

## Публичный отчет (доклад)

министра сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия  
Магаданской области С.Ф. Висящева о деятельности и работе министерства  
сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия Магаданской области  
в 2015 году и задачах на 2016 год

Министерство сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия Магаданской области, осуществляет полномочия по выработке и реализации региональной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, торговой деятельности и оборота алкогольной продукции.

Функции по реализации обозначенных полномочий обеспечивались четырьмя структурными подразделениями министерства: управлением экономики, финансов и развития сельского хозяйства, управлением торговли и перерабатывающей промышленности, управлением рыбного хозяйства и отделом кадрового, правового и информационного обеспечения на основании положения о министерстве в рамках перспективного и текущего планирования.

В целях выработки региональной политики в сфере деятельности Министерства с учетом социально-экономических особенностей функционирования отраслей принято 3 областных закона.

В Правительство Магаданской области внесено на рассмотрение более 40 нормативно-правовых актов, принято 572 приказа Министерства.

Анализ деятельности Министерства по работе с обращениями граждан показал, что из 124 поступивших обращений (в письменной и устной формах), большинство имеют социальную направленность, прежде всего обращения о разъяснении порядка и форм государственной поддержки отраслей, повышения цен на продовольствие, обеспечение населения сельскохозяйственной и рыбной продукцией и др. По всем обращениям направлены ответы и даны исчерпывающие разъяснения.

Министерством организована и проведена работа по награждению работников и предприятий курируемых отраслей, осуществляющих свою деятельность в сфере сельского хозяйства, рыболовства и торговли, приуроченные к профессиональным праздникам, юбилейным и памятным датам. Всего вручено 191 награда, из них: присвоено звание «Почетный работник Агропромышленного комплекса России» двум работникам; награждены: Благодарностью Министерства сельского хозяйства Российской Федерации – 30 работников; Почетной грамотой Министерства сельского хозяйства Российской Федерации – 11 работников, Благодарственным письмом губернатора Магаданской области – 108 работника, Почетной грамотой Правительства Магаданской области - 35 работников, также награждены Благодарственным письмом губернатора Магаданской области 3 предприятия Магаданской области.

Руководители и специалисты министерства 23 раза направлялись в служебные командировки, в том числе в 15 случаях для решения вопросов на территории Магаданской области.

На второй международной ярмарке инвестиционных проектов министерством представлено 3 проекта: организация производства мяса бройлеров, производство мяса индейки и тепличный комплекс Магаданский.

#### Агропромышленный комплекс

Работа, проводимая в области в 2015 году по реализации государственной и ведомственной программ агропромышленного комплекса, в целом позволила иметь положительную динамику в сельском хозяйстве. Государственная и ведомственная программы в области предусматривают комплексное развитие отраслей и подотраслей агропромышленного комплекса, сфер деятельности.

В отчетном году в Государственную программу включено 7 подпрограмм, 1 ведомственная целевая программа «Развитие производства мяса птицы и яйца в Магаданской области на 2014-2017 годы». В составе

программы реализовывалось 33 мероприятия, предусматривающих комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение целей программы.

Министерством проведена работа по заключению соглашений о комплексном участии в реализации мероприятий государственной программы в количестве 40, о предоставлении средств на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам в количестве 15, о предоставлении гранта на создание и развитие крестьянского фермерского хозяйства в количестве 2.

Государственная программа развития сельского хозяйства Магаданской области в 2015 году пересмотрена, механизмы государственной поддержки отрасли приведены в соответствие с разрабатываемыми федеральными нормативными актами.

Итоги реализации программы, следующие: индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий к предыдущему году в сопоставимых ценах, составил 116 %, в том числе продукции животноводства – 101 %, продукции растениеводства – 127,5 %. Структура производства сельхозпродукции существенно не изменилась.

В 2015 году основными производителями яиц и мяса являлись сельскохозяйственные организации (89 % и 52 % соответственно), молока – крестьянские (фермерские) хозяйства (92%), картофеля и овощей открытого и закрытого грунта - хозяйства населения (65% и 57 % соответственно). Выращиваем кормовых культур занимаются только крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели области.

