



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ИННОВАЦИЙ
МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

ул. Горького, д. 6, г. Магадан, 685000
Тел. (8 4132) 62-31-71, факс 62-62-08
minec@49gov.ru

от 03.06.2024 г. № 3

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Министерство экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Магаданской области от 01.06.2022 № 485-пп «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Магаданской области и экспертизе нормативных правовых актов Магаданской области» рассмотрело проект Закона Магаданской области «О внесении изменений в Закон Магаданской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции на территории Магаданской области и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее соответственно - проект акта, проект закона, законопроект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения министерством сельского хозяйства

Магаданской области (далее также - разработчик, орган - разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно, в связи с ранее направленным в адрес разработчика письмом от 01.03.2024г. о несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия в части неполного и некачественного составления сводного отчета и о необходимости его доработки, в том числе с проведением оценки по всем параметрам, подлежащим включению в указанный отчет.

Органом - разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в сроки с 17 ноября 2023 г. по 01 февраля 2024 г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://minselhoz.49gov.ru/documents/one/index.php?id=54162>

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, министерством экономического развития инвестиционной политики и инноваций Магаданской области сделаны следующие выводы:

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с абзацем 3 пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171 – ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» вправе устанавливать дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания).

Разработчик, предлагает в проекте закона установить дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах в части увеличения минимально допустимого размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания до:

- 64 квадратных метров для муниципальных образований Магаданской области с численностью населения не менее 40 000 человек (предлагаемая величина планируется с целью не установления избыточных требований к объектам общественного питания и обусловлена площадью 1-2-х комнатных квартир (от 33 до 60 кв. м) в многоквартирных домах, которые представляют наибольший интерес для организаций общественного питания);
- 20 квадратных метров, для муниципальных образований Магаданской области с численностью населения менее 40 000 человек.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта нормативного правового акта, являются:

- организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Магаданской области на основании действующих лицензий, объекты которых расположенные в многоквартирных жилых домах; - население Магаданской области.

По проекту закона были проведены публичные консультации, в рамках которых проект закона размещался в открытом доступе на официальном сайте разработчика и направлялся субъектам предпринимательской деятельности, органы исполнительной власти Магаданской области, Прокуратуру Магаданской области, УМВД России по Магаданской области, главам муниципальных образований Магаданской области, Общественную палата

Магаданской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Магаданской области, Уполномоченному по правам ребенка в Магаданской области, Уполномоченному по правам человека в Магаданской области, руководителям предприятий розничной торговли алкогольной продукцией.

По итогам публичных консультаций поступило 6 отзывов от заинтересованных лиц, которые поддерживают проект закона.

По мнению органа - разработчика, основным критерием для разработки законопроекта является угроза жизни и здоровью населения от чрезмерного употребления алкогольной продукции и неблагоприятная криминогенная обстановка на территории Магаданской области.

Высокий уровень потребления алкоголя и распространение алкоголизма в России по-прежнему остается актуальной проблемой национального масштаба. Одной из причин широкого распространения алкоголизма в России является высокая прибыльность и шаговая доступность алкоголя. Риски и угрозы алкоголизма, последствия его распространения актуальны и для Магаданской области. Это подтверждается показателями заболеваемости и смертности, обусловленной потреблением алкоголя, вызванных им нарушений правопорядка.

Согласно сведениям министерства здравоохранения и демографической политики Магаданской области и федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Магаданской области» смертность от отравления алкоголем в Магаданской области в 2023 году возросла на 66,7 %, по сравнению с 2022 годом (в 2023 году умерло 25 человек, в 2022 году – 15 человек). На учете в ЛПУ с диагнозом «Алкоголизм и алкогольные психозы» в 2023 году состояло 2 098 человек.

По данным УМВД России по Магаданской области на протяжении 2022-2023 годов в регионе количество дорожно-транспортных происшествий с участием водителей, управлявших транспортными средствами в состоянии

алкогольного опьянения, либо не выполнивших законное требование сотрудника полиции о прохождении медицинского освидетельствования, составило 33 ежегодно. При этом в 2023 году количество погибших и раненных составило 8 и 45 человек соответственно, что больше чем аналогичные показатели за 2022 год – 7 и 39 соответственно.

