

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
МИНИСТЕРСТВА ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО РАЗВИТИЯ
МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВОПРОСАМ РЕАЛИЗАЦИИ ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ
МЕРОПРИЯТИЙ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ОСУЩЕСТВИТЬ ОРГАНАМ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ВНОВЬ ОБРАЗОВАННЫХ ГОРОДСКИХ
ОКРУГОВ ПОСЛЕ ПРОВЕДЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ВЫБОРОВ 13 СЕНТЯБРЯ
2015 ГОДА**

В период с октября 2014 года по май 2015 года Магаданской областной Думой приняты законы о преобразовании муниципальных образований – городских и сельских поселений, путем их объединения с наделением статусом городского округа. В результате указанных преобразований на территории Магаданской области образованы Ольский, Хасынский, Сусуманский, Ягоднинский, Тенькинский, Среднеканский, Омсукчанский, Северо-Эвенский городские округа.

В Омсукчанском и Среднеканском городских округах сформированы органы местного самоуправления, которые приступили к осуществлению своих полномочий.

Между тем, как показал опыт практической деятельности органов местного самоуправления Омсукчанского и Среднеканского городских округов, несовершенство правового регулирования механизма преобразования муниципальных образований не позволило в этих муниципальных образованиях своевременно решить ряд вопросов, касающихся правопреемства муниципальных образований.

13 сентября 2015 года на территории Магаданской области состоялись муниципальные выборы, на которых избраны представительные органы Ольского, Хасынского, Сусуманского, Ягоднинского, Тенькинского, Северо-Эвенского городских округов. В настоящее время в указанных муниципальных образованиях ведется подготовка к проведению первых заседаний вновь избранных представительных органов местного самоуправления.

Собраниям представителей вновь образованных городских округов необходимо принять меры к принятию устава муниципального образования, формированию исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, проведению выборов главы городского округа из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией, ликвидации органов местного самоуправления преобразованных муниципальных образований, решить вопросы правопреемства и иные задачи, вытекающие из требований федерального и областного законодательства.

Настоящие методические рекомендации разработаны в целях оказания правовой помощи органам местного самоуправления первого созыва вновь образованных городских округов в решении первоочередных задач после проведения муниципальных выборов.

I. Досрочное прекращение полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления преобразованных муниципальных образований, дата, с которой приступают к осуществлению полномочий органы местного самоуправления вновь образованных городских округов.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» преобразование муниципального образования влечет досрочное прекращение полномочий представительного органа (п. 3 ч. 16 ст. 35) и главы муниципального образования (п. 12 ч. 6 ст. 35). Указанные органы местного

самоуправления и должностные лица местного самоуправления осуществляют деятельность до формирования органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования (ч. 5 ст. 34).

В части определения даты прекращения полномочий представительного органа местного самоуправления преобразованного муниципального района, городского, сельского поселения следует руководствоваться статьями 35 и 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которым представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов (ч. 1 ст. 35); полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы выборного органа местного самоуправления нового созыва (ч. 3 ст. 40).

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 27.06.2013 № 15-П, определениях от 17.07.2012 № 1487-О и от 02.07.2009 № 1006-О-О, полномочия представительного органа начинаются со дня его первого заседания, а до этого сохраняет свои полномочия предыдущий состав депутатов этого органа. Такой подход федерального законодателя к определению правомочности представительного органа муниципального образования направлен на обеспечение непрерывности осуществления функций выборного органа публичной власти на уровне местного самоуправления и полноценной реализации полномочий, в том числе исключительных, представительных органов муниципальных образований, что полностью согласуется со ст. 3 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации.

Формирование представительного органа начинается в день выборов и завершается в день его первого заседания, на котором вновь избранный представительный орган местного самоуправления приступает к осуществлению своих полномочий.

В силу изложенных норм федерального законодательства полномочия представительного органа преобразованного муниципального района, городского, сельского поселения прекращаются в день первого заседания представительного органа вновь образованного городского округа первого созыва, избранного в правомочном составе.

В части определения срока прекращения полномочий глав преобразованных поселений Министерство государственно-правового развития Магаданской области разъясняет, что в соответствии с ч. 3 ст. 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления.

Таким образом, днем прекращения полномочий глав преобразованных муниципального района, городских и сельских поселений является день вступления в должность первого главы вновь образованного городского округа, избранного Собранием представителей городского округа первого созыва из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Днем прекращения полномочий администрации муниципального района, администраций преобразованных городских и сельских поселений, контрольно-счетного органа муниципального района является дата формирования

администрации вновь образованного городского округа и дата формирования контрольно-счетного органа городского округа.

Таким образом, днем прекращения полномочий администрации муниципального района, администраций преобразованных городских и сельских поселений, контрольно-счетного органа муниципального района является дата принятия Собранием представителей городского округа решений о переименовании администрации муниципального района в администрацию городского округа и о переименовании контрольно-счетного органа муниципального района в контрольно-счетный орган городского округа.

II. Административно-территориальное устройство Магаданской области после вступления в силу законов Магаданской области о преобразовании муниципальных образований.

Преобразование муниципальных образований не повлекло изменение административно-территориального устройства области. Соответствующие нормативные правовые акты не принимались. Муниципальные районы на сегодняшний день сохранены как административно-территориальные единицы Магаданской области.

III. Дорожная карта. Перечень первоочередных мероприятий, которые должны быть осуществлены во вновь образованных городских округах, после проведения муниципальных выборов 13 сентября 2015 года.

1. Подготовка первого заседания вновь избранного Собрания представителей городского округа первого созыва.

В соответствии с ч. 1.2 ст. 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что вновь избранный представительный орган муниципального образования собирается на первое заседание в установленный уставом муниципального образования срок, который не может превышать 30 дней со дня избрания представительного органа муниципального образования в правомочном составе.

2. Первое заседание вновь избранного Собрания представителей городского округа.

Рекомендуется провести первое заседание не позднее 23 сентября 2015 года

Собрание представителей городского округа созывается на свое первое заседание председателем Избирательной комиссии вновь образованного муниципального образования.

