

**Аналитическая записка**  
**по оценке эффективности предоставляемых налоговых льгот,**  
**установленных в соответствии с законами Магаданской области по**  
**налогам, зачисляемым в областной бюджет**  
**за 2018 год**

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Магаданской области от 10.04.2014 № 288-пп «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, установленных в соответствии с законами Магаданской области по налогам, зачисляемым в областной бюджет» (далее – постановление № 288-пп) оценка эффективности осуществляется в отношении налоговых льгот, установленных законами Магаданской области для отдельных категорий налогоплательщиков по следующим налогам:

- налог на прибыль организаций;
- налог на имущество организаций;
- транспортный налог.

Оценка эффективности налоговых льгот не проводится в отношении:

- областных государственных и муниципальных учреждений;
- органов государственной власти Магаданской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области;
- физических лиц.

**I. Информация по оценке эффективности предоставленных налоговых льгот по налогу на имущество организаций**

По данным отчета УФНС России по Магаданской области № 5-НИО за 2018 год были предоставлены льготы по налогу на имущество организаций в соответствии с Законом Магаданской области от 20.11.2003 № 382-ОЗ «О введении на территории Магаданской области налога на имущество организаций» в следующих объемах:

№ п/п	Категории налогоплательщиков	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами в 2018 году, ед. (в скобках для сравнения данные 2017 года)	Общий объем налоговых льгот по налогу на имущество организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, за 2018 год, тыс. рублей (в скобках для сравнения данные 2017 года)
	<b>Всего по льготам по налогу на имущество организаций, установленных региональным</b>	<b>22 (438)</b>	<b>269 274 (547 398)</b>

	<b>законодательством</b>		
1.	<b>в части установления пониженной ставки налога на имущество организаций в размере 0,5 процента, всего, в том числе:</b>	<b>20 (421)</b>	<b>70 551 (406 666)</b>
1.1.	органы государственной власти Магаданской области, иных государственных органов, создаваемых в соответствии с Уставом Магаданской области и законами Магаданской области, органов местного самоуправления Магаданской области, а также бюджетных учреждений и казенных учреждений, созданных органами государственной власти Магаданской области и органами местного самоуправления Магаданской области	0 (300)	0 (154 979)
1.2.	организации – в отношении объектов жилищного фонда и инженерной инфраструктуры жилищно – коммунального комплекса	18 (14)	64 751 (64 336)
1.3.	организации – в отношении объектов социально – культурной сферы, используемых для нужд культуры, образования, физической культуры и спорта, здравоохранения и социального обеспечения	0 (62)	0 (20 119)
1.4.	организации – в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них	2 (1)	5 800 (4 966)
1.5.	организаций – в отношении имущества, предназначенного для очистки канализационных стоков и сточных вод и транспортировки очищенных стоков до места сбросов	0 (0)	0 (0)
1.6.	автономных учреждений, созданных органами государственной власти Магаданской области и органами местного самоуправления Магаданской области – в отношении недвижимого и особо ценного движимого имущества, закрепленного за ними на праве оперативного управления	0 (28)	0 (11 792)
1.7.	Организаций, владеющих на праве собственности или ином предусмотренном федеральными законами основании линиями энергопередачи, а также сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью	0 (16)	0 (150 474)
2.	<b>в части освобождения от уплаты налога на имущество организаций:</b>	<b>2 (24)</b>	<b>198 723 (140 732)</b>
2.1.	организации в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них	2 (4)	198 723 (131 711)
2.2.	организации в отношении имущества, принадлежащего органам государственной власти и органам местного самоуправления, закрепленного за этими организациями на праве хозяйственного ведения (оперативного управления) и используемого ими для нужд гражданской обороны и охраны правопорядка в	0 (19)	0 (7 183)

	Магаданской области		
2.3.	организации в отношении имущества аэродромной инфраструктуры	0 (1)	0 (1 838)
2.4.	Организации, получившие статус резидента территории опережающего социально – экономического развития в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально – экономического развития в Российской Федерации»	0 (0)	0 (0)

В соответствии с Законом Магаданской области от 20.11.2003 № 382-ОЗ «О введении на территории Магаданской области налога на имущество организаций» (в редакции от 25.04.2019), льготные налоговые ставки по налогу на имущество организаций установлены следующим категориям налогоплательщиков:

