

# **Протокол публичных слушаний по проекту закона Магаданской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»**

12 ноября 2019 года  
11 часов 00 минут

г. Магадан  
ОГБУК «Магаданская  
областная научная  
библиотека имени  
А. С. Пушкина»  
ул. Карла Маркса 53/13

**Председательствующий  
на публичных слушаниях**

**Ю.А. Бодяев – Первый заместитель  
Председателя Правительства  
Магаданской области**

**Присутствовали: 75 человек**

## **Порядок ведения публичных слушаний**

1. Вступительное слово первого заместителя председателя Правительства Магаданской области Ю.А. Бодяева.
2. Доклад министра финансов Магаданской области Д.Л. Самандас по проекту закона Магаданской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». Обсуждение рассматриваемого вопроса. Выступления и вопросы участников публичных слушаний.
3. Рекомендации участников публичных слушаний по проекту закона Магаданской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

### **1. СЛУШАЛИ: Вступительное слово первого заместителя председателя Правительства Магаданской области Ю.А. Бодяева**

Добрый день, уважаемые участники публичных слушаний!

Публичные слушания проводятся по проекту закона Магаданской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в соответствии с Законом Магаданской области от 06.05.2014 г. № 1750-ОЗ «О бюджетном процессе в Магаданской области».

Проект закона Магаданской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» был опубликован на официальных сайтах министерства финансов Магаданской области и Открытый бюджет Магаданской области, а также в газете «Магаданская правда».

Слово предоставляется Д.Л. Самандас – министру финансов Магаданской области по проекту закона Магаданской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

## **2. СЛУШАЛИ: Доклад министра финансов Магаданской области Д.Л. Самандас по проекту закона Магаданской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».**

На Ваше рассмотрение Правительством Магаданской области представлен проект закона Магаданской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Проект закона разработан исходя из прогноза социально-экономического развития Магаданской области, основных направлений бюджетной и налоговой политики, государственных программ Магаданской области.

Основным направлением бюджетной политики в среднесрочном периоде является приоритезация расходов бюджета исходя из прогноза доходов бюджета, источников финансирования дефицита и с учетом закрепленных за регионом полномочий.

В рассматриваемом бюджете сохраняется направленность бюджетной политики, прежде всего, на развитие отраслей социальной сферы. Именно эти отрасли затрагивают каждого от момента рождения до преклонного возраста и определяют качество жизни граждан.

Прогноз социально-экономического развития Магаданской области на период до 2022 года формировался с учетом показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, одобренных на заседании Правительства Российской Федерации 18 апреля 2019 г.

По оценке валовой региональный продукт в 2019 году сложится в размере 181,2 млрд. рублей, что в сопоставимой оценке не превышает среднероссийские темпы и составляет 101,3 % к уровню 2018 года при индексе-дефляторе 103,1%. Прогноз на 2020-2022годы ВРП составит 188,7 млрд. рублей – 215,1 млрд. рублей, с ростом к предыдущему году 101,7 % - 103,2 %, соответственно.

По итогам за 2018 год прибыль прибыльных организаций сложилась в размере 42,9 млрд. руб., что на 37% выше уровня 2017 года (31,3 млрд. руб.).

Ключевую роль в динамике показателя играют предприятия горнодобывающего комплекса: ими обеспечено 71,3% прибыли прибыльных организаций региона.

Оценочное значение показателя прибыли прибыльных организаций Магаданской области на 2019 года определено в размере 46,4 млрд. руб., что отражает общую тенденцию к росту и превышает значение прошлого года на 8,1%. Данный темп роста соответствует среднероссийскому темпу роста, заданному в макроэкономических условиях развития экономики Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. Значение показателя на 2020 год (48,4 млрд. руб.) находится в пределах среднего значения показателя за предшествующие годы. На плановый период 2021 и 2022 годов ожидается рост показателя от 51,7 до 54,8 млрд. руб.

Удельный вес **налоговых и неналоговых доходов** регионального бюджета в ВРП с 2017 года и по 2022 год сохраняется на уровне 14 % с незначительной тенденцией к снижению.

Областной бюджет (в первом чтении) на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов по доходам сформирован на 2020 год в сумме **35 098,8** млн. рублей, на 2021 год- **35 607,2** млн. рублей и на 2022 год в сумме **35 461,0** м Поступление **налоговых и неналоговых доходов** в областной бюджет планируется на 2020 год в объеме **22 225,4** млн. рублей, что составит 102,7 процента к ожидаемым показателям текущего года (**21 649,8** млн. рублей), в 2021 году – **23 503,5** млн. рублей (темп - 105,8%), в 2022 году **24 385,0** млн. рублей (темп - 103,8 %).