До избрания председателя Собрания представителей городского округа первое заседание ведет старейший по возрасту депутат из числа присутствующих на заседании.

На заседании представительного органа необходимо рассмотреть вопросы и принять следующие муниципальные правовые акты.

2.1. Организационные вопросы.

2.1.1. Утверждение регламента Собрания представителей городского округа.

2.1.2. Избрание председателя и заместителя председателя Собрания представителей городского округа.

2.1.3. Формирование постоянных депутатских комиссий Собрания представителей городского округа.

2.2. Формирование органов местного самоуправления городского округа.

2.2.1. Назначение исполняющего обязанности главы городского округа на период до избрания Собранием представителей главы городского округа из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Рекомендуется возлагать обязанности главы городского округа на главу муниципального района. При этом глава муниципального района в силу ч. 6 ст. 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» должен прекратить полномочия главы муниципального района. Назначение и.о. главы администрации округа не влечет прекращение полномочий глав городских и сельских поселений.

2.2.2. Принятие решения о правопреемстве органов местного самоуправления.

Данное решение определяет в качестве правопреемников органов местного самоуправления муниципального района, преобразованных городских и сельских поселений органы местного самоуправления городского округа.

2.2.3. Принятие решения о переименовании администрации муниципального района в администрацию городского округа.

Поскольку полномочия администрации городского округа отличаются от полномочий администрации муниципального района, а Устав городского округа еще не принят, рекомендуется утвердить Положение об администрации городского округа.

2.2.4. Принятие решения о переименовании контрольно-счетного органа муниципального района в контрольно-счетный орган городского округа.

2.2.5. Принятие решений о ликвидации администраций городских и сельских поселений как юридических лиц с утверждением составов ликвидационных комиссий и планов ликвидационных мероприятий местных администраций.

Создание администрации округа в силу ч. 5 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» влечет прекращение полномочий местных администраций как органов местного самоуправления. Но при этом они остаются юридическими лицами как муниципальные казенные учреждения. В этой связи необходимо принять решения о ликвидации администраций преобразованных городских и сельских поселений как юридических лиц. Рекомендуется назначать председателями ликвидационных комиссий глав соответствующих поселковых и сельских муниципальных образований.

2.3. Решение финансовых и имущественных вопросов.

2.3.1. Принятие решения о финансовом обеспечении деятельности органов местного самоуправления городского округа в 2015 году.

Решение принимается в целях обеспечения финансирования деятельности органов местного самоуправления городского округа за счет средств соответствующих бюджетов муниципального района, городских и сельских поселений, которые исполняются раздельно до окончания 1915 финансового года.

2.3.2. Утверждение Положения о бюджетном процессе в городском округе.

2.3.3. Принятие решения о формировании комиссии по составлению передаточного акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2004 № 903 утверждены Правила составления передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления. Данным постановлением создание комиссии по составлению передаточного акта предусмотрено только в случае разделения муниципальных образований.

Учитывая, необходимость проведения инвентаризации имущественных обязательств органов местного самоуправления муниципального района, городских и сельских поселений, которые подлежат передаче органам местного самоуправления городского округа, рекомендуется создать комиссию по составлению передаточного акта.

2.3.4. Принятие решения о приеме в муниципальную собственность городского округа муниципального имущества преобразованных муниципальных образований.

Муниципальное образование-правопреемник является собственником муниципального имущества преобразованных муниципальных образований в силу закона. Решение принимается в целях создания правовых оснований для инвентаризации муниципального имущества преобразованных муниципальных образований и включения его в реестр муниципального имущества городского округа, оформления права собственности городского округа на принимаемое муниципальное имущество.

2.4. Формирование нормативной базы вновь образованного муниципального образования.

2.4.1. Утверждение Положения о публичных слушаниях на территории городского округа.

2.4.2. Обсуждение проекта Устава городского округа; принятие решения об опубликовании проекта Устава.

Следует помнить, что проект Устава должен быть опубликован за 30 дней до его принятия.

2.4.3. Утверждение Порядка проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы городского округа.

3. Мероприятия по окончанию первого заседания Собрания представителей городского округа.

3.1 Опубликование проекта Устава городского округа.

Рекомендуется опубликовать проект Устава городского округа не позднее 25 сентября 2015 года.

3.2. Опубликование решений Собрания представителей городского округа, принятых на первом заседании, в том числе Положения о публичных слушаниях на территории городского округа, Порядка проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы городского округа.

Рекомендуется опубликовать решения Собрания представителей городского округа не позднее 25 сентября 2015 года.

3.2. Осуществление мероприятий по трудоустройству работников подлежащих ликвидации местных администраций преобразованных городских и сельских поселений.

3.3. Осуществление ликвидационных мероприятий по ликвидации администраций городских и сельских поселений как юридических лиц.

Ликвидационные мероприятия начинаются с даты принятия решения о ликвидации местной администрации и завершаются в день исключения местной администрации из ЕГРЮЛ.

3.4. Направление обращения губернатору Магаданской области о назначении членов конкурсной комиссии по отбору кандидатур на должность главы городского округа.

Рекомендуется направить обращение губернатору области 24 сентября 2015 года.

4. Второе заседание Собрания представителей городского округа первого созыва.

Рекомендуется провести заседание не позднее 28 сентября 2015 года.

4.1. Принятие решения об объявлении конкурса по отбору кандидатур на должность главы городского округа.

4.2. Принятие решения о проведении публичных слушаний по проекту Устава городского округа.

5. Мероприятия по окончанию второго заседания Собрании представителей городского округа первого созыва.

5.1. Опубликование условий конкурса по отбору кандидатур на должность главы городского округа (не позднее чем за 20 дней до дня проведения конкурса).

Рекомендуется опубликовать условия конкурса не позднее 2 октября 2015 года.

5.2. Проведение конкурса по отбору кандидатур на замещение должности главы городского округа.

Органам местного самоуправления рекомендовано провести конкурс не позднее 23 октября 2015 года.

