

УТВЕРЖДАЮ
Губернатор
Магаданской области

_____ **В. Печеный**
«___» _____ **2018 г.**

Доклад
об осуществлении государственной функции по региональному
государственному надзору в области защиты населения и территории
Магаданской области от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера

Раздел 1.
Состояние нормативно-правового регулирования
в соответствующей сфере деятельности

Нормативные правовые акты Магаданской области, регулирующие деятельность органа регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, устанавливающие обязательные к исполнению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требования, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного надзора (далее – НПА Магаданской области), соответствуют законодательству Российской Федерации, обеспечивают возможность их исполнения и контроля.

В НПА Магаданской области отсутствуют признаки коррупциогенности.

НПА Магаданской области опубликованы в свободном доступе на официальном сайте Правительства Магаданской области (<https://www.49gov.ru/>).

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) исполнение государственной функции осуществляется Правительством Магаданской области посредством деятельности управления по вопросам региональной безопасности аппарата губернатора Магаданской области (далее - Уполномоченный орган), уполномоченного на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Уполномоченный орган является структурным подразделением аппарата губернатора Магаданской области.

Аппарат губернатора Магаданской области входит в структуру Правительства Магаданской области.

Обеспечение исполнения государственной функции осуществляется следующими должностными лицами Уполномоченного органа, уполномоченными на осуществление государственной функции:

1) начальником отдела регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера управления по вопросам региональной безопасности аппарата губернатора Магаданской области;

2) аналитиками отдела регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера управления по

вопросам региональной безопасности аппарата губернатора Магаданской области;

б) основная государственная функция - надзор за выполнением юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Магаданской области, в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Магаданской области.

Результатом исполнения государственной функции является установление факта соблюдения (несоблюдения) объектами надзора обязательных требований в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а в случае выявления при проведении проверки нарушений – принятие мер, направленных на их пресечение, и (или) устранение последствий таких нарушений, в том числе, мер по привлечению лиц, их допустивших, к ответственности в соответствии с законодательством.

в) НПА Магаданской области, регламентирующие порядок исполнения Уполномоченным органом регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- постановление Правительства Магаданской области от 28 июля 2016 г. № 622-пп «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Приложение к газете «Магаданская правда», 2016 г., 02 августа,

№ 58);

- постановление Правительства Магаданской области от 13 апреля 2017 г. № 328-пп «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции «Осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Магаданской области» (Приложение к газете «Магаданская правда», 2017 г., 25 апреля, № 31(20991);

- постановление губернатора Магаданской области от 19 октября 2017 г. № 186-п «Об утверждении Положения об аппарате губернатора Магаданской области» (Приложение к газете «Магаданская правда», 2017 г., 24 октября, № 82(21042);

- постановление губернатора Магаданской области от 22 июля 2016 г. № 157-п «Об осуществлении регионального государственного надзоров области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Магаданской области» («Магаданская правда», 2016 г., 26 июля, № 56);

- постановление Правительства Магаданской области от 04 августа 2017 г. № 724-пп «Об утверждении Перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти Магаданской области, уполномоченных на их осуществление, органов, осуществляющих полномочия по региональному государственному контролю (надзору)» (Приложение к газете «Магаданская правда», 2017 г., 8 августа, № 60(21020);

- постановление Правительства Магаданской области от 09 декабря 2016 г. № 938-пп «Об утверждении Перечня должностных лиц аппарата губернатора Магаданской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Магаданской области» (Приложение к газете «Магаданская правда», 2016 г., 13 декабря, № 96).

г) в процессе исполнения государственной функции Уполномоченный

орган взаимодействует с:

- 1) территориальными органами федеральных органов исполнительной власти;
 - 2) правоохранительными органами;
 - 3) органами судебной власти;
 - 4) органами прокуратуры;
 - 5) органами местного самоуправления;
- д) организации, подведомственные Правительству Магаданской области и наделенные полномочиями по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют;
- е) аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по надзору при проведении проверок в 2017 году не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) общий объем запланированных и выделенных финансовых средств из бюджета Магаданской области в отчетном периоде на выполнение Уполномоченным органом функций по региональному государственному надзору в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составил 2930,12 тыс. рублей;

б) штатная численность работников Уполномоченного органа, выполняющих функции по региональному государственному надзору в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, за отчетный

период составляла 3 человека. Штатная численность укомплектована на 100 %;

в) все работники Уполномоченного органа имеют высшее образование, их квалификация соответствует занимаемым должностям.

