

Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска при осуществлении государственного регионального ветеринарного надзора

1. Общие положения

1. Настоящие критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска при осуществлении государственного регионального ветеринарного надзора разработаны в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» с целью отнесения проверяемых субъектов и объектов государственного регионального ветеринарного надзора к категориям риска и установления периодичности плановых проверок.

2. Критерии объединяют общие и частные критерии.

3. В настоящих Критериях используются следующие понятия:

1) субъекты надзора – юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, подлежащую государственному региональному ветеринарному надзору, в том числе осуществляющие деятельность в сфере ветеринарии, а так же деятельность, связанную с содержанием, заготовкой (убоем) и реализацией животных, оборотом продукции и сырья животного происхождения, их производством (изготовлением), хранением, использованием, переработкой, транспортировкой и реализацией;

2) объекты надзора – производственные объекты (помещения и комплексы помещений), используемые субъектами надзора для осуществления деятельности, подлежащей государственному региональному ветеринарному надзору;

3) поднадзорная продукция – продукция и сырье животного происхождения, входящие в «Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами», утвержденный приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 г. № 648, подлежащая государственному региональному ветеринарному надзору;

4) риск – вероятность возникновения очагов особо опасных и иных инфекционных или инвазионных болезней животных, включая болезни, общие для человека и животных, а также возникновения массовых неинфекционных болезней, связанных с неудовлетворительными условиями содержания и кормления животных, выпуск и оборот некачественной и опасной поднадзорной продукции, способных нанести вред здоровью людей и животных, приводящих к возникновению чрезвычайных ситуаций биологического характера, угрожающих продовольственной и эпизоотической безопасности региона и снижающих устойчивость его экономики;

5) незначительное нарушение – нарушение требований, установленных законодательством Российской Федерации в области ветеринарии к размещению, комплектованию, перемещению животных, обороту продукции и сырья животного происхождения на объектах надзора, не способное привести к тяжелым последствиям вследствие его нарушения, не являющееся административным правонарушением, предусмотренным КоАП РФ ;

б) значительное (грубое) нарушение – нарушение требований, установленных законодательством Российской Федерации в области ветеринарии к наличию элементов биозащиты, специализированных помещений на объектах надзора, проведению обязательных противоэпизоотических, ветеринарных, ветеринарно-санитарных мероприятий, ограничительных мероприятий (карантина), выполнению полномочий в области ветеринарии, оказанию ветеринарных услуг, срокам и полноте предоставления ветеринарных отчетов, ведению учета и хранению ветеринарных документов, обороту поднадзорной продукции, идентификации животных и другие, способное привести к тяжелым последствиям вследствие его нарушения, являющееся административным правонарушением, предусмотренным КоАП РФ;

7) критерии оценки категории риска – совокупность количественных и качественных показателей, общих и частных критериев, связанных с особенностями отраслевого развития и факторами, на него влияющими, а так же непосредственной деятельностью поднадзорного субъекта, функционированием конкретных поднадзорных объектов, позволяющих отнести поднадзорные субъекты к различным категориям риска;

8) общие критерии оценки категории риска (далее – общие критерии) – критерии оценки категории риска, используемые для определения периодичности плановых проверок субъектов государственного регионального ветеринарного надзора в зависимости от степени риска нарушения ими требований ветеринарного законодательства Российской Федерации в области ветеринарии и не зависящие непосредственно от отдельного поднадзорного субъекта;

9) частные критерии оценки категории риска (далее – частные критерии) – критерии оценки категории риска, используемые для определения периодичности плановых проверок субъектов государственного регионального ветеринарного надзора в зависимости от степени риска нарушения ими требований ветеринарного законодательства Российской Федерации в области ветеринарии и зависящие от результатов деятельности конкретного поднадзорного субъекта и функционирования конкретных поднадзорных объектов.

Категории риска указаны в Приложении к «Правилам отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

2. Общие критерии

4. Общие критерии разработаны в целях определения категории риска поднадзорного субъекта и установления периодичности плановых проверок и не зависят от непосредственной деятельности поднадзорного субъекта.