5.3. Проведение публичных слушаний по проекту Устава городского округа.

Органам местного самоуправления рекомендовано провести публичные слушания не позднее 15 октября 2015 года.

5.4. Осуществление мероприятий по составлению передаточных актов по имущественным обязательствам преобразованных муниципальных образований.

6. Третье заседание вновь избранного Собрании представителей городского округа городского округа.

Рекомендуется провести заседание не позднее 25 октября 2015 года.

6.1. Избрание главы городского округа из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

6.2. Вступление в должность главы городского округа.

6.3. Принятие Устава городского округа,

6.4. Утверждение структуры администрации городского округа.

Рекомендуется предусмотреть в структуре администрации городского округа территориальные администрации (отделы), осуществляющие отдельные управленческие функции на территории упраздненных городских и сельских поселений, кроме административных центров. Следует предусмотреть наличие органа (отдела) ЗАГС для осуществления переданных государственных полномочий в сфере записи актов гражданского состояния. Необходимо решить вопрос о предоставлении населению услуг ЗАГС в выездном порядке.

6.5. Отмена (признание утратившими силу) Устава муниципального района, уставов городских и сельских поселений.

В силу ст. 48 Федерального закона № 131-ФЗ преобразование муниципальных образований не влечет автоматическое прекращение действия Уставов. В этой связи необходимо отменить уставы муниципального района и преобразованных муниципальных образований специальным решением.

IV. Создание нормативной правовой базы, формирование органов местного самоуправления вновь образованного городского округа, выборы главы городского округа.

4.1. О публичных слушаниях.

Согласно статье 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания.

Публичные слушания проводятся по инициативе населения, представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования.

Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или представительного органа муниципального образования, назначаются представительным органом муниципального образования, а по инициативе главы муниципального образования - главой муниципального образования.

На публичные слушания должны выноситься проект устава муниципального образования, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав (п. 1 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений (ч. 4 ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

4.2. Устав муниципального образования

Наряду с другими обязательными положениями структура и порядок формирования органов местного самоуправления, в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» должны получить свое отражение в Уставе муниципального образования.

Согласно части 3 ст. 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Устав городского округа принимается представительным органом городского округа.

Проект устава муниципального образования не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования, подлежит официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении (ч. 2 ст. 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

4.3. Переименование районной администрации, ликвидация поселковых и сельских администраций.

Согласно ч. 8 ст. 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» преобразование муниципальных образований в виде объединения двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, влечет создание вновь образованного муниципального образования. При этом, в силу п. 3 ч. 16 ст. 35, п. 12 части 6 ст. 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» прекращаются полномочия главы муниципального образования, членов представительного органа преобразованного муниципального образования.

В связи с фактическим прекращением существования более двух муниципальных образований в каждом случае необходимо провести процедуру ликвидации юридических лиц – органов местного самоуправления.

Решения о ликвидации органов местного самоуправления городских и сельских поселений, а также о переименовании администрации муниципального района следует принять на первом заседании, к процедуре же реорганизации приступить с момента принятия таких решений.

В связи с тем, что на момент принятия решения о переименовании администрации муниципального района в администрацию городского округа Устав городского округа еще не принят, рекомендуется утвердить Положение об администрации городского округа.

Структуру администрации городского округа предлагается утвердить после избрания Собранием представителей городского округа главы городского округа из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией.

При определении структуры администрации городского округа необходимо руководствоваться распоряжением губернатора Магаданской области от 10.08.2015 № 308-р «Об утверждении Методических рекомендаций по определению структуры исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, установления месячного денежного содержания выборных должностных лиц местного самоуправления и должностных окладов отдельных категорий муниципальных служащих органов местного самоуправления городских округов Магаданской области».

4.4. Переименование контрольно-счетного органа.

Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» преобразование муниципальных образований не предусмотрено в качестве основания для прекращения деятельности контрольно-счетной палаты муниципального района, досрочного прекращения полномочий председателя контрольно-счетной палаты и аудиторов контрольно-счетной палаты.

В этой связи рекомендуется Собранию представителей городского округа принять решение о переименовании контрольно-счетной палаты муниципального района в контрольно-счетную палату городского округа.

4.5. О проведении конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования и его статусе

Согласно переходным положениям Законов Магаданской области о преобразовании муниципальных образований глава вновь образованного городского округа избирается Собранием представителей городского округа первого созыва из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Глава городского округа возглавляет администрацию городского округа.

Статьей 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что порядок проведения конкурса на замещение должности главы муниципального образования устанавливается представительным органом муниципального образования.

Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения не позднее чем за 20 дней до дня проведения конкурса.

Общее число членов конкурсной комиссии в муниципальном образовании устанавливается представительным органом муниципального образования.

В городском округе половина членов конкурсной комиссии назначается Собранием представителей вновь образованного городского округа, а другая половина – губернатором Магаданской области (ч. 2.1. ст. 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

В Порядке проведения конкурса рекомендуется в качестве критериев конкурсного отбора, наряду с гражданством Российской Федерации, отсутствием судимостей, достижением необходимого для замещения муниципальной должности возраста, устанавливать дополнительные требования к кандидатам в части профессиональных знаний и профессиональных навыков, опыта руководящей работы.

Так, в качестве дополнительных критериев конкурсного отбора могут устанавливаться следующие требования, которые включают в себя: высшее профессиональное образование в сфере экономики, государственного или муниципального управления либо строительно-технического направления; наличие стажа государственной и (или) муниципальной службы на должностях высшей группы, или на выборных должностях в органах государственной власти и (или) органах местного самоуправления либо стажа работы на руководящих должностях (должностях руководителя, заместителя руководителя, руководителя филиала) в организациях, учреждениях и предприятиях независимо от их организационно-правовых форм и собственности.

Конкурсная комиссия вправе отобрать как одного кандидата, так и двух и более кандидатов на должность главы городского округа. Предлагается по результатам конкурсного отбора рекомендовать Собранию представителей городского округа для избрания одного кандидата на должность главы городского округа.