За 2015 год реализации Государственной и ведомственной программ превышены объёмы производства 2014 года, а именно произведено:

- молока – 5,95 тыс. тонн;
- яйца – 25,4 млн. штук;
- картофеля – 12,4 тыс. тонн;
- овощей открытого грунта – 4,0 тыс. тонн;

- овощей закрытого грунта – 1,4 тыс. тонн;
- мясо скота и птицы на убой (в живом весе) – 784,7 тонн;

В целях стабилизации положения в оленеводстве Магаданской области в 2015 году министерством совместно с Магаданским научно-исследовательским институтом сельского хозяйства разработан и утвержден план организационно – хозяйственных мероприятий в оленеводческой отрасли. Результатом выполнения плана в 2015 году стало увеличение оленепоголовье на 1382 головы (или на 10,9%) к уровню 2014 года, поголовье оленей по состоянию на 31 декабря 2015 года - составило 14038 голов.

На территории Магаданской области продолжила реализацию подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий» с объёмом финансирования 6,9 млн. рублей, благодаря которой сборная команда сельских спортсменов Ольского района Магаданской области смогла участвовать на 7 Всероссийских сельских зимних спортивных играх в городе Чайковский Пермского края и заняла третье командное место по национальным видам спорта. Построена и укомплектована оборудованием одна спортивная площадка в селе Верхний Сеймчан Среднеканского района Магаданской области.

В рамках подпрограммы Поддержка малых форм хозяйствования гранты на организацию фермерских хозяйств в объёме 1,75 млн. рублей получили каждый из двух индивидуальных предпринимателей.

На финансирование государственной и ведомственной программ на развитие сельского хозяйства в 2015 году было предусмотрено 277,5 млн. рублей, в том числе:

- за счёт средств федерального бюджета 35,3 млн. рублей;
- за счет средств областного бюджета 242,2 млн. рублей.

Исполнение за 2015 год составило 100%.

Министерством проведено 28 выездных контрольных мероприятий с целью проверки соответствия действительности сведений, содержащихся

в предоставляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями документах на получение субсидий. Нарушений не выявлено.

В рамках реализации мероприятий по импортозамещению в области продолжается работа по привлечению инвестиций в развитие сельского хозяйства территории, содействующих созданию крупных современных сельскохозяйственных объектов.

За прошедшее время частично реализован инвестиционный проект по организации производства мяса бройлеров. В настоящее время завершены работы по строительству инкубатория, в ближайшее время будет начат монтаж оборудования.

Также для бесперебойных поставок мяса в 2016 году планируется строительство ещё одного цеха по содержанию бройлеров. Считаем, что данные мероприятия повысят конкурентоспособность мяса бройлеров местного производства.

В рамках импортозамещения дополнительно реализуются следующие инвестиционные проекты:

- Тепличный комплекс «Магаданский» на 4,7 гектаров.

инвестор ООО «Агро-Инвест»

планируемый объём инвестиций 1200,0 млн. рублей

пуск производства – 2017 год

выход на проектную мощность – 2018 год

планируемый объём производства – до 2000 тонн овощей в год

планируемое количество рабочих мест – 98 ед.

- Строительство индюшиной фермы .

инвестор ООО «ФХ Лукоморье»

планируемый объём инвестиций 36,0 млн. рублей

пуск производства – 2017 год

планируемый объём производства – 156 тонн мяса индейки в год

планируемое количество рабочих мест – 20 ед.

- Агропромышленный парк «Магаданский» - предполагает создание нескольких сельскохозяйственных производств на площадке бывшего совхоза «Хасынский» в п. Стекольный:

инвестор ООО «Агропромышленный парк Магаданский»

планируемый объём инвестиций 1546,0 млн. рублей

пуск производства:

свинокомплекс – 2018 год

тепличный комплекс (п. Стекольный) – 2017 год

индюшиная ферма – 2017 год

планируемый объём производства в год:

мясо свинины - 1000 тонн;

овощи защищённого грунта - 600 тонн;

мясо индейки - 500 тонн

планируемое количество рабочих мест – 98 ед.

