

# Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2019** год

Департамента цен и тарифов Магаданской области об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) и об эффективности такого контроля (надзора)

## Раздел 1.

### Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В соответствии с постановлением Правительства Магаданской области от 25 сентября 2014 г. №787-пп «О государственном регулировании цен (тарифов) в Магаданской области» департамент цен и тарифов Магаданской области (далее - Департамент) является уполномоченным органом по государственному регулированию цен (тарифов), надбавок на продукцию, товары (работы, услуги) и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за их применением на территории Магаданской области.

В рамках возложенных полномочий постановлением Правительства Магаданской области от 09 января 2014 г. № 3-пп «Об утверждении Положения о департаменте цен и тарифов Магаданской области» Департамент в соответствии с действующим законодательством организует и осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2009 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2010 г. № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» Департаментом подготовлен доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора).

Нормативные правовые акты, определяющие особенности организации регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), в части установления предмета, оснований проверок, сроков и периодичности их проведения обеспечивают эффективное взаимодействие органов регионального государственного контроля (надзора) с субъектами предпринимательской деятельности, за счет четкой регламентации контрольно-надзорных мероприятий, а также обеспечивают

дополнительную защиту хозяйствующим субъектам, гарантируют качественно высокий уровень проводимых контрольно-надзорных мероприятий.

Указанные нормативные правовые акты опубликованы на сайте официальном сайте Департамента в региональной информационной системе «Открытый регион» по адресу <http://deptarif.49gov.ru>, а также доступны в справочно-правовых системах «Консультант плюс» и «Гарант».

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении департаментом цен и тарифов Магаданской области мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) утвержден приказом департамента цен и тарифов Магаданской области от 25 октября 2018 г. №102.

Указанный перечень нормативных актов или их отдельных частей, в том числе тексты указанных нормативных актов размещены региональной информационной системе «Открытый регион» по адресу [https://deptarif.49gov.ru/activities/regional\\_control/information/#](https://deptarif.49gov.ru/activities/regional_control/information/#).

В рамках мониторинга законодательства признаков коррупциогенности не выявлено.

## Раздел 2.

### Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Для выполнения своих полномочий организационная структура Департамента имеет структурные подразделения – отделы, действующие в пределах компетенции, установленных Положением о департаменте цен и тарифов Магаданской области и Положениями об отделах.

Система управления департамента имеет вертикаль власти. Руководитель департамента → Заместитель руководителя департамента-начальник отдела → Отдел.

Штатных единиц по должностям, предусматривающим непосредственное выполнение функций по контролю (надзору) – 2, данные единицы выполняют возложенные на них функции согласно должностных регламентов и находятся в подчинении начальника отдела контрольно-правового обеспечения департамента цен и тарифов Магаданской области.

Кроме того, специалисты департамента в количестве 20 единиц также наделены полномочиями на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в части участия в проведении проверок. При этом следует учитывать, что указанное количество штатных единиц осуществляет выполнение не только функции по контролю (надзору) в области регулируемых государством цен (тарифов), но и функции по регулированию цен, тарифов и другие полномочия.

На основании и в порядке, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Магаданской области, департамент цен и тарифов Магаданской области осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) является:

контроль (надзор) за применением территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы;

контроль (надзор) за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы);

контроль (надзор) за применением регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию;

контроль (надзор) за соблюдением, субъектами естественных монополий, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение и субъектами розничных рынков электрической энергии стандартов раскрытия информации, а также стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

контроль (надзор) за установлением и (или) применением цен (тарифов) субъектами естественных монополий, в порядке установленном законодательством Российской Федерации;

контроль (надзор) за применением подлежащих государственному регулированию цен и тарифов в части обоснованности величины и правильности применения этих цен (тарифов) и надбавок;

контроль (надзор) за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются Департаментом;

контроль (надзор) за реализацией инвестиционных программ территориальных сетевых организаций, согласованных Департаментом, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются федеральными органами исполнительной власти;

