

РЕЗОЛЮЦИЯ
участников форума «Социальное развитие села – основа
территориального развития Российской Федерации»

17 – 18 июля 2018 года

город Москва

По итогам состоявшегося обсуждения в рамках «круглых столов» «Социальная и инженерная инфраструктура села», «О роли фермеров в пространственном развитии сельских территорий и социальном развитии села», «Наставничество как эффективный инструмент развития сельских территорий», «Развитие села 2.0. Цифровая трансформация сельских территорий», дискуссионных площадок «Вовлечение местного населения в комплексное развитие сельских населенных пунктов», «Общественная деятельность и волонтерство на селе: современные методы мотивации» и пленарного заседания «Пространственное развитие России: потенциал сельских поселений» участники форума отмечают следующее.

Сельские территории являются гарантом сохранения историко-культурных традиций народов России, основой их прочного культурного и нравственного фундамента.

В Российской Федерации есть все предпосылки для формирования на сельских территориях современной социальной инфраструктуры, основой которого должна стать всесторонняя государственная поддержка, в том числе в области подготовки квалифицированных кадров, занятых в социальной сфере, а также создания необходимых условий для закрепления на селе специалистов, и в первую очередь молодежи.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года отмечается необходимость уделять особое внимание социальному, инфраструктурному развитию сельских территорий, а также подчеркивается, что российский агропромышленный комплекс уже стал глобально конкурентной отраслью, и такой же современной должна быть жизнь людей, которые своим трудом обеспечивают этот успех.

В связи с этим выход на качественно новый уровень социального развития села является важнейшей государственной задачей. Наибольшее значение в ее решении имеют вопросы совершенствования социальной, транспортной, инженерной и информационной инфраструктур, повышения уровня здравоохранения, образования, культуры, а именно: обеспечение шаговой доступности медицинских организаций в первичном звене здравоохранения, строительство и оснащение новым оборудованием сельских школ, домов культуры, развитие сети телекоммуникаций, улучшение состояния местных и региональных автомобильных дорог.

Реализация указанных мер будет способствовать более тесной интеграции сельских территорий в общее экономическое и социальное пространство страны, ее дальнейшему развитию.

Учитывая изложенное, участники форума рекомендуют:

1. Федеральному Собранию Российской Федерации рассматривать законопроекты, направленные на стимулирование социального развития сельских территорий, в первоочередном порядке.

2. Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: осуществлять постоянный мониторинг финансирования и реализации подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы (далее – подпрограмма);

проработать вопрос создания рабочей группы по мониторингу развития сельских территорий и повышения уровня и качества жизни сельского населения.

3. Совету законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации при рассмотрении законодательных инициатив субъектов Российской Федерации обеспечить поддержку законопроектов, направленных на социальное развитие сельских территорий.

4. Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность: учета необходимости сбалансированного пространственного развития сельских территорий при разработке нормативных правовых актов по вопросам территориального планирования, в том числе стратегии пространственного развития Российской Федерации, исключив при этом доминирование развития городских агломераций;

увеличения объемов финансирования подпрограммы из федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

включения в подпрограмму дополнительных мероприятий по капитальному ремонту и реконструкции объектов спортивного и культурно-досугового назначения, автомобильных дорог, ведущих к социально значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам сельскохозяйственного производства;

включения в подпрограмму дополнительных мероприятий, направленных на развитие сельского и экологического туризма как социально значимого вида деятельности, способствующего развитию сельских территорий;

проведения комплексной инвентаризации нормативных правовых актов и государственных программ, обеспечивающих регулирование и развитие сельских территорий и сельских населенных пунктов (с привязкой к численности жителей, к уровню обеспеченности и качеству социальной инфраструктуры) с учетом законодательно установленных критериев развития социальной инфраструктуры в сельских населенных пунктах, где уровень ее развития ниже среднероссийского, предусмотрев для данных населенных пунктов повышающие коэффициенты;

увеличения значения целевого показателя «доведение соотношения уровней заработной платы в сельском хозяйстве и в среднем по экономике

страны» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы;

перераспределения между субъектами Российской Федерации в течение текущего финансового года остатков средств федерального бюджета, образовавшихся в ходе реализации субъектами Российской Федерации мероприятий подпрограммы;

реализации приоритетного национального проекта по строительству доступного и комфортного жилья для граждан, проживающих и работающих в сельской местности;

разработки дополнительных компенсационных мер и мотивационных механизмов, направленных на закрепление трудовых ресурсов в сельской местности и их стимулирование к высокопроизводительному труду;

разработки государственной программы стимулирования молодых специалистов к работе в сельской местности;

оптимизации тарифов на электрическую энергию для населения, проживающего в сельских населенных пунктах, и для сельскохозяйственных товаропроизводителей;

