

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ РЕЗУЛЬТАТОВ ПУБЛИЧНЫХ ОБСУЖДЕНИЙ

по проекту постановления Правительства Магаданской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Магаданской области
от 02 октября 2014 года № 804-пп «О реализации Федерального закона «О
государственном регулировании производства и оборота этилового спирта,
алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления
(распития) алкогольной продукции» на территории Магаданской области»

19.04.2021

По результатам публичных обсуждений проекта в период с 17.03.2021 по 16.04.2021 представили мнение следующие заинтересованные лица

1	УМВД России по Магаданской области	Поддерживает законопроект, отзыв от 01.10.2020 № 7/3086.
2	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Магаданской области (г. Магадан, ул. Горького, д. 8а)	Отзыв не представлен. Извещен письмом от 26.03.2021 №1186-60/01 по электронной почте. Подтверждение доставки и прочтения сообщения имеется.
2	Администрация Омсукчанского городского округа	Отзыв не представлен. <i>(Ранее в рамках предыдущих обсуждений направлялся положительный отзыв от 01.10.2020 № 2812 от 17.11.2020 № 3317).</i>
4	Администрация Ольского городского округа	Отзыв не представлен. <i>(Ранее в рамках предыдущих обсуждений направлялся положительный отзыв от 30.09.2020 № 01-08/9637 и от 12.11.2020 № 01-08/10243).</i>
5	Администрация Среднеканского городского округа	Отзыв не представлен. <i>(Ранее в рамках предыдущих обсуждений направлялся положительный отзыв от 09.10.2020 № 2897 и от 11.11.2020 № 3254).</i>
6	Администрация Тенькинского городского округа	Отзыв не представлен. <i>(Ранее в рамках предыдущих обсуждений направлялся положительный отзыв от 12.10.2020 № 3706).</i>
7	Администрация Сусуманского городского округа	Отзыв не представлен. <i>(Ранее в рамках предыдущих обсуждений направлялся положительный отзыв от 01.10.2020 № 3262).</i>
8	Администрация Хасынского городского округа	Отзыв не представлен. <i>(Ранее в рамках предыдущих обсуждений направлялся положительный отзыв от 06.10.2020 № 4380 и от 01.12.2020 № 5204).</i>
8	Администрация Ягоднинского городского округа	Отзыв не представлен. <i>(Ранее в рамках предыдущих обсуждений направлялся положительный отзыв от 08.10.2020 № 3004).</i>
9	Администрация Северо-Эвенского городского округа	Отзыв не представлен. <i>(Ранее в рамках предыдущих обсуждений направлялся положительный отзыв от 07.10.2020 № 2717 и от 16.11.2020 № 3076).</i>
10	Мэрия города Магадана	Отзыв не представлен. <i>(Ранее в рамках предыдущих обсуждений направлялся положительный отзыв от 19.10.2020 № 5747).</i>

11	Уполномоченный по правам ребенка в Магаданской области), 685000, г. Магадан, ул. Горького, д.8а)	Отзыв не представлен. (Ранее в рамках предыдущих обсуждений направлялся положительный отзыв от 29.09.2020 № 273 и от 11.11.2020 № 304).
11	Уполномоченный по правам человека в Магаданской области, (685000, г. Магадан, ул. Горького, 8а)	Отзыв не представлен. (Ранее в рамках предыдущих обсуждений отзыв не направлялся).
12	ООО «Двина» (685000, г. Магадан, ул. Гагарина, 22, лицензия на право розничной продажи алкогольной продукции 49РПА 0000056 от 29.06.2011)	Поддерживает законопроект, отзыв от 24.11.2020 № б/н.
13	ООО «Нептун» (685000, г. Магадан, ул. Гагарина, д. 13/61, лицензия на право розничной продажи алкогольной продукции 49РПА 0000339 от 16.06.2020)	Поддерживает законопроект, отзыв от 18.11.2020 № б/н.
14	ООО «Надежда» (685000, г. Магадан, ул. Пролетарская, д. 65/1, лицензия на право розничной продажи алкогольной продукции 49РПА 0000116 от 25.09.2020)	Поддерживает законопроект, отзыв от 16.11.2020 № 1.
15	МРО ООР «Российский союз промышленников и предпринимателей» (685000, г. Магадан, ул. К. Маркса, д. 19/17, офис 301)	Отзыв не представлен. (Ранее в рамках предыдущих обсуждений направлялся положительный отзыв от 06.10.2020 № 39).
16	МРО ООО «Деловая Россия» (685000, г. Магадан, Колымское шоссе, д. 4, корп. 2)	Отзыв не представлен. (Ранее в рамках предыдущих обсуждений отзыв не направлялся).
17	МРО ООО «Ассоциация молодых предпринимателей» (685000, г. Магадан, ул. Якутская, 516)	Отзыв не представлен. (Ранее в рамках предыдущих обсуждений отзыв не направлялся).
18	МРО ООО «Опора России»	Отзыв не представлен. (Ранее в рамках предыдущих обсуждений отзыв не направлялся).
19	Автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (685000, г. Магадан, пр. Карла Маркса, д. 40А)	Отзыв не представлен. (Ранее в рамках предыдущих обсуждений отзыв не направлялся).
20	ООО «Билибин» (685000, г. Магадан, ул. Транспортная, 1)	Отзыв не представлен. (Ранее в рамках предыдущих обсуждений отзыв не направлялся).
21	Физическое лицо - Илья Дмитренко, e-mail: ilya.dm@gmail.com	Не поддерживает проект, отзыв от 08.10.2020 в виде сообщения на электронную почту LiholobovMV@49gov.ru