контроль (надзор) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в случае, если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению органом регулирования, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых этими органами применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций;

контроль (надзор) за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное

водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденных Департаментом, в том числе за достиганием в результате реализации мероприятий инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности;

контроль (надзор) за выполнением производственных программ в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Департаментом, в том числе за достиганием в результате реализации мероприятий производственных программ целевых показателей деятельности организаций;

осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра в соответствии с Федеральным законом от 1 июля 2011 г. № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность;

контроль (надзор) в области регулируемых государством тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), являются:

- Конституция Российской Федерации («Российская газета», № 7, 21.01.2009);

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях («Российская газета», № 256, 31.12.2001);

- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» («Собрание законодательства РФ», № 26, 29.06.1998, ст. 3009);

- Федеральный закон от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» («Российская газета», № 164, 24.08.1995);

- Федеральный закон от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» («Российская газета», № 60, 01.04.2003.);

- Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» («Российская газета», № 168, 30.07.2010);

- Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» («Российская газета», № 278с, 10.12.2011);

- Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» («Российская газета», № 78, 14.04.2010);

- Федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» («Российская газета», № 142, 04.07.2011);

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля» («Российская газета», № 266, 30.12.2008);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» («Российская газета», № 53, 16.03.1995.);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 г. № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий и о пределах такого регулирования и контроля» («Российская газета», № 263, 25.12.2008.);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» («Собрание законодательства РФ», 08.07.2013, № 27, ст. 3602);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 03.06.2016);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2008г. № 293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» («Собрание законодательства РФ», 28.04.2008, № 17, ст. 1887);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» («Собрание законодательства РФ», 20.05.2013, № 20, ст. 2500);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» («Собрание законодательства РФ», 12.07.2010, № 28, ст. 3706);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» («Собрание законодательства РФ», 23.01.2012, № 4, ст. 504.);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» («Собрание законодательства РФ», 29.10.2012, № 44, ст. 6022.);

- Постановление администрации Магаданской области от 15.11.2012 № 826-па «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Магаданской области» («Магаданская правда», № 114(20537), 20.11.2012.);

- Постановление Правительства Магаданской области от 09.01.2014 № 3-пп «Об утверждении Положения о департаменте цен и тарифов Магаданской области» («Магаданская правда», № 2(20654), 14.01.2014)

- Постановление Правительства Магаданской области от 25.09.2014 г. № 787-пп «О регулировании цен (тарифов) в Магаданской области» с последующими дополнениями и изменениями («Магаданская правда», № 78(20730), от 30.09.2014);

- Приказ департамента цен и тарифов Магаданской области от 07.07.2014г. № 59 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) в Магаданской области» («Магаданская правда» № 56(20708), от 15.07.2014);

- Приказ департамента цен и тарифов Магаданской области от 30.10.2019 г. № 111 «Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей департамента цен и тарифов Магаданской области на 2020 год»;

- иные нормативные правовые акты.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) департамент цен и тарифов Магаданской области взаимодействует с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля посредством организации и проведения совместных контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в регулируемых сферах деятельности, а также проведения заседаний рабочих групп в целях своевременного пресечения нарушений порядка ценообразования на территории Магаданской области.

Департамент не имеет подведомственных органов, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор).

Юридические лица и граждане в качестве экспертных организаций и экспертов Департаментом не привлекались к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок и работа по их аккредитации не проводилась.

### Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансовое обеспечение департамента цен и тарифов Магаданской области осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и является расходным обязательством, соответственно, субъекта Российской Федерации.

Лимиты бюджетных обязательств на 2019 год утверждены в пределах бюджетных ассигнований, установленных Законом Магаданской области от 26.12.2018 года № 2338-ОЗ «О внесении изменений в Закон Магаданской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Фонд оплаты труда работников департамента цен и тарифов Магаданской области рассчитан на основании Закона Магаданской области от 23.12.2005 года № 654-ОЗ «О денежном содержании государственных гражданских служащих Магаданской области и лиц, занимающих государственные должности Магаданской области».

