



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ИННОВАЦИЙ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

ул. Горького, д. 6, г. Магадан, 685000
Тел. (8 4132) 62-31-71, факс 62-62-08
minec@49gov.ru

от 29.09.2021г. № 25

Экспертное заключение

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Магаданской области «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Магаданской области»

Наименование органа - разработчика – Министерство дорожного хозяйства и транспорта Магаданской области (далее – Министерство).

Дата поступления материалов в Министерство экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области (далее – минэкономразвития) – 27.09.2021 г.

Минэкономразвития в соответствии с пунктом 1.5 Положения о Министерстве экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области, утвержденного постановлением Правительства Магаданской области от 09.01.2014 № 18-пп, пунктом 3 постановления администрации Магаданской области от 04.07.2013 № 607-па «О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Магаданской области и экспертизы действующих нормативных правовых актов Магаданской области» (далее постановление № 607-па), рассмотрело проект постановления Правительства Магаданской области «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Магаданской области» (далее – проект постановления, Положение), разработанный и направленный для подготовки настоящего

заключения, и сводный отчет о результатах проведения процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект постановления направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые и разработан в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

В настоящее время в Магаданской области государственный контроль (надзор) в данной сфере деятельности осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Магаданской области от 27 июня 2014 г. № 533-пп «Об утверждении Перечня должностных лиц министерства дорожного хозяйства и транспорта Магаданской области, осуществляющих региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Магаданской области, включая контроль за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в указанной сфере, и перечня их полномочий», который при принятии рассматриваемого проекта постановления будет признан утратившим силу.

1. Общая характеристика регулируемых правоотношений.

Проект Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Магаданской области (далее - региональный государственный контроль).

Пунктом 1.2. раздела I проекта постановления определено, что предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями:

- обязательных требований, установленных частями 1.4. и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (за исключением правоотношений, возникающих при осуществлении контроля за соблюдением указанных требований непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси);

- обязательных требований, предусмотренных разделом 4 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1586 (далее - Правила перевозки пассажиров и багажа);

- обязательных требований, предусмотренных порядком обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического

транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденным приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 347.

Объектами регионального государственного контроля являются:

- деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, в том числе обеспечение доступности для инвалидов услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;
- транспортные средства.

Региональный государственный надзор в соответствии с проектом Положения осуществляется министерством дорожного хозяйства и транспорта Магаданской области.

2. Цели введения правового регулирования.

Региональный государственный контроль направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - субъекты регионального государственного контроля) обязательных требований посредством организации и проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Региональный государственный контроль осуществляется посредством: организации и проведения проверок выполнения субъектами регионального государственного контроля обязательных требований;

организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;

систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении субъектами регионального государственного контроля своей деятельности;

принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Региональный государственный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба).

Министерство для целей управления рисками причинения вреда

(ущерба) относит субъекты регионального государственного контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- высокий риск;
- значительный риск;
- средний риск;
- низкий риск.

Отнесение объектов регионального государственного контроля к определенной категории риска осуществляется на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при организации регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Магаданской области согласно приложению № 1 к проекту Положения.

Проведение плановых проверок субъектов регионального государственного контроля в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска - 1 раз в год;
- для категорий значительного риска - 1 раз в 2 года;
- для категории среднего риска - 1 раз в три года.

Плановые проверки в отношении субъектов регионального государственного контроля, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, не проводятся.

Периодичность проведения плановых проверок может изменяться в случае изменения ранее присвоенной объекту контроля категории риска причинения вреда (ущерба).

Министерство ежегодно утверждает программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - программа профилактики).

Министерство проводит следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Профилактические мероприятия позволят обеспечить масштабное информирование контролируемых лиц о нормах действующего законодательства в данной сфере деятельности.

3. Степень регулирующего воздействия проекта Положения – низкая.

4. Публичные консультации.

Разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета с 07 сентября 2021 г. по 20 сентября 2021г. посредством

размещения уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования на официальном сайте разработчика в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://pravo.49gov.ru/documents/one/index.php?id=38871>

По информации, указанной в сводном отчете, в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования в адрес разработчика замечания и предложения не поступали.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги населению по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Магаданской области.

6. Результаты анализа варианта правового регулирования, предложенного разработчиком проекта акта.

В соответствии с разделом IV постановления администрации Магаданской области от 04 июля 2013 г. № 607-па «О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Магаданской области и экспертизы, действующих нормативных правовых актов Магаданской области» министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области проведена предварительная процедура рассмотрения проекта акта, на основании которой определено следующее:

- представленный проект акта разработан и принимается во исполнение требований федерального законодательства;
- общественные отношения, регулируемые проектом акта, затрагивают вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, следовательно, относятся к предметной области ОРВ;
- представленный проект акта не содержит положения, вследствие которых изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности;
- представленный проект акта содержит положения, регламентирующие порядок реализации полномочий органа государственной власти в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в целях реализации норм федерального и областного законодательства.

В ходе предварительного рассмотрения Сводного отчета и проекта акта министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области установлено, что предлагаемое в проекте акта правовое регулирование предусмотрено федеральным законодательством и не окажет значительного воздействия на потенциальных адресатов, вследствие чего, сделан вывод о возможности подготовки экспертного заключения в

упрощенном порядке, без проведения процедуры публичных консультаций.

7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

На основе проведенной процедуры предварительного рассмотрения проекта акта, министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, на решение которой направлен предложенный способ регулирования;

- о соответствии проблемы поставленным целям и задачам регулирования;

- о соответствии предложенного регулирования критериям целесообразности, адекватности, осуществимости и эффективности;

- о возможности прогнозирования положительного социального эффекта от введения предлагаемого регулирования;

- об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

- об отсутствии в проекте акта положений, влекущих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующих возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Магаданской области.

И.о. министра



Т.В. Мацук