- для организаций – в отношении объектов жилищного фонда и инженерной инфраструктуры жилищно - коммунального комплекса установлена налоговая ставка в размере 0,5 процентов (подпункт «б» пункта 1 статьи 3);
- для организаций в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения установлена налоговая ставка в размере 0,5 процентов (подпункт «г» пункта 1 статьи 3);
- организациям – в отношении имущества, предназначенного для очистки канализационных стоков и сточных вод и транспортировки очищенных стоков до места сбросов установлена налоговая ставка в размере 0,5 процентов (подпункт «д» пункта 1 статьи 3);
- организации в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них освобождены от уплаты налога на имущество организаций (подпункт «а» пункта 2 статьи 3);
- организации, получившие статус резидента территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» освобождены от уплаты налога на имущество организаций (подпункт «е» пункта 2 статьи 3).

*1. Налоговая льгота для организаций – в отношении объектов жилищного фонда и инженерной инфраструктуры жилищно - коммунального комплекса действует с 01.01.2006 года.*

По информации, предоставленной УФНС России по Магаданской области, налоговыми льготами в виде пониженной ставки налога на имущество организаций в размере 0,5 процентов в 2018 году воспользовались 18 организаций:

- ПАО «Магаданэнерго»;
- АО «Полюс Магадан»;

- МУП г. Магадана «Водоканал»;
- МУП «Синегорьевское МПП ЖКХ и Э»;
- МУП «Сеймчантеплосеть»;
- МУП г. Магадана «Магадантеплосеть»;
- АО «Павлик»;
- МУП «Комэнерго»;
- ОП ООО «СИРПУС» «Дукат»;
- ОП ООО «СИРПУС» «Омсукчан»;
- ЗАО «Полюс Логистика»
- МУП «Стекольный-Комэнерго»;
- УМП «Комэнерго»;
- ООО «Тенька»;
- УФНС России по Магаданской области;
- Отделение по Магаданской области Дальневосточного управления  
Центрального Банка Российской Федерации;
- ГАПОУ «Магаданский колледж искусств»;
- МОГАУК «Магаданский государственный музыкальный и  
драматический театр».

Оценка эффективности применяемых налоговых льгот по налогу на имущество организаций проведена по 8 налогоплательщикам - организациям реального сектора экономики, представившим сведения о финансово - хозяйственной деятельности за 2018, 2019 годы и плановый период 2020 года.

Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот проведена по 8 организациям, что составляет 44,4 процентов от общего количества организаций, получивших льготу по налогу на имущество организаций по указанной категории. По данным УФНС России по Магаданской области в 2018 по данной категории налогоплательщиков году объем предоставленных льгот составил 64 751 тыс. рублей (2017 г. – 64 336 тыс. рублей) или 100,6 процента к 2017 году. По данным, представленным 8 организациями жилищно - коммунального комплекса объем полученных ими налоговых льгот составил 62 845,9 тыс. рублей или 97,0 процента от суммы налоговых льгот, показанных УФНС России по Магаданской области.

Условие по положительной социально-экономической эффективности достигли 4 из 8 организаций, представивших сведения о финансово-хозяйственной деятельности ( $Kэ > 0,7$ ).

Коэффициент бюджетной эффективности, рассчитанный в соответствии с Порядком составил 0,01. Следовательно, льгота для данной категории налогоплательщиков неэффективна.

Проектом Закона Магаданской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Магаданской области «О введении на территории Магаданской области налога на имущество организаций», данная налоговая льгота с 01.01.2020 года предлагается к отмене.

*2. Налоговая льгота для организаций в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения действует с 01 января 2006 года.*

Согласно представленной информации УФНС России по Магаданской области организации по указанной категории налогоплательщиков налоговыми льготами по налогу на имущество организаций в 2018 году воспользовались 2 организации - МБУ г. Магадана «ГЭЛУД» и ОГБДЭУ «Магаданское». Объем предоставленных им налоговых льгот составил 5 800 тыс. рублей, что больше, чем в 2017 году на 834 тыс. рублей или на 16,8 процентов.

Оценка эффективности льготы по указанной категории налогоплательщиков не проводилась, в связи с тем, что ее использовали только учреждения муниципального и областного подчинения.

Проектом Закона Магаданской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Магаданской области «О введении на территории Магаданской области налога на имущество организаций», данная налоговая льгота с 01.01.2020 года предлагается к отмене.

*3. Налоговая льгота для организаций в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них действует с 01 января 2004 года.*

По данным УФНС России по Магаданской области по указанной категории налогоплательщиков налоговыми льготами воспользовались 2 организации на общую сумму 198 723 тыс. рублей, что больше на 67 012 тыс. рублей или на 50,8 %.

