ДЕПАРТАМЕНТ СТРОИТЕЛЬСТВА, АРХИТЕКТУРЫ, ТЕХНИЧЕСКОГО И ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ (ДЕПАРТАМЕНТ САТЭК МЭРИИ Г. МАГАДАНА)

П Р И К А З

«17» декабря 2020 г. № 1207

г. Магадан

Об утверждении программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, при осуществлении департаментом муниципального земельного контроля на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов

В соответствии с ч. 1 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», постановлением мэрии города Магадана от 27.09.2013 № 4156 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Магадан»,

п р и к а з ы в а ю :

1. Утвердить программу профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, при осуществлении муниципального земельного контроля на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов (приложение № 1).

2. Утвердить перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, при осуществлении департаментом муниципального земельного контроля (приложение № 2).

3. Контроль за исполнением Программы профилактики возложить на начальника отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства Сидорова Е.Л.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя, руководителя управления земельных отношений и градостроительства департамента Тахохову О.А.

Руководитель Н.В. Горностаева

Приложение № 1
к приказу департамента
от 17.12.2020 № 1207

Программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, при осуществлении департаментом муниципального земельного контроля на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, при осуществлении департаментом муниципального земельного контроля на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов (далее - Программа профилактики) разработана в соответствии с п. 1 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», постановлением мэрии города Магадана от 27.09.2013 № 4156 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Магадан» в целях организации проведения в 2021 году департаментом САТЭК мэрии г. Магадана (далее – департамент САТЭК) профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - обязательные требования), требований, установленных муниципальными правовыми актами, предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, мотивации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан к добросовестному поведению и, как следствие, снижение административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов, обеспечения прозрачности контрольной деятельности и информационной открытости.

1.2. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Магадан» (далее - муниципальный земельный контроль) в рамках компетенции департамента САТЭК.

1.3. Программа профилактики реализуется в 2021 году и содержит описание текущего состояния подконтрольной сферы, план мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год, проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2022 - 2023 годы и показатели оценки реализации Программы профилактики.

2. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

2.1. В соответствии с п. 1.2 административного регламента осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования

«Город Магадан», утвержденного постановлением мэрии города Магадана от 27.09.2013 № 4156, департамент САТЭК уполномочен осуществлять муниципальный земельный контроль за:

- соблюдением порядка уступки права пользования в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование и безвозмездное пользование;

- за использованием земель по целевому назначению в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование и безвозмездное пользование;

- за предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;

- за своевременным выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или по их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), строительных, мелиоративных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных;

- за своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой и водной эрозии, засоления, заболачивания, подтопления, опустынивания, иссушения, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

- за выполнением требований по предотвращению уничтожения, самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

- за наличием и сохранностью межевых знаков границ земельных участков».

2.2. Целями Программы профилактики являются:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

- снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2.3. Задачами Программы профилактики являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение;

- повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

2.4. Подконтрольные субъекты.

Субъектами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, обладающие правами постоянного (бессрочного), безвозмездного пользования на земельные участки.

2.5. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

При осуществлении муниципального земельного контроля департамент САТЭК осуществляет контроль за соблюдением:

- требований земельного законодательства при передаче прав и обязанностей по договорам постоянного (бессрочного), безвозмездного пользования земельными участками третьим лицам (уступка прав);

- требований законодательства об использовании земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное), безвозмездное пользование по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

- требований земельного законодательства при предоставлении достоверных сведений о состоянии земель;

- требований земельного законодательства за своевременным выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или по их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), строительных, мелиоративных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных;

- требований земельного законодательства при выполнении обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой и водной эрозии, засоления, заболачивания, подтопления, опустынивания, иссушения, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

- требований земельного законодательства по предотвращению уничтожения, самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

- наличия и сохранности межевых знаков границ земельных участков».

2.6. Данные о проведенных в 2020 году мероприятиях по муниципальному земельному контролю.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) в 2020 году департаментом САТЭК мэрии города Магадана проведены две плановые документарные выездные проверки.