В период времени между первым заседанием Собранием представителей городского округа и избранием по результатам конкурса главы городского округа, в целях обеспечения подписания и опубликования нормативных правовых актов, принятых представительным органом городского округа, временное исполнение обязанностей главы городского округа возлагается на должностное лицо, определенное Собранием представителей вновь образованного муниципального образования.

V. Подготовка и оформление права муниципальной собственности.

Согласно абзацам 9 и 10 ч. 5 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами. Вопросы правопреемства подлежат урегулированию муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования.

Передача муниципального имущества в процессе такого правопреемства не связана с разграничением имущества в порядке, предусмотренном Законом Магаданской области от 06.12.2007 № 928-ОЗ «О некоторых вопросах разграничения муниципального имущества», поскольку указанным законом регламентирован порядок передачи муниципального имущества для случаев, установленных ч. 11.1 ст. 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О

внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Поэтому вопросы передачи имущества (сроки, порядок, ответственных лиц) надлежит решить первому Собранию представителей вновь образованного муниципального образования, путем издания соответствующего нормативного акта.

Магаданской областной Думой приняты законы об образовании на территории Магаданской области новых муниципальных образований со статусом городских округов. Образование городских округов осуществлено путем объединения муниципальных образований в границах соответствующих муниципальных районов. Даты образования городских округов определены датами вступления в силу соответствующих областных законов.

Объединение муниципальных образований в составе вновь образованных городских округов, безусловно, влечет за собой переход прав собственности в отношении муниципального имущества от ранее действовавших публично-правовых образований к вновь образованным.

Специфика преобразования в форме объединения заключается в том, что муниципальные образования, утрачивающие права собственности, и муниципальные образования, приобретающие права собственности ни единого дня не существуют одновременно. Соответственно, такой привычный и удобный способ оформления перехода прав собственности, как подписание передаточного акта, является невозможным. В существующих условиях предлагается следующая схема подготовки и оформления перехода права муниципальной собственности.

1. Все осуществлявшие деятельность в границах муниципального района органы местного самоуправления должны выполнить следующие мероприятия, направленные на формирование имущественной базы городского округа.

1.1. Органы местного самоуправления, которые обеспечивали надлежащий учет муниципального имущества и вели соответствующие реестры, могут ограничиться обновлением данных реестров и актуализацией содержащейся в реестрах информации на дату образования городского округа.

1.2. Органам местного самоуправления, которые не осуществляли учет муниципального имущества, необходимо комиссионно произвести инвентаризацию муниципального имущества каждого из преобразованных муниципальных образований. Результаты деятельности инвентаризационных комиссий необходимо отразить в соответствующих актах. Результатом инвентаризаций должно стать формирование перечней муниципального имущества отдельно по каждому преобразованному муниципальному образованию с обозначением населенных пунктов.

2. Полная и подробная информация о муниципальном имуществе муниципальных образований (с указанием индивидуализирующих и идентифицирующих характеристик имущественных объектов, а также их технического состояния) подготавливается, оформляется в виде перечней и сохраняется до начала функционирования органов местного самоуправления городских округов. Муниципальные унитарные предприятия и муниципальные учреждения обозначаются в перечнях муниципального имущества целостно, как имущественные комплексы.

3. Одновременно с информацией об имущественных объектах органы местного самоуправления подготавливают полную и подробную информацию о земельных участках. Результатом работы с данными муниципальных реестров или инвентаризации должно стать:

-формирование перечней муниципальных земельных участков (с указанием индивидуализирующих и идентифицирующих характеристик и обременений),

-формирование перечней договоров аренды земельных участков (как муниципальных, так и тех, государственная собственность на которые не разграничена).

4. Органы местного самоуправления, выступающие от имени городских округов, как участников гражданских правоотношений (ст. 124 Гражданского кодекса РФ), осуществляют свои полномочия на основании статьи 125 Гражданского кодекса Российской Федерации. Правомочия собственника указанные органы местного самоуправления осуществляют в соответствии со статьей 209 Гражданского кодекса Российской Федерации.

5. Официальное формирование муниципальной собственности городских округов оформляется посредством принятия органами местного самоуправления этих городских округов соответствующих нормативных правовых актов (постановлений).

Приемлемой формулировкой для нормативного правового акта является следующая «Включить в муниципальную собственность *...(название)...* городского округа муниципальное имущество следующих муниципальных образований: *...(перечисление)...* согласно прилагаемым перечням *...(перечни оформляются по каждому муниципальному образованию отдельно на основании данных соответствующих реестров муниципального имущества или актов проведенных инвентаризаций).....*».

Тексты нормативных правовых актов (постановлений) формулируются предельно четко и конкретно. В перспективе именно эти постановления станут основными документами, подтверждающими право муниципальной собственности городских округов (в том числе и в процессе государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997г. № 122-ФЗ).

6. После принятия постановлений о формировании муниципальной собственности городских округов органы местного самоуправления городских округов в рамках реализации правомочий собственника принимают постановления о порядке учета муниципального имущества и ведении реестра муниципального имущества (в соответствии с приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 30.08.2011г. № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»).

7. В процессе учета муниципального имущества органами местного самоуправления городских округов в обособленном порядке регламентируется и осуществляется учет имущества муниципальной казны.

Имущество муниципальной казны подлежит не только реестровому, но также и бюджетному учету.

Бюджетный учет имущества казны публично-правового образования ведется в соответствии с приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция № 157н).

Учет имущества казны осуществляется органами государственной власти

(местного самоуправления), на которые возложены функции управления и распоряжения государственным (муниципальным) имуществом (в том числе имуществом казны).

Объекты в составе имущества казны отражаются в бюджетном учете в стоимостном выражении без ведения их инвентарного и аналитического учета (п. 143 Инструкции № 157н).

Объектами нефинансовых активов, составляющих государственную (муниципальную) казну и отражаемых в бюджетном учете являются:

1. Недвижимое имущество;
2. Движимое имущество;
3. Драгоценные металлы и драгоценные камни;
4. Нематериальные активы;
5. Непроизведенные активы;
6. Материальные запасы.

