



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ИННОВАЦИЙ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

ул. Горького, д. 6, г. Магадан, 685000
Тел. (8 4132) 62-31-71, факс 62-62-08
mines@49gov.ru

от 27.09.2021 г. № 19

Экспертное заключение

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Магаданской области «Об утверждении Положения о
региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на
территории Магаданской области»

Наименование органа - разработчика – Министерство природных
ресурсов и экологии Магаданской области (далее – разработчик,
Министерство).

Дата поступления материалов в Министерство экономического
развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области
(далее – минэкономразвития) – 20.09.2021 г.

Минэкономразвития в соответствии с пунктом 1.5 Положения о
Министерстве экономического развития, инвестиционной политики и
инноваций Магаданской области, утвержденного постановлением
Правительства Магаданской области от 09.01.2014 № 18-пп, пунктом 3
постановления администрации Магаданской области от 04.07.2013 № 607-
па «О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов Магаданской области и экспертизы
действующих нормативных правовых актов Магаданской области» (далее
постановление № 607-па), рассмотрело проект постановления
Правительства Магаданской области «Об утверждении Положения о
региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на
территории Магаданской области» (далее – проект постановления,

Положение), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения, и сводный отчет о результатах проведения процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект постановления направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые и разработан в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

В настоящее время в Магаданской области государственный контроль (надзор) в данной сфере деятельности осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Магаданской области от 21 сентября 2017 г. № 837-пп «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора в Магаданской области», который при принятии рассматриваемого проекта постановления будет признан утратившим силу.

1. Общая характеристика регулируемых правоотношений.

Пунктом 2 проекта постановления определено, что предметом геологического надзора в отношении участков недр местного значения, является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Магаданской области, принятыми в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на своих территориях, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

Объектами геологического надзора являются деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в области использования и охраны недр, участки недр, предоставленные в пользование, а также неиспользуемые части недр, за исключением объектов, подлежащих федеральному геологическому контролю (надзору).

Государственный геологический контроль осуществляет министерство природных ресурсов и экологии Магаданской области.

2. Цели введения правового регулирования.

Положением о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Магаданской области, утверждаемым проектом постановления, предлагается регулирование деятельности разработчика, направленной на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства в области использования и охраны недр, посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения органами государственной власти и их должностными лицами, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований.

Положение о контроле определяет общие требования к порядку организации оценки риска причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора), в том числе к установлению критериев и категорий риска, порядку отнесения объектов контроля к категориям риска, источникам сведений, используемых при оценке риска причинения вреда (ущерба) и порядку их сбора, обработки, анализа и учета, порядку информирования контролируемых лиц об отнесении объектов контроля к категориям риска, а также устанавливает перечень профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий и порядок их проведения, порядок обжалования решений разработчика, а также действий (бездействия) его должностных лиц, форму и порядок подачи жалобы, порядок и сроки её рассмотрения; форму предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований; порядок оценки результативности и эффективности деятельности разработчика.

Выбор вида профилактических мероприятий, а также контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований) и интенсивность осуществляются на основе управления рисками причинения вреда (ущерба).

При осуществлении государственного геологического контроля применяется система оценки и управления рисками.

В рамках осуществления геологического надзора объект геологического надзора может быть отнесен к одной из следующих

категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- а) категория чрезвычайно высокого риска;
- б) категория высокого риска;
- в) категория значительного риска;
- г) категория среднего риска;
- д) категория умеренного риска;
- е) категория низкого риска.

В рамках осуществления геологического надзора при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка.

Присвоение той или иной категории риска влияет на периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий субъектов контроля (надзора) и возникновению обязанностей по взаимодействию с контрольным (надзорным) органом.

По информации, представленной Министерством в сводном отчете, проект постановления ориентирован на усиление профилактической работы с контролируемыми лицами путем проведения таких профилактических мероприятий, как информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит, что позволит обеспечить масштабное информирование контролируемых лиц о нормах действующего законодательства в данной сфере деятельности.

3. Степень регулирующего воздействия проекта Положения – низкая.

4. Публичные консультации.

Разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета с 06 сентября 2021 г. по 17 сентября 2021г. посредством их размещения на официальном сайте разработчика в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.49gov.ru/documents/one/index.php?id=38836

По информации, указанной в сводном отчете, в адрес разработчика писем с замечаниями и предложениями к проекту Положения не поступало.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели в лице природопользователей, лица, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с воздействием на природную среду на территории Магаданской области.

6. Результаты анализа варианта правового регулирования, предложенного разработчиком проекта акта.

В соответствии с разделом IV постановления администрации Магаданской области от 04 июля 2013 г. № 607-па «О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Магаданской области и экспертизы, действующих нормативных правовых актов Магаданской области» министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области проведена предварительная процедура рассмотрения проекта акта, на основании которой определено следующее:

- представленный проект постановления разработан и принимается во исполнение требований федерального законодательства;
- общественные отношения, регулируемые проектом постановления, затрагивают вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, следовательно, относятся к предметной области ОРВ;
- представленный проект постановления не содержит положения, вследствие которых изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности;
- представленный проект постановления содержит положения, регламентирующие порядок реализации полномочий органа государственной власти в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в целях реализации норм федерального и областного законодательства.

В ходе предварительного рассмотрения Сводного отчета и проекта постановления министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области установлено, что предлагаемое в проекте постановления правовое регулирование предусмотрено федеральным законодательством и не окажет значительного воздействия на потенциальных адресатов, вследствие чего, сделан вывод о возможности подготовки экспертного заключения в упрощенном порядке, без проведения

процедуры публичных консультаций.

7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

На основе проведенной процедуры предварительного рассмотрения проекта постановления, министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, на решение которой направлен предложенный способ регулирования;
- о соответствии проблемы поставленным целям и задачам регулирования;
- о соответствии предложенного регулирования критериям целесообразности, адекватности, осуществимости и эффективности;
- о возможности прогнозирования положительного социального эффекта от введения предлагаемого регулирования;
- об отсутствии в проекте постановления положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;
- об отсутствии в проекте постановления положений, влекущих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующих возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Магаданской области.

И.о. министра



Т.В. Мацюк