Пересмотрена государственная поддержка в области оленеводства, разработан и утвержден план организационно – хозяйственных мероприятий в оленеводческой отрасли, кроме того разработаны мероприятия по оленеводству в рамках новой подпрограммы «Развитие оленеводства в Магаданской области на 2016-2020 годы» государственной программы «Развитие сельского хозяйства Магаданской области на 2014-2020 годы», которая предусматривает создание условий для саморазвития и самообеспечения коренных малочисленных народов Севера в местах их традиционного проживания посредством проведения модернизации традиционной отрасли коренных малочисленных народов Севера, оленеводства. Задачами подпрограммы являются обеспечение гарантированного законом минимального уровня заработной платы оленеводов и привязка оплаты труда оленеводов к финансовым результатам деятельности оленеводческих хозяйств, превращение отрасли оленеводства из социальной в коммерческую.

Что предстоит сделать в агропромышленном комплексе в 2016 году.

1. Продолжить работу по привлечению инвестиций в развитие сельского хозяйства территории, содействующих созданию крупных современных сельскохозяйственных объектов, в рамках реализации мероприятий по импортозамещению в области, включая овощеводство, мясное скотоводство и птицеводство.

2. В целях исполнения принятых обязательств по достижению целевых индикаторов продолжить государственную поддержку сельхозтоваропроизводителей в рамках государственной и ведомственной программ и в конечном итоге накормить колымчан сельхозпродукцией местного производства и с хорошим качеством.

#### Рыбохозяйственный комплекс

В состав рыбохозяйственного комплекса по состоянию на 31.12.2015 года входит 92 организации и ИП, из них - 17 береговых перерабатывающих производств. За последние годы структура отрасли претерпела ряд качественных изменений. Наметилась тенденция к росту капитализации и укрупнению предприятий за счет слияния магаданских компаний и приобретения с последующим присоединением компаний других дальневосточных субъектов РФ. Ряд предприятий по аналогичным причинам был выведен из состава РХК МО с перерегистрацией в соседние субъекты.

Наряду с реорганизационными процессами крупных и средних предприятий, практически в три раза увеличилось число малых, микро предприятий и индивидуальных предпринимателей, ориентированных на осуществление только прибрежного рыболовства и последующую реализацию продукции на региональном рынке. Этому в значительной мере способствовало изменение структуры квот. Вывод из ОДУ значительной части малоосваиваемых объектов промысла (16 видов) упростил доступ к ресурсам и предоставил возможности для занятия прибрежным рыболовством широкому кругу заинтересованных лиц.

В 2015 году вылов составил 65,8 тыс. тонн. В зоне иностранных государств выловлено 34 тыс. тонн, что практически в 4 раза выше уровня прошлого года.

Наибольший удельный вес в уловах в российской зоне занимают минтай (45%), сельдь (29%), тихоокеанские лососи (10%) и крабы, креветки, трубачи (13%) Эффективность освоения этих водных биоресурсов близка к 100%. До 24% улова приходится на промысел в прибрежных водах.

Производственные мощности береговых перерабатывающих заводов позволяют перерабатывать до 50 тыс. тонн в год, холодильники единовременного хранения – до 10 тыс. тонн. В условиях ограниченного внутреннего рынка, рыбоперерабатывающие мощности, осуществляющие глубокую переработку, имеют низкую среднегодовую загруженность на уровне не более 30-40% при работе в одну смену.

Возможности береговой базы позволяют практически полностью перерабатывать уловы в прибрежном рыболовстве. Актуальным остается лишь вопрос о стабилизации сырьевого обеспечения рыболовства.

В 2015 году предприятиями рыбохозяйственного комплекса Магаданской области выпущено рыбопродукции на 17% ниже показателей 2014 года – 54 тыс. т, из которых 46,1 тыс. т произведено на промысловых судах. В то же время, отрасль демонстрирует ежегодный устойчивый рост заработной платы в среднем на 19%.