Аналитический учет объектов в составе имущества казны осуществляется в структуре, установленной для ведения реестра государственного (муниципального) имущества соответствующего публично-правового образования. (абз. 1 п. 145 Инструкции N 157н).

Операции с объектами в составе имущества казны отражаются в бюджетном учете на основании информации из указанного реестра. При этом порядок ведения аналитического учета объектов в составе имущества казны и периодичность отражения операций в бюджетном учете устанавливаются финансовым органом соответствующего бюджета бюджетной системы РФ. Установленная периодичность отражения операций не должна быть реже одного раза в месяц (на отчетную дату) (абз. 2, 3 п. 145 Инструкции №157н).

Согласно изменениям, внесенным в Инструкцию № 157н приказом Минфина России от 29.08.2014 № 89н, с 31 декабря 2014 года земельные участки, закрепленные за учреждениями на праве постоянного (бессрочного) пользования, в том числе расположенные под объектами недвижимости и учитываемые ранее учреждениями на забалансовом счете, а также органами управления имуществом казны в составе имущества казны, должны быть приняты учреждениями к балансовому учету в составе непроизведенных активов и исключены как объекты учета имущества казны органами управления имуществом казны.

Основанием для балансового учета земельных участков для учреждений является документ (свидетельство), подтверждающий право пользования земельным участком, и кадастровая стоимость земельного участка.

VI. Правовое регулирование вопросов правопреемства вновь образованных городских округов.

Законами Магаданской области в соответствии с ч. 5 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что органы местного самоуправления вновь образованных городских округов в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления преобразованных муниципальных образований в отношениях с юридическими лицами, в том числе при осуществлении бюджетного процесса и полномочий собственника муниципального имущества, а также иных прав и обязанностей, осуществлявшихся органами местного самоуправления преобразованных муниципальных образований.

Вопросы правопреемства подлежат урегулированию муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования.

Ранее принятые муниципальные правовые акты сохраняют силу в части, непротиворечащей Конституции РФ, федеральным законам, законам области и Уставу округа и его муниципальные правовые акты.

В этой связи Собранием представителей городского округа первого созыва в целях обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления вновь образованного городского округа принимаются решения об исполняющем обязанности главы муниципального образования, о правопреемстве, переименовании администрации муниципального района в администрацию городского округа, о ликвидации местных администраций преобразованных городских и сельских поселений с утверждением плана ликвидационных мероприятий и утверждением составов ликвидационных комиссий, о принятии в муниципальную собственность городского округа муниципального имущества муниципального района, преобразованных городских и сельских поселений.

В решении Собрания представителей городского округа о правопреемства необходимо указать, что правопреемниками органов местного самоуправления муниципального района и преобразованных поселений по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Магаданской области, юридическими и физическими лицами являются органы местного самоуправления вновь образованного городского округа. Указать пределы действия муниципальных правовых актов, принятых органами местного самоуправления муниципального района и преобразованных городских поселений.

В силу ст. 12, п. 4 ст. 169 Бюджетного кодекса РФ разработка и утверждение проекта местного бюджета на срок менее календарного года не допускается. В этой связи исполнительно-распорядительные органы вновь образованных городских округов, являясь правопреемниками местных администраций преобразованных муниципальных образований, осуществляют исполнение бюджетов преобразованных городских и сельских поселений отдельно по каждому муниципальному образованию отдельно до окончания 2015 года.

Если в решении представительного органа вновь образованного городского округа о правопреемстве в отношении преобразованных муниципальных образований не указан конкретный орган местного самоуправления, который будет осуществлять бюджетные полномочия по исполнению бюджета преобразованного муниципального образования, то потребуется принятие отдельных (специальных) решений о таком финансовом органе по каждому бюджету городского или сельского поселения.

В силу статей 124 и 125 Гражданского кодекса РФ орган местного самоуправления выступает в правоотношениях как публично-правовое образование, осуществляющее публично-правовые функции, предусмотренные Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В этой связи имущественные обязательства при правопреемстве, в том числе по оплате муниципальных контрактов, возникают у вновь образованного городского округа как публично-правового образования в лице администрации городского округа как органа местного самоуправления, а не у администрации городского округа как учреждения.

Таким образом при преобразовании муниципального образования в порядке ст. 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» положения ст. 61 Гражданского кодекса РФ, определяющей последствия ликвидации юридических лиц, не подлежат применению, поскольку существует специальная

норма – п. 10 ст. 85 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Исходя из положений п. 10 ст. 85 и ст. 13.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» сам по себе факт ликвидации (упразднения) администрации не свидетельствует о прекращении ее обязательств. Согласно п. 10 ст. 85 названного Закона органы местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований являются правопреемниками органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, иных органов и должностных лиц, осуществлявших на территориях указанных муниципальных образований полномочия по решению вопросов местного значения на основании законодательных актов Российской Федерации. Имущественные обязательства органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований, возникающие в силу правопреемства, определяются передаточным (разделительным) актом. Порядок и сроки составления передаточного (разделительного) акта устанавливаются Правительством Российской Федерации органом исполнительной власти.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2004 № 903 утверждены Правила составления передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления (далее - Правила).

В п. 1 названных Правил указано, что под имущественными обязательствами органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований, возникающими в силу правопреемства, понимается совокупность долговых обязательств муниципальных образований, включенных в объем муниципального долга в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, и кредиторская задолженность муниципальных бюджетных учреждений.

Согласно п. 1, подпункту 5 п. 3 ст. 100 Бюджетного кодекса РФ структура муниципального долга представляет собой группировку муниципальных долговых обязательств по установленным настоящей статьей видам долговых обязательств. В объем муниципального долга включается объем иных непогашенных долговых обязательств муниципального образования.

