

ДОКЛАД
об итогах реализации Программы профилактики нарушений
обязательных требований, установленных законодательством
Российской Федерации об образовании, за 2019 год

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, приказом министерства образования и молодежной политики Магаданской области от 14.12.2018г. №951/112 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании на 2019 год» определены профилактические мероприятия по предупреждению нарушений обязательных требований в сфере образования юридическими лицами.

Задачами проведения профилактических мероприятий в 2019 году явились:

- Выявление факторов, причин и условий нарушений, определение способов устранения или снижения риска их возникновения;
- Установление видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий с учетом критериев для каждой группы подконтрольных субъектов, допущенных ими ранее нарушений обязательных требований;
- Формирование одинакового понимания обязательных требований законодательства в сфере образования у всех участников контрольно-надзорной и профилактической деятельности.

Для реализации поставленных задач министерством образования (отделом надзора и контроля в сфере образования) применялись следующие виды и формы профилактических мероприятий:

- правовое просвещение (размещение на официальном сайте министерства образования перечней нормативных правовых актов (их частей), содержащих обязательные требования, или перечни этих обязательных требований);
- правовое информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (разработка методических рекомендаций, размещение на официальном сайте и распространение в электронном виде среди подконтрольных субъектов);
- комментарии о содержании новых нормативных актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, с размещением на официальном сайте министерства образования, проведение семинаров, совещаний для представителей подконтрольных субъектов;

- консультационная деятельность (оказание индивидуальных консультаций подконтрольным субъектам);
- проведение совещаний, семинаров для руководителей муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций;
- информационно-аналитическая деятельность (аналитическая информация о типовых нарушениях обязательных требований, судебно-административная практика,
- объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В 2019 году на официальном сайте министерства образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Государственный контроль и надзор» размещены:

- результаты проверок в 2019 году;
- информация о сроках исполнения предписаний;
- информация о юридических лицах, исполнивших предписания министерства образования;
- перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении государственного контроля (надзора);
- методические рекомендации по вопросам приема обучающихся в учреждение, о требованиях к квалификации педагогических работников;
- комментарии о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, вступившие в силу в 2019 году;
- информация о результатах контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в первом полугодии 2019 года, в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность;
- судебно-административная практика за 2018 год.

На официальном сайте министерства образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Отчеты» размещены доклады за 2018 год о государственном контроле (надзоре) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) и об осуществлении лицензирования образовательной деятельности, а также в системе ГАС «Управление» размещены Доклады, формы статистического наблюдения 1-контроль и 1-лицензирование.

В 2019 году министерством образования (отделом надзора и контроля) проведено 70 контрольно-надзорных мероприятий (42-в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год и 28 внеплановых проверок по исполнению предписаний) в отношении образовательных организаций, из них в части:

- лицензионного контроля – 44 (38 плановых выездных, 6 внеплановых выездных проверок по исполнению предписания);

- федерального государственного надзора в сфере образования - 55 (38 плановых выездных проверок, 4 плановых документарных проверки, 13 внеплановых документарных проверок по исполнению предписаний);

- федерального государственного контроля качества образования-15 плановых выездных проверок.

Проведено 2 плановых проверки органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

План проверок на 2019 год выполнен в полном объеме(100%).

По результатам проверок выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования и выдано 56 предписаний организациям, осуществляющим образовательную деятельность (2018г.-38), 2 предписания-органам местного самоуправления (2018г.-2) и 72 акта по итогам плановых и внеплановых проверок (2018г.-67 актов). В 2019 году увеличилось количество предписаний за счет комплексных проверок (одному учреждению выдавалось по 2 предписания: нарушение лицензионных требований и нарушение законодательства в сфере образования).

В 2019 году выдано 14 предписаний по выявленным нарушениям лицензионных требований, 44 предписания по нарушениям законодательства в сфере образования, в том числе 2-органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования.

По результатам федерального государственного контроля качества образования нарушений не выявлено.

В 2019 году подконтрольными субъектами предписания были исполнены в установленные сроки (2018 год – не исполнено 3 предписания).

В период государственной итоговой аттестации (ГИА) специалистами отдела надзора и контроля посещено 8 пунктов проведения экзаменов (ППЭ), в том числе с выездом, что составило 38% от общего числа ППЭ. В 4-х ППЭ были выявлены нарушения Порядка проведения ГИА, одно из них в декабре при написании сочинения.

