

Доклад по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности министерства культуры и туризма Магаданской области за 2025 год при осуществлении регионального государственного контроля (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации

Настоящее обобщение правоприменительной практики подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ). Обзор правоприменительной практики подготовлен за 2025 год по результатам регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее – государственный контроль (надзор)).

I. Цели проведения, обобщения и анализа правоприменительной практики

Целью проведения, обобщения и анализа правоприменительной практики и наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований министерства культуры и туризма Магаданской области (далее – Министерство) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее – обобщение правоприменительной практики) является:

- обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

II. Основные задачи обобщения правоприменительной практики

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения Министерством обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

III. Правоприменительная практика организации и проведения регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Магаданской области

В соответствии со статьей 56 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора), взаимодействием контрольного (надзорного) органа, их должностных лиц с контролируемыми лицами являются встречи, телефонные и иные переговоры (непосредственное взаимодействие) между инспектором и контролируемым лицом или его представителем, запрос документов, иных материалов, присутствие инспектора в месте осуществления деятельности контролируемого лица (за исключением случаев присутствия инспектора на общедоступных производственных объектах).

Взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятия:

- документарная проверка;
- выездная проверка.

Контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, могут проводиться на плановой и внеплановой основе только путем совершения должностным лицом контрольного (надзорного) органа и лицами, привлекаемыми к проведению контрольного (надзорного) мероприятия, следующих контрольных (надзорных) действий:

- осмотр;
- опрос;
- получение письменных объяснений;
- истребование документов.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, формируемого Министерством и согласованного с органами прокуратуры в установленном порядке.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2025 году действовал мораторий на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, в связи с чем плановые проверки в 2025 году не проводились.

Министерством с 20.06.2025 – 26.06.2025 было проведено контрольное (надзорное) мероприятие без взаимодействия - Наблюдение за соблюдением обязательных требований в отношении Магаданского областного государственного автономного учреждения культуры «Магаданский областной краеведческий музей». Выявленные нарушения – отсутствуют.

На основании Постановления Правительства Магаданской области от 29.09.2021 № 742-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации» предметом регионального контроля (надзора) является соблюдение государственными музеями, находящимися в ведении Магаданской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции (далее - контролируемые лица), установленных Федеральным законом от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации..

На территории Магаданской области осуществляют свою деятельность 2 государственных и 3 муниципальных музея (Магаданское областное государственное автономное учреждение культуры «Магаданский областной краеведческий музей», Магаданское областное государственное бюджетное учреждение культуры «Сеймчанский краеведческий музей», Муниципальное бюджетное учреждение культуры города Магадана «Музейный комплекс города Магадана», Муниципальное казенное учреждение «Районный краеведческий музей» (п. Эвенск), Муниципальное казенное учреждение культуры «Ольский краеведческий музей»).

Реестр объектов контроля (надзора) утвержден приказом министерства культуры и туризма Магаданской области 29.09.2021 № 179. Контролируемые лица: Магаданское областное государственное автономное учреждение культуры «Магаданский областной краеведческий музей», Магаданское областное государственное бюджетное учреждение культуры «Сеймчанский краеведческий музей».

IV. Проведение мероприятий по профилактике нарушений

обязательных требований

В 4 квартале 2025 года в рамках расширенного заседания коллегии министерства культуры и туризма Магаданской области рассмотрен вопрос о результатах правоприменительной практики в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности министерства культуры и туризма Магаданской области.

В 2025 году проведен анализ представленных форм федерального статического наблюдения № 8-НК «Сведения о деятельности музея» и консультационная работа с представителями музеев Магаданской области.

Также, в рамках осуществления регионального государственного контроля министерством культуры и туризма Магаданской области обеспечено размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в разделе «Государственный контроль и надзор» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля и руководства по соблюдению обязательных требований.

С 3 октября 2025 года по 1 ноября 2025 года прошло общественное обсуждение проекта Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее – программа профилактики). В указанный период предложения по проекту программы профилактики не поступали. 5 декабря 2025 на общественном совете при министерстве рассмотрен проект программы профилактики, с принятием решения об утверждении программы профилактики.

Приказом министерства культуры и туризма Магаданской области от 08.12.2025 № 287 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации.

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям осуществляются профилактические мероприятия.

Проводится консультационная работа. В целях информирования, на официальном сайте министерства культуры и туризма Магаданской области размещен информационный модуль, содержащий ссылку на сервис подачи жалобы на нарушение моратория на проверки.

Также в течение 2025 года проведены рабочие совещания по организации работы и ориентации текущей деятельности инспекторов на повышение роли профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Министерством культуры и туризма Магаданской области проведен анализ выявленных нарушений обязательных требований при проведении

проверок в отношении государственных музеев на территории Российской Федерации.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ) нарушение законодательства Российской Федерации о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации влечет за собой административную, гражданско-правовую или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона № 54-ФЗ предусмотрена административная ответственность должностных лиц за невыполнение указанного федерального закона в части:

- незаконного отказа от включения музейного предмета в состав Музейного фонда Российской Федерации;
- незаконного исключения музейного предмета из состава Музейного фонда Российской Федерации;
- неправомерного отказа от регистрации сделок с музейными предметами.

Также предусмотрена ответственность за не своевременную постановку на государственный учет музейных предметов и музейных коллекций, подлежащих внесению в Государственный каталог Музейного фонда Российской Федерации, и за достоверность сведений о них.

В 2025 году жалобы контролируемых лиц на решения контрольных (надзорных) органов, действия (бездействия) их должностных лиц в адрес министерства культуры и туризма Магаданской области не поступали.

V. Сведения о достижении ключевых показателей вида контроля

К ключевым показателям регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации относятся:

1. Доля неисполненных в срок предписаний об устранении выявленных нарушений от общего количества выданных предписаний в отчетном периоде - 0%.

2. Материальный ущерб, причиненный государству в результате утраты охраняемых законом ценностей в год, в отчетном периоде - 0,00 рублей.

VI. Ответственность за нарушение обязательных требований в сфере регионального государственного контроля (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Магаданской области

В соответствии со статьей 37 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» физические и юридические лица, органы государственной

власти и органы местного самоуправления, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о Музейном фонде Российской Федерации несут административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ответственность за нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, установлена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом № 248-ФЗ, Федеральным законом от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».

Неисполнение предписания в установленный срок влечет ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

VII. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления регионального государственного контроля (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Магаданской области

Контрольным (надзорным) органом выполнены все мероприятия, предусмотренные программой профилактики на 2025 год, что способствовало повышению информативности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижению рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.