Консультант отдела лицензирования
розничной продажи алкогольной продукции
Правительства Магаданской области



М.В.Лихолобов

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

19.04.2021

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

Правительство Магаданской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Магаданской области «О внесении изменений в постановление Правительства Магаданской области от 02 октября 2014 года № 804-пп «О реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Магаданской области».

Степень регулирующего воздействия проекта акта – средняя.

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу: со дня его официального опубликования (1-е полугодие 2021 года).

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование:

Алкоголизм – одна из самых болезненных социальных проблем, разрушающих основы человеческого общества, и приносящая колоссальный урон как здоровью людей, так и экономике любого государства. В течение последних 5 лет Федеральный проект «Трезвая Россия» ежегодно проводит экспертно-аналитическое исследование по различным критериям о состоянии алкоголизации населения в каждом из 85 субъектов Российской Федерации. По результатам данных исследований Магаданская область имеет репутацию одного из самых неблагополучных регионов страны. Так, согласно Национальному рейтингу трезвости субъектов Российской Федерации по итогам 2018 года Магаданская область вошла в тройку самых «неблагополучных» в отношении злоупотребления алкоголем субъектов Российской Федерации, а по итогам 2019 года регион занял 81 место из 85 существующих. Данная статистика свидетельствует о недостаточной эффективности существующих правовых норм, ограничивающих продажу алкогольной продукции, в связи с чем необходимо дальнейшее их совершенствование.

Демографической особенностью Магаданской области является проживание подавляющего большинства населения региона в муниципальном образовании «Город Магадан». (по состоянию на 01.01.2020 в городе Магадане проживает 95,9 тыс. человек, на территории иных муниципальных образований – 44,2 тыс. человек).

В связи с этим наиболее существенный вред благополучию населения по причине излишней доступности алкогольной продукции причиняется именно на территории муниципального образования «Город «Магадан». Негативные проявления заключаются в росте заболеваний и смертности среди населения,

ухудшения криминогенной обстановки, нанесении вреда общественной нравственности в результате действий лиц, злоупотребляющих алкоголем и т.д.

В связи с указанной демографической особенностью региона является целесообразным установление для муниципального образования «Город Магадан» специального регулирования отношений, связанных с оборотом алкогольной продукции, по сравнению, с другими муниципальными образованиями Магаданской области.

1.5. Краткое описание целей предполагаемого правового регулирования:

Снижение объемов потребления алкогольной продукции и обеспечение защиты здоровья населения на территории Магаданской области, формирование стимулов к здоровому образу жизни.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Частью 9 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда), но не более чем 1 миллион рублей.

Пунктом 2 части 2 статьи 3 Закона Магаданской области от 25 марта 1999 года № 59-ОЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции на территории Магаданской области и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установление минимального уставного капитала (уставного фонда) отнесено к полномочиям Правительства Магаданской области.

В целях реализации данных полномочий проектом предлагается установить для организаций, осуществляющих на территории Магаданской области розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), следующие требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда):

- не менее 900 тысяч рублей – при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции на территории муниципального образования «Город Магадан»;

- не менее 50 тысяч рублей - при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции на территории иных муниципальных образований Магаданской области».

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

Начало: 24 сентября 2020 года;

Окончание: 09 октября 2020 года.

