

# ПРАВИТЕЛЬСТВО МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «22» декабря 2023 г. № 914-пп

г. Магадан

### **О внесении изменений в постановление Правительства Магаданской области от 30 сентября 2021 г. № 751-пп**

В соответствии с постановлением Правительства Магаданской области от 08 августа 2022 г. № 665-пп «Об утверждении Положения о системе управления государственными программами Магаданской области» Правительство Магаданской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в постановление Правительства Магаданской области от 30 сентября 2021 г. № 751-пп «Об утверждении государственной программы Магаданской области «Развитие здравоохранения Магаданской области» следующие изменения:

- в преамбуле слова «постановлением Правительства Магаданской области от 26 февраля 2014 г. № 151-пп «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Магаданской области», постановлением администрации Магаданской области от 22 августа 2013 г. № 792-па «Об утверждении Перечня государственных программ Магаданской области» заменить словами «постановлением Правительства Магаданской области от 08 августа 2022 г. № 665-пп «Об утверждении Положения о системе управления государственными программами Магаданской области», постановлением Правительства Магаданской области от 04 апреля 2023 г.

№ 226-пп «Об утверждении Перечня государственных программ Магаданской области»;

- государственную программу Магаданской области «Развитие здравоохранения Магаданской области», утвержденную указанным постановлением, изложить в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию, вступает в силу с 01 января 2024 года и распространяет свое действие на правоотношения, возникающие при составлении областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Губернатор  
Магаданской области

С.К. Носов

**ПРИЛОЖЕНИЕ**  
**к постановлению Правительства**  
**Магаданской области**  
**от «22» декабря 2023 г. № 914-пп**

**«Государственная программа Магаданской области**  
**«Развитие здравоохранения Магаданской области»**

**I. Стратегические приоритеты государственной программы**  
**Магаданской области «Развитие здравоохранения**  
**Магаданской области»**

**1. Оценка текущего состояния сферы охраны здоровья граждан**  
**Магаданской области**

Государственная программа Магаданской области «Развитие здравоохранения Магаданской области» (далее – государственная программа) определяет цели, задачи и основные направления развития отрасли здравоохранения, направленных на снижение смертности населения, повышение ожидаемой продолжительности жизни, улучшение качества и доступности медицинской помощи.

Общая заболеваемость населения Магаданской области многие годы сохраняется практически на одном уровне с незначительными колебаниями на 0,5-3 %, в основном в сторону снижения, и традиционно ниже показателей по Российской Федерации.

В 2020 году общая заболеваемость населения в области снизилась по сравнению с 2019 годом на 11,8 % и составила 120380,8 на 100 тыс. населения (2019 год – 136433,4), по сравнению с 2018 годом заболеваемость также снизилась на 10,8 % (2018 год – 134980,6).

Общая заболеваемость по Магаданской области остаётся ниже чем в целом по Российской Федерации в 2019 году – 164881,4 на 100 тыс. населения и по Дальневосточному федеральному округу (2019 год – 154316,7).

Наибольший удельный вес в структуре общей заболеваемости в 2020 году составили: болезни органов дыхания – 30,2 % (36321,6 на 100 тыс. населения), болезни системы кровообращения – 9,0 % (10739,3 на 100 тыс. населения), травмы, отравления и другие последствия воздействия внешних причин – 8,7 % (10449,0 на 100 тыс. населения), заболевания костно-мышечной системы – 6,5 % (7866,5 на 100 тыс. населения), болезни эндокринной системы – 6,1 % (7355,7 на 100 тыс. населения).

В 2020 году наблюдается снижение заболеваемости по обращаемости среди населения на фоне длительных карантинных мер, связанных с новой коронавирусной инфекцией COVID-19, по всем классам болезней: болезни крови, кроветворных органов на 35,5 %, инфекционные заболевания на 33,9 %, болезни системы кровообращения на 32,0 %, болезни костно-мышечной системы на 27,9 %, болезни кожи и подкожной клетчатки на 27,3 %, болезни мочеполовой системы на 26,8 %.