По итогам 2022-2023 годов значение социального риска (количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях людей на 100 тыс. населения) составило 13,32 и 17,19 человек соответственно, т.е. имеют тенденцию к росту и значительно превышают аналогичные общероссийские показатели, которые составили 9,66 и 9,91 человек соответственно, а также показатели по Дальневосточному федеральному округу в 2023 году – 13,57 и 13,31 человек соответственно.

Следует отметить, что одним из наиболее негативных проявлений проблемы алкоголизации населения Магаданской области является деятельность объектов общественного питания, имеющих зал обслуживания с минимальной допустимой площадью – 20 квадратных метров, но фактически работающих в режиме «розничного магазина». Ряд таких объектов в настоящее время в круглосуточном режиме осуществляет реализацию алкогольной продукции даже в праздничные дни, что значительно ухудшает криминогенную обстановку и вызывает обоснованное недовольство граждан.

На них, как и в целом на объекты общественного питания, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, не распространяются ограничения, установленные Законом Магаданской области от 25.03.1999 № 59-ОЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции на территории Магаданской области и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», а именно: запрет на осуществление розничной продажи алкогольной продукции в период с 22 до 10 часов по

местному времени, а также в День российского студенчества (25 января), Всемирный день здоровья (7 апреля), Международный день защиты детей (1 июня), День молодежи (последняя суббота июня), День знаний (1 сентября), а в случае, если День знаний приходится на выходной день, – в следующий за ним рабочий день.

Вместе с тем, абзацем 3 пункта 4.1. статьи 16 названного Федерального закона № 171-ФЗ субъектам Российской Федерации предоставлено право самостоятельно увеличить минимально допустимую площадь зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции и располагающихся в многоквартирных жилых домах.

С учетом изложенного по мнению разработчика имеется необходимость в усилении ограничительных мер для объектов розничной продажи при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, путем увеличения площади зала обслуживания.

Принятие Законопроекта может привести к прекращению деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции 3 объектов общественно питания, принадлежащим 2 организациям из 1 группы потенциальных адресатов.

Кроме того, в ходе анализа опыта в названной сфере деятельности установлено, что субъекты Российской Федерации в соответствии с абзацем 3 пунктом 4.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ самостоятельно устанавливают дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания.

№ п/п	Наименование субъекта	Требования к площади зала обслуживания:	
		в сельских населенных пунктах, квадратные меры	в городских населенных пунктах, квадратные меры
1	2	3	4
1.	Камчатский край	не менее 25	не менее 50

2.	Хабаровский край	не менее 24	не менее 36
3.	Приморский край	не менее 30	не менее 30
4.	Московская область	не менее 50	не менее 50
5.	Свердловская область	не менее 20*	не менее 20*
6.	Сахалинская область	не менее 20*	не менее 20*
7.	Чукотский автономный округ	не менее 20*	не менее 20*
8.	Республика Бурятия	не менее 20*	не менее 20*

Цели предлагаемого правового регулирования заключаются:

- в сокращении числа организаций объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих территориях;
- в защите права граждан на тишину, отдых в местах непосредственного проживания;
- в обеспечении условий для комфортного проживания граждан в многоквартирных домах.

Законопроект направлен на снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Магаданской области.

Принятие проекта нормативного правового акта будет способствовать снижению уровня потребления алкогольной продукции, количества преступлений и правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения.

Таким образом, наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью выбранного разработчиком способа регулирования обоснованы.

Законопроект содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания. В связи с чем, вступление в силу указанных положений предусмотрено с 01 сентября 2024 года, срок действия обязательных требований устанавливается до 01 сентября

2030 года (6 лет). Таким образом, разработчиком соблюдены принципы установления обязательных требований, предусмотренные порядком установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Магаданской области, утвержденным постановлением Правительства Магаданской области от 14 октября 2022 г. № 809-пп.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также областного бюджета.

И.о. министра

Власенко Наталья Анатольевна
8 (4132) 644880 (5525)

В.Б. Винтер