



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ИННОВАЦИЙ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

ул. Горького, д. 6, г. Магадан, 685000
Тел. (8 4132) 62-31-71, факс 62-62-08
minec@49gov.ru

№ 3 от 27 декабря 2019 г.

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы

постановления Правительства Магаданской области от 17 августа 2017 года № 751-пп «Об утверждении положения о порядке предоставления финансово-кредитной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Магаданской области»

В соответствии с Постановлением администрации Магаданской области от 04 июля 2013 г. № 607-па «О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Магаданской области и экспертизы действующих нормативных правовых актов Магаданской области», приказом министерства экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области от 07 июня 2019 г. № 70 «О внесении изменений в приказ министерства экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области от 09.11.2018 № 145» министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области проведена экспертиза постановления Правительства Магаданской области от

17 августа 2017 года № 751-пп «Об утверждении положения о порядке предоставления финансово-кредитной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Магаданской области» (далее – Постановление), разработчиком которого является управление стратегического планирования и прогнозирования минэкономразвития Магаданской области (далее – разработчик).

Источник опубликования – официальный сайт Правительства Магаданской области «Правовая информация Магаданской области» - <https://pravo.49gov.ru>.

В ходе проведения экспертизы нормативного акта, в период с 06 ноября 2019 г. по 06 декабря 2019 г. были проведены публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности с целью сбора сведений о положениях нормативного акта, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация по проводимым публичным консультациям была размещена на официальных сайтах:

- правительства Магаданской области «Правовая информация Магаданской области» (по адресу: <http://pravo.49gov.ru>);
- минэкономразвития Магаданской области (по адресу: https://economy.49gov.ru/press/news/?id_4=49392));
- на портале «Оценки регулирующего воздействия» (по адресу: <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=31271>).

Отдельно письмами минэкономразвития Магаданской области от 14 ноября 2019 г. были направлены запросы о предоставлении информации в Магаданское региональное отделение Общероссийского объединения работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей», Союз «Торгово-промышленная палата» Магаданской области, Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Магаданское

региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей», общественному представителю АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в Магаданской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Магаданской области, обществу с ограниченной ответственностью «Арбуз» и разработчику нормативного правового акта. Также 26 ноября 2019 г. (исх. № 4079/067-3) запросы направлены мэру города Магадана и Главам всех городских округов Магаданской области.

По результатам публичных консультаций поступило замечание и предложение от Главы муниципального образования «Хасынский район» о дополнении абзаца 4 пункта 1.13 Положения требованием к получателям субсидии: «получатели субсидий – юридические лица, деятельность которых не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации».

В результате рассмотрения данное предложение учтено, т.к. соответствует абзацу 4 подпункта «е» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 г. № 887 (в редакции постановления от 12.09.2019 № 1187).

Иных замечаний и предложений от остальных участников публичных консультаций не поступало (получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений Магаданского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», общества с ограниченной ответственностью «Арбуз», Глав муниципальных образований «Тенькинский

городской округ», «Сусуманский городской округ» и «Омсукчанский городской округ»).

Проведение экспертизы нормативного акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, произведено по инициативе управления стратегического планирования и прогнозирования минэкономразвития Магаданской области, которым своевременно представлены материалы, необходимые для проведения экспертизы, как от разработчика акта.

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

Постановление разработано в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и в целях реализации государственной программы Магаданской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Магаданской области», утвержденной постановлением администрации Магаданской области от 20 ноября 2013 г. № 1146-па «Об утверждении государственной программы Магаданской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Магаданской области».

Нормативным актом определен порядок, условия, цели предоставления финансово-кредитной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории Магаданской области и требования к отчетности об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления финансово-кредитной поддержки.

2. Оценка предлагаемого регулирования

Положения рассматриваемого НПА содействуют созданию благоприятной финансово-кредитной поддержке субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим свою деятельность на

территории Магаданской области в виде субсидий и грантов с целью улучшения условий ведения предпринимательской деятельности, и стимулирование развития приоритетных для региона сфер бизнеса.

3. Позиция разработчика

В соответствии с постановлением Правительства Магаданской области от 9 января 2014 г. № 18-пп «Об утверждении Положения о министерстве экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области» Минэкономразвития Магаданской области создает условия для развития малого и среднего предпринимательства. Малое и среднее предпринимательство в Магаданской области оказывает непосредственное влияние на общее состояние экономики, насыщение рынка товарами и услугами, развитие экономически оправданной конкуренции, формирование налоговой базы и налоговых поступлений в местные и областной бюджеты, создание новых рабочих мест и новых производств. Предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства финансово-кредитной поддержки оказывает положительное влияние на развитие предпринимательства. Первоочередным правом на получение государственной поддержки пользуются субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в приоритетных для Магаданской области сферах, таким образом, постановлением № 751-пп стимулируется развитие приоритетных для региона сфер бизнеса.

Предметом регулирования Постановления № 751 выступает порядок, условия, цели предоставления финансово-кредитной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории Магаданской области и требования к отчетности об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления финансово-кредитной поддержки.

Постановление № 751-пп принято в соответствии с пунктом 3 статьи

78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 г. № 887.