5. К категории высокого риска относятся поднадзорные субъекты, осуществляющие следующую деятельность:

- 1) Разведение молочного крупного рогатого скота;
- 2) Производство сырого коровьего молока;
- 3) Разведение мясного и прочего крупного рогатого скота, включая буйволов, яков и др.;
- 4) Разведение мясного и прочего крупного рогатого скота, включая буйволов, яков и др., на мясо;
- 5) Разведение лошадей, ослов, мулов, лошаков;
- 6) Разведение овец и коз;
- 7) Производство сырого овечьего и козьего молока;
- 8) Выращивание и разведение свиней;
- 9) Выращивание свиней на мясо;
- 10) Выращивание и разведение сельскохозяйственной птицы: кур, индеек, уток, гусей и цесарок;
- 11) Выращивание сельскохозяйственной птицы на мясо;
- 12) Производство яиц сельскохозяйственной птицы;
- 13) Деятельность инкубаторов для птицеводства;
- 14) Разведение кроликов и прочих пушных зверей на фермах;
- 15) Разведение домашних северных оленей;
- 16) Разведение домашних животных;
- 17) Переработка и консервирование мяса.

Эта группа включает:

- убой животных на мясокомбинатах, мясохладобойнях (включая убойные пункты), расфасовку и упаковку мяса (говядины, свинины, баранины, верблюжатины, оленины, крольчатины и т.д.);
- производство охлажденного, замороженного мяса в тушах, полутушах, в мясных блоках;
- производство охлажденного, замороженного мяса в отрубях

Эта группировка также включает:

- убой и переработку китов на суше или на специализированных судах;
 - производство получаемых с мясокомбинатов, мясохладобоеен (включая убойные пункты) сырых кож и шкур крупного рогатого скота, животных семейства лошадиных и животных семейства оленьих (оленьих), овец, коз, свиней и прочих убойных животных;
 - вытапливание свиного сала и прочих пищевых животных жиров;
 - переработку субпродуктов животных;
- 18) Производство мяса в охлажденном виде;
 - 19) Производство пищевых субпродуктов в охлажденном виде;
 - 20) Производство мяса и пищевых субпродуктов в замороженном виде;

- 21) Производство субпродуктов, непригодных для употребления в пищу, 10.11.6;
 - 22) Производство и консервирование мяса птицы.
Эта группа включает:
 - убой птицы в убойных цехах птицеводческих предприятий, птицекомбинатов, мясохладокомбинатах, мясохладобойнях (включая убойные пункты), обработку или расфасовку мяса птицы;
 - производство охлажденного, замороженного (подмороженного) мяса птицы в тушках, полутушках, в виде частей тушек;
 - производство замороженного мяса птицы механической обвалки;
 - 23) Производство мяса птицы в охлажденном виде, 10.12.1;
 - 24) Производство мяса птицы в замороженном виде;
 - 25) Производство жиров домашней птицы;
 - 26) Производство субпродуктов домашней птицы, пригодных для употребления в пищу;
 - 27) Производство продукции из мяса убойных животных и мяса птицы.
Эта группа включает:
 - производство соленого, вареного, запеченого, копченого, вяленого и т.п. мяса;
 - производство мясных продуктов: колбасных изделий, продуктов из мяса, шпика, полуфабрикатов, кулинарных изделий и других мясных продуктов;
 - 28) Производство соленого, вареного, запеченого, копченого, вяленого и прочего мяса;
 - 29) Производство колбасных изделий;
 - 30) Производство мясных (мясосодержащих) полуфабрикатов;
 - 31) Производство прочей пищевой продукции из мяса или мясных пищевых субпродуктов, 10.13.6;
 - 32) Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков.
Эта группа включает:
 - переработку и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков: охлаждение, глубокую заморозку, сушку, копчение, соление, заливку рассолом, консервирование и т.д.;
 - производство продуктов из рыбы, ракообразных и моллюсков: рыбного филе, икры, искусственной икры и т.д.;
 - 33) Сбор опасных отходов, биологические опасные отходы I - IV класса опасности;
 - 34) Обработка и утилизация отходов утилизация отходов путем сжигания;
 - 35) Организация противоэпизоотической (в том числе лабораторно-диагностической) работы в ветеринарии;
 - 36) Деятельность по лабораторной ветеринарно-санитарной экспертизе поднадзорной продукции.
6. К категории значительного риска относятся поднадзорные субъекты, осуществляющие следующую деятельность:
- 1) Деятельность агентов по оптовой торговле живыми животными;
 - 2) Деятельность агентов по оптовой торговле прочим сельскохозяйственным сырьем;