Налоговыми льготами по налогу на имущество организаций воспользовались следующие областные государственные учреждения:

- ОГБДЭУ «Магаданское»;
- МОГКУ «УДТК».

Автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения находятся в собственности Магаданской области и на праве оперативного управления переданы бюджетным учреждениям.

Оценка эффективности льготы по указанной категории налогоплательщиков не проводилась, в связи с тем, что ее использовали только учреждения муниципального и областного подчинения.

Проектом Закона Магаданской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Магаданской области «О введении на территории Магаданской области налога на имущество организаций», данная налоговая льгота с 01.01.2020 года предлагается к отмене.

По информации УФНС России по Магаданской области на с 2010 по 2018 годы по следующим категориям налогоплательщиков ни одно предприятие не воспользовалось предоставленными налоговыми льготами по налогу на имущество организаций:

- организациям – в отношении имущества, предназначенного для очистки канализационных стоков и сточных вод и транспортировки

очищенных стоков до места сбросов (подпункт «д» пункта 1 статьи 3 Закона Магаданской области от 20 ноября 2003 года № 382-ОЗ).

- организации, получившие статус резидента территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (подпункт «е» пункта 2 статьи 3 Закона Магаданской области от 20 ноября 2003 года № 382-ОЗ).

Всего за 2018 год сумма предоставленных налоговых льгот по налогу на имущество организаций всем категориям налогоплательщиков (по данным УФНС России по Магаданской области) составила 1,3 процента от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2018 год (2016 год – 5,2 процента, 2017 год – 3 процента).

Снижение процента обусловлено поэтапной отменой налоговых льгот в связи с выполнением ежегодных Соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Магаданской области, согласно которых в Магаданской области должны быть устранены неэффективные налоговые льготы (пониженные ставки по налогу) и обеспечено принятие соответствующих законов Магаданской области. Так, уже принято 3 Закона об отмене налоговых льгот по налогу на имущество организаций:

- от 25 ноября 2016 г. № 2107-ОЗ «О внесении изменений в Закон Магаданской области «О введении на территории Магаданской области налога на имущество организаций» с 01 января 2017 года отменена льгота по налогу на имущество организаций в отношении 1 категории налогоплательщиков.

- от 27 июля 2017 г. № 2193-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Магаданской области «О введении на территории Магаданской области налога на имущество организаций» с 01 января 2018 года отменена льгота по налогу на имущество организаций в отношении 5 категорий налогоплательщиков.

- от 24 октября 2017 г. № 2200-ОЗ «О внесении изменений в Закон Магаданской области «О введении на территории Магаданской области налога на имущество организаций» с 01 января 2018 года отменена льгота по налогу на имущество организаций в отношении 1 категории налогоплательщиков.

Очередным Закон Магаданской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Магаданской области «О введении на территории Магаданской области налога на имущество организаций», который будет принят Магаданской областной думой в III квартале 2019 года, предлагается к отмене льгота по налогу на имущество еще для 4 категорий налогоплательщиков.

## II. Информация по оценке эффективности предоставленных налоговых льгот по транспортному налогу

По данным УФНС России по Магаданской области в соответствии с Законом Магаданской области от 28.11.2002 № 291-ОЗ «О транспортном налоге» в 2018 году были предоставлены льготы по транспортному налогу в следующих объемах:

№ п/п	Категории налогоплательщиков	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся предоставленными льготами в 2018 году, чел. /ед. (в скобках для сравнения данные 2017 года)	Общий объем налоговых льгот по транспортному налогу за 2018 год, тыс. рублей (в скобках для сравнения данные 2017 года)
	<b>Всего по льготам по транспортному налогу, установленных региональным законодательством</b>	<b>1 214 (1 103)</b>	<b>7 412 (5 465)</b>
1.	в части освобождения от уплаты транспортного налога		
<b>1.1.</b>	<b>Физические лица</b>	<b>1 196 (1 089)</b>	<b>3 647 (3 334)</b>
	в том числе предоставлены льготы по следующим категориям налогоплательщиков - физических лиц:		
1.1.1.	категории граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы, в соответствии с Законом Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», а также иные категории, на которых распространяется в соответствии с законодательством российской Федерации действие указанного Закона	0	0
1.1.2.	герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, граждане, награжденные орденом Славы трех степеней	3	133
1.1.3.	инвалиды всех категорий, имеющие мотоколяски и автомобили	222	693
1.1.4.	неработающие пенсионеры по старости, имеющие транспортные средства (автомобили, мотоциклы, мотороллеры, автобусы, другие самоходные машины, механизмы,	949	2 459