1.8. Количество отзывов, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

- 11; из них учтено: полностью: 10, учтено частично: 0, не учтено: 1.

В период с 10 ноября 2020 года по 10 декабря 2020 года проведено публичное обсуждение проекта в соответствии с рекомендацией в Решении по результатам предварительного рассмотрения от 02.11.2020 № 15, подготовленного Министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области.

Осуществлено повторное уведомление заинтересованных лиц о проведении публичного обсуждения, и получены следующее количество мнений:

- 7; из них учтено: полностью 7, учтено частично: 0, не учтено: 0.

В период с 17.03.2021 по 16.04.2021 проведено повторное публичное обсуждение проекта в соответствии с рекомендацией в Экспертном заключении от 25.12.2020 № 21, подготовленного Министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области.

Осуществлено повторное уведомление заинтересованных лиц о проведении повторного обсуждения:

- УМВД по Магаданской области, представлен положительный отзыв от 01.10.2020 № 7/3086.

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области, отзыв не представлен, Извещен письмом от 26.03.2021 №1186-60/01 по электронной почте. Подтверждение доставки и прочтения сообщения имеется.

ИТОГ:

- 7; из них учтено отзывов: полностью 1, учтено частично: 0, не учтено: 0.

1.9. *Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:* <https://pravo.49gov.ru/documents/one/index.php?id=34412>

1.10. *Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:*

Ф.И.О.: Лихолобов Михаил Владимирович

должность: консультант отдела лицензирования розничной продажи алкогольной продукции Правительства Магаданской области.

Телефон: 8(4132)644790, адрес электронной почты: LiholobovMV@49gov.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования

2.1. Формулировка проблемы:

Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» предоставлено право субъектам Российской Федерации устанавливать требования к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания), но не более 1 млн рублей.

В настоящее время в Магаданской области минимальный размер оплаченного уставного капитала (уставного фонда) установлен постановлением Правительства Магаданской области от 02.10.2014 № 804-пп «О реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (с изменениями, внесенными постановлениями от 12.04.2016 № 264-пп, от 02.10.2017 № 863-пп, от 15.11.2018 № 767-пп), и составляет 50 тысяч рублей.

Указанный размер минимального уставного капитала (уставного фонда) не соответствует позиции Правительства Магаданской области в сфере оборота алкогольной продукции в регионе, направленной на снижение уровня потребления алкоголя, а также на снижение показателей роста заболеваний и смертности населения, причинами которых является злоупотребление алкогольными и спиртосодержащими напитками.

Как уже отмечалось в настоящем Сводном отчете, Магаданская область на протяжении пяти последних лет согласно результатам экспертно-аналитических исследований Федерального проекта «Трезвая Россия» имеет репутацию одного из самых неблагополучных регионов страны, и, в частности, по итогам 2019 года и 2020 года по рейтингу трезвости регион занял 81 место из 85 существующих. Одной из причин низкого уровня трезвости является незначительный уровень требований к организациям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции на территории Магаданской области, позволяющий заниматься реализацией алкогольной продукции широкому кругу предпринимательского сообщества. Так, по состоянию на 01.10.2020 в Магаданской области выдано 187 лицензий. Из них подавляющее большинство лицензий – 157, выдано на право осуществления розничной продажи алкогольной продукции («режим магазина»).

Из 157 действующих на территории Магаданской области лицензий на право осуществления розничной продажи алкогольной продукции 67 лицензий выданы юридическим лицам для розничной продажи на территории муниципального образования «Город Магадан», что составляет 42,67% от всех действующих.

Таким образом, по мнению отдела лицензирования розничной продажи алкогольной продукции Правительства Магаданской области, для решения задач по снижению уровня потребления алкогольной продукции на территории Магаданской области, необходим дифференцированный подход к установлению правового регулирования в данной сфере на территории муниципального образования «Город Магадан» и в иных муниципальных образованиях.

Предлагаемый размер уставного капитала (уставного фонда) – 900 тысяч рублей в муниципальном образовании «Город Магадан» продиктован необходимостью установления финансового «барьера» для организаций, планирующих заниматься розничной продажей алкогольной продукции, в целях недопущения в данный сегмент рынка представителей предпринимательского сообщества, не обладающих достаточными финансовыми и материальными активами.