Уровень общей смертности населения определяется комплексом факторов, ведущими из которых являются социально-экономические условия жизни (материальный уровень жизни, культурный уровень населения, образ жизни, обеспеченность благоустроенным жилищем, полноценным питанием, традиции и обычаи населения и др.), а также состояние здравоохранения и развитие медицинской науки.

В 2020 году умерло 1757 человек, что на 136 больше, чем в 2019 году (1621 чел.) и на 125 больше, чем умерло в 2018 году (1632 чел.). Коэффициент общей смертности (на 1000 населения) в 2020 году вырос на 9,6 % и составил 12,6 на тысячу населения (2019 год – 11,5) и по сравнению с 2018 годом вырос на 11,5 % (2018 год – 11,3). Показатель ниже российского (14,5) на 13,1 % и ниже ДФО (13,7) на 8,0 %.

Структура смертности в Магаданской области в последние годы остается без изменений, соответствует структуре смертности по Российской Федерации и аналогична структуре, характерной для высокоразвитых стран.

Первое место занимают болезни органов кровообращения – 43,4 % от общего числа умерших (2019 год – 42,1 %; 2018 год – 43,4 %).

На втором месте смертность от новообразований – 16,1 % от общего числа умерших (2019 год – 17,3 %; 2018 год – 16,9 %).

На третьем месте смертность от внешних причин – 12,8 % от общего числа умерших (2019 год – 15 %; 2018 год – 11,7 %).

Медико-демографические показатели (проспективные и перспективные):

Показатель	Фактические значения		Прогнозные значения				
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8
Естественный прирост (убыль), случаев на 1000 человек населения	-2.5	-3.1	-3.6	-3.0	-3.4	-3.4	-3.5
Доля лиц старше трудоспособного возраста, %	22,0	21.2	22,0	22,0	22,1	22,2	22,3
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	69,7	69,0	69,96	70,17	70,38	70,58	70,76

К настоящему моменту в Магаданской области удалось добиться ряда значительных сдвигов как в структуре организации медицинской помощи, так и в результативности функционирования системы здравоохранения. Во многом преодолены негативные тенденции в состоянии системы диагностики и лечения основных социально значимых заболеваний. Произошли положительные изменения в демографической ситуации, обусловленной последствиями 90-х годов. Заложены основы дальнейшего улучшения показателей здоровья населения, их постепенного приближения к европейскому уровню

Учитывая это, основной целевой установкой является создание необходимых условий для сохранения здоровья населения Магаданской области. Достижение указанной цели требует обеспечения доступности профилактики, диагностики и лечения заболеваний с использованием современных медицинских изделий, а также качественной и эффективной лекарственной терапии.

Высокая потребность (дефицит) в специалистах с медицинским и фармацевтическим образованием обусловлена старением и текучестью кадров в связи с миграцией населения, выездом медицинских кадров на постоянное место жительства в центральные районы Российской Федерации и снижающимся спросом приглашенных специалистов.

Одним из приоритетных направлений регионального здравоохранения является создание условий, обеспечивающих доступность качественной медицинской помощи и способствующих укреплению здоровья и повышению продолжительности жизни населения.

В рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Магаданской области» предусмотрены мероприятия, направленные на обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

Государственная программа соответствует целям и задачам Стратегии социально-экономического развития Магаданской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Магаданской области от 05 марта 2020 г. № 146-пп «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Магаданской области на период до 2030 года». Улучшение здоровья населения и продление долголетия отнесено к приоритетным направлениям социального развития Магаданской области.

Государственная программа реализуется в два этапа:

1 этап: 2022-2023 годы;

2 этап: 2024-2030 годы.

Формирование и реализация первого этапа государственной программы осуществлялись в соответствии с постановлением Правительства Магаданской области от 26 февраля 2014 г. № 151-пп «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Магаданской области».

