

ПРАВИТЕЛЬСТВО МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «22» декабря 2023 г. № 914-пп

г. Магадан

О внесении изменений в постановление Правительства Магаданской области от 30 сентября 2021 г. № 751-пп

В соответствии с постановлением Правительства Магаданской области от 08 августа 2022 г. № 665-пп «Об утверждении Положения о системе управления государственными программами Магаданской области» Правительство Магаданской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в постановление Правительства Магаданской области от 30 сентября 2021 г. № 751-пп «Об утверждении государственной программы Магаданской области «Развитие здравоохранения Магаданской области» следующие изменения:

- в преамбуле слова «постановлением Правительства Магаданской области от 26 февраля 2014 г. № 151-пп «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Магаданской области», постановлением администрации Магаданской области от 22 августа 2013 г. № 792-па «Об утверждении Перечня государственных программ Магаданской области» заменить словами «постановлением Правительства Магаданской области от 08 августа 2022 г. № 665-пп «Об утверждении Положения о системе управления государственными программами Магаданской области», постановлением Правительства Магаданской области от 04 апреля 2023 г.

№ 226-пп «Об утверждении Перечня государственных программ Магаданской области»;

- государственную программу Магаданской области «Развитие здравоохранения Магаданской области», утвержденную указанным постановлением, изложить в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию, вступает в силу с 01 января 2024 года и распространяет свое действие на правоотношения, возникающие при составлении областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Губернатор
Магаданской области

С.К. Носов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению Правительства
Магаданской области
от «22» декабря 2023 г. № 914-пп

«Государственная программа Магаданской области
«Развитие здравоохранения Магаданской области»

I. Стратегические приоритеты государственной программы
Магаданской области «Развитие здравоохранения
Магаданской области»

1. Оценка текущего состояния сферы охраны здоровья граждан
Магаданской области

Государственная программа Магаданской области «Развитие здравоохранения Магаданской области» (далее – государственная программа) определяет цели, задачи и основные направления развития отрасли здравоохранения, направленных на снижение смертности населения, повышение ожидаемой продолжительности жизни, улучшение качества и доступности медицинской помощи.

Общая заболеваемость населения Магаданской области многие годы сохраняется практически на одном уровне с незначительными колебаниями на 0,5-3 %, в основном в сторону снижения, и традиционно ниже показателей по Российской Федерации.

В 2020 году общая заболеваемость населения в области снизилась по сравнению с 2019 годом на 11,8 % и составила 120380,8 на 100 тыс. населения (2019 год – 136433,4), по сравнению с 2018 годом заболеваемость также снизилась на 10,8 % (2018 год – 134980,6).

Общая заболеваемость по Магаданской области остаётся ниже чем в целом по Российской Федерации в 2019 году – 164881,4 на 100 тыс. населения и по Дальневосточному федеральному округу (2019 год – 154316,7).

Наибольший удельный вес в структуре общей заболеваемости в 2020 году составили: болезни органов дыхания – 30,2 % (36321,6 на 100 тыс. населения), болезни системы кровообращения – 9,0 % (10739,3 на 100 тыс. населения), травмы, отравления и другие последствия воздействия внешних причин – 8,7 % (10449,0 на 100 тыс. населения), заболевания костно-мышечной системы – 6,5 % (7866,5 на 100 тыс. населения), болезни эндокринной системы – 6,1 % (7355,7 на 100 тыс. населения).

В 2020 году наблюдается снижение заболеваемости по обращаемости среди населения на фоне длительных карантинных мер, связанных с новой коронавирусной инфекцией COVID-19, по всем классам болезней: болезни крови, кроветворных органов на 35,5 %, инфекционные заболевания на 33,9 %, болезни системы кровообращения на 32,0 %, болезни костно-мышечной системы на 27,9 %, болезни кожи и подкожной клетчатки на 27,3 %, болезни мочеполовой системы на 26,8 %.

Уровень общей смертности населения определяется комплексом факторов, ведущими из которых являются социально-экономические условия жизни (материальный уровень жизни, культурный уровень населения, образ жизни, обеспеченность благоустроенным жилищем, полноценным питанием, традиции и обычаи населения и др.), а также состояние здравоохранения и развитие медицинской науки.

В 2020 году умерло 1757 человек, что на 136 больше, чем в 2019 году (1621 чел.) и на 125 больше, чем умерло в 2018 году (1632 чел.). Коэффициент общей смертности (на 1000 населения) в 2020 году вырос на 9,6 % и составил 12,6 на тысячу населения (2019 год – 11,5) и по сравнению с 2018 годом вырос на 11,5 % (2018 год – 11,3). Показатель ниже российского (14,5) на 13,1 % и ниже ДФО (13,7) на 8,0 %.

Структура смертности в Магаданской области в последние годы остается без изменений, соответствует структуре смертности по Российской Федерации и аналогична структуре, характерной для высокоразвитых стран.

