



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ИННОВАЦИЙ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

ул. Горького, д. 6, г. Магадан, 685000
Тел. (8 4132) 62-31-71, факс 62-62-08
mines@49gov.ru

от 27.09.2021г. № 18

Экспертное заключение

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Магаданской области «Об утверждении Положения о
региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на
территории Магаданской области»

Наименование органа - разработчика – Министерство природных
ресурсов и экологии Магаданской области (далее – разработчик,
Министерство).

Дата поступления материалов в Министерство экономического
развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области
(далее – минэкономразвития) – 20.09.2021 г.

Минэкономразвития в соответствии с пунктом 1.5 Положения о
Министерстве экономического развития, инвестиционной политики и
инноваций Магаданской области, утвержденного постановлением
Правительства Магаданской области от 09.01.2014 № 18-пп, пунктом 3
постановления администрации Магаданской области от 04.07.2013 № 607-
па «О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов Магаданской области и экспертизы
действующих нормативных правовых актов Магаданской области» (далее
постановление № 607-па), рассмотрело проект постановления
Правительства Магаданской области «Об утверждении Положения о
региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на
территории Магаданской области» (далее – проект постановления,

Положение), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения, и сводный отчет о результатах проведения процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект постановления направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые и разработан в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

В настоящее время в Магаданской области государственный контроль (надзор) в данной сфере деятельности осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Магаданской области от 21 сентября 2017 г. № 837-пп «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора в Магаданской области», который при принятии рассматриваемого проекта постановления будет признан утратившим силу.

1. Общая характеристика регулируемых правоотношений.

Пунктом 2 раздела 1 проекта постановления определено, что предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) является соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды».

В проекте постановления Министерство осуществляет государственный экологический контроль в отношении следующих объектов государственного экологического контроля:

а) деятельность (действия или бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области охраны окружающей среды;

б) поверхностные водные объекты и территории их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, полностью расположенных в пределах

территории Магаданской области и не относящихся к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов.

в) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования;

д) производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и согласно критериям, установленным в соответствии со статьей 4.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», относящиеся:

- к объектам II категории, на которые не выдано комплексное экологическое разрешение;

- к объектам III категории;

- к объектам IV категории;

з) производственный объект, соответствующий следующим критериям:

размещается в границах водных объектов, территорий их водоохраных зон и прибрежных полос, указанных в подпункте "б" настоящего пункта;

на производственном объекте осуществляется деятельность:

с использованием водных объектов, указанных в подпункте "б" настоящего пункта;

и) объекты, указанные в подпунктах "б" - "з" настоящего пункта, на которых и (или) с использованием которых в прошлом осуществлялась хозяйственная и (или) иная деятельность и (или) на которых расположены бесхозяйственные объекты капитального строительства, объекты размещения отходов.

Государственный экологический контроль осуществляет министерство природных ресурсов и экологии Магаданской области.

2. Цели введения правового регулирования.

Проект Положения устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора).

При осуществлении государственного экологического контроля применяется система оценки и управления рисками.

Контрольный орган при осуществлении государственного экологического контроля относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба):

- а) чрезвычайно высокий риск;
- б) высокий риск;
- в) значительный риск;
- г) средний риск;
- д) умеренный риск;
- е) низкий риск.

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется решением министра (заместителя руководителя) природных ресурсов и экологии Магаданской области на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска согласно Постановлению Правительства РФ от 22.11.2017 № 1410 «О критериях отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора».

Министерство ведет перечни объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска.

Министерство может проводить следующие виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка.

Присвоение той или иной категории риска влияет на периодичность проведения плановых проверок субъектов контроля (надзора) и возникновению обязанностей по взаимодействию с контрольным (надзорным) органом.

По информации, представленной Министерством в сводном отчете, проект постановления ориентирован на усиление профилактической работы с контролируемыми лицами путем проведения таких профилактических мероприятий, как информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит, что позволит обеспечить масштабное информирование контролируемых лиц о нормах действующего законодательства в данной сфере деятельности.

3. Степень регулирующего воздействия проекта Положения – низкая.

4. Публичные консультации.

Разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета с 06 сентября 2021 г. по 17 сентября 2021г. посредством их размещения на официальном сайте разработчика в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.49gov.m/documents/one/index.php?id=38835>

По информации, указанной в сводном отчете, в адрес разработчика писем с замечаниями и предложениями к проекту Положения не поступало.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели в лице природопользователей, лица, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с воздействием на окружающую среду на территории Магаданской области.

6. Результаты анализа варианта правового регулирования, предложенного разработчиком проекта акта.

В соответствии с разделом IV постановления администрации Магаданской области от 04 июля 2013 г. № 607-па «О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Магаданской области и экспертизы, действующих нормативных правовых актов Магаданской области» министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области проведена предварительная процедура рассмотрения проекта акта, на основании которой определено следующее:

- представленный проект постановления разработан и принимается во исполнение требований федерального законодательства;
- общественные отношения, регулируемые проектом постановления, затрагивают вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, следовательно, относятся к предметной области ОРВ;
- представленный проект постановления не содержит положения, вследствие которых изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности;
- представленный проект постановления содержит положения,

регламентирующие порядок реализации полномочий органа государственной власти в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в целях реализации норм федерального и областного законодательства.

В ходе предварительного рассмотрения Сводного отчета и проекта постановления министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области установлено, что предлагаемое в проекте постановления правовое регулирование предусмотрено федеральным законодательством и не окажет значительного воздействия на потенциальных адресатов, вследствие чего, сделан вывод о возможности подготовки экспертного заключения в упрощенном порядке, без проведения процедуры публичных консультаций.

7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

На основе проведенной процедуры предварительного рассмотрения проекта постановления, министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, на решение которой направлен предложенный способ регулирования;
- о соответствии проблемы поставленным целям и задачам регулирования;
- о соответствии предложенного регулирования критериям целесообразности, адекватности, осуществимости и эффективности;
- о возможности прогнозирования положительного социального эффекта от введения предлагаемого регулирования;
- об отсутствии в проекте постановления положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;
- об отсутствии в проекте постановления положений, влекущих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующих возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Магаданской области.

И.о. министра



Т.В. Мацюк

Власенко Н.А.
Тел. 8 (4132) 639460