	моторные лодки), при условии неосуществления ими предпринимательской деятельности без образования юридического лица		
1.1.5.	Иные категории налогоплательщиков – физических лиц в соответствии со статьей 361.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации	22	362
<b>1.2.</b>	<b>Юридические лица</b>	<b>18 (14)</b>	<b>3 765 (2 131)</b>
1.2.1.	общественные организации инвалидов, использующие транспортные средства для осуществления своей уставной деятельности	0	0
1.2.2.	организации, осуществляющие содержание дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, у которых удельный вес доходов от осуществления этой деятельности составляет 70 процентов и более общей суммы их доходов	5 (0)	711 (0)
1.2.3.	организации, осуществляющие содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, у которых удельный вес доходов от осуществления этой деятельности составляет 70 процентов и более общей суммы их доходов, в отношении специального и специализированного автотранспорта, осуществляющего дорожное обслуживание	3 (4)	1 094 (848)
1.2.4.	профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования	10 (10)	1 960 (1 283)

Общий объем предоставленных налоговых льгот по транспортному налогу по всем категориям налогоплательщиков (физическим и юридическим лицам) за 2018 год составил 7 412 тыс. рублей, что на 35,6 процента больше, чем в 2017 году (5 465 тыс. рублей).

В 2018 году льготами по транспортному налогу воспользовались 1 196 физических лиц (2017 год – 1 089 физических лиц). Общий объем предоставленных им налоговых льгот за отчетный год составил 3 647 тыс. рублей (2017 г. – 3 334 тыс. рублей). Количество физических лиц, воспользовавшихся налоговой льготой по транспортному налогу увеличилось на 107 человек по сравнению с 2017 годом или на 9,8 процента, а общая сумма налоговых льгот по транспортному налогу по всем льготным категориям налогоплательщиков – физических лиц увеличилась на 313 тыс. рублей или на 9,4 процента по сравнению с прошлым годом.



По физическим лицам оценка эффективности предоставленных налоговых льгот не проводится.

В 2018 году воспользовались налоговыми льготами по транспортному налогу 18 организаций (в 2017 году – 14, в 2016 - 14). Общий объем предоставленных налоговых льгот по транспортному налогу по всем категориям налогоплательщиков - юридическим лицам за 2018 год составил 3 765 тыс. рублей, что на 76,7 процентов больше, чем в 2017 году (2 131 тыс. рублей).

Налоговая льгота по транспортному налогу предоставляется в виде полного освобождения от уплаты транспортного налога для следующих категорий налогоплательщикам:

- организациям, осуществляющим содержание автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, у которых удельный вес доходов от осуществления этой деятельности составляет 70 процентов и более общей суммы их доходов (подпункт 5 статьи 4 Закона Магаданской области от 28.11.2002 № 291-ОЗ «О транспортном налоге»);
- организациям, осуществляющим содержание дорог общего пользования местного значения, у которых удельный вес доходов от осуществления этой деятельности составляет 70 процентов и более общей суммы их доходов, в отношении специального и специализированного автотранспорта, осуществляющего дорожное обслуживание (подпункт 6 статьи 4 Закона Магаданской области от 28.11.2002 № 291-ОЗ «О транспортном налоге»);
- профессиональным аварийно – спасательным службам, профессиональным аварийно-спасательным формированиям (подпункт 7 статьи 4 Закона Магаданской области от 28.11.2002 г. № 291-ОЗ «О транспортном налоге»).

*1. Налоговая льгота организациям, осуществляющим содержание автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, у которых удельный вес доходов от осуществления этой деятельности составляет 70 процентов и более общей суммы их доходов, действует с 01.01.2013 года.*

По информации УФНС России по Магаданской области налоговыми льготами воспользовались 5 налогоплательщиков:

- МБУ г. Магадана «ГЭЛУД»;
- ООО «Аткинская дорожная компания»;
- ООО «Тенькинская дорожная компания»;
- ООО «Колымадорстрой»;
- ООО «Палатка Трансстрой».

За 2018 год сумма предоставленным этим организациям налоговых льгот составила 711 тыс. рублей. В 2017 году такая льгота не предоставлялась.