Первое место занимают болезни органов кровообращения – 43,4 % от общего числа умерших (2019 год – 42,1 %; 2018 год – 43,4 %).

На втором месте смертность от новообразований – 16,1 % от общего числа умерших (2019 год – 17,3 %; 2018 год – 16,9 %).

На третьем месте смертность от внешних причин – 12,8 % от общего числа умерших (2019 год – 15 %; 2018 год – 11,7 %).

Медико-демографические показатели (перспективные и перспективные):

Показатель	Фактические значения		Прогнозные значения				
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8
Естественный прирост (убыль), случаев на 1000 человек населения	-2.5	-3.1	-3.6	-3.0	-3.4	-3.4	-3.5
Доля лиц старше трудоспособного возраста, %	22,0	21.2	22,0	22,0	22,1	22,2	22,3
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	69,7	69,0	69,96	70,17	70,38	70,58	70,76

К настоящему моменту в Магаданской области удалось добиться ряда значительных сдвигов как в структуре организации медицинской помощи, так и в результативности функционирования системы здравоохранения. Во многом преодолены негативные тенденции в состоянии системы диагностики и лечения основных социально значимых заболеваний. Произошли положительные изменения в демографической ситуации, обусловленной последствиями 90-х годов. Заложены основы дальнейшего улучшения показателей здоровья населения, их постепенного приближения к европейскому уровню

Учитывая это, основной целевой установкой является создание необходимых условий для сохранения здоровья населения Магаданской области. Достижение указанной цели требует обеспечения доступности профилактики, диагностики и лечения заболеваний с использованием современных медицинских изделий, а также качественной и эффективной лекарственной терапии.

Высокая потребность (дефицит) в специалистах с медицинским и фармацевтическим образованием обусловлена старением и текучестью кадров в связи с миграцией населения, выездом медицинских кадров на постоянное место жительства в центральные районы Российской Федерации и снижающимся спросом приглашенных специалистов.

Одним из приоритетных направлений регионального здравоохранения является создание условий, обеспечивающих доступность качественной медицинской помощи и способствующих укреплению здоровья и повышению продолжительности жизни населения.

В рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Магаданской области» предусмотрены мероприятия, направленные на обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

Государственная программа соответствует целям и задачам Стратегии социально-экономического развития Магаданской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Магаданской области от 05 марта 2020 г. № 146-пп «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Магаданской области на период до 2030 года». Улучшение здоровья населения и продление долголетия отнесено к приоритетным направлениям социального развития Магаданской области.

Государственная программа реализуется в два этапа:

1 этап: 2022-2023 годы;

2 этап: 2024-2030 годы.

Формирование и реализация первого этапа государственной программы осуществлялись в соответствии с постановлением Правительства Магаданской области от 26 февраля 2014 г. № 151-пп «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Магаданской области».

Формирование и реализация второго этапа государственной программы осуществляются в соответствии с постановлением Правительства Магаданской области от 08 августа 2022 г. № 665-пп «Об утверждении Положения о системе управления государственными программами Магаданской области».

Прогнозное развитие в сфере реализации государственной программы направлено на:

- увеличение охвата граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию;
- снижение темпов прироста первичной заболеваемости ожирением;
- сохранение охвата населения иммунизацией в рамках Национального календаря профилактических прививок, утвержденного приказом Министерством здравоохранения Российской Федерации от 06 декабря 2021 г. № 1122н «Об утверждении национального календаря профилактических прививок, календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям и порядка проведения профилактических прививок», на уровне не менее 95 процентов;
- снижение показателя смертности от всех причин, младенческой смертности, смертности населения от новообразований, смертности населения от болезней системы кровообращения;

- сохранение укомплектованности фельдшерских пунктов, фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий медицинскими работниками на уровне 92,1 процента;
- повышение обеспеченности населения медицинскими работниками;
- повышение оценки общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью;
- повышение доли граждан, ежегодно проходящих профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию;
- достижение доли медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, подключенных к централизованным подсистемам государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации, до 100 %.

2. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы

Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы а также механизмы их достижения определены из долгосрочных приоритетов, закрепленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 06 июня 2019 г. № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года», и Стратегией

национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 02 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации целями государственной политики в сфере сбережения народа России и развития человеческого потенциала являются устойчивый естественный рост численности и повышение качества жизни населения, укрепление здоровья граждан.

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в рамках национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» установлены целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей к 2030 году, в том числе повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году.

Осуществляемая в рамках государственной программы деятельность органов исполнительной власти Магаданской области в сфере развития здравоохранения в Магаданской области окажет влияние на достижение национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей».

Система целеполагания государственной программы гармонизирована с положениями Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01 октября 2021 г. № 2765-р.

3. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации

Реализация Государственной программы взаимосвязана с приоритетами и целями государственной политики в сфере здравоохранения на федеральном уровне, которые определены следующими основополагающими документами стратегического планирования:

- государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»;

- Стратегия развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года».

4. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в сфере реализации государственной программы

Целями государственной Программы являются:

- повышение ожидаемой продолжительности жизни;
- снижение смертности населения от всех причин;
- повышение удовлетворенности населения медицинской помощью.

Достижение целей государственной программы будет обеспечиваться путем решения следующих основных задач в рамках следующих направлений (подпрограмм):

- направление (подпрограмма) «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни»:

организация оказания медицинской помощи с приближением к месту жительства, месту обучения или работы исходя из потребностей всех групп населения с учетом трехуровневой системы оказания медицинской помощи;

повышение качества и доступности медицинской помощи для лиц старше трудоспособного возраста;

обеспечение системой долговременного ухода лиц старше трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в социальном обслуживании;

обеспечение доступности профилактики, диагностики и лечения онкологических заболеваний;

обеспечение доступности диагностики, профилактики и лечения сердечно-сосудистых заболеваний;

развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи населению;

развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи;

формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;

обеспечение доступности оказания медицинской помощи по медицинской реабилитации;

снижение младенческой смертности посредством реализации мероприятий массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания в рамках расширенного неонатального скрининга;

профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни, включая развитие системы медицинской профилактики неинфекционных заболеваний и первичной медико-санитарной помощи;

совершенствование механизмов лекарственного обеспечения граждан;

развитие санитарной авиации;

профилактика и лечение инфекционных заболеваний, включая такие, распространение которых представляет биологическую угрозу населению (туберкулез, ВИЧ-инфекция, вирусные гепатиты В и С);

организация оказания медицинской помощи с приближением к месту жительства, месту обучения или работы исходя из потребностей всех групп населения с учетом трехуровневой системы оказания медицинской помощи;

повышение качества жизни неизлечимых пациентов и их родственников;

повышение доступности и качества медицинской помощи матерям и детям;

повышение доступности и качества медицинской помощи населению Магаданской области;

- направление (подпрограмма) «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении»:

повышение обеспеченности населения необходимым числом медицинских работников;

ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

обеспечение медицинских организаций государственной системы здравоохранения Магаданской области квалифицированными кадрами;

обеспечение социальной защиты, повышение качества жизни медицинских работников;

- направление (подпрограмма) «Информационные технологии и управление развитием отрасли»:

обеспечение доступности для граждан цифровых сервисов посредством внедрения электронного документооборота, в том числе телемедицинских технологий, электронной записи к врачу, электронных рецептов в результате цифровизации здравоохранения;

повышение эффективности функционирования системы здравоохранения путем создания механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе ЕГИСЗ, внедрения цифровых технологий и платформенных решений, формирующих единый цифровой контур здравоохранения;

созданию единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения;

создание условий для реализации государственной программы Магаданской области «Развитие здравоохранения Магаданской области».

Задачи будут достигнуты за счет выполнения следующих мероприятий (достижения результатов).

Задача по организации оказания медицинской помощи с приближением к месту жительства, месту обучения или работы исходя из потребностей всех групп населения с учетом трехуровневой системы оказания медицинской помощи будет достигнута в результате реализации регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации (Магаданская область)».

Задачи по повышению качества и доступности медицинской помощи для лиц старше трудоспособного возраста и обеспечению системой долговременного ухода лиц старше трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в социальном обслуживании, будет достигнута в результате реализации регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Магаданская область)».

Задача по обеспечению доступности профилактики, диагностики и лечения онкологических заболеваний будет достигнута в результате реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями (Магаданская область)».

Задача по обеспечению доступности диагностики, профилактики и лечения сердечно-сосудистых заболеваний будет достигнута в результате реализации регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями (Магаданская область)».

Задача по развитию системы оказания первичной медико-санитарной помощи населению будет достигнута в результате реализации регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи (Магаданская область)».

Задача по развитию детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи будет достигнута в результате реализации регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи (Магаданская область)».

Задача по формированию системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек будет достигнута в результате реализации регионального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек».

Задача по обеспечению доступности оказания медицинской помощи по медицинской реабилитации будет достигнута в результате реализации регионального проекта «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация».

Задача по снижению младенческой смертности посредством реализации мероприятий массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания в рамках расширенного неонатального скрининга будет достигнута в результате реализации регионального проекта «Обеспечение расширенного неонатального скрининга».

Задача по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни, включая развитие системы медицинской профилактики

неинфекционных заболеваний и первичной медико-санитарной помощи будет достигнута в результате реализации комплекса процессных мероприятий «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни, включая развитие системы медицинской профилактики неинфекционных заболеваний и первичной медико-санитарной помощи».