Возмещение расходов, связанных с проездом к месту отдыха и обратно лицам, работающим в районах Крайнего Севера и членам их семьи, осуществляется на основании Закона РФ от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

Фактический объем расходных обязательств выделяемых в отчетном периоде по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) – 3 610,00 тыс. руб., в том числе фонд оплаты труда двух работников департамента цен и тарифов Магаданской области, непосредственно выполняющих функции по региональному государственному контролю (надзору).

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) - 2, занято единиц – 100%. Все работники имеют высшее образование в соответствии с квалификационными требованиями, из них имеющих классные чины государственной гражданской службы Магаданской области – 2, повышение квалификации за отчетный период не проходили.

Все сотрудники повышают квалификацию в рамках самоподготовки в соответствии с индивидуальными планами профессионального развития гражданских служащих, утвержденных руководителем департамента на соответствующий период.

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю составляет 100%.

В отчетном 2019 году департаментом цен и тарифов Магаданской области эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

## Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В I полугодии 2019 года департаментом цен и тарифов Магаданской области осуществлено 9 плановых выездных проверок и 7 внеплановых проверок.

Во II полугодии 2019 года департаментом цен и тарифов Магаданской области плановые проверки 3 плановых выездных проверки и 3 внеплановых проверки.

Выполнение за отчетный период утвержденного с органами областной прокуратуры Магаданской области ежегодного плана проведения проверок составляет 100%.

В отчетном 2019 году департаментом цен и тарифов Магаданской области эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Проверки, проводимые департаментом цен и тарифов Магаданской области, не связаны с причинением вреда жизни или здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде и объектам культурного наследия.

В отчетном 2019 году департаментом цен и тарифов Магаданской области при организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) применялся риск-ориентированный подход.

Департаментом проведены мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, осуществляемой департаментом цен и тарифов Магаданской области, на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг., предусмотренные приказом департамента цен и тарифов Магаданской области от 25 февраля 2019 г. № 25.

В отчетном периоде Департаментом мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не проводились.

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей департамента цен и тарифов Магаданской области на 2019 год в отчетном периоде Департаментом проведено 10 плановых проверок и 3 внеплановых проверки в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

### Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),  
муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных  
требований и (или) устранению последствий таких нарушений



В целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ, а также иных нормативных правовых актов, регулирующих применение контрольных (надзорных) функций органов исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов), по результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий департаментом цен и тарифов Магаданской области возбуждено 11 дел об административных правонарушениях, проведено 1 административное расследование.

Из общего количества проведенных административных расследований 100% проведено по признакам правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.6 КоАП РФ - завышение предельных розничных торговых надбавок на отдельные социально значимые товары народного потребления, реализуемые на территории Магаданской области (по обращениям граждан).

По состоянию на отчетную дату рассмотрено 10 дел об административных правонарушениях, в том числе:

- 4 дела по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ – завышение регулируемых государством цен (тарифов) на отдельные социально значимые товары народного потребления, реализуемые на территории Магаданской области:

в отношении трех должностных лиц (в том числе 1 индивидуального предпринимателя) применена ст. 4.1.1 КоАП РФ в части замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением;

1 дело прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

- 5 дел по части 5 статьи 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов):

в отношении 3 дел в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ лица, совершившие административные правонарушения, освобождены от административной ответственности, объявлены устные замечания;

по результатам рассмотрения 2 дел лица, совершившие правонарушения привлечены к административной ответственности в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного частью 5 статьи 19.5 КоАП РФ.

Выдано 19 предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе 11 предписаний об устранении выявленных нарушений в сфере соблюдения стандартов раскрытия.

Случаи оспаривания постановлений о привлечении к административной ответственности и предписаний об устранении выявленных нарушениях Департамента в отчетном периоде отсутствуют.

