



## МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

### МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ИННОВАЦИЙ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

ул. Горького, д. 6, г. Магадан, 685000  
Тел. (8 4132) 62-31-71, факс 62-62-08  
minec@49gov.ru

от 22.04.2021г. № 4

#### Экспертное заключение

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Магаданской области «О внесении изменений в  
постановление Правительства Магаданской области от 02 октября 2014 года  
№ 804-пп «О реализации Федерального закона о государственном  
регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и  
спиртосодержащей продукции и об ограничениях потребления (распития)  
алкогольной продукции» на территории Магаданской области»

Наименование органа - разработчика – Правительство Магаданской  
области (далее – разработчик).

Дата поступления материалов в Министерство экономического  
развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области  
(далее – минэкономразвития) – 19.04.2021 г.

Минэкономразвития в соответствии с пунктом 1.5 Положения о  
Министерстве экономического развития, инвестиционной политики и  
инноваций Магаданской области, утвержденного постановлением  
Правительства Магаданской области от 09.01.2014 № 18-пп, пунктом 3  
постановления администрации Магаданской области от 04.07.2013 № 607-  
па «О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов  
нормативных правовых актов Магаданской области и экспертизы  
действующих нормативных правовых актов Магаданской области» (далее -  
постановление № 607-па), рассмотрело проект постановления

Правительства Магаданской области «О внесении изменений в постановление Правительства Магаданской области от 02 октября 2014 г. № 804-пп «О реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Магаданской области» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения, и сводный отчет о результатах проведения процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки экспертного заключения повторно, в связи с выданным 25.12.2020 г. № 21 экспертным заключением, по результатам которого, минэкономразвития рекомендовало о необходимости повторного проведения отдельных процедур, начиная с невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры, с последующей доработкой и повторным направлением в уполномоченный орган сводного отчета и проекта акта для подготовки нового заключения.

Проект акта разработан в соответствии с пунктом 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ).

Пунктом 2 части 2 статьи 3 Закона Магаданской области от 25 марта 1999 года № 59-ОЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции на территории Магаданской области и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установление минимального уставного капитала (уставного фонда) отнесено к полномочиям Правительства Магаданской области.

В рамках реализации данных полномочий проектом акта предлагается установить для организаций, осуществляющих на территории Магаданской области розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организации, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), следующие требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда):

- не менее 900 тысяч рублей – при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции на территории муниципального образования «Город Магадан»;

- не менее 50 тысяч рублей – при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции на территории иных муниципальных образований Магаданской области».

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, вводящие дополнительные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, приводящие к возникновению у них дополнительных расходов.

## **1. Общая характеристика регулируемых правоотношений.**

В соответствии с абзацем 3 пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда), в размере не более, чем 1 миллион рублей.

С 2014 года в Магаданской области действует постановление Правительства Магаданской области от 02.10.2014 № 804-пп «О реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Магаданской области» (далее – постановление № 804-пп), которым установлены для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Магаданской области (за исключением организаций общественного питания), требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) в размере 50 тысяч рублей.

## **2. Цели введения правового регулирования.**

Цель разработки проекта акта - рост числа добросовестных продавцов, повышение ответственности бизнеса, занимающегося продажей алкогольной продукции. Кроме того, проект акта направлен на совершенствование государственного регулирования розничной продажи алкогольной продукции, снижение ее доступности и объемов потребления, а также обеспечения защиты здоровья населения Магаданской области от чрезмерного употребления алкогольной продукции, формирование стимулов к здоровому образу жизни.

**3. Степень регулирующего воздействия проекта Закона – средняя.**

**4. Публичные консультации.**

В соответствии с Экспертным заключением Минэкономразвития Магаданской области № 21 от 25.12.2020 г., сделан вывод о необходимости повторного проведения отдельных процедур, начиная с невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры, с последующей доработкой и повторным направлением в уполномоченный орган сводного отчета и проекта акта для подготовки нового заключения.

Публичные консультации по проекту акта неоднократно проведены путем размещения уведомления об обсуждении предлагаемого правового регулирования, срок представления предложений – с 24 сентября по 09 октября 2020 года, с 10 ноября по 10 декабря 2020 года и с 17 марта по 16 апреля 2021 года.

Извещения о проведении публичного обсуждения были направлены в УМВД России по Магаданской области, МРО ООО «Деловая Россия», МРО ООО «Ассоциация Молодых Предпринимателей», МРО ООР «Российский союз промышленников и предпринимателей», МРО ООО «ОПОРА РОССИИ», Автономную некоммерческую организацию «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Магаданской области, уполномоченному по правам человека в Магаданской области, уполномоченному по правам ребенка в Магаданской области, главам муниципальных образований Магаданской области, хозяйствующим субъектам Магаданской области (ООО «Билибин», ООО «Двина», ООО «Нептун», ООО «Надежда»).