Задача по совершенствованию механизмов лекарственного обеспечения граждан будет достигнута в результате реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами в амбулаторных условиях».

Задача по развитию санитарной авиации будет достигнута в результате реализации комплекса процессных мероприятий «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи».

Задача по профилактике и лечению инфекционных заболеваний, включая такие, распространение которых представляет биологическую угрозу населению (туберкулез, ВИЧ-инфекция, вирусные гепатиты В и С), будет достигнута в результате реализации комплекса процессных мероприятий «Совершенствование оказания медицинской помощи больным с инфекционными заболеваниями, в том числе с социально значимыми».

Задача по организации оказания медицинской помощи с приближением к месту жительства, месту обучения или работы исходя из потребностей всех групп населения с учетом трехуровневой системы оказания медицинской помощи будет достигнута в результате реализации комплекса процессных мероприятий «Реализация программы модернизации первичного звена здравоохранения Магаданской области».

Задача по повышению качества жизни неизлечимых пациентов и их родственников будет достигнута в результате реализации комплекса процессных мероприятий «Реализация мероприятий по развитию системы паллиативной медицинской помощи, в том числе детям».

Задача по повышению доступности и качества медицинской помощи матерям и детям будет достигнута в результате реализации комплекса процессных мероприятий «Охрана здоровья матери и ребенка».

Задача по повышению доступности и качества медицинской помощи населению Магаданской области будет достигнута в результате реализации комплекса процессных мероприятий «Совершенствование медицинской помощи больным прочими заболеваниями».

Задачи по повышению обеспеченности населения необходимым числом медицинских работников и ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, будет достигнута в результате реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами (Магаданская область)».

Задача по обеспечению медицинских организаций государственной системы здравоохранения Магаданской области квалифицированными кадрами будет достигнута в результате реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами».

Задача по обеспечению социальной защиты, повышение качества жизни медицинских работников будет достигнута в результате реализации комплекса процессных мероприятий «Социальная поддержка отдельных категорий медицинских работников».

Задачи по обеспечению доступности для граждан цифровых сервисов посредством внедрения электронного документооборота, в том числе телемедицинских технологий, электронной записи к врачу, электронных рецептов в результате цифровизации здравоохранения и повышению эффективности функционирования системы здравоохранения путем создания механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе ЕГИСЗ, внедрения цифровых

технологий и платформенных решений, формирующих единый цифровой контур здравоохранения будут достигнуты в результате реализации регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) (Магаданская область)».

Задача по созданию единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения будет достигнута в результате реализации комплекса процессных мероприятий «Информатизация здравоохранения, включая развитие телемедицины».

Задача по созданию условий для реализации государственной программы Магаданской области «Развитие здравоохранения Магаданской области» будет достигнута в результате реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение выполнения функций государственными органами и находящимися в их ведении государственными учреждениями».

Реализация государственной программы позволит:

- повысить ожидаемую продолжительность жизни до 71,66 лет к 2030 году;
- увеличить охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию 70,7 % к 2030 году;
- снизить темпы прироста первичной заболеваемости ожирением до 4,5 % к 2030 году;
- сохранить охват населения иммунизацией в рамках Национального календаря профилактических прививок, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06 декабря 2021 г. № 1122н «Об утверждении национального календаря профилактических прививок, календаря профилактических

прививок по эпидемическим показаниям и порядка проведения профилактических прививок», на уровне не менее 95 процентов;

- снизить показатель смертности от всех причин до 11,4 промилле (0,1 процента) на 1000 населения к 2030 году;

- сохранить уровень младенческой смертности на уровне 3,4 промилле (0,1 процента);

- снизить показатель смертности населения от новообразований до 187,5 человек на 100 тыс. населения к 2030 году;

- снизить показатель смертности населения от болезней системы кровообращения до 481,7 человек на 100 тыс. населения к 2030 году;

- сохранить укомплектованность фельдшерских пунктов, фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий медицинскими работниками на уровне 92,1 %;

- повысить обеспеченность населения врачами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь, до 27,1 человек на 10 тысяч населения к 2030 году;

- повысить обеспеченность медицинскими работниками, оказывающими скорую медицинскую помощь, до 12,5 человек на 10 тысяч населения к 2030 году;

- повысить обеспеченность населения врачами, оказывающими специализированную медицинскую помощь, до 26,5 человек на 10 тысяч населения к 2030 году;

- повысить обеспеченность населения средними медицинскими работниками, работающими в государственных медицинских организациях, до 177,4 человек на 10 тысяч населения к 2030 году;

- повысить оценку общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью до 56,7 % к 2030 году;

- повысить долю граждан, ежегодно проходящих профилактический медицинский осмотр и(или) диспансеризацию, до 71 % от общего числа населения к 2030 году;

- повысить долю медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, подключенных к централизованным подсистемам государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации, до 100 % к 2030 году.

_____».