Формирование и реализация второго этапа государственной программы осуществляются в соответствии с постановлением Правительства Магаданской области от 08 августа 2022 г. № 665-пп «Об утверждении Положения о системе управления государственными программами Магаданской области».

Прогнозное развитие в сфере реализации государственной программы направлено на:

- увеличение охвата граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию;
- снижение темпов прироста первичной заболеваемости ожирением;
- сохранение охвата населения иммунизацией в рамках Национального календаря профилактических прививок, утвержденного приказом Министерством здравоохранения Российской Федерации от 06 декабря 2021 г. № 1122н «Об утверждении национального календаря профилактических прививок, календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям и порядка проведения профилактических прививок», на уровне не менее 95 процентов;
- снижение показателя смертности от всех причин, младенческой смертности, смертности населения от новообразований, смертности населения от болезней системы кровообращения;

- сохранение укомплектованности фельдшерских пунктов, фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий медицинскими работниками на уровне 92,1 процента;
- повышение обеспеченности населения медицинскими работниками;
- повышение оценки общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью;
- повышение доли граждан, ежегодно проходящих профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию;
- достижение доли медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, подключенных к централизованным подсистемам государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации, до 100 %.

## **2. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы**

Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы а также механизмы их достижения определены из долгосрочных приоритетов, закрепленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 06 июня 2019 г. № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года», и Стратегией

национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 02 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации целями государственной политики в сфере сбережения народа России и развития человеческого потенциала являются устойчивый естественный рост численности и повышение качества жизни населения, укрепление здоровья граждан.

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в рамках национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» установлены целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей к 2030 году, в том числе повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году.

Осуществляемая в рамках государственной программы деятельность органов исполнительной власти Магаданской области в сфере развития здравоохранения в Магаданской области окажет влияние на достижение национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей».

Система целеполагания государственной программы гармонизирована с положениями Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01 октября 2021 г. № 2765-р.

### **3. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации**

Реализация Государственной программы взаимосвязана с приоритетами и целями государственной политики в сфере здравоохранения на федеральном уровне, которые определены следующими основополагающими документами стратегического планирования:

- государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»;

- Стратегия развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года».

### **4. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в сфере реализации государственной программы**

Целями государственной Программы являются:

- повышение ожидаемой продолжительности жизни;
- снижение смертности населения от всех причин;
- повышение удовлетворенности населения медицинской помощью.

Достижение целей государственной программы будет обеспечиваться путем решения следующих основных задач в рамках следующих направлений (подпрограмм):

- направление (подпрограмма) «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни»:

организация оказания медицинской помощи с приближением к месту жительства, месту обучения или работы исходя из потребностей всех групп населения с учетом трехуровневой системы оказания медицинской помощи;

повышение качества и доступности медицинской помощи для лиц старше трудоспособного возраста;

обеспечение системой долговременного ухода лиц старше трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в социальном обслуживании;

обеспечение доступности профилактики, диагностики и лечения онкологических заболеваний;

обеспечение доступности диагностики, профилактики и лечения сердечно-сосудистых заболеваний;

развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи населению;

развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи;

формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;

обеспечение доступности оказания медицинской помощи по медицинской реабилитации;

снижение младенческой смертности посредством реализации мероприятий массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания в рамках расширенного неонатального скрининга;

профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни, включая развитие системы медицинской профилактики неинфекционных заболеваний и первичной медико-санитарной помощи;

совершенствование механизмов лекарственного обеспечения граждан;

развитие санитарной авиации;

профилактика и лечение инфекционных заболеваний, включая такие, распространение которых представляет биологическую угрозу населению (туберкулез, ВИЧ-инфекция, вирусные гепатиты В и С);

организация оказания медицинской помощи с приближением к месту жительства, месту обучения или работы исходя из потребностей всех групп населения с учетом трехуровневой системы оказания медицинской помощи;