В 2020 году в соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным приказом Департамента от 23.10.2019 № 274, осуществлялся муниципальный земельный контроль в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения ««Гимназия № 24» (МБОУ «Гимназия № 24») с 03.02.2020 по 14.02.2020 в части наличия документов, подтверждающих право пользования земельным участком площадью 13945 кв. м с кадастровым номером 49:09:030207:39 в городе Магадане по улице Наровчатова, д. 23, а также соответствия фактического использования земельного участка его целевому назначению и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенному использованию в установленных для этого границах. По результатам проверки нарушений не выявлено.

Муниципальный земельный контроль в муниципальном автономном учреждении спортивно-оздоровительном комплексе «Снежный» (МАУ СОК «Снежный») проведен с 10.03.2020 по 23.03.2020 в части наличия документов, подтверждающих право пользования земельным участком площадью 17365 кв. м с

кадастровым номером 49:09:032201:16 в городе Магадане в микрорайоне «Снежная Долина» по улице Пионерской, а также соответствия фактического использования земельного участка его целевому назначению и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенному использованию в установленных для этого границах. По результатам проверки нарушений не выявлено.

2.7. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом в рамках осуществления муниципального земельного контроля ценностям.

Рисками, возникающими в результате нарушения охраняемых при осуществлении департаментом САТЭК муниципального земельного контроля законом ценностей, являются - произвольное (несистемное) использование земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное), безвозмездное пользование, ухудшение качественного состояния земель, их деградация.

2.8. Результаты проведения мероприятий по профилактике нарушений в сфере муниципального земельного контроля в 2020 году.

Департаментом САТЭК в рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений в сфере муниципального земельного контроля в 2020 году проведены консультации поднадзорных субъектов, разъяснения обязательных требований.

3. План мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Размещение на официальном сайте мэрии города Магадана в сети Интернет http://www.magadangorod.ru перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования при осуществлении департаментом муниципального земельного контроля и поддержание его в актуальном состоянии	Сердюкова Е.А. - главный специалист отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства	постоянно
2	Обеспечение рассмотрения обращений граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов	Сердюкова Е.А. - главный специалист отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства	по мере поступления обращений
3	Разъяснение при проведении проверочных мероприятий подконтрольным субъектам обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей подконтрольного субъекта и должностных лиц департамента САТЭК в ходе проверки	Говорина О.В. - консультант отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства; Сердюкова Е.А. - главный специалист отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства; Ахметшина А.С. - главный специалист отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства	постоянно
4	Проведение совместно с органами	Представитель департамента	в течение

	исполнительной власти субъектов РФ, органами прокуратуры обсуждений результатов правоприменительной практики	САТЭК	года по инициативе органов исполнительной власти субъектов РФ, органов прокуратуры
5	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами при проведении муниципального земельного контроля	Говорина О.В. - консультант отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства; Сердюкова Е.А. - главный специалист отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства; Ахметшина А.С. - главный специалист отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства	постоянно
6	Проведение обобщения практики осуществления в 2020 году департаментом САТЭК муниципального земельного контроля и опубликование его результатов на официальном сайте мэрии города Магадана в сети Интернет http://www.magadangorod.ru	Говорина О.В. - консультант отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства	июнь 2021 г.
7	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Говорина О.В. - консультант отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства; Сердюкова Е.А. - главный специалист отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства; Ахметшина А.С. - главный специалист отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства	постоянно при наличии оснований, установленных Законом № 294-ФЗ
8	Проведение личного приема руководителем департамента (лицом, исполняющим обязанности руководителя) представителей подконтрольных субъектов, в том числе по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении департаментом муниципального земельного контроля	Руководитель департамента, заместители руководителя департамента	по мере необходимости

9	Подготовка программы профилактики нарушений на 2022 и плановый период 2023 - 2024 гг.	Говорина О.В. - консультант отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства (на период отсутствия – Сердюкова Е.А. - главный специалист отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства)	15 декабря 2021 г.