Постановлением № 751-пп предусмотрено 12 мероприятий финансово-кредитной поддержки, из которых предлагаем исключить 8 ввиду того, что данные мероприятия больше не реализуются, а именно:

- субсидирование части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях;

- предоставление субсидий индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам на создание собственного дела;

- субсидирование затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с повышением квалификации их сотрудников по программам обучения специалистов по энергосбережению, включая обучение системе энергоменеджмента по стандарту ISO 50 001;

- субсидирование затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с проведением на этих предприятиях энергетических обследований;

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с реализацией программ по энергосбережению, включая затраты на приобретение и внедрение инновационных технологий, оборудования и материалов;

- субсидирование уплаты субъектами малого и среднего предпринимательства первого взноса при заключении договора лизинга оборудования;

- предоставление целевых грантов начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства на создание собственного дела на условиях долевого финансирования целевых расходов на уплату первого взноса при

заключении договора лизинга оборудования;

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования.

Исходя из планируемых изменений, предполагается что порядок субсидирования согласно постановлению № 751-пп будет распространяться на следующие мероприятия:

- субсидирование части затрат, связанных с уплатой субъектами малого и среднего предпринимательства процентов по лизинговым договорам;

- поддержка начинающих малых инновационных компаний - гранты на создание инновационной компании;

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на участие в выставочно-ярмарочной деятельности;

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства - субъектов социального предпринимательства, осуществляющих социально ориентированную деятельность.

По итогам 2018 года мерами поддержки, предусмотренными Постановлением № 751-пп, воспользовались 7 субъектов МСП на сумму 1,3 млн. рублей, в том числе:

- на субсидирование части затрат, связанных с уплатой субъектом малого и среднего предпринимательства процентов по лизинговым договорам - 5 субъектов на 0,30 млн. руб.;

- на субсидирование создания собственного дела - 1 субъект на сумму 0,5 млн. руб.;

- на субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования - 1 субъект на сумму 0,49 млн. руб.

Государственной программой Магаданской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Магаданской области» на 2019 год на реализацию мероприятий в рамках постановления № 751-пп предусмотрено 2100,00 тыс. руб., из них освоено по состоянию на 01 октября 2019 года

1293,6 тыс. руб., что составило 61,6% от плановых показателей. До конца 2019 года планируется использование предусмотренных средств в полном объеме.

Действующая редакция Постановления имеет низкую степень регулирующего воздействия и не вводит избыточных административных барьеров, а также не способствует возникновению необоснованных расходов областного бюджета. Разработчик предлагает внести изменения в постановление № 751-пп в части исключения видов поддержки, которые не оказываются субъектам МСП в 2019 году и не будут оказываться в 2020 году, при сохранении действующего режима регулирования.

4. Заключительные положения

В ходе исследования нормативного правового акта министерством установлено следующее:

1. абзацем 4 пункта 1.13. Положения о порядке предоставления финансово-кредитной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Магаданской области, утвержденного постановлением Правительства Магаданской области от 17 августа 2017 года № 751-пп предусмотрено, что одним из требований, которым субъекты малого и среднего предпринимательства – получатели субсидий (грантов) должны соответствовать на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения о предоставлении субсидии, является:

- получатели субсидий (грантов) – юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а получатели субсидий (грантов) – индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя.

Вместе с тем, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 г. № 887 (в редакции постановления от 12.09.2019 г. № 1187) утверждены Общие требования к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – Общие требования).

Абзацем 4 подпункта «е» пункта 4 Общих требований установлено требование, которому должны соответствовать получатели субсидии на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения – получатели субсидий – юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатели субсидий – индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя.

2. Постановлением предусмотрено 12 мероприятий финансово-кредитной поддержки, из которых разработчиком предлагается исключить 8 видов поддержки ввиду того, что на территории Магаданской области они не реализуются, а также в 2019-2020 г.г. реализовываться не планируется.

По результатам проведенной экспертизы минэкономразвития Магаданской области сделаны выводы об отсутствии в Постановлении положений, которые:

- вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;
- способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- способствуют возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Магаданской области;
- способствуют ограничению конкуренции.

Вместе с тем существует противоречие в правовом регулировании Постановления с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 г. № 887 (в редакции постановления от 12.09.2019 г. № 1187), которое необходимо устранить.

Министерство рекомендует разработчику:

1) внести изменения в абзац 4 пункта 1.13. Положения Постановления, приведя его в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 г. № 887 (в редакции постановления от 12.09.2019 г. № 1187);

2) внести изменения в Положение Постановления в части исключения из него следующих мероприятий финансово-кредитной поддержки:

- субсидирование части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях;

- предоставление субсидий индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам на создание собственного дела;

- субсидирование затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с повышением квалификации их сотрудников по программам обучения специалистов по энергосбережению, включая обучение системе энергоменеджмента по стандарту ISO 50 001;

- субсидирование затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с проведением на этих предприятиях энергетических обследований;

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с реализацией программ по энергосбережению, включая затраты на приобретение и внедрение инновационных технологий, оборудования и материалов;

- субсидирование уплаты субъектами малого и среднего предпринимательства первого взноса при заключении договора лизинга оборудования;

- предоставление целевых грантов начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства на создание собственного дела на условиях долевого финансирования целевых расходов на уплату первого взноса при заключении договора лизинга оборудования;

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования.

Министр

И.С. Пенъевская