



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ИННОВАЦИЙ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

ул. Горького, д. 6, г. Магадан, 685000
Тел. (8 4132) 62-31-71, факс 62-62-08
minec@49gov.ru

от 25.12.2020г. № 21

Экспертное заключение

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Магаданской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Магаданской области от 02 октября 2014 года № 804-пп
«О реализации Федерального закона о государственном регулировании
производства и оборота этилового спирта, алкогольной и
спиртосодержащей продукции и об ограничениях потребления (распития)
алкогольной продукции» на территории Магаданской области»

Наименование органа - разработчика – Правительство Магаданской
области (далее – разработчик).

Дата поступления материалов в Министерство экономического
развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области
(далее – минэкономразвития) – 14.12.2020 г.

Минэкономразвития в соответствии с пунктом 1.5 Положения о
Министерстве экономического развития, инвестиционной политики и
инноваций Магаданской области, утвержденного постановлением
Правительства Магаданской области от 09.01.2014 № 18-пп, пунктом 3
постановления администрации Магаданской области от 04.07.2013 № 607-
па «О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов

нормативных правовых актов Магаданской области и экспертизы действующих нормативных правовых актов Магаданской области» (далее - постановление № 607-па), рассмотрело проект постановления Правительства Магаданской области «О внесении изменений в постановление Правительства Магаданской области от 02 октября 2014 г. № 804-пп «О реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Магаданской области» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения, и сводный отчет о результатах проведения процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект акта разработан в соответствии с пунктом 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ).

Пунктом 2 части 2 статьи 3 Закона Магаданской области от 25 марта 1999 года № 59-ОЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции на территории Магаданской области и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установление минимального уставного капитала (уставного фонда) отнесено к полномочиям Правительства Магаданской области.

В рамках реализации данных полномочий проектом акта предлагается установить для организаций, осуществляющих на территории Магаданской области розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания),

следующие требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда):

- не менее 900 тысяч рублей – при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции на территории муниципального образования «Город Магадан»;

- не менее 50 тысяч рублей – при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции на территории иных муниципальных образований Магаданской области».

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, вводящие дополнительные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, приводящие к возникновению у них дополнительных расходов.

1. Общая характеристика регулируемых правоотношений.

В соответствии с абзацем 3 пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда), в размере не более, чем 1 миллион рублей.

С 2014 года в Магаданской области действует постановление Правительства Магаданской области от 02.10.2014 № 804-пп «О реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Магаданской области» (далее – постановление № 804-пп), которым установлены для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Магаданской области (за

исключением организаций общественного питания), требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) в размере 50 тысяч рублей.

2. Цели введения правового регулирования.

Цель разработки проекта акта - рост числа добросовестных продавцов, повышение ответственности бизнеса, занимающегося продажей алкогольной продукции. Кроме того, проект акта направлен на совершенствование государственного регулирования розничной продажи алкогольной продукции, снижение ее доступности и объемов потребления, а также обеспечения защиты здоровья населения Магаданской области от чрезмерного употребления алкогольной продукции.

3. Степень регулирующего воздействия проекта Закона – средняя.

4. Публичные консультации.

Публичные консультации по проекту акта проведены дважды путем размещения уведомления об обсуждении предлагаемого правового регулирования, срок представления предложений – с 24 сентября по 09 октября 2020 года и с 10 ноября 2020 по 10 декабря 2020 года.

Извещения о проведении публичного обсуждения были направлены в УМВД России по Магаданской области, МРО ООО «Деловая Россия», МРО ООО «Ассоциация Молодых Предпринимателей», МРО ООР «Российский союз промышленников и предпринимателей», МРО ООО «ОПОРА РОССИИ», Автономную некоммерческую организацию «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Магаданской области, уполномоченному по правам человека в Магаданской области, уполномоченному по правам ребенка в Магаданской области, главам

муниципальных образований Магаданской области, хозяйствующим субъектам Магаданской области (ООО «Билибин», ООО «Двина», ООО «Нептун», ООО «Надежда»).

Информация об ОРВ размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://pravo.49gov.ru/documents/one/index.php?id=34412>.

К проекту акта Магаданской области поступило 9 положительных отзывов от органов местного самоуправления, по 1-му положительному отзыву от МРО ООР «Российский союз промышленников и предпринимателей» и от уполномоченного по правам ребенка в Магаданской области. ООО «Билибин», ООО «Двина», ООО «Нептун», ООО «Надежда» так же поддержали проект.

Вместе с тем, доминирующее количество общественных организаций, представителей предпринимательского сообщества, а также отдельные должностные лица, которым предлагалось принять участие в оценке регулирующего воздействия проекта акта, отзывов не представили, что, в свою очередь, не соответствует основополагающим принципам процедуры ОРВ, таким, как публичность и сбалансированность, установленных постановлением № 607-па.

Кроме того, отзыв не представлен УМВД Российской Федерации по Магаданской области, основными направлениями деятельности которого является защита личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений и т.д., тогда как в основу проблематики, послужившей целью разработки проекта акта, разработчиком приведена статистика по растущему количеству противоправных действий, преступлений, совершенных гражданами в состоянии алкогольного опьянения.

Отзыв также не представлен от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области по причине его отсутствия в

связи с досрочным освобождением от полномочий в марте 2020 года. При этом, основными задачами института уполномоченных по защите прав предпринимателей являются защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также взаимодействие с предпринимательским сообществом.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции на территории Магаданской области (за исключением организаций общественного питания).

6. Результаты анализа варианта правового регулирования, предложенного разработчиком проекта акта.

Анализ ситуации на рынке алкогольной продукции на территории муниципального образования «Город Магадан» показал, что при увеличении требования о наличии минимального размера уставного капитала (уставного фонда) до 900 тысяч рублей для юридических лиц, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, 46 хозяйствующих субъектов из 67 не будут соответствовать указанному требованию, что повлечет прекращение действия соответствующей лицензии в случае непринятия мер по увеличению уставного капитала.

7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

Проект акта содержит положения, вводящие дополнительные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, приводящие к возникновению у них дополнительных расходов, тем самым может оказать значительное воздействие на потенциальных адресатов предложенного регулирования.

Однако, с учетом изложенных замечаний в настоящем экспертном заключении, проведенная оценка регулирующего воздействия проекта акта не в полной мере соответствует требованиям постановления № 607-па, в вследствие чего сделан вывод о необходимости повторного проведения отдельных процедур, начиная с невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры, с последующей доработкой и повторным направлением в уполномоченный орган сводного отчета и проекта акта для подготовки нового заключения.

Министр



И.С. Пеньевская

Власенко Н.А.
Тел. 8 (4132) 639460