Практически более 65 процентов собственных доходов или 14 629,1 млн. рублей планируются в 2020 году за счет поступлений **налога на прибыль организаций** (6 739,5 млн. рублей или 30 процентов) и **налога на доходы физических лиц** (7 889,6 млн. рублей 36 процента).

В 2020 году по **налогу на прибыль организаций** прогнозируется рост (148,7 млн. рублей) к ожидаемым назначениям 2019 года, за счёт роста объема добычи и цен реализации драгметаллов.

Прогноз по **налогу на доходы физических лиц** основывается, в основном, на планируемом увеличении фонда заработной платы на 5,6 процентов.

**Налог на имущество** организаций даст 12 процентов от общего объема налоговых и неналоговых доходов или 2 739,4 млн. рублей.

По налогу на имущество ожидается рост поступлений на 268 млн. рублей за счёт вводимого имущества организаций топливно-энергетического комплекса, организаций - недропользователей, а также в связи с отменой с 2020 года ряда неэффективных налоговых льгот.

**За счёт налога на добычу полезных ископаемых в 2020 году** формируется 14 процентов собственных доходов областного бюджета и по прогнозу поступления составят 3 164,9 млн. рублей с ростом к ожидаемому уровню 2019 года на 642 млн. рублей.

Поступление **неналоговых доходов** в 2020 году планируется в сумме 215,5 млн. рублей, на 2021 год – 221,1 млн. рублей и 2022 год – 220,8 млн. рублей. Прогноз основан на показателях главных администраторов доходов областного бюджета.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет в 2020 году будет сформировано на 98% за счет шести основных доходных источников, в том числе, их удельный вес в составе налоговых и неналоговых доходов составит:

- Налог на прибыль организаций - 30% (6 739,5 млн. рублей),
- НДС - 36% (7 889,6 млн. рублей),
- НДС - 14% (3 164,9 млн. рублей),
- Налог на имущество организаций - 12% (2 739,4 млн. рублей),
- Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации - 4% (800,7 млн. рублей),
- Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения - 2% (352,8 млн. рублей).

**Безвозмездные поступления** из федерального бюджета на этапе первого чтения предусмотрены в объеме 12 873,5 млн. рублей.

Объем нецелевой финансовой помощи (дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности) на 2020 год определен на сегодняшний день в сумме 10 170,5 млн. рублей.

Целевые ресурсы (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) предусмотрены в сумме 2 702,9 млн. рублей.

На момент составления проекта областного бюджета распределение дотации на частичную компенсацию расходов по повышению оплаты труда отсутствовало, но сегодня уже стало известно, что бюджету Магаданской области на указанные цели распределено 284,4 млн. рублей.

Расходы областного бюджета **на 2020 год** представлены для рассмотрения в первом чтении законопроекта в размере **35 098,8** млн. рублей, на 2021 год - **35 607,2** млн. рублей и на 2022 год в сумме **35 461,0** млн. рублей.

Проектом областного бюджета предусмотрено: увеличение бюджетных ассигнований на ежегодное повышение оплаты труда отдельных категорий работников с 1 октября 2020 года, бюджетных ассигнований в связи с индексацией с 1 сентября 2020 года стипендиального фонда для студентов государственных образовательных учреждений профессионального образования, аспирантов, докторантов, интернов и ординаторов на прогнозный уровень инфляции в 2020 году. Кроме того, продолжится исполнение Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761 и от 28.12. 2012 № 1688 в части достижения уровня оплаты труда в соответствии с заданными индикаторами.

Наибольший удельный вес в расходах областного бюджета на 2020 год занимают расходы на образование 20,4 %, на здравоохранение – 16,5 %, на социальную политику – 16,1 % и расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 12,8 %.

В рамках расходов, запланированных на социальную сферу (5 654,1 млн рублей) из областного бюджета планируется направить 2 106,6 млн рублей на обеспечение мер социальной поддержки граждан области, включая государственную поддержку семьи и детей. Многие меры социальной поддержки в 2020-2022 годах проиндексированы на прогнозный уровень инфляции Российской Федерации. С 2020 года на территории Магаданской области будет реализована новая мера социальной поддержки «Дети войны» в рамках которой определены категории граждан получают помощь ко Дню Победы в размере три тысячи рублей. Общий объем указанной поддержки составит 14,9 млн рублей.

Около 90% расходов областного бюджета на 2020 год (89,2% или 31 317,6 млн. рублей) приходится на 9 программ, направленных на развитие социальной сферы. Это программы развития здравоохранения, образования, социальной поддержки населения и другие. Объем финансирования указанных программ на 2021 год составит 31 297,2 млн. рублей или 87,9% от общего объема расходов, на 2022 год – 30 730,2 млн. рублей или 92,3% от общего объема расходов.