Следует учесть, что в 2005 году в Магаданской области уже устанавливалось требование к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) не менее 900 тысяч рублей для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории города Магадана (первоначальная

редакция постановления администрации Магаданской области от 22 декабря 2005 года № 240-па, действовавшая до 28.04.2006). В связи с этим отдел лицензирования розничной продажи алкогольной продукции Правительства Магаданской области полагает необходимым вернуться к прежней практике регулирования в сфере оборота алкогольной продукции в регионе.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

По данным Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка общий объем потребления алкогольной продукции в Магаданской области в пересчете на безводный спирт (абсолютный алкоголь) составил:

За 2017 год: 965 110,654 л. или 6,61 л. на человека;

За 2018 год: 1 043 269,86 л. или 7,24 л. на человека;

За 2019 год: 1 003 202,519 л. или 7,11 л. на человека,

За 2020 год: 1005116,754 л. или 7,18 л. на человека.

что свидетельствует об устойчивости сохранения высоких цифр потребления алкоголя на территории Магаданской области.

По данным Министерства здравоохранения и демографической политики Магаданской области смертность от отравления этиловым спиртом в Магаданской области в 2019 году возросла на 34,5%, по сравнению с 2018 годом (в 2019 году умерло 33 человека, в 2018 году – 25 человек). На учете в ЛПУ с диагнозом «Алкоголизм и алкогольные психозы» в 2019 году состояло 2508 человек.

Кроме того, в 2019 году с диагнозом «Алкоголизм» в стационарные учреждения ГБУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер» госпитализировано 969 человек (980,8 на 100 тыс. населения), а в 2020 году с аналогичным диагнозом поступило 1012 человек (1225,3 на сто тыс. населения).

По данным УМВД Российской Федерации в 2019 году на территории Магаданской области зарегистрировано 706 преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения. По сравнению с 2018 годом, произошло увеличение количества совершенных в состоянии алкогольного опьянения преступлений на 3,21% (в 2018 году - 684 преступления).

Указанная статистика показывает, что существующие меры, установленные региональными нормативными правовыми актами, в то числе существующее требование к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) в размере 50 тысяч рублей, являются недостаточными для улучшения ситуации со злоупотреблением алкоголем и, соответственно, имеется необходимость для их корректировки.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Население Магаданской области (по данным Росстата по состоянию на 01.01.2020 население Магаданской области составляет 140 149 человек), в том числе население города Магадана (по состоянию на 01.01.2020 население города Магадана составляет 95 925 человек).

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Как уже указывалось выше, по данным Министерства здравоохранения и демографической политики Магаданской области смертность от отравления

этиловым спиртом в Магаданской области в 2019 году возросла на 34,5%, по сравнению с 2018 годом (в 2019 году умерло 33 человека, в 2018 году – 25 человек). На учете в ЛПУ с диагнозом «Алкоголизм и алкогольные психозы» в 2019 году состояло 2508 человек.

Данная статистика явно свидетельствует о недостаточности существующих мер, направленных на снижение уровня потребления населением алкогольной продукции, в том числе отсутствие действенного механизма правового регулирования, препятствующего неконтролируемому появлению на алкогольном рынке новых структур предпринимательского сообщества, реализующего алкогольную продукцию.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Причиной возникновения проблемы является отсутствие в областном законодательстве ограничительных мер в отношении структур предпринимательского сообщества, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории муниципального образования «Город Магадан», что способствует неконтролируемому появлению на рынке розничной продажи алкогольной продукции новых структур из числа бизнес-сообщества.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Установление минимального размера оплаченного уставного капитала (уставного фонда) отнесено к полномочию Правительства Магаданской области.

2.7. Опыт решения аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации.

В настоящее время требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) установлены в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации, и составляют от 10 тысяч рублей до 1 миллиона рублей.

Минимальный размер уставного капитала (уставного фонда), близкий к предельному (либо предельный), установленному частью 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» - 1 млн рублей, установлен в следующих субъектах Российской Федерации:

1. Город Москва – 1 млн. рублей (на всей территории города);
2. Город Санкт-Петербург – 1 млн. рублей (на всей территории города);
3. Республика Саха (Якутия) – 1 млн. рублей (на всей территории республики);
4. Новосибирская область – 1 млн. рублей (на всей территории области);
5. Чукотский автономный округ – 1 млн. рублей (на всей территории округа);
6. Сахалинская область:
 - в городе областного значения – 800 тысяч рублей;
 - в городах районного значения, поселках городского типа – 300 тыс. рублей;
 - в сельских населенных пунктах – 100 тыс. рублей.
7. Ханты-Мансийский автономный округ – Югра:
 - для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в границах городов – 1 млн. рублей;

- для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции вне границ городов – 500 тысяч рублей;
- для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции одновременно в границах городов и вне границ городов – 1 млн. рублей.