В соответствии с пунктами 3, 4, 6 Правил имущественные обязательства оформляются органами местного самоуправления, выступающими от имени муниципальных образований, путем составления передаточного акта по принимаемым (передаваемым) обязательствам, определяющего имущественные обязательства органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований, возникающие в силу правопреемства.

Основанием для составления передаточного акта является вступление в силу закона Магаданской области о преобразовании муниципальных образований путем их объединения с наделением статусом городского округа. Передаточный акт составляется по состоянию на дату, начиная с которой органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования приступают к осуществлению своих полномочий

При объединении муниципальных образований обязательства органов местного самоуправления каждого из них консолидируются. Консолидация обязательств оформляется в виде передаточного акта.

Передаваемый (принимаемый) вновь образованным муниципальным образованием объем долговых обязательств не должен превышать требований бюджетного законодательства Российской Федерации в части установления предельного объема муниципального долга.

В передаточный акт включаются:

перечень и объемы разграничиваемых (передаваемых, принимаемых) обязательств на основе данных муниципальной долговой книги и решения о местном бюджете;

акты (описи) инвентаризации обязательств и сверки расчетов по обязательствам, проведенной перед составлением передаточного (разделительного) акта, подтверждающие наличие, достоверность и стоимость обязательств;

сведения о кредиторской задолженности муниципальных бюджетных учреждений, отраженной в соответствующей отчетности и (или) подтвержденной актами сверки.

Вместе с передаточным (разделительным) актом органу местного самоуправления муниципального образования, принимающему обязательства, передаются по описи все оригиналы документов, касающихся возникновения обязательств и расчетов по ним.

Задолженность муниципальных бюджетных учреждений учитывается в составе задолженности муниципальных образований, в ведении которых находятся указанные учреждения.

VII. Особенности ликвидации органов местного самоуправления как юридических лиц.

Преобразование муниципальных образований путем их объединения с наделением статусом городского округа влечет прекращение существования муниципальных образований: муниципального района, городских и сельских поселений, а также прекращение полномочий органов местного самоуправления, в том числе местных администраций.

При преобразовании муниципальных образований путем их объединения с наделением статусом городского округа не происходит автоматической реорганизации органов местного самоуправления преобразованных поселений в форме слияния юридических лиц, как это предусмотрено ст. 57 Гражданского кодекса РФ. Объединяются муниципальные образования, но не органы местного самоуправления преобразованных муниципальных образований.

В силу ч. 5 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы правопреемства подлежат урегулированию муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования. В этой связи представительный орган вновь образованного городского округа вправе принять решение о ликвидации администраций преобразованных поселений.

В этой связи, Собранию представителей вновь образованного городского округа на своем первом заседании необходимо решить вопросы о формировании исполнительно-распорядительного органа городского округа, упразднении местных администраций преобразованных муниципальных образований как органов местного самоуправления и ликвидации местных администраций этих муниципальных образований как юридических лиц.

В соответствии со статьями 124 и 125 Гражданского кодекса РФ орган местного самоуправления выступает в правоотношениях как публично-правовое образование, осуществляющее публично-правовые функции, предусмотренные Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Органы местного самоуправления, которые в соответствии с указанным Федеральным законом и уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными

учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с Федеральным законом. Представительный орган муниципального образования и местная администрация как юридические лица действуют на основании общих для организаций данного вида положений настоящего Федерального закона в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям.

При преобразовании муниципального образования в порядке ст. 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» положения ст. 61 Гражданского кодекса РФ, определяющей последствия ликвидации юридических лиц, не подлежат применению, поскольку существует специальная норма – п. 10 ст. 85 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Таким образом, ликвидация местной администрации муниципального образования не предусматривает немедленного погашения кредиторской задолженности органа местного самоуправления в процессе его ликвидации, поскольку все имущественные обязательства подлежащей ликвидации местной администрации передаются администрации городского округа в порядке универсального правопреемства.

Согласно письму Федеральной налоговой службы от 12.07.2005 № ЧД-6-09/559 «О государственной регистрации органов местного самоуправления в качестве юридических лиц» в случае принятия решения о преобразовании муниципального образования в порядке ст. 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» образование новых органов местного самоуправления и прекращение деятельности органов местного самоуправления, наделенных правами юридического лица, осуществляется в соответствии с положениями Гражданского кодекса РФ, Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

При этом положения ст. 48 Гражданского кодекса РФ о полномочиях учредителей не применяются. Администрация и Собрание представителей не имеют учредителя и собственника, который их финансирует.

Ликвидация администрации городского или сельского поселения производится в соответствии с решением Собрания представителей городского округа в установленном законодательством порядке.

В вышеназванном решении отражаются:

- основание для принятия решения о ликвидации местной администрации;
- дата, на которую проводится ликвидация местной администрации;
- срок проведения ликвидационных мероприятий;
- создание ликвидационной комиссии с назначением председателя ликвидационной комиссии при ликвидации местной администрации;
- источник финансирования расходов, связанных с проведением ликвидации;
- перечень органов или учреждений, которым передаются функции, права и обязанности, активы (финансовые и нефинансовые) и обязательства ликвидируемой местной администрации.

Ликвидационная комиссия обязана осуществить публикацию о ликвидации органа или учреждения с учетом требований статьи 63 Гражданского кодекса РФ.

После окончания срока для предъявления требований кредиторами ликвидационная комиссия представляет Собранию представителей городского округа на утверждение промежуточный ликвидационный баланс по

ликвидируемой местной администрации в объеме форм годовой бухгалтерской отчетности, установленных Министерством финансов Российской Федерации. Данные промежуточного ликвидационного баланса подтверждаются инвентаризацией активов и обязательств ликвидируемого органа или учреждения и реестром требований кредиторов.

Во время работы ликвидационной комиссии ликвидируемым органом или учреждением представляется бухгалтерская отчетность в сроки и в объеме, определенные нормативными актами, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

До составления ликвидационного баланса ликвидационная комиссия завершает расчеты с дебиторами и кредиторами, передачу материальных ценностей в Министерство имущественных отношений Российской Федерации, обеспечивает закрытие в установленном порядке лицевых счетов в органах федерального казначейства и в кредитных организациях.