Департамент в рамках предупреждения нарушений обязательных требований:

Поддерживал в актуальном состоянии Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении департаментом цен и тарифов Магаданской области мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) утвержден приказом департамента цен и тарифов Магаданской области от 25 октября 2018 г. №102 . Указанный перечень нормативных актов или их отдельных частей, в том числе тексты указанных нормативных актов размещены в региональной информационной системе «Открытый регион» по адресу [https://deptarif.49gov.ru/activities/regional\\_control/information/#](https://deptarif.49gov.ru/activities/regional_control/information/#);

информировал подконтрольные субъекты о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие посредством размещения новостных сообщений на официальном сайте Департамента в региональной информационной системе «Открытый регион» по адресу <https://deptarif.49gov.ru/activities/control/fororganization/> и направления информационных писем;

проводил разъяснительную работу с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров, электронной почты;

подготавливал и распространял комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

осуществил обобщение практики осуществления департаментом цен и тарифов Магаданской области государственного контроля (надзора), размещение на официальном сайте департамента цен и тарифов Магаданской области в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений (Руководство по соблюдению обязательных требований от 02 декабря 2019 г.);

осуществил размещение Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей департамента цен и тарифов Магаданской области на 2019 год (с учетом внесенных изменений);

осуществил размещение Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей департамента цен и тарифов Магаданской области на 2020 год;

## Раздел 6.

### Анализ и оценка эффективности государственного

**контроля (надзора), муниципального контроля**

<b>Показатель эффективности</b>	<b>2018 год</b>	<b>1-е полугодие 2019</b>	<b>2-полугодие 2019 (нарастающим итогом)</b>
выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок);	100%	100%	100%
доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений);	0%	0%	0%
доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок);	0%	0%	0%
доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований <a href="#">законодательства</a> Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок);	0%	0%	0%
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю);	0,33%	2,6%	3,57%
среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя;	1	1,14	1,22
доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)*;	0%	43,75%	45,45%

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)*;	0%	42,86%	50%
доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок);	0%	0%	0%
доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок);	0%	0%	0%
доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)**;	100%	43,75%	45,45%
доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)**;	0%	71,42%	50%
доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)***;	0%	60%	60%
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых	0%	0%	0%

выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц);			
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц);	0%	0%	0%
количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба);	0%	0%	0%
доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений).	0%	33,3%	38,46%
Ключевые показатели результативности контрольно-надзорной деятельности, утвержденные распоряжением Правительства Магаданской области от 29 августа 2019 г. № 150-рп			
показатель А.3.1 – доля проведенных плановых проверок от общего количества запланированных проверок (за исключением проверок, не проведенных по независящим от контрольно-надзорного органа причинам)	100%	100%	100%

\* По показателю «Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)», «Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)»

отклонение 2019 года к аналогичному периоду 2018 года на 45,45% и 50% связано в связи с отсутствием оснований в 2018 году для проведения внеплановых проверок.

\*\* По показателю «Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)», «Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)» отклонение 2019 года к аналогичному периоду 2018 года на 45,45% и 50% обусловлено увеличением общего количества проведенных проверок в 2019 г. в связи с переходом на риск-ориентированный подход при организации и проведении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) и включением в план проведения проверок в 2019 г. субъектов малого и среднего предпринимательства.

\*\*\* По показателю «Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)» отклонение 2019 года к аналогичному периоду 2018 года на 38,46% обусловлено тем, что в 2018 году по результатам выявленных правонарушений дела об административных правонарушениях не возбуждались.

## Раздел 7.

### Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Выполнение за отчетный 2019 год утвержденного с прокуратурой Магаданской области ежегодного плана проведения проверок составляет 100%. Количество проверок, предусмотренных ежегодным планом проведения проверок департамента цен и тарифов Магаданской области в 2019 году, – 12. Данные контрольные мероприятия согласованы с органами прокуратуры, и размещены на официальном сайте департамента цен и тарифов Магаданской области в региональной информационной системе «Открытый регион» по адресу <http://deptarif.49gov.ru/activities/plans/>.