- 3) Деятельность агентов по оптовой торговле кормами для сельскохозяйственных животных;
- 4) Торговля оптовая сельскохозяйственным сырьем и живыми животными, 46.2;
- 5) Торговля оптовая кормами для сельскохозяйственных животных;
- 6) Торговля оптовая живыми животными;
- 7) Торговля оптовая мясом и мясными продуктами;
- 8) Торговля оптовая мясом и мясом птицы, включая субпродукты;
- 9) Торговля оптовая продуктами из мяса и мяса птицы;
- 10) Торговля оптовая молочными продуктами;
- 11) Торговля оптовая яйцами;
- 12) Торговля оптовая рыбой, ракообразными и моллюсками, консервами и пресервами из рыбы и морепродуктов;
- 13) Торговля оптовая прочими пищевыми продуктами;
- 14) Торговля оптовая кормами для домашних животных;
- 15) Торговля розничная мясом и мясом птицы, включая субпродукты в специализированных магазинах;
- 16) Торговля розничная продуктами из мяса и мяса птицы в специализированных магазинах;
- 17) Торговля розничная рыбой и морепродуктами в специализированных магазинах;
- 18) Торговля розничная молочными продуктами в специализированных магазинах;
- 19) Торговля розничная яйцами в специализированных магазинах;
- 20) Торговля розничная на рынках пищевыми продуктами, напитками и табачной продукцией;
- 21) Хранение и складирование замороженных или охлажденных грузов;
- 22) Хранение и складирование прочих грузов;
- 23) Пчеловодство медового направления;
- 24) Рыболовство;
- 25) Рыбоводство;
- 26) Производство готовых кормов для животных, содержащихся на фермах.

Эта группировка включает:

– производство готовых кормов для животных, содержащихся на фермах, включая концентрированные корма для животных и пищевые добавки для корма;

Эта группировка также включает:

– переработку отходов от забоя скота для изготовления кормов для животных.

7. К категории среднего риска относятся поднадзорные объекты, осуществляющие деятельность:

- 1) по содержанию, размножению, выращиванию и реализации не сельскохозяйственных (непродуктивных) животных, в том числе: для научных целей, в зоопарках, зоомагазинах, цирках, питомниках, приютах и т.п.;
- 2) Производство готовых кормов для домашних животных,

Эта группировка включает:

– производство готовых кормов для животных, включая корма для собак, кошек, птиц, рыб и т.д.

Эта группировка также включает:

– переработку отходов при забое скота для производства кормов для животных;

- 3) Деятельность ветеринарная для сельскохозяйственных животных по лечебно-профилактической работе в сфере ветеринарии;
- 4) Деятельность ветеринарная для домашних животных;
- 4) по осуществлению ветеринарных мероприятий при отлове и содержании безнадзорных животных.

3. Частные критерии

8. Определение частных критериев осуществляется на основании имеющейся в органе, осуществляющем государственный региональный ветеринарный надзор, базы данных о проведенных плановых и внеплановых проверках поднадзорных субъектов и их результатах, о наличии имеющихся предписаний об устранении выявленных нарушений требований ветеринарного законодательства Российской Федерации, анализа этой информации и оценки рисков нарушения требований ветеринарного законодательства Российской Федерации конкретным поднадзорным субъектом.

