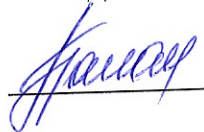
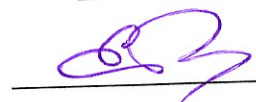


Согласовано  
И.о. министра здравоохранения и  
Демографической политики  
Магаданской области

 О.В. Пацан

Утвержден  
Коллегиальным органом  
Минздрава Магаданской области  
от «30» января 2020 года

 Билык Е.В.

## ДОКЛАД

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия  
требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный  
комплаенс)  
в министерстве здравоохранения и демографической политики Магаданской  
области

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и распоряжения Губернатора Магаданской области от 31.01.2019 года №17-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Магаданской области» в министерстве здравоохранения и демографической политики Магаданской области (далее – Министерство) принято Положение об организации в министерстве здравоохранения и демографической политики Магаданской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденное приказом Министерства от 14.02.2019 года №75 (далее – Положение).

Уполномоченным подразделением, ответственным за организацию функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве, является отдел государственных закупок. Оценка эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган, функции которого возложены на управление кадрово-правового и документационного обеспечения.

Согласно методическим рекомендациям, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 года №2258-р, при выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

1. отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органа исполнительной власти по развитию конкуренции;

2. выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
3. возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;
4. привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, уполномоченным подразделением был проведен анализ рисков, по результат которого была составлена карта рисков антимонопольного законодательства и которая включает в себя следующие риски:

1. риск наличия в действующих нормативно-правовых актах Губернатора Магаданской области и Правительства Магаданской области, подготовленных Министерством, действующих локальных нормативно-правовых актах Министерства (далее – действующие НПА), положений, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг области.
2. риск наличия в проектах нормативно-правовых актах Губернатора Магаданской области и Правительства Магаданской области, подготовленных Министерством, проектов локальных нормативно-правовых актах Министерства (далее – проекты НПА), положений, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг области.
3. риск нарушения антимонопольного законодательства при согласовании договоров аренды, договоров безвозмездного пользования имуществом Магаданской области, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества Магаданской области (передача имущества без торгов, нарушения порядка проведения торгов, пролонгирование договора без конкурентных процедур и другие) подведомственных организаций.
4. создание участникам закупок преимущественных условий участия в закупках путем доступа к информации о планируемой к проведению закупке и ее условиях ранее срока размещения в ЕИС извещения и документации о закупке.
5. создание участникам закупок преимущественных условий участия в закупках путем установления/не установления требований к участникам закупок не в соответствии с требованиями законодательства.
6. при описании объекта закупки включение в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Основными причинами возникновения данных рисков является следующее:



1. отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников, неверное толкование и применение норм права;
2. несоблюдение установленного порядка подготовки правовых актов;
3. высокая загруженность сотрудников работой, выполняемой в соответствии с должностными регламентами.
4. неверное толкование и применение норм права;
5. отсутствие надлежащей экспертизы документации закупки.

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства и План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (Дорожная карта), включающая в себя основные риски, мероприятия по их снижению, показатели, а также назначенные ответственные лица Министерства, утверждены приказом министерства здравоохранения и демографической политики Магаданской области от 13.08.2019 года №510.

В настоящее время, в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативно – правовые акты, на официальном сайте Министерства ([www.minzdrav.49gov.ru](http://www.minzdrav.49gov.ru)) организован специальный раздел, посвященный антимонопольному комплаенсу, где будут, в том числе, размещаться соответствующие нормативно-правовые акты, реализация которых будет связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, с обязательным уведомлением о начале сбора замечаний и предложений как от организаций так и граждан.

По итогам проведенного мониторинга и анализа нормативно-правовых актов (проектов нормативно-правовых актов) Министерством сделан вывод о их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативно-правовые акты, а также в разработанные проекты нормативно-правовых актов.

Нормативно-правовые акты Министерства, в которых УФАС по Магаданской области были бы выявлены нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Министерством проводятся мероприятия по минимизации и недопущению рисков нарушения антимонопольного законодательства, в частности мероприятия по повышению профессиональной компетенции сотрудников контрактной службы, юридического отдела, а также сотрудников структурных подразделений.

Так, в 2019 году в «Учебно-методическом центре» Федеральной антимонопольной службы» (г. Казань) прошли курсы повышения квалификации 2 государственных гражданских служащих, чьи обязанности

предусматривают выполнение функции, связанных с антимонопольным комплаенсом.

Прошли обучение сотрудники контрактной службы по дополнительной профессиональной программе «Подготовка и аттестация контрактных управляющих на соответствие квалификации «Специалист-эксперт в сфере закупок» в объеме 250 часов.

В 2020 году данная работа уполномоченного органа будет носить уже системный характер, планируется обеспечить прохождение руководителями структурных подразделений обучения в целях повышения квалификации в сфере антимонопольного законодательства.