

Обзор правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности министерства сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия Магаданской области в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области

за 2017 год

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности министерства сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия Магаданской области подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016г. № 7.

Обзор правоприменительной практики подготовлен за 2017 год по результатам контрольной (надзорной) деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области.

I. Общие положения

Министерство сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия Магаданской области (далее – Министерство) в соответствии с Постановлением Правительства Магаданской области от 13.02.2014г. № 98-пп, является органом исполнительной власти Магаданской области, уполномоченным в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области, который осуществляет в том числе:

- региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- региональный государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- организацию производства по делам об административных правонарушениях и рассмотрение дел об административных правонарушениях.

Основное нормативное регулирование контрольной (надзорной) деятельности Министерства осуществляется в соответствии с:

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральным законом от 22 ноября 1995г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;
- Федеральным законом от 2 мая 2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26 декабря 2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2012г. № 824 «Об аннулировании лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции во внесудебном порядке»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012г. № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016г. № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;
- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)

и муниципального контроля», зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 13 мая 2009 г. № 13915;

- Законом Магаданской области от 25 марта 1999г. № 59-ОЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции на территории Магаданской области и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

- Постановлением Правительства Магаданской области от 30 октября 2017г. № 914-пп «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области».

II. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в 2017 году Министерством проведено 148 внеплановых проверок без согласования с органами прокуратуры на предмет соблюдения организациями лицензионных требований, предъявляемых к розничной продаже алкогольной продукции.

По результатам проведенных проверок, министерством принято 8 решений об отказе в предоставлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

Основанием для отказа в предоставлении лицензии явилось наличие на первое число месяца и не погашенной на дату поступления в лицензирующий орган заявления о предоставлении лицензии задолженности по уплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Производство по делам об административных правонарушениях и рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляется Министерством в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

За нарушение требований законодательства в области оборота алкогольной продукции, а именно за искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании розничной продажи алкогольной продукции в 2017 году Министерством возбуждено 32 административных дела по статье 15.13 КоАП РФ. Вынесено 32 постановление о привлечении должностных лиц организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Магаданской области к административной ответственности.

В целях принудительного взыскания административных штрафов, наложенных Министерством за нарушение требований законодательства в области оборота алкогольной продукции в 2017 году направлено в службу судебных приставов для принудительного взыскания 11 постановлений о привлечении к административной ответственности.

В соответствии с Соглашением от 25 марта 2014 года Министерством осуществляется взаимодействие с Межрегиональным управлением Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Дальневосточному федеральному округу. В рамках указанного Соглашения и в связи с неуплатой лицензиатом в установленный срок административного штрафа, назначенного за правонарушение, предусмотренное Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, совершенное в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Министерством приостановлено действие 1 лицензии.

В связи введением моратория на проведение плановых проверок субъектов малого предпринимательства по 31 декабря 2018 года, плановые проверки лицензиатов Магаданской области в 2017 году Министерством не проводились, ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц на 2018 год не утверждался.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области, Министерством реализуются меры, направленные на профилактику нарушений хозяйствующими субъектами обязательных требований в указанной сфере деятельности.

В 2017 году министерством проводилась методическая работа с хозяйствующими субъектами, направленная на профилактику и предотвращение ими нарушений обязательных требований и условий, установленных законодательством.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- создание механизмов мотивации добросовестного поведения у подконтрольных субъектов;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

Методическая работа осуществлялась посредством:

- проведения круглых столов с руководителями, специалистами организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции;

- предоставления консультаций в области лицензирования розничной продажи алкогольной продукции в устной форме при личном консультировании, в письменной форме при поступлении соответствующего запроса, а также путем размещения на официальном сайте Министерства в региональной информационной системе «Предоставление информации о деятельности органов исполнительной власти Магаданской области в сети Интернет» и направления лицензиатам (соискателям лицензий) необходимой информации на адрес электронной почты;

- работа «горячей линии», выступлений в телепередачах на региональных каналах.

На официальном сайте Министерства в региональной информационной системе «Предоставление информации о деятельности органов исполнительной власти Магаданской области в сети Интернет» размещен и актуализирован перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля в сфере розничной продажи алкогольной продукции, тексты соответствующих нормативных правовых актов.

Организовано формирование, ведение и актуализация Реестра подконтрольных субъектов и истории их проверок.

В 2017 году решения и действия (бездействия) должностных лиц министерства сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия Магаданской области при осуществлении ими контрольно-надзорных мероприятий субъектами предпринимательской деятельности в судебном порядке не обжаловались.