В 2015 году предприятиями отрасли было инвестировано в развитие производства свыше 2,8 млрд. рублей (в 2014 году – 470 млн. рублей), из них - 2,1 млрд. рублей собственных средств. Основные направления – приобретение флота, ремонт и модернизация судовых и береговых рыбоперерабатывающих мощностей.

По предварительной оценке сумма налогов и сборов, уплаченная в фонды и во все уровни бюджетов Российской Федерации - 540 млн. рублей (в 2014 году 568 млн. рублей), в бюджет Магаданской области поступило свыше 213 млн. рублей (в 2014 году – 250 млн. рублей).

В рамках законодательной работы Минсельхозрыбпродом подготовлены более 30 предложений, проектов и нормативных правовых актов по внесению изменений в федеральное законодательство, а также по регулированию рыболовства в Магаданской области.

В соответствии с полномочиями Магаданской области принимались областные нормативно-правовые акты в отношении распределения квот по договорам о закреплении долей, проведено 3 заседания рабочей группы и 13 заседаний федеральной Комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Магаданской области, 3 заседания при губернаторе Магаданской области по вопросам подведения итогов лососевой путины 2015 года и выполнения Соглашения по обеспечению стабильного продовольственного снабжения и стабилизации цен на потребительском рынке Магаданской области.

В течение года в рамках оперативного регулирования промысла Управлением принято участие в 39 совещаниях в режиме видеоконференции с участием федеральных структур по оптимизации ветеринарного контроля в сфере оборота рыбопродукции, по совершенствованию законодательства в сфере аквакультуры, промышленного, прибрежного, любительского, традиционного рыболовства.

В рамках работы Дальневосточного научно-промышленного совета принято участие в двух выездных совещаниях по оптимизации Правил рыболовства и подготовке предложений по распределению возможного вылова водных биоресурсов на 2016 год. В течение года Управлением рыбного хозяйства по вопросам рыболовства подготовлено около 950 ответов на запросы, аналитических материалов в адрес граждан, организаций, предприятий и федеральных органов власти и их территориальных органов.

#### Государственная политика в области торговой деятельности

В рамках полномочий, определенных Федеральным законом «Об основах государственного регулирования торговой деятельности Российской

Федерации», положения о министерстве сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия Магаданской области министерством осуществляется реализация государственной политики в области торговой деятельности на территории Магаданской области

Фактическое исполнение целевых индикаторов программы в 2015 году достигло следующих значений:

- количество торговых объектов различных форматов составило 1 463 объекта, что соответствует запланированному значению;

- объем продаж на одного жителя Магаданской области составил 188 тысяч 800 рублей, что составляет 122 % от целевого показателя (154,8 тыс. рублей);

- количество торговых предприятий социальной направленности достигло 18 единиц, что на 13% больше планового показателя на 2015 год;

- обеспеченность населения площадями торговых объектов (в расчете на 1000 человек) составила 813,7 кв. м, что на 13% превышает установленный для Магаданской области норматив минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Согласно требованиям постановления Правительства Российской Федерации о недопущении необоснованного роста цен на отдельные виды продовольственных товаров министерством в 2015 году была продолжена работа по проведению оперативного мониторинга и контроля состояния рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на территории области. Мониторинг осуществлялся еженедельно во всех муниципальных образованиях Магаданской области по сорока наименованиям продовольственных товаров.

Для оперативного решения вопросов, возникающих с ценами, наличием товаров, в 2015 году продолжил работу межведомственный штаб по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственных рынков, при губернаторе Магаданской области.

Для обеспечения населения сельскохозяйственными продуктами и продуктами местного производства без посредников и торговой наценки на территории области в 2015 году проведено 75 ярмарок «выходного» дня, что на 25 процентов больше чем в 2014 году (2014 год - 60 ярмарок), в том числе 48 ярмарок в городе Магадане и 27 - в муниципальных образованиях области. В 2015 году ярмарки состоялись во всех муниципальных образованиях области.

В целях обеспечения населения области рыбой в период с июня по декабрь рыбодобывающими предприятиями области на ярмарке «выходного» дня осуществлялась продажа рыбы и рыбной продукции без торговой надбавки. В областном центре за данный период реализовано 124 тонны рыбы.

