правопорядка, совершенствованию системы профилактики правонарушений, противодействию причинам и условиям, способствующим их совершению, обеспечивается путем решения следующих основных задач в рамках направления (подпрограммы) «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности в Магаданской области»:

- осуществление мер по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, противодействию преступности и терроризму, поддержке народных дружин и повышению уровня заинтересованности граждан в охране общественного порядка и профилактике правонарушений;
- реализация мероприятий по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, им способствующих;

- осуществление профилактического воздействия в отношении ранее судимых лиц.

Задачи будут выполнены за счет достижения результатов и мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности».

Достижение цели государственной программы по противодействию незаконному обороту, распространению и употреблению наркотических средств на территории Магаданской области обеспечиваются путем решения следующих основных задач в рамках направления (подпрограммы) «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту на территории Магаданской области»:

- реализация мероприятий по раннему выявлению незаконного потребления наркотиков;
- проведение антинаркотической пропаганды;
- проведение мероприятий по реабилитации и ресоциализации наркопотребителей;
- проведение мероприятий по предупреждению и пресечению фактов вовлечения граждан в незаконный оборот наркотиков.

Задачи будут выполнены за счет достижения результатов и мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту».

Реализация основных направлений профилактики правонарушений и обеспечения общественной безопасности, противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту будет осуществляться посредством:

- выявления, оценки и прогнозирования криминогенных факторов социального характера;

- выявления и устранения причин и условий, способствующих антиобщественному поведению и совершению правонарушений;
- выявления лиц, пострадавших от правонарушений или подверженных риску стать таковыми, и лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- использования видов профилактики правонарушений и форм профилактического воздействия (правовое просвещение и правовое информирование, социальная адаптация, ресоциализация, социальная реабилитация, помочь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми);
- проведения мониторинга в сфере профилактики правонарушений;
- поддержки участия граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка, в защите Государственной границы Российской Федерации;
- осуществления мероприятий по предупреждению терроризма;
- реализация мероприятий по раннему выявлению незаконного потребления наркотиков;
- проведения мероприятий по реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, включая закупку специализированного медицинского оборудования и диагностических реагентов;
- проведения антинаркотической пропаганды;
- проведения мониторинга наркоситуации;
- применения иных мер, предусмотренных федеральными законами, законами Магаданской области.

В результате реализации государственной программы к 2030 году планируется:

- снижение уровня преступности до 1 720 единиц на 100 тыс. населения;

- увеличение количества граждан, участвующих в охране общественного порядка, защите Государственной границы Российской Федерации в качестве народных дружинников, до 82 человек;
- снижение доли несовершеннолетних участников преступлений в численности детского населения в возрасте от 14 до 17 лет до 1,5 процентов;
- снижение количества случаев отравления наркотиками на 100 тыс. населения до 9,6 единиц.

_____ ».