9. Для оценки степени риска по частным критериям для анализа используются следующие источники информации:

1) результаты предыдущих проверок поднадзорных субъектов с отнесением выявленных нарушений требований ветеринарного законодательства Российской Федерации к значительным или незначительным;

2) наличие обращений и жалоб физических и юридических лиц на деятельность конкретного поднадзорного субъекта, факты, отраженные в которых, нашли подтверждение в ходе проверочных мероприятий;

3) результаты мониторинга данных ветеринарного учета и отчетности, представляемых субъектом надзора или государственной ветеринарной службой;

4) наличие фактов чрезвычайных ситуаций биологического характера, фактов выявления некачественной и опасной продукции, нарушения требований ограничительных мероприятий (карантина), невыполнения противоэпизоотических мероприятий, возникших по вине субъекта надзора;

5) наличие на объектах надзора, в которых осуществляет деятельность субъект надзора, действующих и исправных элементов биозащиты (въездной дезбарьер, санпропускник, ограждение по периметру объекта надзора, дезковрики при входе в производственные помещения и т.д.);

6) численность населения и (или) животных, потенциально подверженных негативному воздействию от деятельности конкретного субъекта надзора, возможная тяжесть таких последствий;

7) наличие на объектах надзора разработанной и внедренной системы оценки и управления рисками, основанной на принципах ХАССП.

10. На основании анализа указанных в пункте 9 источников информации определяются частные критерии оценки степени риска, по которым оценивается степень риска.

11. Показатель степени риска по частным критериям оценивается по шкале от 0 до 60. По каждому источнику, указанному в подпунктах 1-6 пункта 9, производится самостоятельная оценка риска по шкале от 0 до 10, после чего баллы суммируются:

- по подпункту 1) оценка производится по шкале от 0 до 10, чем больше значительных (грубых) и неустраненных нарушений выявлено, тем выше балл;

- по подпункту 2) оценка производится по шкале от 0 до 10, чем больше обращений и жалоб с информацией о фактах, нашедших подтверждение в ходе проверочных мероприятий, тем выше балл;

- по подпункту 3) оценка производится по шкале от 0 до 10, чем больше у субъекта надзора выявляются заразных, массовых незаразных, инвазионных болезней животных, хуже результаты общей диспансеризации крупного рогатого скота, тем выше балл;

- по подпункту 4) оценка производится по шкале от 0 до 10, чем больше у субъекта надзора выявляются фактов чрезвычайных ситуаций биологического характера, фактов выявления некачественной и опасной продукции, нарушения требований ограничительных мероприятий (карантина), невыполнения противоэпизоотических мероприятий, возникших по вине субъекта надзора, тем выше балл;

- по подпункту 5) оценка производится по шкале от 0 до 10, чем больше у субъекта надзора на объектах надзора, в которых он осуществляет деятельность, не действующих и не исправных элементов биозащиты, тем выше балл;

- по подпункту 6) оценка производится по шкале от 0 до 10, чем больше численность населения и (или) животных, потенциально подверженных негативному воздействию от деятельности конкретного субъекта надзора, и возможная тяжесть таких последствий, тем выше балл.

Полученные баллы суммируются, после чего производится общая оценка риска.

12. При сумме оценки частных критериев от 50 до 60 баллов, риск признается чрезвычайно высоким. При этом присвоенная категория риска по общим критериям изменяется на более высокую категорию риска.

При сумме баллов от 30 до 49, риск признается значительным. При этом присвоенная категория риска по общим критериям остается без изменений.

При сумме баллов от 20 до 29, риск признается средним. При этом присвоенная категория риска по общим критериям изменяется на более низкую.

При сумме баллов от 10 до 19, риск признается умеренным. При этом присвоенная категория риска по общим критериям изменяется на более низкую (через одну категорию).

При сумме баллов от 0 до 9, риск признается низким. При этом присвоенная категория риска по общим критериям изменяется на более низкую (через две категории).

13. Дополнительно оценивается наличие на объектах надзора разработанной и внедренной системы оценки и управления рисками, основанной на принципах

ХАССП. При наличии такой функционирующей системы категория риска изменяется на более низкую, присвоенную по результатам оценки общих и других частных критериев.

4. Установление периодичности плановых проверок

14. В зависимости от установленной по результатам оценки общих и частных критериев категории риска устанавливается периодичность плановых проверок субъектов надзора:

Присвоенная категория риска	Класс (категория) опасности	Периодичность плановых проверок субъектов надзора
чрезвычайно высокий риск	1 класс	один раз в год
высокий риск	2 класс	один раз в 3 года
значительный риск	3 класс	один раз в 4 года
средний риск	4 класс	один раз в 5 лет
умеренный риск	5 класс	один раз в 7 лет
низкий риск	6 класс	один раз в 10 лет