При этом остатки неиспользованных бюджетных средств отзываются с лицевого счета ликвидируемой местной администрации в органе федерального казначейства главным распорядителем (распорядителем) на его распорядительный счет или перечисляются на этот счет ликвидируемой местной администрацией со своего счета в кредитной организации.

По незаконченным расчетам с дебиторами и кредиторами учредителем принимается отдельное решение о списании дебиторской или кредиторской задолженности в установленном законодательством порядке.

По завершении всех расчетов по активам и обязательствам, но не позднее установленного учредителем срока окончания ликвидационных мероприятий, ликвидационной комиссией составляется ликвидационный баланс по ликвидируемой местной администрации на установленную Собранием представителей городского округа дату ликвидации в объеме форм годовой бухгалтерской отчетности, установленных Министерством финансов Российской Федерации. При этом все счета по активу и пассиву баланса на дату завершения работы ликвидационной комиссии должны быть равны нулю.

Ликвидационный баланс и акты приемки-передачи имущества ликвидируемого учреждения представляются Собранию представителей городского округа.

Порядок и сроки упразднения ликвидационной комиссии определяются правовым актом Собрания представителей городского округа.

Ликвидационная комиссия не может быть упразднена до представления оформленного в установленном порядке ликвидационного баланса в Собрание представителей городского округа.

VIII. Соблюдение трудовых прав и социальных гарантий муниципальных служащих.

Согласно ч. 2 ст. 23 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» при расторжении трудового договора с муниципальным служащим в связи с ликвидацией органа местного самоуправления муниципальному служащему предоставляются гарантии, установленные трудовым законодательством для работников в случае их увольнения в связи с ликвидацией организации либо сокращением штата работников организации

Порядок предоставления гарантий и компенсаций при увольнении работников в связи с ликвидацией организации предусмотрен статьями 178, 180, 318 Трудового кодекса РФ.

Гарантии и компенсации муниципальным служащим и иным работникам предоставляются органами местного самоуправления вновь образованных городских округов, поскольку они являются правопреемниками ликвидированных органов местного самоуправления поселений.

Преобразование муниципальных образований требует принятие мер по обеспечению трудовых прав муниципальных служащих и других работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений возможно двумя способами:

- соблюдение прав и гарантий работника при увольнении в связи с ликвидацией организации;

- осуществление перевода работника к другому работодателю

В соответствии с требованиями ст. 180 Трудового кодекса РФ о предстоящем увольнении в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников организации работники предупреждаются работодателем персонально и под роспись не менее чем за два месяца до увольнения. Если увольнение произведено раньше указанного срока, дата может быть изменена судом на более позднюю.

В этой связи, уведомление работников о сокращении в связи с ликвидацией учреждения должно производиться работодателем, на основании соответствующих решений Собрания представителей городского округа первого созыва.

С учетом наличия информации об образовании в городском округе новой местной администрации и ее структурных подразделений целесообразно осуществить перевод работников на постоянную работу к другому работодателю.

Так, согласно ст. 72.1 Трудового кодекса РФ по письменной просьбе работника или с его письменного согласия может быть осуществлен перевод работника на постоянную работу к другому работодателю. При этом трудовой договор по прежнему месту работы прекращается (п. 5 ч.1ст. 77 ТК РФ).

Такой перевод может быть осуществлен на основе согласованного волеизъявления трех сторон: работника, прежнего и будущего работодателей.

Они могут выразить свою волю путем составления трехстороннего соглашения либо обмена письмами. Обычно такое согласование оформляется адресованным работнику письменным приглашением будущего работодателя. На основании этого приглашения работник обращается к своему работодателю с заявлением об увольнении в порядке перевода к другому работодателю. К заявлению должна быть приложена копия приглашения на работу. Работодатель может выразить свою волю относительно просьбы работника путем резолюции на заявлении работника или в отдельном документе.

Согласие работника на перевод к другому работодателю может быть выражено также в форме соответствующего заявления. Согласием работника на перевод к другому работодателю могут считаться его собственноручная надпись «согласен» и подпись на документе, отражающем согласованное волеизъявление обоих работодателей на перевод (на приглашении, письме о переводе и т.п.).

Мероприятие	Ответственный исполнитель	срок	нормативное обоснование
1.1. Уведомление всех работников о предстоящей ликвидации администраций,	работодатели	не менее чем за два месяца до увольнения	Решение собрания представителей первого созыва о ликвидации

учреждений (в том числе тех, которых предполагается уволить в связи с переводом к			органов местного самоуправления, ст. 180 Трудового кодекса Российской Федерации
1.2. Направление работникам приглашений о переводе во вновь образованные структурные подразделения органов власти городского округа	будущие работодатели	не менее чем за две недели до предполагаемой даты увольнения (в целях соблюдения срока, установленного ст. 80 ТК РФ, в случае, если прежний работодатель откажется расторгнуть договор)	ст. 80 Трудового кодекса Российской Федерации

IX. Раздельное исполнение бюджетов муниципального района, городских и сельских поселений исполнительно-распорядительными органами вновь образованных городских округов в 2015 году.

В силу ст. 12, п. 4 ст. 169 Бюджетного кодекса РФ разработка и утверждение проекта местного бюджета на срок менее календарного года не допускается.

В этой связи исполнительно-распорядительные органы вновь образованных городских округов, являясь правопреемниками местных администраций преобразованных муниципальных образований, осуществляют исполнение бюджетов преобразованных городских и сельских поселений раздельно по каждому муниципальному образованию раздельно до окончания 2015 года.

Нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетное законодательство, процедуры преобразования муниципальных образований не предусмотрено.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 5 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами. Вопросы правопреемства подлежат урегулированию муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования.

Таким образом, пробелы в законодательстве, неурегулированные Бюджетным кодексом РФ, преодолеваются посредством принятия соответствующих муниципальных правовых актов.