Информация об ОРВ размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://pravo.49gov.ru/documents/one/index.php?id=34412>.

К проекту акта Магаданской области поступило 9 положительных отзывов от органов местного самоуправления, по 1-му положительному отзыву от УМВД России по Магаданской области, МРО ООР «Российский союз промышленников и предпринимателей», от уполномоченного по правам ребенка в Магаданской области, ООО «Двина», ООО «Нептун» и ООО «Надежда».

Уполномоченный по защите прав предпринимателей Магаданской области проект не поддержал, указав что введение новой нормы повлечет дополнительные затраты у субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции.

От иных общественных организаций, представителей предпринимательского сообщества отзывов не поступало.

**5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции на территории Магаданской области (за исключением организаций общественного питания).

**6. Результаты анализа варианта правового регулирования, предложенного разработчиком проекта акта.**

В настоящее время в Магаданской области минимальный размер оплаченного уставного капитала (уставного фонда) установлен постановлением Правительства Магаданской области от 02.10.2014 № 804-пп «О реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (с изменениями, внесенными постановлениями от 12.04.2016 № 264-пп, от 02.10.2017 № 863-пп, от 15.11.2018 № 767-пп), и составляет 50 тысяч рублей.

Указанный размер минимального уставного капитала (уставного фонда) не соответствует позиции Правительства Магаданской области в сфере оборота алкогольной продукции в регионе, направленной на снижение уровня потребления алкоголя, а также на снижение показателей роста заболеваний и смертности населения, причинами которых является злоупотребление алкогольными и спиртосодержащими напитками.

Магаданская область на протяжении пяти последних лет согласно результатам экспертно-аналитических исследований Федерального проекта «Трезвая Россия» имеет репутацию одного из самых неблагополучных регионов страны, и, в частности, по итогам 2019 года и 2020 года по рейтингу трезвости регион занял 81 место из 85 существующих. Одной из причин низкого уровня трезвости является незначительный уровень требований к организациям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции на территории Магаданской области, позволяющий заниматься реализацией алкогольной продукции широкому кругу предпринимательского сообщества. Так, по состоянию на 01.10.2020 в Магаданской области выдано 187 лицензий. Из них подавляющее

большинство лицензий – 157, выдано на право осуществления розничной продажи алкогольной продукции («режим магазина»).

Из 157 действующих на территории Магаданской области лицензий на право осуществления розничной продажи алкогольной продукции 67 лицензий выданы юридическим лицам для розничной продажи на территории муниципального образования «Город Магадан», что составляет 42,67% от всех действующих.

Таким образом, для решения задач по снижению уровня потребления алкогольной продукции на территории Магаданской области, необходим дифференцированный подход к установлению правового регулирования в данной сфере на территории муниципального образования «Город Магадан» и в иных муниципальных образованиях.

Предлагаемый размер уставного капитала (уставного фонда) – 900 тысяч рублей в муниципальном образовании «Город Магадан» продиктован необходимостью установления финансового «барьера» для организаций, планирующих заниматься розничной продажей алкогольной продукции, в целях недопущения в данный сегмент рынка представителей предпринимательского сообщества, не обладающих достаточными финансовыми и материальными активами.

Следует учесть, что в 2005 году в Магаданской области уже устанавливалось требование к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) не менее 900 тысяч рублей для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории города Магадана (первоначальная редакция постановления администрации Магаданской области от 22 декабря 2005 года № 240-па, действовавшая до 28.04.2006). В связи с этим отдел лицензирования розничной продажи алкогольной продукции Правительства Магаданской области полагает необходимым вернуться к прежней практике регулирования в сфере оборота алкогольной продукции в регионе.

По данным Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка общий объем потребления алкогольной продукции в Магаданской области в пересчете на безводный спирт (абсолютный алкоголь) составил:

За 2017 год: 965 110,654 л. или 6,61 л. на человека;

За 2018 год: 1 043 269,86 л. или 7,24 л. на человека;

За 2019 год: 1 003 202,519 л. или 7,11 л. на человека,

За 2020 год: 1 005 116,754 л. или 7,18 л. на человека.

что свидетельствует об устойчивости сохранения высоких цифр потребления алкоголя на территории Магаданской области.