В рамках государственных программ Магаданской области в 2020 году продолжится финансирование 8 национальных проектов из 12 проектов, реализуемых на территории Российской Федерации. Общие расходы на реализацию национальных проектов в 2020 году составят - 1 462,4 млн рублей, что на 58,1 млн рублей меньше расходов, предусмотренных в 2019 году. Однако заявочная кампания по участию области в реализации национальных проектов продолжается и при доработке бюджета средства на реализацию национальных проектов будут уточнены.

На реализацию мероприятий, предусмотренных детским бюджетом на 2020 год предусмотрены средства в размере 6 541,1 млн. рублей

Областной бюджет на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован с нулевым дефицитом.

Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2020 – 2022 годы определены с учетом выполнения условий соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета, заключенных с Минфином России.

### **3. Обсуждение рассматриваемого вопроса. Выступления и вопросы участников публичных слушаний.**

#### **Вопрос:**

Курбацкий В.А. – представитель общественности:

«Рассматривался ли проект бюджета с точки зрения стратегического планирования сроком на 5 лет?»

#### **Ответ:**

Д.Л. Самандас – министр финансов Магаданской области:

«В проекте бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов внесенном в первом чтении не предусмотрены средства бюджета особой экономической зоны, которые и являются бюджетом развития региона. Также до настоящего времени не в полном объеме распределены средства, предусмотренные бюджету Магаданской области в рамках национальных проектов. Наполнение указанными средствами произойдет при формировании проекта бюджета во втором чтении».

#### **Вопрос:**

Даричева В.Н. – Председатель Магаданского городского совета женщин Общероссийской общественной организации «Союз женщин России»:

«В проекте бюджета на 2020 год заложены ли средства на погашение задолженности ресурсоснабжающим организациям за прошлые периоды? Есть ли задолженность по областным учреждениям?»

#### **Ответ:**

Д.Л. Самандас – министр финансов Магаданской области:

«В проект бюджета на 2020 год включены расчеты по субсидиям ресурсоснабжающим организациям в объемах, которые были необходимы в 2019 году, с учетом индексации, в размере 4,2 млрд. рублей, в сравнении с 2019 годом больше на 2 млрд. рублей».

Что касается областных учреждений, основная задолженность связана с учреждениями здравоохранения. В 2019 году из федерального бюджета бюджету Магаданской области выделен 1 089,0 млн. рублей, из них на погашение задолженности учреждений, работающих в системе ОМС - 529,0 млн. рублей. В данный момент проводится работа по оплате данной задолженности.

**Вопрос:**

Курбацкий В.А. – представитель общественности:

«Какое количество жителей области брали за основу при расчете проекта бюджета на 2020 год?»

**Ответ:**

Д.Л. Самандас – министр финансов Магаданской области:

«При формировании проекта областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов за основу брали данные статистики на 01.01.2019 года – 140,9 тыс. человек».

**Вопрос:**

Махонькин Н.И. – Председатель Магаданского областного союза организаций профсоюзов:

«Предусмотрено ли финансирование из федерального бюджета на компенсацию фонду капитального ремонта разницы между планируемой и реальной стоимостью за 1 кв.м.»

**Ответ:**

Ю.А. Бодяев – заместитель председателя Правительства Магаданской области:

В 2019 году предусмотрены областные средства для НКО «Фонд капитального ремонта». Кроме того, средства внебюджетного Фонда реформирования ЖКХ предоставляются как в 2019 году, так и в последующие годы планируются к предоставлению. Вместе с тем, с федеральным центром активно ведётся работа по предоставлению Магаданской области дополнительных средств на софинансирование капитального ремонта жилья.

**Вопрос:**

Курбацкий В.А. – представитель общественности:

«Как планируется развивать в Магаданской области промышленное производство?»

**Ответ:**

Ю.А. Бодяев – заместитель председателя Правительства Магаданской области:

В некоторых регионах уже созданы Фонды развития промышленности, которые серьезно занимаются вопросами развития промышленности в регионах. На территории Магаданской области в ближайшее время также планируется создание подобного Фонда, который будет способствовать увеличению объёмов промышленного производства в Магаданской области. Строительство участка дороги от Якутска также обеспечит снижение себестоимости поставки товаров и строительных материалов в регион.

**Вопрос:**

Даричева В.Н. – Председатель Магаданского городского совета женщин Общероссийской общественной организации «Союз женщин России»:

«Планируется ли строительство жилого комплекса в 2020 году?»