Согласно ст. 215.1 Бюджетного кодекса РФ организация исполнения бюджета возлагается на соответствующий финансовый орган (орган управления

государственным внебюджетным фондом). Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством.

В соответствии со ст. 220.1 Бюджетного кодекса РФ учет операций по исполнению бюджета, осуществляемых участниками бюджетного процесса в рамках их бюджетных полномочий, производится на лицевых счетах, открываемых в соответствии с положениями настоящего Кодекса в Федеральном казначействе, финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования), органе управления государственным внебюджетным фондом Российской Федерации.

Лицевые счета для учета операций главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита, главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов открываются в Федеральном казначействе. Лицевые счета, открываемые в Федеральном казначействе, открываются и ведутся в порядке, установленном Федеральным казначейством.

Открытие и закрытие лицевых счетов осуществляется органами Федерального казначейства в порядке, установленном приказом Федерального казначейства от 29.12.2012 № 24н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства».

Согласно п. 9 Порядка открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами федерального казначейства, утвержденного приказом Федерального казначейства от 29.12.2012 № 24н (в редакции приказа от 29.12.2014 № 25н) органами Федерального казначейства для учета операций, осуществляемых клиентом в рамках его полномочий, открывается и ведется один лицевой счет каждого вида, за исключением случаев, установленных пунктами 10 и 11 настоящего Порядка. Возможность открытия дополнительных счетов финансовому органу (клиенту) вновь образованного муниципального образования в целях раздельного исполнения бюджетов преобразованных муниципальных образований названным Порядком не предусмотрена.

В связи с тем, что в целях исполнения бюджета финансовому органу (клиенту) может быть открыт только один лицевой счет каждого вида, для исполнения бюджета каждого из преобразованных поселений необходимо создавать отдельный финансовый орган, наделенный правами юридического лица, внести соответствующие изменения в бюджеты преобразованных поселений, принять необходимые муниципальные правовые акты, обеспечивающие исполнение бюджетов поселений, открыть лицевые счета, представить необходимые документы в Управления Федерального казначейства про Магаданской области.

Учитывая значительное число преобразованных городских и сельских поселений, а также временные ограничения, предлагается в целях обеспечения раздельного исполнения бюджетов преобразованных городских и сельских поселений предлагается использовать лицевые счета местных администраций городских и сельских поселений.

Собранием представителей вновь образованного городского округа принимаются решения об исполняющем обязанности главы муниципального образования, о правопреемстве, переименовании администрации муниципального района в администрацию городского округа, финансовом органе, уполномоченном исполнять бюджеты муниципального района и поселений, о ликвидации местных

администраций преобразованных городских и сельских поселений с утверждением плана ликвидационных мероприятий и утверждением составов ликвидационных комиссий. При этом необходимо в плане ликвидационных мероприятий предусмотреть их завершение и представление документов в органы Федеральной налоговой службы для исключения местной администрации из ЕГРЮЛ не ранее 31 декабря 2015 года.

Таким образом, местная администрация преобразованного городского, сельского поселения упраздняется и прекращает деятельность в качестве органа местного самоуправления. Вместе с тем, отсрочка ликвидации администрации поселения как юридического лица, позволит обеспечить проводить операции по исполнению бюджета городского, сельского поселения, осуществляемые участниками бюджетного процесса в рамках их бюджетных полномочий, на лицевых счетах, ранее открытых местными администрациями городских, сельских поселений.

Собранием представителей городского округа принимаются решения о внесении необходимых изменений в бюджеты преобразованных городских и сельских поселений. Администрацией городского округа постановления по вопросам исполнения бюджетов городских и сельских поселений.

Документы, необходимые для выполнения операций по исполнению бюджетов городских, сельских поселений, в том числе заявки на кассовый расход, направляются в Управление Федерального казначейства по Магаданской области председателем ликвидационной комиссии.

Х. О назначении ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости главе поселения, предоставления социальных гарантий лицам, замещавшим муниципальные должности.

Уставами муниципальных образований в соответствии с п. 5.1 ст. 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 3 и 4 Закона Магаданской области от 14.03.2014 № 1718-ОЗ «О пенсионном обеспечении за выслугу лет в Магаданской области», предусматривается, что помимо гарантий, установленных Трудовым кодексом РФ, иным федеральным и областным законодательством, главе муниципального образования предоставляется право на ежемесячную доплату к трудовой пенсии по старости (инвалидности). Порядок установления и выплаты ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) устанавливается муниципальным правовым актом с учетом требований, установленных статьями 13 и 14 Закона Магаданской области от 24.04.2015 № 1890-ОЗ «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Магаданской области».

В соответствии с ч. 5 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующих территориях, действуют в части, не противоречащей федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, конституциям (уставам), законам и иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации, а также муниципальным правовым актам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.

Органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками

органов местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами. Вопросы правопреемства подлежат урегулированию муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования.

После прекращения полномочий глав городских и сельских поселений решения о назначении и выплате им ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости, оплате стоимости проезда по фактическим расходам и стоимости провоза багажа в связи с переездом на новое место жительства за пределами Магаданской области будут приниматься администрацией соответствующего городского округа, как правопреемником упраздненных поселковых и сельских муниципальных образований.

Администрация городского округа при принятии решения о назначении главе городского, сельского поселения, прекратившего свои полномочия, доплаты к страховой пенсии по старости должна руководствоваться соответствующим муниципальным нормативным правовым актом городского, сельского поселения, устанавливающим порядок предоставления гарантий главе муниципального образования.

Исполнительно-распорядительные органы вновь образованных городских округов, являясь правопреемниками местных администраций преобразованных муниципальных образований, будут осуществлять исполнение бюджетов муниципальных районов, городских и сельских поселений отдельно по каждому муниципальному образованию до конца 2015 года.

В этой связи источником финансирования выплаты назначенной доплаты к страховой пенсии по старости главам преобразованных городских, сельских поселений будут являться: до окончания 2015 года – бюджет городского, сельского поселения, начиная с 1 января 2016 года – бюджет соответствующего городского округа.