повышение качества жизни неизлечимых пациентов и их родственников;

повышение доступности и качества медицинской помощи матерям и детям;

повышение доступности и качества медицинской помощи населению Магаданской области;

- направление (подпрограмма) «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении»:

повышение обеспеченности населения необходимым числом медицинских работников;

ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

обеспечение медицинских организаций государственной системы здравоохранения Магаданской области квалифицированными кадрами;

обеспечение социальной защиты, повышение качества жизни медицинских работников;

- направление (подпрограмма) «Информационные технологии и управление развитием отрасли»:

обеспечение доступности для граждан цифровых сервисов посредством внедрения электронного документооборота, в том числе телемедицинских технологий, электронной записи к врачу, электронных рецептов в результате цифровизации здравоохранения;

повышение эффективности функционирования системы здравоохранения путем создания механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе ЕГИСЗ, внедрения цифровых технологий и платформенных решений, формирующих единый цифровой контур здравоохранения;

созданию единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения;

создание условий для реализации государственной программы Магаданской области «Развитие здравоохранения Магаданской области».

Задачи будут достигнуты за счет выполнения следующих мероприятий (достижения результатов).

Задача по организации оказания медицинской помощи с приближением к месту жительства, месту обучения или работы исходя из потребностей всех групп населения с учетом трехуровневой системы оказания медицинской помощи будет достигнута в результате реализации регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации (Магаданская область)».

Задачи по повышению качества и доступности медицинской помощи для лиц старше трудоспособного возраста и обеспечению системой долговременного ухода лиц старше трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в социальном обслуживании, будет достигнута в результате реализации регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Магаданская область)».

Задача по обеспечению доступности профилактики, диагностики и лечения онкологических заболеваний будет достигнута в результате реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями (Магаданская область)».

Задача по обеспечению доступности диагностики, профилактики и лечения сердечно-сосудистых заболеваний будет достигнута в результате реализации регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями (Магаданская область)».

Задача по развитию системы оказания первичной медико-санитарной помощи населению будет достигнута в результате реализации регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи (Магаданская область)».

Задача по развитию детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи будет достигнута в результате реализации регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи (Магаданская область)».

Задача по формированию системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек будет достигнута в результате реализации регионального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек».

Задача по обеспечению доступности оказания медицинской помощи по медицинской реабилитации будет достигнута в результате реализации регионального проекта «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация».

Задача по снижению младенческой смертности посредством реализации мероприятий массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания в рамках расширенного неонатального скрининга будет достигнута в результате реализации регионального проекта «Обеспечение расширенного неонатального скрининга».

Задача по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни, включая развитие системы медицинской профилактики

неинфекционных заболеваний и первичной медико-санитарной помощи будет достигнута в результате реализации комплекса процессных мероприятий «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни, включая развитие системы медицинской профилактики неинфекционных заболеваний и первичной медико-санитарной помощи».

Задача по совершенствованию механизмов лекарственного обеспечения граждан будет достигнута в результате реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами в амбулаторных условиях».

Задача по развитию санитарной авиации будет достигнута в результате реализации комплекса процессных мероприятий «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи».

Задача по профилактике и лечению инфекционных заболеваний, включая такие, распространение которых представляет биологическую угрозу населению (туберкулез, ВИЧ-инфекция, вирусные гепатиты В и С), будет достигнута в результате реализации комплекса процессных мероприятий «Совершенствование оказания медицинской помощи больным с инфекционными заболеваниями, в том числе с социально значимыми».

Задача по организации оказания медицинской помощи с приближением к месту жительства, месту обучения или работы исходя из потребностей всех групп населения с учетом трехуровневой системы оказания медицинской помощи будет достигнута в результате реализации комплекса процессных мероприятий «Реализация программы модернизации первичного звена здравоохранения Магаданской области».