**Ответ:**

Ю.А. Бодяев – заместитель председателя Правительства Магаданской области:

Расходы на строительство осуществляются за счет средств внебюджетного фонда Особой экономической зоны, которых нет в первом чтении закона об областном бюджете. Кроме того, на территории планируется реализация федеральных национальных проектов и региональных проектов, в том числе и на строительство жилья.

**СЛУШАЛИ: Председателя Магаданской областной Думы Абрамова С.В.:**

«Главный финансовый документ на 2020 год и плановый период сформирован без дефицита. Его доходная часть равна расходной и составляет 35,1 млрд. рублей. Бюджет по-прежнему носит социальный характер. Основные направления расходов – это здравоохранение, образование, ЖКХ, публичные обязательства, содержание учреждений социально-бюджетной сферы и т.д. Доля социальных трат в общем объеме составит 50,7%. Налоговые и неналоговые доходы бюджета запланированы с ростом к текущему году на 2,7%.

По данным Минэкономразвития России в двенадцати регионах из 85 в ближайшую пятилетку темпы роста экономики будут гораздо выше среднероссийских - от 4 до 8,8 процента ежегодно. В число лидеров экономического роста вошла и Магаданская область.

Мы занимаем 4 место по среднегодовым темпам роста валового регионального продукта (5,4%) после Чукотского АО, Иркутской и Амурской областей.

В следующем году доля налога на прибыль организаций в общей сумме собственных доходов региона начинает расти. А это качественный показатель, характеризующий состояние экономики нашей территории. Если бы не ожидаемые потери от выпадающих доходов консолидированного бюджета по этим двум налогам, сложившиеся в связи с участием одного из крупнейших недропользователей области в Региональном инвестиционном проекте, а также перераспределением между федеральным и региональным бюджетами норматива зачисления НДС, уплачиваемого участниками ОЭЗ с применением коэффициента 0,6, то можно было бы утверждать, что НДФЛ больше не является бюджетоформирующим налогом, как это было на протяжении нескольких последних лет.

Следует искать возможности дополнительного увеличения доходной части бюджета. Эта работа ведется депутатами заксобрания по нескольким направлениям. Одно из них – изменение методики расчетов дотаций из федерального бюджета в казну субъектов РФ.

Нам уже удалось достичь определенного результата. Увеличен объем субсидий на жилищно-коммунальные услуги, в методику расчета заложена оплата проезда в отпуск до Москвы сотрудникам предприятий, расположенным в регионе, более миллиарда теперь ежегодно дополнительно получает наш Фонд обязательного медицинского страхования. Но эту работу надо продолжать.

Необходимо пересмотреть ряд установленных норм в распределении платежей за пользование недрами. Областной Думой предлагается ввести паритетное распределение полученных неналоговых доходов – средств от проведения аукционов на право пользования недрами и разовые платежи: 50% – в федеральный и 50% – в региональные бюджеты регионов, ведущих добычу полезных ископаемых. Кроме того, нужно создавать благоприятные условия для более ощутимого участия бизнеса в достижении национальных целей развития страны, реализации инвестиционных проектов, способствующих развитию малого и среднего предпринимательства.

Доля занятых в малом бизнесе в нашей стране составляет 15,5%, в развитых европейских странах – около 70%, в Магаданской области этот показатель за 2018 год равен 13,7%. Мы принимаем соответствующие решения: упрощаем процедуры предоставления земельных участков, подключения к инженерным сетям для малого и среднего бизнеса, но этого недостаточно. Необходимы более действенные меры, чтобы доля малого и среднего бизнеса в экономике росла.

В настоящий момент проект областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов внесен в Магаданскую областную Думу для рассмотрения в первом чтении. Его основные параметры будут обсуждены на заседании профильного комитета 13 ноября 2019 года.

Коллегиальное мнение депутаты выразят уже в ходе заседания заксобрания, намеченного на 19 ноября 2019 года».

#### **4. Рекомендации, данные в ходе публичных слушаний по проекту закона Магаданской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».**

Заслушав и обсудив информацию, вопросы, заданные на публичных слушаниях по проекту закона Магаданской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» участники публичных слушаний рекомендовали:

1) Председатель Магаданского городского совета женщин Общероссийской общественной организации «Союз женщин России» В.Н. Даричева рекомендовала параллельно с Правительством Магаданской области, профильными министерствами, всем общественным организациям Магаданской области принять активное участие в работе в части обращений в Правительство Российской Федерации и профильные министерства о выделении дополнительной финансовой помощи бюджету Магаданской области;

2) одобрить проект закона Магаданской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

**Первый заместитель председателя  
Правительства Магаданской области**

**Ю.А. Бодяев**

Согласовано:

министр финансов  
Магаданской области

Д. Л. Самандас