В 2019 году должностными лицами Министерства с целью пресечения выявленных в ходе плановых проверок нарушений возбуждено 17 дел об административных правонарушениях (2018г.-15), в том числе по порядку нарушения государственной итоговой аттестации - 4 (2018г.-3). По результатам внеплановых проверок в 2019 году дела об административных правонарушениях министерством не возбуждались.

По итогам рассмотренных дел судами вынесено 14 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности с применением административных наказаний в виде наложения предупреждения - 4 (в том числе 1- на юридическое лицо), административного штрафа – 10. Общая сумма штрафов составила 313,0 тыс. руб. (2018г.-283,0 тыс. руб.): на юридических лиц – 250,0 тыс. руб., должностных лиц – 51,0 тыс. руб., физических лиц – 12,0 тыс. руб. Из них направлено 3,0 руб. в муниципальный бюджет (штраф по нарушению порядка проведения

государственной итоговой аттестации вынесен Комиссией по делам несовершеннолетних), 50,0 тыс. руб. в областной бюджет.

Постановлением Правительства Российской Федерации 17.08.2016г. №806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесение изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» утвержден перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода. Виды государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляемые министерством образования на территории Магаданской области, не предусмотрены перечнем видов государственного контроля (надзора), в связи с чем отнесение подконтрольных субъектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности министерством образования Магаданской области не осуществлялось.

Можно отметить наиболее значимые зоны риска несоблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований:

- нарушения порядка приема обучающихся по программам дошкольного образования, начального и основного общего образования;
- несвоевременное прохождение курсов повышения квалификации с периодичностью установленной законодательством 1 раз в 3 года;
- прием на работу педагогических работников без предоставления справок о наличии и (или) отсутствии судимости;
- допуск к педагогической деятельности лиц, не отвечающих квалификационным требованиям;
- отсутствие дополнительного профессионального образования у педагогических работников при приеме на работу;
- нарушение порядка аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности;
- нарушения требований к разработке образовательной программы;
- нарушения безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися;
- нарушения порядка выдачи аттестатов об основном общем образовании и дубликатов о среднем общем образовании;
- использование в учебном процессе учебников, которые не входят в Федеральный перечень учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ основного общего образования;
- размещение на официальном сайте образовательной организации информации не в полном объеме;
- нарушения лицензионных требований (отсутствие заключения Роспотребнадзора о соответствии государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, используемого для осуществления образовательной деятельности; отсутствие выписки из ЕГРП

Росреестра о государственной регистрации права на оперативное управление объекта недвижимости; осуществление образовательной деятельности по адресам, не указанных в приложении к лицензии).

В 2019 году предостережения министерства образования Магаданской области о недопустимости нарушения лицензионных требований получил 1 индивидуальный предприниматель и о недопустимости нарушения обязательных требований - 7 образовательных учреждений (2018г.-1).

В целях усиления работы, направленной на недопущение подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований, организованы и проведены в соответствии с положениями пункта 6 части 1 статьи 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ иные мероприятия по контролю, в том числе без взаимодействия с юридическими лицами (подконтрольными субъектами).

Министерством образования (отделом надзора и контроля в сфере образования) были проведены мониторинги образовательных организаций по заполнению ФИС ФРДО с 2000 года по 2019 год. По результатам мониторинга (по состоянию на 16 декабря 2019г.) из 49 учреждений общего образования размещено 100% в 32 учреждениях, не внесено сведений о документах об образовании 100% - 13 учреждений, что составило 27% от общего числа общеобразовательных учреждений; за 2019 год не внесены сведения 4 учреждениями (8%). В 2 учреждениях среднего профессионального образования не размещены сведения за 2018, 2019 годы и в 1 учреждении за 2019 год. В 6 образовательных учреждениях (12%) информация размещена с 2000г. по 2019 год - 100%. Министерством образования Магаданской области учредителям направлены письма о принятии необходимых мер к образовательным организациям для размещения сведений в ФИС ФРДО.

Министерством образования проведены 2 совещания с руководителями образовательных учреждений г. Магадана, совещание с руководителями, заместителями руководителей образовательных учреждений Сусуманского городского округа по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, нарушений порядка проведения государственной итоговой аттестации. Специалисты отдела надзора и контроля принимали участие в селекторном совещании с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации в 2019 году, в совещании с руководителями пунктов проведения экзаменов, с членами Государственной экзаменационной комиссии Магаданской области по проведению государственной итоговой аттестации в 2019 году.

По итогам проверок образовательных учреждений в муниципальных образованиях главам администраций городских округов Магаданской области направлены аналитические записки.