разработки мероприятий, направленных на использование в сельских населенных пунктах преимуществ цифровой экономики, предусматривающих в том числе создание информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, внедрение технологий спутниковой связи, повышение ценовой доступности данных услуг для населения труднодоступных и удаленных районов, развитие сети центров хранения и обработки цифровых данных;

активизации работы, направленной на совершенствование и развитие системы подготовки и переподготовки инженерных и рабочих кадров для агропромышленного комплекса, повышение качества образования в учреждениях профессионального образования специалистов в сфере агропромышленного комплекса;

реализации мероприятий по сокращению числа сельских жителей, нуждающихся в улучшении жилищных условий (в том числе молодых семей и молодых специалистов), включая выделение дополнительных ресурсов для финансирования программ по улучшению жилищных условий;

реализации мероприятий по сохранению малокомплектных школ с образованием на их базе групп дополнительного и дошкольного образования;

выделения средств федерального бюджета на поддержку проектов, направленных на развитие культуры села, в том числе сельских творческих коллективов;

обеспечения доступности финансовых услуг на сельских территориях с учетом того, что как минимум один банковский офис должен работать в каждом сельском поселении;

более широкого применения практики грантовой поддержки социально-общественных инициатив граждан, проживающих в сельской местности;

разработки нового механизма реализации государственной политики в сфере социального развития – стандарта благополучия, целью внедрения которого должно стать обеспечение всем гражданам Российской Федерации независимо от места их проживания неснижаемого уровня жизни и необходимого объема и качества государственных и муниципальных услуг.

5. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации рассмотреть возможность:

выполнения прикладных научных исследований и экспериментальных разработок по теме «Мониторинг развития сельских территорий Российской Федерации и осуществление научных исследований социальной сферы и демографической ситуации на селе»;

ускорения процесса вовлечения неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в хозяйственный оборот;

разработки дополнительных мероприятий по развитию сельскохозяйственной кооперации, расширению адресной поддержки малых форм хозяйствования;

организации работы по поощрению и популяризации достижений в сфере развития сельских территорий;

оказания информационной поддержки программам повышения квалификации и иным образовательным мероприятиям (в том числе по повышению финансовой грамотности в сфере сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой) для руководителей и специалистов органов местного самоуправления сельских поселений.

6. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации рассмотреть возможность расширения перечня программ дистанционного IT-образования для жителей сельских территорий.

7. Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, Министерством культуры Российской Федерации рассмотреть возможность проработки дополнительных мер по формированию положительного образа российского села в средствах массовой информации, в том числе электронных, распространению передового опыта развития сельских территорий, повышению значимости сельскохозяйственного труда.

8. Министерству культуры Российской Федерации рассмотреть возможность ускорения разработки и внесения в Правительство Российской Федерации проекта Концепции клубной деятельности в Российской Федерации на период до 2030 года.

9. Министерству здравоохранения Российской Федерации рассмотреть возможность:

разработки дополнительных мер по обеспечению шаговой доступности первичной медицинской помощи на селе, в том числе по созданию в населенных пунктах с населением от 100 до 2000 человек фельдшерско-

акушерских пунктов, а в меньших по численности жителей поселениях – мобильных медицинских комплексов;

повышения контроля за качеством лекарственных препаратов и обеспечением ими жителей сельских территорий.

10. Общественной палате Российской Федерации рассмотреть возможность проведения с привлечением экспертов общественной экспертизы нормативных правовых актов и государственных программ, регулирующих скоординированное оснащение сельских населенных пунктов инженерной и социальной инфраструктурами.

11. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность:

разработки и принятия стратегии пространственного развития субъекта Российской Федерации, определяющей приоритеты, цели и задачи развития региона, включая сельские территории;

активного участия в формировании стратегии пространственного развития Российской Федерации;

обеспечения контроля за соблюдением сроков выполнения мероприятий подпрограммы, в том числе путем своевременной подготовки проектной документации на строительство (реконструкцию) объектов социальной и инженерной инфраструктур, разработки дорожных карт;

обеспечения в 2018 году своевременного и полного освоения средств федерального бюджета, выделенных в рамках подпрограммы, а также финансирования мероприятий подпрограммы из региональных и местных бюджетов, привлечения внебюджетных средств и выполнения целевых индикаторов и показателей подпрограммы;

организации и проведения мероприятий по повышению финансовой грамотности в сфере сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, в том числе с участием Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Союза «Единое объединение страховщиков агропромышленного комплекса – Национальный союз агростраховщиков»;

учета необходимости сбалансированного пространственного развития сельских территорий при разработке нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, исключив при этом доминирование развития городских агломераций.