Предложения:

3. Отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора) регулируются Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон №294-ФЗ), которым в том числе устанавливается порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Пунктом 2 статьи 9 Федерального закона №294-ФЗ установлено, что плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года, если иное не предусмотрено частями 9 и 9.3 статьи 9 Федерального закона №294-ФЗ.

Пунктом 9 статьи 9 Федерального закона №294-ФЗ предусмотрено, что в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, в социальной сфере, в сфере теплоснабжения, в сфере электроэнергетики, в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, плановые проверки могут проводиться два и более раз в три года. Перечень таких видов деятельности и периодичность их плановых проверок устанавливаются Правительством Российской Федерации.

На сегодняшний день периодичность плановых проверок Правительством Российской Федерации в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере теплоснабжения, в сфере электроэнергетики, в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности не установлена.

Пунктом 9.3 статьи 9 Федерального закона №294-ФЗ предусмотрено, что Правительством Российской Федерации может быть установлена иная периодичность проведения плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), определяемых в соответствии с частями 1 и 2 статьи 8.1 Федерального закона №294-ФЗ, в зависимости от отнесения деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» утверждены Правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности (далее – Правила).

Приложением к Правилам установлено, что плановые проверки проводятся в зависимости от установленной категории риска устанавливается отдельная периодичность.

Одновременно с этим согласно пункту 21 части 4 статьи 1 Федерального закона № 294-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) **особенности организации и проведения проверок** в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и **периодичности** их проведения,

уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры, **могут устанавливаться другими федеральными законами.**

Так, федеральными законами от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» установлено, что к отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных Федеральным законом от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», которые применяются к проверкам, проводимым в отношении не являющихся субъектами естественных монополий юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.

Федеральным закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» предусмотрено что к отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий, организацией и проведением проверок субъектов естественных монополий, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных законодательством Российской Федерации в отношении антимонопольного контроля, а также особенностей организации и проведения проверок, установленных пунктами 7 - 9 статьи 7 федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Согласно пункту 8 статьи 7 Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение одного года со дня:

государственной регистрации юридического лица, являющегося субъектом естественной монополии;

окончания проведения последней плановой проверки субъекта естественной монополии.

Пунктом 2 статьи 35 Федерального закона от 07 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» установлено, что к отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов регулирования тарифов, применяются положения



Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных частями 3 - 5 настоящей статьи.

Согласно пункту 4 статьи 35 Федерального закона от 07 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение одного года с даты:

государственной регистрации юридического лица, являющегося организацией, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение;

окончания проведения последней плановой проверки организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, органа регулирования тарифов.

Аналогичная особенность проведения плановых проверок закреплена пунктом 3 статьи 24.12 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» согласно которой к отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного контроля (надзора) и регионального государственного контроля (надзора) уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Согласно пункту 6 статьи 24.12 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение одного года с даты:

государственной регистрации оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, регионального оператора;

окончания проведения последней плановой проверки проверяемого лица.

Анализ действующего законодательства показывает, что при осуществлении государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) согласно пункту 21 части 4 статьи 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» особенности организации и проведения проверок в части, касающейся периодичности установлены другими федеральными законами, вне зависимости от применения риск-

ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора), а пунктом 15 Правил отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», установлено, что плановые проверки, периодичность проведения которых определена Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», осуществляются с установленной периодичностью независимо от отнесения объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска или определенному классу опасности.

В целях исключения правовой неопределенности действующего законодательства при осуществлении государственного контроля (надзора) с применением риск-ориентированного подхода представляется необходимым рассмотреть вопрос об утверждении перечня видов деятельности в сфере теплоснабжения, в сфере электроэнергетики, в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью по истечении одного года с даты:

государственной регистрации юридического лица, являющегося организацией, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, деятельности в сфере теплоснабжения, в сфере электроэнергетики, в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

окончания проведения последней плановой проверки организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, деятельности в сфере теплоснабжения, в сфере электроэнергетики, в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Руководитель

И.В. Варфоломеева