2.8. *Источники данных:*

Официальные данные органов власти субъектов Российской Федерации, справочная система «Консультант Плюс».

2.9. *Иная информация о проблеме:*

Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Сокращение объемов потребления алкогольной продукции	С 2021 года	постоянно

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

- Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»:

3.4. Цели предлагаемого правового регулирования	3.5. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.6. Ед. измерения индикаторов	3.7. Целевые значения индикаторов по годам (литров на 1 человека)
Снижение объемов потребления алкогольной продукции	Потребление абсолютного алкоголя на душу населения	л (на 1 человека)	2019 – 7,11 2020 – 7,0 2021 – 6,5
Снижение количества правонарушений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения	Количество совершенных правонарушений	Ед.	Не определены

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Данные Росстата (Магаданстата), органов здравоохранения, УМВД России по Магаданской области.

3.9. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Принятие настоящего проекта закона не потребует выделения денежных средств из областного бюджета.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы (по состоянию на 01 октября 2020 года)	4.3. Источники данных
Группа 1: организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции на территории муниципального образования «Город Магадан» на основании действующих лицензий	67	ЕГАИС (количество лицензий)
Группа 2: Организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи на территории муниципального образования «Город Магадан» при оказании услуг общественного питания	Данные отсутствуют	-
Группа 3: население города Магадана	95,9 тыс.	Магаданстат

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Магаданской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения численности Сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Проектом не предусматривается установление новых функций органов государственной власти Магаданской области				

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Магаданской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1.)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Правительство Магаданской области		
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1.	Единовременные расходы (от 1 до №) в ___ г.	нет
	Периодические расходы (от 1 до №) в ___ г.	нет

	Возможные доходы (от 1 до №)	
	в _____ г.	
Итого единовременные расходы за период _____ гг		нет
Итого периодические расходы за период _____ гг.		нет
Итого: возможные доходы за период _____ гг.		нет

6.4. *Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Магаданской области, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:*

в связи с введением предлагаемого правового регулирования не прогнозируется дополнительного расхода средств областного бюджета и снижения неналоговых поступлений в консолидированный бюджет Магаданской области от уплаты государственной пошлины за совершение действий, связанных с лицензированием розничной продажи алкогольной продукции.

Источник данных: -

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1. сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Группа 1 Группа 2	Прекращение в муниципальном образовании «Город Магадан» деятельности по розничной продаже алкогольной продукции организациями, минимальный размер уставного капитала (уставного фонда) которых ниже минимально установленного – 900 тысяч рублей (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания).	Появление обязательных расходов или потерь планируемых доходов субъектов, связанных с введением регулирования, не прогнозируется	нет
Группа 3:	Отсутствие в муниципальном образовании «Город Магадан» организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организация общественного питания), уставный капитал которых ниже минимально установленного – 900 тысяч рублей	нет	нет

Установление предлагаемого правового регулирования повлечет расходы организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории муниципального образования «Город Магадан», связанные с необходимостью увеличения уставного капитала (уставного фонда) юридического лица до минимального оплаченного размера – 900 тысяч рублей.

Вместе с тем, следует учесть, что увеличение размера уставного капитала (уставного фонда) не является фискальной мерой со стороны государства и не влечет необходимости внесения каких-либо платежей в бюджетную систему. В соответствии с частью 1 статьи 66 Гражданского кодекса РФ имущество, созданное за счет вкладов учредителей (участников), а также произведенное и приобретенное хозяйственным товариществом или обществом в процессе деятельности, принадлежит на праве собственности хозяйственному товариществу или обществу.

Источники данных: практика работы отдела лицензирования розничной продажи алкогольной продукции Правительства Магаданской области, Гражданский кодекс РФ.

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: для группы 3 – создание благоприятной среды для жизни, уменьшение риска заболевания алкоголизмом, увеличение продолжительности жизни, сокращение уровня смертности.

Источники данных: нет

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/)
Рост нелегальной продажи алкогольной продукции в муниципальном образовании «Город Магадан»	Средняя вероятность	Проведение контрольных мероприятий на предмет соблюдения требований областного законодательства в части продажи алкогольной продукции организациями	частичная

8.5. Источники данных: информация получена от представителей предпринимательского сообщества в рамках проведения обсуждений.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

9.1. Содержание варианта решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
	- отказ от установления в муниципальном образовании «Город	- установление в муниципальном образовании «Город Магадан» требования

	Магадан» требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) в размере 900 тысяч рублей для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания)	к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) в размере 900 тысяч рублей для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания)
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	По состоянию на 01.10.2020 на территории муниципального образования «Город Магадан» осуществляется розничная продажа алкогольной продукции 67 организациями. При сохранении действующих требований к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) в размере 50 тысяч рублей ожидается дальнейший рост количества таких организаций	По состоянию на 01.10.2020 на территории «муниципального образования «Город Магадан» осуществляется розничная продажа алкогольной продукции 67 организациями. В условиях принятия мер по ужесточению требований к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) до 900 тысяч рублей прогнозируется сокращение количества таких объектов
9.2. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не предусмотрено	Не предусмотрено
9.3. Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не предусмотрено	При реализации данного варианта не прогнозируется дополнительного расхода средств областного бюджета и снижения неналоговых поступлений от уплаты государственной пошлины за совершение действий, связанных с

		лицензированием розничной продажи алкогольной продукции на территории муниципального образования «Город Магадан».
9.4. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Сохранение требований к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории муниципального образования "Город Магадан", не приведет к достижению заявленных целей	Установление требований к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории муниципального образования "Город Магадан", в размере 900 тысяч рублей приведет к прекращению розничной продажи алкогольной продукции юридическими лицами, не обладающими необходимым размером уставного капитал (уставного фонда)
9.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Возможен рост нелегальной продажи алкогольной продукции в муниципальном образовании «Город Магадан»; Возможно увеличение количества организаций, имеющих лицензию на осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на которые не распространяется требование о наличии минимального размера уставного капитала (уставного фонда).	Установление предлагаемого правового регулирования может привести к частному решению существующей проблемы

9.6. *Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.*

В настоящее время в Магаданской области установлено требование о наличии у организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, уставного капитала (уставного фонда) в размере 50 тысяч рублей, что позволяет

получать лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции широкому кругу бизнес-структур.

В то же время установление требования к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) в размере 900 тысяч рублей на территории муниципального образования «Город Магадан», повлечет прекращение розничной продажи алкогольной продукции у юридических лиц, уставный капитал (уставный фонд) которых не соответствует новому размеру.

Анализ ситуации на рынке алкогольной продукции на территории муниципального образования «Город Магадан» показал, что при установлении требования о наличии минимального размера уставного капитала (уставного фонда) для юридических лиц, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории муниципального образования «Город Магадан», в размере 900 тысяч рублей из 67 юридических лиц не будут соответствовать указанному требованию 46, что повлечет прекращение действия соответствующей лицензии в случае непринятия организацией мер к увеличению уставного капитала.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

предлагается внести изменение в пункт 3 постановления Правительства Магаданской области от 02 октября 2014 года № 804-пп «О реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Магаданской области», установив требование к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории муниципального образования «Город Магадан», в размере 900 тысяч рублей.

10. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия.

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
Органы власти: информирование населения о вводимых изменениях	Уменьшение уровня алкоголизации населения.	Не требуется	Не требуется

11. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
С момента официального опубликования.

11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть.

11.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть.

11.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

предлагается установление для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории муниципального образования «Город Магадан», минимальный размер уставного капитала (уставного фонда) которых менее, чем 900 тысяч рублей, **обязанности по приведению размера своего уставного капитала (уставного фонда) в соответствие с новым требованием в срок не позднее трех месяцев со дня вступления в силу настоящего постановления.**

Переходный период необходим в целях предоставления организациям, подпадающим под действие НПА, возможности для заблаговременного увеличения своего уставного капитала (уставного фонда).

Распространение действия предлагаемого правового регулирования обусловлено необходимостью сокращения количества организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории муниципального образования «Город Магадан» (за счет тех организаций, которые не увеличат свой уставный капитал (уставный фонд) до минимально установленного – 900 тысяч рублей).

12. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету.

12.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия.

Начало: 24.09.2020

Окончание: 09.10.2020

В период с 10 ноября 2020 года по 10 декабря 2020 года проведено публичное обсуждение проекта в соответствии с рекомендацией в Решении по результатам предварительного рассмотрения от 02.11.2020 № 15, подготовленного Министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области.

Осуществлено повторное уведомление заинтересованных лиц о проведении публичного обсуждения, и получены следующее количество мнений:

- 7; из них учтено: полностью 6, учтено частично: 0, не учтено: 0.

В период с 17.03.2021 по 16.04.2021 проведено повторное публичное обсуждение проекта в соответствии с рекомендацией в Экспертном заключении от 25.12.2020 № 21, подготовленного Министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области.

Осуществлено повторное уведомление заинтересованных лиц о проведении повторного обсуждения:

- УМВД по Магаданской области, представлен положительный отзыв от 01.10.2020 № 7/3086.

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области, отзыв не представлен, Извещен письмом от 26.03.2021 №1186-60/01 по электронной почте. Подтверждение доставки и прочтения сообщения имеется.

ИТОГ:

- 7; из них учтено отзывов: полностью 1, учтено частично: 0, не учтено: 0.

12.2. Органы и организации, представившие (не представившие) отзывы в рамках публичных обсуждений:

1	УМВД России по Магаданской области	Поддерживает законопроект, отзыв от 01.10.2020 № 7/3086.
2	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Магаданской области (г. Магадан, ул. Горького, д. 8а)	Отзыв не представлен. Извещен письмом от 26.03.2021 №1186-60/01 по электронной почте. Подтверждение доставки и прочтения сообщения имеется.
2	Администрация Омсукчанского городского округа	Отзыв не представлен. (Ранее в рамках предыдущих обсуждений направлялся положительный отзыв от 01.10.2020 № 2812 от 17.11.2020 № 3317).
4	Администрация Ольского городского округа	Отзыв не представлен. (Ранее в рамках предыдущих обсуждений направлялся положительный отзыв от 30.09.2020 № 01-08/9637 и от 12.11.2020 № 01-08/10243).
5	Администрация Среднеканского городского округа	Отзыв не представлен. (Ранее в рамках предыдущих обсуждений направлялся положительный отзыв от 09.10.2020 № 2897 и от 11.11.2020 № 3254).
6	Администрация Тенькинского городского округа	Отзыв не представлен. (Ранее в рамках предыдущих обсуждений направлялся положительный отзыв от 12.10.2020 № 3706).
7	Администрация Сусуманского городского округа	Отзыв не представлен. (Ранее в рамках предыдущих обсуждений направлялся положительный отзыв от 01.10.2020 № 3262).
8	Администрация Хасынского городского округа	Отзыв не представлен. (Ранее в рамках предыдущих обсуждений направлялся положительный отзыв от 06.10.2020 № 4380 и от 01.12.2020 № 5204).
8	Администрация Ягоднинского городского округа	Отзыв не представлен. (Ранее в рамках предыдущих обсуждений направлялся положительный отзыв от 08.10.2020 № 3004).
9	Администрация Северо-Эвенского городского округа	Отзыв не представлен. (Ранее в рамках предыдущих обсуждений направлялся положительный отзыв от 07.10.2020 № 2717 и от 16.11.2020 № 3076).
10	Мэрия города Магадана	Отзыв не представлен. (Ранее в рамках предыдущих обсуждений направлялся положительный отзыв от 19.10.2020 № 5747).
11	Уполномоченный по правам ребенка в Магаданской области), 685000, г. Магадан, ул. Горького, д.8а)	Отзыв не представлен. (Ранее в рамках предыдущих обсуждений направлялся положительный отзыв от 29.09.2020 № 273 и от 11.11.2020 № 304).
11	Уполномоченный по правам человека в Магаданской области, (685000, г. Магадан, ул. Горького, 8а)	Отзыв не представлен. (Ранее в рамках предыдущих обсуждений отзыв не направлялся).

12	ООО «Двина» (685000, г. Магадан, ул. Гагарина, 22, лицензия на право розничной продажи алкогольной продукции 49РПА 0000056 от 29.06.2011)	Поддерживает законопроект, отзыв от 24.11.2020 № б/н.
13	ООО «Нептун» (685000, г. Магадан, ул. Гагарина, д. 13/61, лицензия на право розничной продажи алкогольной продукции 49РПА 0000339 от 16.06.2020)	Поддерживает законопроект, отзыв от 18.11.2020 № б/н.
14	ООО «Надежда» (685000, г. Магадан, ул. Пролетарская, д. 65/1, лицензия на право розничной продажи алкогольной продукции 49РПА 0000116 от 25.09.2020)	Поддерживает законопроект, отзыв от 16.11.2020 № 1.
15	МРО ООР «Российский союз промышленников и предпринимателей» (685000, г. Магадан, ул. К. Маркса, д. 19/17, офис 301)	Отзыв не представлен. <i>(Ранее в рамках предыдущих обсуждений направлялся положительный отзыв от 06.10.2020 № 39).</i>
16	МРО ООО «Деловая Россия» (685000, г. Магадан, Колымское шоссе, д. 4, корп. 2)	Отзыв не представлен. <i>(Ранее в рамках предыдущих обсуждений отзыв не направлялся).</i>
17	МРО ООО «Ассоциация молодых предпринимателей» (685000, г. Магадан, ул. Якутская, 51б)	Отзыв не представлен. <i>(Ранее в рамках предыдущих обсуждений отзыв не направлялся).</i>
18	МРО ООО «Опора России»	Отзыв не представлен. <i>(Ранее в рамках предыдущих обсуждений отзыв не направлялся).</i>
19	Автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (685000, г. Магадан, пр. Карла Маркса, д. 40А)	Отзыв не представлен. <i>(Ранее в рамках предыдущих обсуждений отзыв не направлялся).</i>
20	ООО «Билибин» (685000, г. Магадан, ул. Транспортная, 1)	Отзыв не представлен. <i>(Ранее в рамках предыдущих обсуждений отзыв не направлялся).</i>
21	Физическое лицо - Илья Дмитренко, e-mail: ilya.dm@gmail.com	Не поддерживает проект, отзыв от 08.10.2020 в виде сообщения на электронную почту LiholobovMV@49gov.ru

12.3. Сведения о количестве полученных замечаний и предложений, поступивших в ходе оценки публичных обсуждений за период с **24.09.2020 по 16.04.2021** по проекту нормативного правового акта:

Всего отзывов: **16**

Положительных – **15**;

Отрицательных – **1**.

12.4. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

<https://pravo.49gov.ru/documents/one/index.php?id=34412>

Консультант отдела лицензирования
розничной продажи алкогольной продукции
Правительства Магаданской области



М.В. Лихолобов

ПРАВИТЕЛЬСТВО МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТДЕЛ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ

ул. Пролетарская, д. 14, г. Магадан, 685000

тел. (8 4132) 64-47-90

e-mail: government@49gov.ru

Пояснительная записка

к Сводному отчету от 19.04.2021, подготовленному по результатам публичных обсуждений, по проекту постановления Правительства Магаданской области «О внесении изменений в постановление Правительства Магаданской области от 02 октября 2014 года № 804-пп «О реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Магаданской области»

Настоящий проект постановления Правительства Магаданской области разработан в целях актуализации минимального размера оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории муниципального образования «Город Магадан» (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания).

В настоящее время в Магаданской области минимальный размер оплаченного уставного капитала (уставного фонда) установлен постановлением Правительства Магаданской области от 02.10.2014 № 804-пп «О реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (с изменениями, внесенными постановлениями от 12.04.2016 № 264-пп, от 02.10.2017 № 863-пп, от 15.11.2018 № 767-пп), и составляет 50 тысяч рублей.

Предлагаемым проектом предлагается увеличить минимальный размер уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории муниципального образования «Город Магадан», до 900 тысяч рублей, сохранив для организаций, занимающихся аналогичной деятельностью в иных муниципальных образованиях, прежний размер - 50 тысяч рублей.

Дифференцированный подход обусловлен демографической особенностью Магаданской области, заключающейся в проживании подавляющего большинства населения региона в муниципальном образовании «Город Магадан»

Целью предлагаемого проекта является снижение на территории муниципального образования «Город Магадан» количества организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), и тем самым снижение уровня потребления алкоголя населением.

По результатам проведенных сбора предложений и публичных обсуждений в рамках оценки регулирующего воздействия регулирующим органом сделан вывод о том, что предлагаемое регулирование является необходимым.

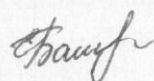
Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Магаданской области, регулирующим органом не выявлено.

Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не прогнозируются.

В связи с введением предлагаемого правового регулирования не прогнозируется дополнительного расхода средств областного бюджета и снижения неналоговых поступлений в консолидированной бюджет Магаданской области от уплаты государственной пошлины за совершение действий, связанных с лицензированием розничной продажи алкогольной продукции.

Принятие настоящего распоряжения не потребует выделения средств из областного бюджета и не повлечет внесения изменений или разработку иных нормативных правовых актов.

Начальник отдела



Е.В.Бакланова