В муниципальные образования области в период проведения ярмарок доставлено и реализовано населению 10 тонн замороженной рыбы (горбуша, кета). Заключены Соглашения с основными рыбопромышленными предприятиями о продаже 5% рыбопродукции по доступным ценам.

В целом состояние потребительского рынка в 2015 год можно охарактеризовать как стабильное с устойчивыми темпами развития.

Оборот розничной торговли составил 28 миллиардов 166 миллионов рублей, что в товарной массе на 6,1% меньше, чем в предыдущем году.

В декабре 2015 года стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг в процентах к декабрю 2014 года возросла на 11,9 % и составила – 19 692,2 рубля.

Стоимость минимального набора продуктов питания в декабре 2015 года составила 6 491,2 рубля, что на 11,9 % выше стоимости минимального набора продуктов питания в декабре 2014 года.

В рамках полномочий, установленных Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» министерством

осуществляется контроль соблюдения торговыми организациями законодательства, регулирующего производство и оборот алкогольной продукции, а также условий действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции.

На территории Магаданской области деятельность по розничной продаже алкогольной продукции в течение 2015 года осуществляли 225 юридических лиц на 429 торговых объектах.

В 2015 году рассмотрено 128 заявлений на выдачу, продление, переоформление лицензий на розничную продажу алкогольной продукции.

За отчетный период проведено 116 внеплановых проверок в т.ч. 56 документарных, 60 выездных, в ходе которых проведено обследование торговых и складских помещений лицензиатов и соискателей лицензий.

В доход областного бюджета за действия, связанные с лицензированием розничной продажи алкогольной продукции, перечислено 7 миллионов 497 тысяч рублей, что составило 117,1 % от плановых показателей по мобилизации доходов, утвержденных на 2015 год (план – 6 млн. 400 тыс. руб.).

В 2015 году министерством проведено 14 плановых проверок лицензиатов, из них 12 выездных, 2 документарные. Плановые проверки проводились в установленные сроки, согласно утвержденному плану проверок.

В целях снижения продаж суррогатной продукции и контрафакта, на территории Магаданской области в ходе плановых проверок через систему ЕГАИС проведена проверка подлинности более 400 федеральных специальных и акцизных марок на алкогольную продукцию.

Проверено более 150 пакетов сопроводительных документов, подтверждающих легальность производства и оборота алкогольной продукции. Осуществлялся контроль установленных государством цен, не ниже которых, должна производиться розничная продажа алкогольной продукции.

В рамках проведения министерством декларационного контроля проверена достоверность представленных в декларациях сведений по объемам розничной продаже алкогольной продукции (в том числе пива, пивных напитков) более 500 организаций и 30 индивидуальных предпринимателей.

В 2015 году составлено 48 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 36 постановлений о назначении административного наказания по делам об административных правонарушениях и 12 постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Для рассмотрения и принятия решения об аннулирование лицензий на розничную продажу алкогольной продукции во внесудебном порядке в Росалкогольрегулирование направлено пять материалов дел.

В 2015 году в министерстве продолжена работа телефонной «горячей линии» (62-05-32), по приему обращений граждан, по вопросам соблюдения хозяйствующими субъектами требований к розничной продаже алкогольной продукции, а также обращений по необоснованному росту цен на продукты питания. По всем вопросам даны устные и письменные ответы заявителям.

Предприятиями пищевой перерабатывающей промышленности за 2015 год в Магаданской области произведено мяса и мясопродуктов – 8900 кг. молочных продуктов – 3 525 тонн, хлеба и хлебобулочных изделий – 5 524,7 тонны, кондитерских изделий – 349,7 тонн. На 13 процентов по сравнению с 2014 годом возросло производство напитков безалкогольных – 41 тыс. декалитров, против 36,0 тыс. декалитров, произведенных в 2014 году.

Для закрепления достигнутых результатов и создания условий для дальнейшей положительной динамики развития отраслей курируемых Министерством в 2016 году будет продолжена работа по реализации мероприятий программы «Развитие сельского хозяйства Магаданской области на 2016 – 2020 годы».

Спасибо за внимание.