

Аналитическая записка

по результатам мониторинга соблюдения городскими округами Магаданской области требований бюджетного законодательства Российской Федерации о оценки качества управления бюджетным процессом городских округов Магаданской области

Министерством финансов Магаданской области в период с 15 марта по 10 апреля текущего года в соответствии с постановлением Правительства Магаданской области от 09 декабря 2016 г. № 943-пп «Об утверждении Порядка проведения мониторинга соблюдения городскими округами Магаданской области требований бюджетного законодательства Российской Федерации и оценки качества управления бюджетным процессом городских округов Магаданской области» проведен мониторинг соблюдения городскими округами Магаданской области требований бюджетного законодательства Российской Федерации и оценка качества управления бюджетным процессом городских округов Магаданской области (далее – мониторинг) по итогам 2017 года.

Данный мониторинг проводился в целях усиления контроля за выполнением городскими округами Магаданской области требований бюджетного законодательства Российской Федерации и повышения качества управления бюджетным процессом в городских округах Магаданской области.

Оценка качества производилась по следующим аспектам управления муниципальными финансами муниципальных образований:

- 1) бюджетное планирование;
- 2) исполнение бюджета;
- 3) управление муниципальным долгом;
- 4) соблюдение требований бюджетного законодательства.

В качестве исходных данных для проведения оценки использовались показатели, утвержденные нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований, данные отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2017 год, материалы и сведения, полученные от финансовых органов муниципальных образований, а также информация, предоставленная министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области.

Обобщая результаты мониторинга необходимо отметить следующее:

- предельный объем муниципального долга превышен у 2 (Ольский и Среднеканский) из 9 городских округов, аналогичное нарушение имело место у обозначенных городских округов и по итогам 2016 года;

- нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не соблюдались у 3 (Омсукчанский, Северо-Эвенский и Среднеканский) из 9 городских округов. По итогам 2016 года количество городских округов, не соблюдающих нормативы составляло 6 городских округов (Омсукчанский, Северо-Эвенский, Сусуманский, Тенькинский, Хасынский и Ягоднинский);

- наличие просроченной кредиторской задолженности по начислениям на оплату труда наблюдается у 2 городских округов (город Магадан и Ольский городской округ). Таким образом, за 2017 год количество городских округов, имеющих просроченную кредиторскую задолженность по начислениям на оплату труда сократилось в 2 раза.

- наличие просроченной кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг отмечено у 3 (город Магадан, Ольский и Северо-Эвенский) из 9 городских округов;

- не исполнен уточненный план по налоговым и неналоговым доходам у 4 (город Магадан, Северо-Эвенский, Хасынский и Ягоднинский) из 9 городских округов;

- низкий фактический уровень оплаты населением жилищно-коммунальных услуг отмечается у 2 (Северо-Эвенский и Сусуманский) из 9 городских округов, за 2016 год количество городских округов с низким уровнем оплаты населением жилищно-коммунальных услуг составляло 4 городских округа (Ольский, Северо-Эвенский, Сусуманский и Тенькинский);

- расходная часть местных бюджетов за 2017 год не исполнена более чем на 2% у всех 9 городских округов.

Пять (город Магадан, Среднеканский, Сусуманский, Тенькинский и Ягоднинский) городских округов не достигли установленного уровня (70% общего объема расходов) расходов, формируемых в рамках муниципальных программ в общем объеме расходов. По данному показателю наблюдается положительная динамика, так как за 2016 год все девять городских округов имели крайне низкий удельный вес расходов, формируемых в рамках муниципальных и ведомственных программ (ниже 70 % общего объема расходов).

Ольским городским округом допущена просроченная задолженность за 2017 год по бюджетным кредитам в сумме 1900,0 тыс. рублей и 340,0 тыс. рублей по процентам. В этой связи, в соответствии с приказом министерства финансов Магаданской области от 26.12.2016 № 106 «Об утверждении Порядка взыскания остатков непогашенных кредитов включая проценты, штрафы и пени, предоставленных из областного бюджета муниципальным образованиям Магаданской области» в феврале 2018 года к Ольскому городскому округу применена мера бюджетного принуждения – за несвоевременный возврат бюджетного кредита - бесспорное взыскание суммы непогашенного остатка

бюджетного кредита в сумме 1 900,0 тыс. рублей и платы за пользование бюджетным кредитом в сумме 340,0 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком проведения мониторинга оценка качества управления бюджетным процессом в городских округах Магаданской области измеряется в баллах. На основании оценки качества каждому городскому округу присваивается степень качества управления бюджетным процессом:

Интервалы оценок качества, в баллах	Степень качества управления муниципальными финансами
1	2
50-100	первая
40-50	вторая
0-40	третья

По результатам проведенного мониторинга за 2017 год муниципальные образования Магаданской области получили следующее количество баллов:

Наименование муниципального образования	Количество баллов
1	2
Город Магадан	45
Ольский городской округ	40
Омсукчанский городской округ	60
Северо-Эвенский городской округ	40
Среднеканский городской округ	45
Сусуманский городской округ	55
Тенькинский городской округ	60
Хасынский городской округ	55
Ягоднинский городской округ	50

Таким образом, муниципальные образования Магаданской области по качеству управления бюджетным процессом по итогам 2017 года ранжируются следующим образом:

I степень управления качеством муниципальных финансов (надлежащее качество управления бюджетным процессом) - Сусуманский городской округ, Тенькинский городской округ, Хасынский городской округ и Ягоднинский городской округ. За 2016 год I степень управления качеством муниципальных финансов не присвоена ни одному городскому округу.

II степень качества управления муниципальными финансами - город Магадан, Омсукчанский городской округ, Среднеканский городской округ. За 2016 год II степень качества управления муниципальными финансами была присвоена 5 городским округам (город Магадан, Омсукчанский городской округ, Сусуманский городской округ, Хасынский городской округ, Ягоднинский городской округ). Указанным муниципальным образованиям будет направлена информация о необходимости принятия мер по повышению качества управления бюджетным процессом в городских округах.

По результатам проведенного мониторинга Омсукчанский городской округ набрал 60 баллов, однако, учитывая имеющееся нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, первая степень качества управления бюджетным процессом указанному городскому округу не может быть присвоена.

III степень качества управления муниципальными финансами – Северо-Эвенский городской округ и Ольский городской округ. За 2016 год третья степень качества управления муниципальными финансами была присвоена 4 городским округам (Тенькинский городской округ, Среднеканский городской округ, Северо-Эвенский городской округ и Ольский городской округ). Данным муниципальным образованиям будет направлена информация о необходимости принятия мер по устранению недостатков в управлении бюджетным процессом.

Таким образом результаты проведенного по итогам 2017 года мониторинга соблюдения городскими округами Магаданской области требований бюджетного законодательства Российской Федерации и оценки качества управления бюджетным процессом городских округов Магаданской области показывают, безусловно, положительную динамику в отношении качества управления муниципальными финансами.