



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ИННОВАЦИЙ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

ул. Горького, д. 6, г. Магадан, 685000
Тел. (8 4132) 62-31-71, факс 62-62-08
minec@49gov.ru

от 29.09.2021г. № 24

Экспертное заключение

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Магаданской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»

Наименование органа - разработчика – Министерство дорожного хозяйства и транспорта Магаданской области (далее – Министерство).

Дата поступления материалов в Министерство экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области (далее – минэкономразвития) – 27.09.2021 г.

Минэкономразвития в соответствии с пунктом 1.5 Положения о Министерстве экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области, утвержденного постановлением Правительства Магаданской области от 09.01.2014 № 18-пп, пунктом 3 постановления администрации Магаданской области от 04.07.2013 № 607-па «О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Магаданской области и экспертизы действующих нормативных правовых актов Магаданской области» (далее постановление № 607-па), рассмотрело проект постановления Правительства Магаданской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» (далее – проект постановления, Положение), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения, и

сводный отчет о результатах проведения процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект постановления направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые и разработан в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

В настоящее время в Магаданской области государственный контроль (надзор) в данной сфере деятельности осуществляется в соответствии с постановлением администрации Магаданской области от 31 января 2013 г. N 46-па «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Магаданской области», который при принятии рассматриваемого проекта постановления будет признан утратившим силу.

1. Общая характеристика регулируемых правоотношений.

Проект Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Пунктом 1.2. раздела I проекта постановления определено, что предметом регионального государственного контроля (надзора) автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее - региональный государственный надзор) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее - контролируемые лица) обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Магаданской области:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

установленных в отношении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Объектами регионального государственного надзора являются:

1) в рамках пункта 1 части 1 статьи 16 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»):

а) деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Магаданской области;

б) деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Магаданской области;

в) деятельность по осуществлению перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящаяся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок;

2) в рамках пункта 2 части 1 статьи 16 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

а) дорожно-строительные материалы, указанные в приложении 1 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог», принятому решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 827 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог»;

б) дорожно-строительные изделия, указанные в приложении 2 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог», принятому решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 827 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог»;

3) в рамках пункта 3 части 1 статьи 16 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

а) автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения Магаданской области и искусственные дорожные сооружения на них:

б) объекты дорожного и придорожного сервиса, расположенные в границах полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Магаданской области;

в) придорожные полосы и полосы отвода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Магаданской области.

Региональный государственный надзор в соответствии с проектом Положения осуществляется министерством дорожного хозяйства и транспорта Магаданской области.

2. Цели введения правового регулирования.

В проекте Положения по осуществлению регионального надзора устанавливаются методы и средства, направленные на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством.

Региональный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Уполномоченный орган при осуществлении регионального государственного надзора относит объекты регионального государственного надзора к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

высокий риск;

средний риск;

низкий риск.

Отнесение объектов регионального государственного надзора к определенной категории риска осуществляется на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов регионального государственного надзора к категориям риска причинения вреда (ущерба) согласно приложению к проекту Положения.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов регионального государственного надзора, зависит от присвоенной категории риска причинения вреда (ущерба) и осуществляется со следующей периодичностью, если иное не предусмотрено федеральными законами:

- высокий риск причинения вреда (ущерба) - одно контрольное (надзорное) мероприятие один раз в два года;
- средний риск причинения вреда (ущерба) - одно контрольное (надзорное) мероприятие один раз в четыре года.

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска причинения вреда (ущерба), плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия разработан индикатор риска нарушения обязательных требований.

Индикатором риска нарушения обязательных требований является непредставление уведомления от контролируемого лица о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, указанных в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - программа профилактики рисков) ежегодно утверждается приказом уполномоченного органа в срок до 25 декабря года, предшествующего году проведения профилактических мероприятий.

При осуществлении регионального государственного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Профилактические мероприятия позволят обеспечить масштабное информирование контролируемых лиц о нормах действующего законодательства в данной сфере деятельности.

3. Степень регулирующего воздействия проекта Положения – низкая.

4. Публичные консультации.

Разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета с 09 сентября 2021 г. по 22 сентября 2021г. посредством размещения уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования на официальном сайте разработчика в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://pravo.49gov.rn/documents/one/index.php?id=38897>

По информации, указанной в сводном отчете, в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования в адрес разработчика замечания и предложения не поступали

5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие:

а) эксплуатацию объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог;

б) работы по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

в) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных пунктами 12 – 24.19 Технического регламента Таможенного союза "Безопасность автомобильных дорог" ТР ТС 014/2011, в части ремонта и содержания автомобильных дорог;

г) перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;
- физические лица не являющихся индивидуальными предпринимателями, осуществляющие деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог.

6. Результаты анализа варианта правового регулирования, предложенного разработчиком проекта акта.

В соответствии с разделом IV постановления администрации Магаданской области от 04 июля 2013 г. № 607-па «О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Магаданской области и экспертизы, действующих нормативных правовых актов Магаданской области» министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области проведена предварительная процедура рассмотрения проекта акта, на основании которой определено следующее:

- представленный проект акта разработан и принимается во исполнение требований федерального законодательства;

- общественные отношения, регулируемые проектом акта, затрагивают вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, следовательно, относятся к предметной области ОРВ;

- представленный проект акта не содержит положения, вследствие которых изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности;

- представленный проект акта содержит положения, регламентирующие порядок реализации полномочий органа государственной власти в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в целях

реализации норм федерального и областного законодательства.

В ходе предварительного рассмотрения Сводного отчета и проекта акта министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области установлено, что предлагаемое в проекте акта правовое регулирование предусмотрено федеральным законодательством и не окажет значительного воздействия на потенциальных адресатов, вследствие чего, сделан вывод о возможности подготовки экспертного заключения в упрощенном порядке, без проведения процедуры публичных консультаций.

7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

На основе проведенной процедуры предварительного рассмотрения проекта акта, министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, на решение которой направлен предложенный способ регулирования;
- о соответствии проблемы поставленным целям и задачам регулирования;
- о соответствии предложенного регулирования критериям целесообразности, адекватности, осуществимости и эффективности;
- о возможности прогнозирования положительного социального эффекта от введения предлагаемого регулирования;
- об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;
- об отсутствии в проекте акта положений, влекущих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующих возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Магаданской области.

И.о. министра



Т.В. Мацюк