



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ИННОВАЦИЙ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

ул. Горького, д. 6, г. Магадан, 685000
Тел. (8 4132) 62-31-71, факс 62-62-08
mynec@49gov.ru

от 29.09.2021г. № 26

Экспертное заключение

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Магаданской области «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Магаданской области»

Наименование органа - разработчика – Департамент административных органов Магаданской области (далее – Департамент).

Дата поступления материалов в Министерство экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области (далее – минэкономразвития) – 28.09.2021 г.

Минэкономразвития в соответствии с пунктом 1.5 Положения о Министерстве экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области, утвержденного постановлением Правительства Магаданской области от 09.01.2014 № 18-пп, пунктом 3 постановления администрации Магаданской области от 04.07.2013 № 607-па «О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Магаданской области и экспертизы действующих нормативных правовых актов Магаданской области» (далее постановление № 607-па), рассмотрело проект постановления Правительства Магаданской области «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Магаданской области» (далее – проект постановления, Положение), разработанный и направленный для подготовки настоящего

заключения, и сводный отчет о результатах проведения процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект постановления направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые и разработан в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

В настоящее время в Магаданской области государственный контроль (надзор) в данной сфере деятельности осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Магаданской области от 06 июля 2017 года № 638-пп «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Магаданской области», который при принятии рассматриваемого проекта постановления будет признан утратившим силу.

1. Общая характеристика регулируемых правоотношений.

Проект Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Магаданской области (далее - контроль).

Пунктом 1.2. раздела I проекта постановления определено, что предметом контроля является соблюдение обязательных требований, установленных в соответствии с федеральными законами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, к организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов на территории Магаданской области.

Объектами контроля являются:

- деятельность юридических лиц, органов государственной власти Магаданской области и иных государственных органов Магаданской области, органов местного самоуправления, архивов, музеев, библиотек, научных организаций, осуществляющих деятельность на территории Магаданской области, по хранению, комплектованию, учету и использованию документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов;

- соблюдение юридическими лицами, органами государственной власти Магаданской области и иными государственными органами Магаданской области, органами местного самоуправления, осуществляющими на территории Магаданской области, нормативных условий хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других

архивных документов, установленных Правилами организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, утвержденными приказом Министерства культуры Российской Федерации от 31 марта 2015 года № 526 (далее - Правила организаций);

- соблюдение архивами, музеями, библиотеками, научными организациями, осуществляющими деятельность на территории Магаданской области, нормативных условий хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, установленных Правилами организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях, утвержденными приказом Федерального архивного агентства от 02 марта 2020 года № 24 (далее - Правила архивов);

- здания, помещения и иные объекты, используемые юридическими лицами, органами государственной власти Магаданской области и иными государственными органами Магаданской области, органами местного самоуправления, архивами, музеями, библиотеками, научными организациями, осуществляющими деятельность на территории Магаданской области, к которым предъявляются обязательные требования по хранению, комплектованию, учету и использованию документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, установленные Правилами организаций и Правилами архивов.

Региональный государственный контроль в соответствии с проектом Положения осуществляется департаментом административных органов Магаданской области.

2. Цели введения правового регулирования.

Региональный государственный контроль направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований.

При осуществлении контроля применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба).

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска и изменение категории риска осуществляется на основании расчета показателя отнесения деятельности контролируемых лиц к определенной категории риска (далее - Показатель) на основании индикаторов риска нарушения обязательных требований (далее - Индикаторы риска), установленных в Приложении к проекту Положения.

Расчет Показателя по каждому контролируемому лицу производится ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным. При изменении Индикатора риска в течение года проводится перерасчет Показателя и на его основе отнесение контролируемого лица к категории риска.

Департаментом ведется Реестр контролируемых лиц, деятельности которых присвоены категории риска.

В целях управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля объекты контроля относятся к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

Плановые контрольные мероприятия в отношении объектов контроля в зависимости от категории риска проводятся со следующей периодичностью:

а) для категории среднего риска одно из следующих контрольных мероприятий:

- документарная проверка – один раз в 5 лет;
- выездная проверка – один раз в 5 лет;

б) для категории умеренного риска одно из следующих контрольных мероприятий:

- документарная проверка – один раз в 6 лет;
- выездная проверка – один раз в 6 лет;

в) плановые контрольные мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

При осуществлении контроля проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Профилактические мероприятия позволят обеспечить масштабное информирование контролируемых лиц о нормах действующего законодательства в данной сфере деятельности.

3. Степень регулирующего воздействия проекта Положения – низкая.

4. Публичные консультации.

Разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета с 10 сентября 2021 г. по 24 сентября 2021г. посредством размещения уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования на официальном сайте разработчика в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://pravo.49gov.ru/documents/one/index.php?id=38924>

По информации, указанной в сводном отчете, в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования в адрес разработчика замечания и предложения не поступали.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие на хранении документы по личному составу, а также документы, в которых могут содержаться важные для отображения исторического развития региона сведения.

6. Результаты анализа варианта правового регулирования, предложенного разработчиком проекта акта.

В соответствии с разделом IV постановления администрации Магаданской области от 04 июля 2013 г. № 607-па «О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Магаданской области и экспертизы, действующих нормативных правовых актов Магаданской области» министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области проведена предварительная процедура рассмотрения проекта акта, на основании которой определено следующее:

- представленный проект акта разработан и принимается во исполнение требований федерального законодательства;
- общественные отношения, регулируемые проектом акта, затрагивают вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, следовательно, относятся к предметной области ОРВ;
- представленный проект акта не содержит положения, вследствие которых изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности;

- представленный проект акта содержит положения, регламентирующие порядок реализации полномочий органа государственной власти в отношении с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в целях реализации норм федерального и областного законодательства.

В ходе предварительного рассмотрения Сводного отчета и проекта акта министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области установлено, что предлагаемое в проекте акта правовое регулирование предусмотрено федеральным законодательством и не окажет значительного воздействия на потенциальных адресатов, вследствие чего, сделан вывод о возможности подготовки экспертного заключения в упрощенном порядке, без проведения процедуры публичных консультаций.

7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

На основе проведенной процедуры предварительного рассмотрения проекта акта, министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, на решение которой направлен предложенный способ регулирования;

- о соответствии проблемы поставленным целям и задачам регулирования;

- о соответствии предложенного регулирования критериям целесообразности, адекватности, осуществимости и эффективности;

- о возможности прогнозирования положительного социального эффекта от введения предлагаемого регулирования;

- об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

- об отсутствии в проекте акта положений, влекущих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующих возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Магаданской области.

И.о. министра

Т.В. Мацюк