По данным Министерства здравоохранения и демографической политики Магаданской области смертность от отравления этиловым спиртом в Магаданской области в 2019 году возросла на 34,5%, по сравнению с 2018 годом (в 2019 году умерло 33 человека, в 2018 году – 25 человек). На учете в ЛПУ с диагнозом «Алкоголизм и алкогольные психозы» в 2019 году состояло 2508 человек.

Кроме того, в 2019 году с диагнозом «Алкоголизм» в стационарные учреждения ГБУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер» госпитализировано 969 человек (980,8 на 100 тыс. населения), а в 2020 году с аналогичным диагнозом поступило 1012 человек (1225,3 на сто тыс. населения).

По данным УМВД Российской Федерации в 2019 году на территории Магаданской области зарегистрировано 706 преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения. По сравнению с 2018 годом, произошло увеличение количества совершенных в состоянии алкогольного опьянения преступлений на 3,21% (в 2018 году - 684 преступления).

Данная статистика явно свидетельствует о недостаточности существующих мер, направленных на снижение уровня потребления населением алкогольной продукции, в том числе отсутствие действенного механизма правового регулирования, препятствующего неконтролируемому появлению на алкогольном рынке новых структур предпринимательского сообщества, реализующего алкогольную продукцию.

Требование к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) в размере 50 тысяч рублей, являются недостаточными для улучшения ситуации со злоупотреблением алкоголем и, соответственно, имеется необходимость для их корректировки.

Причиной возникновения проблемы является отсутствие в областном законодательстве ограничительных мер в отношении структур предпринимательского сообщества, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории муниципального образования «Город Магадан».

В связи с введением предлагаемого правового регулирования не прогнозируется дополнительного расхода средств областного бюджета и снижения неналоговых поступлений в консолидированной бюджет Магаданской области от уплаты государственной пошлины за совершение действий, связанных с лицензированием розничной продажи алкогольной продукции.

Установление предлагаемого правового регулирования повлечет расходы организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной

продукции на территории муниципального образования «Город Магадан», связанные с необходимостью увеличения уставного капитала (уставного фонда) юридического лица до минимального оплаченного размера – 900 тысяч рублей.

Вместе с тем, следует учесть, что увеличение размера уставного капитала (уставного фонда) не является фискальной мерой со стороны государства и не влечет необходимости внесения каких-либо платежей в бюджетную систему. В соответствии с частью 1 статьи 66 Гражданского кодекса РФ имущество, созданное за счет вкладов учредителей (участников), а также произведенное и приобретенное хозяйственным товариществом или обществом в процессе деятельности, принадлежит на праве собственности хозяйственному товариществу или обществу.

В то же время установление требования к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) в размере 900 тысяч рублей на территории муниципального образования «Город Магадан», повлечет прекращение розничной продажи алкогольной продукции у юридических лиц, уставный капитал (уставный фонд) которых не соответствует новому размеру.

Анализ ситуации на рынке алкогольной продукции на территории муниципального образования «Город Магадан» показал, что при установлении требования о наличии минимального размера уставного капитала (уставного фонда) для юридических лиц, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории муниципального образования «Город Магадан», в размере 900 тысяч рублей из 67 юридических лиц не будут соответствовать указанному требованию 46, что повлечет прекращение действия соответствующей лицензии в случае неприятия организацией мер к увеличению уставного капитала.

## **7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По результатам рассмотрения представленных регулирующим органом проекта постановления и сводного отчета установлено, что при проведении публичных обсуждений и сводного отчета процедуры, предусмотренные порядком проведения оценки регулирующего воздействия, регулирующим органом соблюдены. По результатам публичных консультаций регулирующим органом составлена Сводка предложений, являющаяся неотъемлемой частью настоящего экспертного заключения.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия

законопроекта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, на решение которой направлен предложенный способ регулирования;
- о соответствии проблемы поставленным целям и задачам регулирования;
- о соответствии предложенного регулирования критериям целесообразности, адекватности, осуществимости и эффективности;
- о возможности прогнозирования положительного социального эффекта от введения предлагаемого регулирования;
- об отсутствии в законопроекте положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта постановления можно сделать вывод, что наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью данного способа регулирования вполне обоснованы, являются необходимыми и не противоречат федеральному законодательству.

Рассматриваемый проект постановления направлен на предупреждение причинения вреда населению Магаданской области от употребления алкоголя.

Вместе с тем для достижения цели проекта постановления и минимизации рисков для добросовестных субъектов рынка услуг, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории муниципального образования «Город Магадан», разработчику в соответствии с новыми требованиями целесообразно установления переходного периода в срок не позднее 3х месяцев со дня вступления в силу настоящего постановления.

Министр



И.С. Пеньевская