Задача по повышению качества жизни неизлечимых пациентов и их родственников будет достигнута в результате реализации комплекса процессных мероприятий «Реализация мероприятий по развитию системы паллиативной медицинской помощи, в том числе детям».

Задача по повышению доступности и качества медицинской помощи матерям и детям будет достигнута в результате реализации комплекса процессных мероприятий «Охрана здоровья матери и ребенка».

Задача по повышению доступности и качества медицинской помощи населению Магаданской области будет достигнута в результате реализации комплекса процессных мероприятий «Совершенствование медицинской помощи больным прочими заболеваниями».

Задачи по повышению обеспеченности населения необходимым числом медицинских работников и ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, будет достигнута в результате реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами (Магаданская область)».

Задача по обеспечению медицинских организаций государственной системы здравоохранения Магаданской области квалифицированными кадрами будет достигнута в результате реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами».

Задача по обеспечению социальной защиты, повышение качества жизни медицинских работников будет достигнута в результате реализации комплекса процессных мероприятий «Социальная поддержка отдельных категорий медицинских работников».

Задачи по обеспечению доступности для граждан цифровых сервисов посредством внедрения электронного документооборота, в том числе телемедицинских технологий, электронной записи к врачу, электронных рецептов в результате цифровизации здравоохранения и повышению эффективности функционирования системы здравоохранения путем создания механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе ЕГИСЗ, внедрения цифровых

технологий и платформенных решений, формирующих единый цифровой контур здравоохранения будут достигнуты в результате реализации регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) (Магаданская область)».

Задача по созданию единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения будет достигнута в результате реализации комплекса процессных мероприятий «Информатизация здравоохранения, включая развитие телемедицины».

Задача по созданию условий для реализации государственной программы Магаданской области «Развитие здравоохранения Магаданской области» будет достигнута в результате реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение выполнения функций государственными органами и находящимися в их ведении государственными учреждениями».

Реализация государственной программы позволит:

- повысить ожидаемую продолжительность жизни до 71,66 лет к 2030 году;

- увеличить охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию 70,7 % к 2030 году;

- снизить темпы прироста первичной заболеваемости ожирением до 4,5 % к 2030 году;

- сохранить охват населения иммунизацией в рамках Национального календаря профилактических прививок, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06 декабря 2021 г. № 1122н «Об утверждении национального календаря профилактических прививок, календаря профилактических

прививок по эпидемическим показаниям и порядка проведения профилактических прививок», на уровне не менее 95 процентов;

- снизить показатель смертности от всех причин до 11,4 промилле (0,1 процента) на 1000 населения к 2030 году;

- сохранить уровень младенческой смертности на уровне 3,4 промилле (0,1 процента);

- снизить показатель смертности населения от новообразований до 187,5 человек на 100 тыс. населения к 2030 году;

- снизить показатель смертности населения от болезней системы кровообращения до 481,7 человек на 100 тыс. населения к 2030 году;

- сохранить укомплектованность фельдшерских пунктов, фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий медицинскими работниками на уровне 92,1 %;

- повысить обеспеченность населения врачами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь, до 27,1 человек на 10 тысяч населения к 2030 году;

- повысить обеспеченность медицинскими работниками, оказывающими скорую медицинскую помощь, до 12,5 человек на 10 тысяч населения к 2030 году;

- повысить обеспеченность населения врачами, оказывающими специализированную медицинскую помощь, до 26,5 человек на 10 тысяч населения к 2030 году;

- повысить обеспеченность населения средними медицинскими работниками, работающими в государственных медицинских организациях, до 177,4 человек на 10 тысяч населения к 2030 году;

- повысить оценку общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью до 56,7 % к 2030 году;

- повысить долю граждан, ежегодно проходящих профилактический медицинский осмотр и(или) диспансеризацию, до 71 % от общего числа населения к 2030 году;

- повысить долю медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, подключенных к централизованным подсистемам государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации, до 100 % к 2030 году.

\_\_\_\_\_».