



## МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

### МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ИННОВАЦИЙ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

ул. Горького, д. 6, г. Магадан, 685000  
Тел. (8 4132) 62-31-71, факс 62-62-08  
minec@49gov.ru

от 28.09.2021г. № 22

#### Экспертное заключение

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Магаданской области «Об утверждении положения о  
региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной  
продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории  
Магаданской области»

Наименование органа - разработчика – Правительство Магаданской области в лице отдела лицензирования розничной продажи алкогольной продукции) (далее – разработчик, Отдел).

Дата поступления материалов в Министерство экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области (далее – минэкономразвития) – 17.09.2021 г.

Минэкономразвития в соответствии с пунктом 1.5 Положения о Министерстве экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области, утвержденного постановлением Правительства Магаданской области от 09.01.2014 № 18-пп, пунктом 3 постановления администрации Магаданской области от 04.07.2013 № 607-па «О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Магаданской области и экспертизы действующих нормативных правовых актов Магаданской области» (далее постановление № 607-па), рассмотрело проект постановления Правительства Магаданской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной

продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области» (далее – проект постановления, Положение), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения, и сводный отчет о результатах проведения процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект постановления направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые и разработан в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

В настоящее время в Магаданской области государственный контроль (надзор) в данной сфере деятельности осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Магаданской области от 30 октября 2017 г. N 914-пп "Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области", который при принятии рассматриваемого проекта постановления будет признан утратившим силу.

### **1. Общая характеристика регулируемых правоотношений.**

Принятие данного нормативного акта обусловлено необходимостью установления на региональном уровне процедур, связанных с проведением органом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной продукции соответствующих проверок на территории Магаданской области.

Пунктом 2 раздела I проекта постановления определено, что предметом регионального контроля является:

а) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

б) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и

об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

в) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Объектами регионального контроля являются:

а) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим данную деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, территории, оборудование, устройства, предметы, транспортные средства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются в рамках осуществления деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и к которым предъявляются обязательные требования.

Региональный контроль осуществляется Правительством Магаданской области в лице структурного подразделения - отдела лицензирования розничной продажи алкогольной продукции Правительства Магаданской области.

## **2. Цели введения правового регулирования.**

Целью предлагаемого правового регулирования является установление на территории Магаданской области порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, обеспечивающего соблюдение законности при проведении соответствующих проверок, а также достижение целей данного вида регионального государственного контроля (надзора).

Региональный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор

профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

В соответствии с пунктом 5 статьи 23.1. Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Учитывая, что плановые контрольные (надзорные) мероприятия по региональному контролю не проводятся, отнесение объектов контроля к категориям риска не осуществляется, критерии риска не утверждаются.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Правительство разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции (Приложение № 1 к проекту Положения).

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании наличия у Правительства сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, либо выявления соответствия объекта контроля параметрам или отклонения объекта контроля от параметров, установленных индикаторами риска нарушения обязательных требований.

При выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований Правительством используются сведения, характеризующие уровень рисков причинения вреда (ущерба), полученные с соблюдением требований законодательства Российской Федерации из любых источников, обеспечивающих их достоверность, в том числе в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, использования специальных режимов государственного контроля (надзора), от государственных органов, органов местного самоуправления и организаций в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения, Правительство осуществляет профилактические мероприятия в

соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - программа профилактики рисков причинения вреда).

При осуществлении регионального контроля проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Профилактические мероприятия позволят обеспечить масштабное информирование контролируемых лиц о нормах действующего законодательства в данной сфере деятельности.

### **3. Степень регулирующего воздействия проекта Положения – низкая.**

#### **4. Публичные консультации.**

Разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета с 06 сентября 2021 г. по 17 сентября 2021г. посредством размещения уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования на официальном сайте разработчика в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://www.49gov.ru/documents/one/index.php?id=38815>

По информации, указанной в сводном отчете, в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования в адрес разработчика поступили отзывы от органов местного самоуправления, УМВД Магаданской области поддерживающих проект постановления: - 8; из них учтено: полностью: 8, учтено частично: 0, не учтено: 0.

#### **5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области.

#### **6. Результаты анализа варианта правового регулирования, предложенного разработчиком проекта акта.**

В соответствии с разделом IV постановления администрации Магаданской области от 04 июля 2013 г. № 607-па «О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Магаданской области и экспертизы, действующих нормативных правовых актов Магаданской области» министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области проведена предварительная процедура рассмотрения проекта акта, на основании которой определено следующее:

- представленный проект акта разработан и принимается во исполнение требований федерального законодательства;
- общественные отношения, регулируемые проектом акта, затрагивают вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, следовательно, относятся к предметной области ОРВ;
- представленный проект акта не содержит положения, вследствие которых изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности;
- представленный проект акта содержит положения, регламентирующие порядок реализации полномочий органа государственной власти в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в целях реализации норм федерального и областного законодательства.

В ходе предварительного рассмотрения Сводного отчета и проекта акта министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области установлено, что предлагаемое в проекте акта правовое регулирование предусмотрено федеральным законодательством и не окажет значительного воздействия на потенциальных адресатов, вследствие чего, сделан вывод о возможности подготовки экспертного заключения в упрощенном порядке, без проведения процедуры публичных консультаций.

#### **7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

На основе проведенной процедуры предварительного рассмотрения проекта акта, министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, на решение которой направлен предложенный способ регулирования;
- о соответствии проблемы поставленным целям и задачам

регулирования;

- о соответствии предложенного регулирования критериям целесообразности, адекватности, осуществимости и эффективности;

- о возможности прогнозирования положительного социального эффекта от введения предлагаемого регулирования;

- об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

- об отсутствии в проекте акта положений, влекущих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующих возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Магаданской области.

И.о. министра



Т.В. Мацюк