Оценка эффективности по данной категории налогоплательщиков не проводилась в связи с непредставлением данных от негосударственных организаций.

*2. Налоговая льгота организациям, осуществляющим содержание дорог общего пользования местного значения, у которых удельный вес доходов от осуществления этой деятельности составляет 70 процентов и более общей суммы их доходов, в отношении специального и специализированного автотранспорта, осуществляющего дорожное обслуживание, действует с 01.01.2003 года.*

По информации УФНС России по Магаданской области налоговыми льготами воспользовались 3 налогоплательщика:

- ОГБДЭУ «Среднеканское»;
- ООО «Аткинская дорожная компания»;
- ООО «Сусуманская дорожная компания».

Сумма, предоставленным им льгот в 2018 году составила 1 094 тыс. рублей, что больше чем в 2017 году на 246 тыс. рублей или на 29,0 процентов.

Оценка эффективности по данной категории налогоплательщиков не проводилась в связи с непредставлением данных от негосударственных организаций.

*3. Налоговая льгота для профессиональных аварийно – спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований действует с 01.01.2003 года.*

Согласно данным, представленных УФНС России по Магаданской области, в 2018 году налоговыми льготами воспользовались 10 налогоплательщиков:

- Главное управление МЧС России по Магаданской области;
- МКУ «УГОЧС мэрии г. Магадана»;
- ОГКУ «ПСЦ ГО ЗНТ и ПБ Магаданской области»;
- ФГКУ «СПСЧ ФПС по Магаданской области»;
- Филиал «Военизированный горноспасательный отряд Северо-Востока» ФГУП «Военизированная горноспасательная часть»;
- ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Магаданской области»;
- ФАУ «ЦМТО ФПС по Магаданской области»;
- ФГКУ «1 отряд ФПС по Магаданской области»;
- ФГКУ «2 отряд ФПС по Магаданской области»;
- ФГКУ «3 отряд ФПС по Магаданской области».

В 2018 году общая сумма налоговых льгот по указанной категории налогоплательщиков увеличилась на 677 тыс. рублей и составила 1 960 тыс. рублей, что на 52,7 процента больше, чем в прошлом году.

Оценка эффективности не проводилась, в связи с тем, что ее использовали только государственные учреждения.

Министерство дорожного хозяйства и транспорта Магаданской области полагает необходимым сохранить льготы по транспортному налогу в неизменном виде, поскольку используемая организациями для выполнения

соответствующих работ техника - это автомобили грузовые с мощностью двигателя свыше 250 л.с. в отношении которых применяется налоговая ставка 68 рублей с каждой лошадиной силы. Кроме того, на балансе каждой организации более 50-100 единиц указанной техники и применение повышенных налоговых ставок может привести к уменьшению прибыли организации, что в свою очередь скажется на состоянии техники, которая требует ежегодного обновления, следовательно, на качестве содержания автомобильных дорог.

**В связи с социально - экономической значимостью работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения льготы по транспортному налогу для указанных категории пока будут сохранены.**

Однако, в целях увеличения доходов областного бюджета от уплаты транспортного налога и, соответственно, увеличения доходов Дорожного фонда Магаданской области, который расходуется на улучшение качества дорог и повышение уровня дорожного обслуживания, министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области разработан проект Закона Магаданской области «О внесении изменений в Закон Магаданской области «О транспортном налоге», которым предусмотрено увеличение ставок транспортного налога по отдельным объектам налогообложения – до максимального уровня, установленного действующим законодательством, по другим - не более чем в 2 раза.

### **III. Информация по льготам, предоставленным по налогу на прибыль организаций**

Статьей 26 Закона Магаданской области от 26.12.2017 № 2238 - ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» было предусмотрено предоставление льготы по налогу на прибыль организаций учреждениям Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Магаданской области.

По данным УФНС России по Магаданской области в 2018 году льготой по налогу на прибыль организаций учреждения УФСИН России по Магаданской области не воспользовались (в 2017 годах воспользовалось 3 учреждения на сумму 249 тыс. рублей).

Предоставляемые ранее налоговые льготы по налогу на прибыль организаций имели социальную направленность – поддержка деятельности уголовно-исполнительной системы в Магаданской области и предоставлялись по обращению УФСИН России по Магаданской области с 01 января 2017 года. Однако, в связи с крайней дефицитностью областного бюджета, начиная с 2019 года указанная льгота не предоставляется.