Мероприятия по повышению квалификации работников Уполномоченного органа в 2017 году не проводились. Повышение квалификации работников запланировано на 2018 год.

г) средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетном периоде объему функций по надзору была равномерна распределена среди всех работников Уполномоченного органа;

д) эксперты и представители экспертных организаций в 2017 году к проведению мероприятий по региональному государственному надзору в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе в динамике (по полугодиям).

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	I полугодие 2017 г.	II полугодие 2017 г.	2017 г.	Динамика (II полугодия 2017 г. к I полугодию 2017 г.)
1.	Общее количество проведенных плановых и внеплановых проверок	ед.	6	0	6	-6

	из них:					
1.1.	проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора)	ед.	6	0	6	-6
1.2.	проверок, проведенных с привлечением экспертов и экспертных организаций	ед.	0	0	0	0
1.3.	проверок, по итогам проведения которых, выявлены правонарушения	ед.	1	0	1	-1
2.	Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые и внеплановые проверки	ед.	6	1	7	-5
	из них:					
2.1.	количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в ходе проведения проверок, в отношении которых выявлены правонарушения	ед.	1	0	1	-1
3.	Общее количество выявленных правонарушений	ед.	1	0	1	-1
	из них:					
3.1.	количество нарушений обязательных требований законодательства	ед.	1	0	1	-1
3.2.	невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора)	ед.	0	0	0	0
4.	Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	ед.	0	0	0	0

б) эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по региональному государственному надзору в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отчетном периоде не привлекались;

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера отсутствуют.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) Сведения о принятых органом регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).

Таблица 2

№ п/п	Принятые органом государственного контроля (надзора) меры реагирования по фактам выявленных нарушений	Единица измерения	I полугодие 2017 г.	II полугодие 2017 г.	2017 г.	Динамика (II полугодия 2017 г. к I полугодию 2017 г.)
1.	Выдано юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предписаний по устранению нарушений обязательных требований законодательства	ед.	1	0	1	-1
2.	Конфискация орудия совершения или предмета	ед.	0	0	0	0

	административного правонарушения					
3.	Лишение специального права, предоставленного физическому лицу	ед.	0	0	0	0
4.	Административный арест	ед.	0	0	0	0
5.	Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	ед.	0	0	0	0
6.	Дисквалификация	ед.	0	0	0	0
7.	Административное приостановление деятельности	ед.	0	0	0	0
8.	Предупреждение	ед.	0	0	0	0
9.	Административный штраф	ед.	0	0	0	0
	из них:					
9.1.	на должностное лицо	ед.	0	0	0	0
9.2.	на индивидуального предпринимателя	ед.	0	0	0	0
9.3.	на юридическое лицо	ед.	0	0	0	0
10.	Общая сумма наложенных административных штрафов	тыс. рублей	0	0	0	0
	из них:					
10.1.	на должностное лицо	тыс. рублей	0	0	0	0
10.2.	на индивидуального предпринимателя	тыс. рублей	0	0	0	0
10.3.	на юридическое лицо	тыс. рублей	0	0	0	0

б) в 2017 году проведена следующая методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- разработана и реализована Уполномоченным органом Программа профилактики нарушений обязательных требований в области защиты

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Магаданской области на 2017 год, утвержденная постановлением Правительства Магаданской области от 07 апреля 2017 г. № 286-пп (Приложение к газете «Магаданская правда», 2017 г., 18 апреля, № 29(20989), по следующим направлениям:

- обеспечено размещение на официальном сайте аппарата губернатора Магаданской области в сети Интернет (<https://www.49gov.ru/activities/control/chs/>) перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Магаданской области;

- разработано и опубликовано на официальном сайте аппарата губернатора Магаданской области в сети Интернет (<https://www.49gov.ru/activities/control/chs/>) руководство по соблюдению на объектах надзора обязательных требований, установленных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- разработана памятка по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в организациях, осуществляющих деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей;

- принято участие в проведении семинара-совещания по организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей Магаданской области в 2017 году, в части доведения информации по соблюдению требований в области ЧС в летних оздоровительных учреждениях;

- проведена разъяснительная работа в средствах массовой информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Магаданской области

путем рассылки через сеть Интернет на официальные адреса электронной почты 75 организаций памяток по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в организациях, осуществляющих деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей, 9 органов местного самоуправления Магаданской области методических рекомендаций МЧС России от 23 мая 2017 г. № 2-4-71-24-11 по определению номенклатуры и объемов запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- внесена информация о проведенных 6 плановых и 1 внеплановой выездной проверки в отношении юридических лиц с целью обеспечения соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов Российской Федерации и Магаданской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок № 2017077264 прокуратуры Магаданской области на 2017 год и их результатах в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок»;

- обеспечено обобщение практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Магаданской области за 2017 год с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, необходимых для принятия юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений, и ее размещение на официальном сайте аппарата губернатора Магаданской области в сети Интернет;

- осуществлено федеральное статистическое наблюдение по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» за I полугодие 2017 года;

- проведено 33 консультации с гражданами и представителями объектов надзора по разъяснению обязательных требований, содержащихся в

нормативных правовых актах в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- принято участие в заседаниях областного Координационного совета по организации и проведению оздоровительной кампании детей в Магаданской области, проводимых в августе и октябре 2017 года, в части доведения информации по профилактике правонарушений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также в заседаниях Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и предупреждений чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей, по обеспечению безопасности организованных групп детей по маршрутам их следования всеми видами транспорта;

- разработан и утвержден План-график проведения профилактических мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Магаданской области;

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов регионального государственного надзора, за отчетный период отсутствуют.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Анализ и оценку эффективности по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера произвести в соответствии с требованиями пункта 6 Приложения № 1 Правила подготовки докладов об осуществлении государственного контроля

(надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2010 г. № 215, не представляется возможным ввиду того, что Правительством Магаданской области, в том числе и Уполномоченным органом, исполнение вышеназванной государственной функции начато впервые с марта 2017 года.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) выводы и предложения, основанные на результатах осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Магаданской области:

- ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год выполнен в полном объеме в установленные сроки;

- обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением нарушений обязательных требований по результатам проведенных проверок;

- проведена профилактическая работа по предотвращению со стороны поднадзорных объектов нарушений обязательных требований в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Региональный государственный надзор в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2017 году осуществлялся впервые, данные о динамике его осуществления не сформированы ввиду отсутствия иных периодов для сравнения, подлежащих оценке.

Приведенные выше показатели дают основание признать деятельность Правительства Магаданской области по осуществлению регионального

государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера удовлетворительной.

Исходя из вышесказанного, Правительству Магаданской области в 2018 году необходимо организовать и провести следующие мероприятия:

- провести работу по повышению уровня профессиональной подготовки должностных лиц, осуществляющих региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- организовать выполнение в полном объёме ежегодных планов проведения плановых проверок на 2018 год в строгом соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок организации и проведения надзорной функции;

- подготовить ежегодные планы проведения плановых проверок в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2019 год в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- продолжить работу по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации,

иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (далее - население), всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды (далее - территории) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Настоящий Федеральный закон и иные нормативно-правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера содержат лишь общие принципы решения вопросов в данной сфере деятельности. Состав и содержание документации, которая разрабатывается с целью планирования мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, порядок действий руководителей организаций и их ответственных должностных лиц определен, в основном, методическими рекомендациями, разработанными органами МЧС России, которые можно трактовать по-разному, что значительно осложняет правоприменительную практику. В связи с чем, целесообразно принятие нормативных правовых актов (постановлений Правительства Российской Федерации, приказов МЧС и т.п.) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, определяющих основные положения и требования по выполнению программ и мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций всеми органами исполнительной власти на соответствующих территориях, организациями, независимо от ведомственной принадлежности и организационно-правовых форм, их должностными лицами и работниками, а также гражданами, четкие критерии оценки готовности к проведению работ по защите жизни и здоровья населения в условиях чрезвычайных ситуаций, вызванных природными стихийными бедствиями, техногенными авариями и катастрофами;

в) иные предложения, связанные с осуществлением регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

характера, направленные на повышение эффективности такого надзора и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности, отсутствуют.

СОГЛАСОВАНО

Заместитель председателя Правительства
Магаданской области

_____ А.Н. Белозерцев

« ___ » _____ 2018 г.