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений
на 2022 - 2023 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Размещение на официальном сайте мэрии города Магадана в сети Интернет http://www.magadangorod.ru перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования при осуществлении департаментом муниципального земельного контроля и поддержание его в актуальном состоянии	Сердюкова Е.А. - главный специалист отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства	Постоянно
2	Обеспечение рассмотрения обращений граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов	Сердюкова Е.А. - главный специалист отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства	По мере поступления обращений
3	Разъяснение при проведении проверочных мероприятий подконтрольным субъектам обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей подконтрольного субъекта и должностных лиц департамента САТЭК в ходе проверки	Говорина О.В. - консультант отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства; Сердюкова Е.А. - главный специалист отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства; Ахметшина А.С. - главный специалист отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства	Постоянно
4	Проведение совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ, органами прокуратуры обсуждений результатов	Представитель департамента САТЭК	В течение года по инициативе органов исполнительной

	правоприменительной практики		власти субъектов РФ, органов прокуратуры
5	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами при проведении муниципального земельного контроля	Говорина О.В. - консультант отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства; Сердюкова Е.А. - главный специалист отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства; Ахметшина А.С. - главный специалист отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства	Постоянно
6	Проведение обобщения практики осуществления в 2020 году департаментом САТЭК муниципального земельного контроля и опубликование его результатов на официальном сайте мэрии города Магадана в сети Интернет http://www.magadangorod.ru	Говорина О.В. - консультант отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства	Июнь 2022 г. Июнь 2023 г.
7	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Говорина О.В. - консультант отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства; Сердюкова Е.А. - главный специалист отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства; Ахметшина А.С. - главный специалист отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства	постоянно при наличии оснований, установленных Законом № 294-ФЗ
8	Проведение личного приема руководителем департамента (лицом, исполняющим обязанности руководителя) представителей подконтрольных субъектов, в том	Руководитель департамента, заместители руководителя департамента	по мере необходимости

	числе по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении департаментом муниципального земельного контроля		
9	Подготовка программы профилактики нарушений на 2022 и плановый период 2023 - 2024 гг.	Говорина О.В. - консультант отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства (на период отсутствия – Сердюкова Е.А. - главный специалист отдела земельных отношений управления земельных отношений и градостроительства)	15 декабря 2021 г. 15 декабря 2022 г.

4. Оценка программы профилактики и отчетные показатели

4.1. Оценка программы профилактики нарушений проводится методом опроса представителей подконтрольных субъектов по направлениям:

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях;
- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами департамента;
- удовлетворенность доступностью информации на официальном сайте мэрии города Магадана в сети Интернет http://www.magadangorod.ru для подконтрольных субъектов;
- информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверки;
- исполнимость плана профилактических мероприятий.

Для количественной оценки результатов профилактических мероприятий используется показатель, характеризующий количество проведенных профилактических мероприятий.

При оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий методом опроса опрос проводится в течение года среди лиц, в отношении которых проведены проверочные мероприятия, лиц, участвующих в проводимых профилактических мероприятиях, и иных подконтрольных лиц.

Опрос проводится силами сотрудников департамента САТЭК.

Отчетные показатели деятельности департамента САТЭК по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2021 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и	не менее 75%

	должностными лицами департамента САТЭК	
2	Удовлетворенность доступностью информации на официальном сайте мэрии города Магадана в сети Интернет http://www.magadangorod.ru для подконтрольных субъектов	не менее 75%
3	Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверки	100%
4	Исполнимость плана профилактических мероприятий	100%
5	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 5 мероприятий, проведенных департаментом

Плановые показатели деятельности департамента по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2022 - 2023 годах

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами департамента	не менее 75%
2	Удовлетворенность доступностью информации на официальном сайте мэрии города Магадана в сети Интернет http://www.magadangorod.ru для подконтрольных субъектов	не менее 75%
3	Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверки	100%
4	Исполнимость плана профилактических мероприятий.	100%
5	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 2 мероприятий, проведенных департаментом

5. Порядок сбора данных о проведении мероприятий по контролю и профилактики нарушений

5.1. Департамент не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным, представляет в организационно-контрольный отдел мэрии города Магадана доклад с целью подготовки в установленном порядке сводного доклада об осуществлении муниципального контроля в соответствии с постановлением администрации Магаданской области от 11.04.2013 № 306-па «О порядке подготовки сводных докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Магаданской области».

_____

Приложение № 2
к приказу департамента
от 17.12.2020 № 1207

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю

№ п/п	Наименование и реквизиты нормативного правового акта	Описание круга лиц, и (или) видов деятельности, и (или) перечня объектов, в отношении которых применяются обязательные требования
1	Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ	юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земельные участки на правах постоянного (бессрочного) или безвозмездного пользования
2	Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ	