



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ИННОВАЦИЙ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

ул. Горького, д. 6, г. Магадан, 685000
Тел. (8 4132) 62-31-71, факс 62-62-08
minec@49gov.ru

от 14.09.2021г. № 9

Экспертное заключение

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Магаданской области «Об утверждении Положения о
региональном государственном надзоре в области защиты населения и
территорий Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и
техногенного характера»

Наименование органа - разработчика – Департамент по делам
гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной
безопасности Магаданской области (далее – разработчик).

Дата поступления материалов в Министерство экономического
развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области
(далее – минэкономразвития) – 07.09.2021 г.

Минэкономразвития в соответствии с пунктом 1.5 Положения о
Министерстве экономического развития, инвестиционной политики и
инноваций Магаданской области, утвержденного постановлением
Правительства Магаданской области от 09.01.2014 № 18-пп, пунктом 3
постановления администрации Магаданской области от 04.07.2013 № 607-
па «О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов Магаданской области и экспертизы
действующих нормативных правовых актов Магаданской области» (далее -
постановление № 607-па), рассмотрело проект постановления
Правительства Магаданской области «Об утверждении Положения о

региональном государственном надзоре в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – проект акта, Положения), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения, и сводный отчет о результатах проведения процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые и разработан в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

В настоящее время в Магаданской области государственный надзор в данной сфере деятельности осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Магаданской области от 28 июля 2016 года № 622-пп «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», который при принятии рассматриваемого проекта постановления будет признан утратившим силу.

1. Общая характеристика регулируемых правоотношений.

Пунктом 2 раздела 1 Положения определено, что предметом регионального государственного надзора является соблюдение организациями и гражданами, если эти организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил Магаданской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе в отношении организаций и граждан, осуществляющих деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Магаданской области, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор в области защиты

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В Положении под объектом надзора понимается деятельность организаций и граждан, если эти организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил Магаданской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе организации и граждане, осуществляющие деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей, в отношении которых не осуществляется федеральный государственных надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора, является департамент по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Магаданской области (далее – уполномоченный орган).

2. Цели введения правового регулирования.

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется в целях обеспечения соблюдения, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, принимаемых в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Проект Постановления направлен на урегулирование отношений, связанных с организацией и осуществлением регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций (далее - региональный государственный надзор), в основу которого положены принципы соразмерности вмешательства в деятельность контролируемых лиц, управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Положение о контроле (надзоре) ориентировано на усиление профилактической работы в целях устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения, уполномоченный орган, осуществляющий региональный государственный надзор, осуществляет профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Уполномоченный орган, осуществляющий региональный государственный надзор, проводит такие профилактические мероприятия, как информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит, что позволит обеспечить масштабное информирование о нормах действующего законодательства в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций.

Выбор вида профилактических мероприятий, а также контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований) и интенсивность осуществляются на основе управления рисками причинения вреда (ущерба).

Уполномоченный орган, осуществляющий региональный государственный надзор, при осуществлении регионального государственного надзора относит объекты надзора к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- а) высокий риск;
- б) значительный риск;
- в) низкий риск.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в

отношении контролируемых лиц в зависимости от присвоенной категории риска объекту надзора осуществляется со следующей периодичностью:

- а) для категории высокого риска - один раз в 2 года;
- б) для категории значительного риска - один раз в 3 года.

В отношении объектов надзора, которые отнесены к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

3. Степень регулирующего воздействия проекта Положения – низкая.

4. Публичные консультации.

Разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета с 23 августа 2021 г. по 03 сентября 2021г. посредством их размещения на официальном сайте разработчика в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://pravo.49gov.ru/documents/one/index.php?id=38755>

По информации, указанной в сводном отчете, в адрес разработчика писем с замечаниями и предложениями к проекту Положения не поступало.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, которые включены (входят) в установленном порядке в состав сил Магаданской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе в отношении организаций и граждан, осуществляющих деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

6. Результаты анализа варианта правового регулирования, предложенного разработчиком проекта акта.

В соответствии с разделом IV постановления администрации Магаданской области от 04 июля 2013 г. № 607-па «О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Магаданской области и экспертизы, действующих нормативных правовых актов Магаданской области» министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области проведена предварительная процедура рассмотрения проекта акта, на основании которой определено следующее:

- представленный проект акта разработан и принимается во исполнение требований федерального законодательства;
- общественные отношения, регулируемые проектом акта, затрагивают вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, следовательно, относятся к предметной области ОРВ;
- представленный проект акта не содержит положения, вследствие которых изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности;
- представленный проект акта содержит положения, регламентирующие порядок реализации полномочий органа государственной власти в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в целях реализации норм федерального и областного законодательства.

В ходе предварительного рассмотрения Сводного отчета и проекта акта министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области установлено, что предлагаемое в проекте акта правовое регулирование предусмотрено федеральным законодательством и не окажет значительного воздействия на потенциальных адресатов, вследствие чего, сделан вывод о возможности подготовки экспертного заключения в упрощенном порядке, без проведения процедуры публичных консультаций.

7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

На основе проведенной процедуры предварительного рассмотрения проекта акта, министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, на решение которой направлен предложенный способ

регулирования;

- о соответствии проблемы поставленным целям и задачам регулирования;

- о соответствии предложенного регулирования критериям целесообразности, адекватности, осуществимости и эффективности;

- о возможности прогнозирования положительного социального эффекта от введения предлагаемого регулирования;

- об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

- об отсутствии в проекте акта положений, влекущих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующих возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Магаданской области.

И.о. министра



Т.В. Мацюк

