

**Пояснительная записка по итогам оценки участников регионального этапа  
Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»  
по номинации «Муниципальная экономическая политика и управление  
муниципальными финансами»**

Для участия в региональном этапе Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» по номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» (далее – Конкурс) в министерство экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области поступили заявки от пяти муниципальных образований:

- Город Магадан;
- Ольский городской округ;
- Омсукчанский городской округ;
- Тенькинский городской округ
- Хасынский городской округ.

Оценка заявок производилась в соответствии с методикой, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 9 декабря 2016 г. № 798, (далее – Методика) по следующим основным направлениям:

- управление муниципальными финансами;
- муниципальная экономическая политика.

По результатам оценки сформирован рейтинг муниципальных образований - участников Конкурса в соответствии с набранной суммой баллов.

**Рейтинг муниципальных образований - участников регионального этапа  
Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»  
по номинации «Муниципальная экономическая политика и управление  
муниципальными финансами»**

Место	Участник Конкурса	Баллы
I	Тенькинский городской округ	54,6
II	Город Магадан	50,1
III	Ольский городской округ	49,3
IV	Омсукчанский городской округ	46,6
V	Хасынский городской округ	42,5

Участниками Конкурса представлены следующие муниципальные практики:

№ п/п	Муниципальное образование	Муниципальные практики	
		управление муниципальными финансами	муниципальная экономическая политика
	Город Магадан	Снижение расходов на обслуживание муниципального долга:	1. Сформирована система стратегического планирования.

№ п/п	Муниципальное образование	Муниципальные практики	
		управление муниципальными финансами	муниципальная экономическая политика
		<p>проведение мониторинга размера процентной ставки Центрального Банка Российской Федерации. При снижении размера ставки мэрия направляет Банкам-заемщикам обращение о пересмотре процентов за пользование кредитами и внесении изменений в заключенные кредитные контракты, условиями которых данная возможность предусмотрена, что приводит к систематическому снижению расходов городского бюджета на обслуживание муниципального долга.</p>	<p>2. Функционирует межведомственная инвестиционная комиссия при мэрии г. Магадана. 3. Реализуется муниципальная программа поддержки малого и среднего предпринимательства. 4. В сфере муниципально-частного партнерства реализуется концессионное соглашение.</p>
1.	Омсукчанский городской округ	Информация не представлена.	<p>1. Сформирована система стратегического планирования. 2. Порядки и регламенты предоставления поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства; 3. Реализуется муниципальная программа поддержки малого и среднего предпринимательства.</p>
2.	Хасынский городской округ	<p>1. Ежегодно разрабатываются основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики. 2. Функционирует координационный совет по вопросам собираемости налогов и др. обязательных платежей. 3. Анализ эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам. 4. Легализация объектов налогообложения. 5. План мероприятий по погашению кредиторской задолженности.</p>	<p>1. Внедрена система стратегического планирования. 2. Реализуется муниципальная программа поддержки малого и среднего предпринимательства.</p>

№ п/п	Муниципальное образование	Муниципальные практики	
		управление муниципальными финансами	муниципальная экономическая политика
		<p>6. Повышение эффективности расходов на действующие обязательства последующее сокращение данных расходов на основе инвентаризации и оптимизации, развитие программно-целевых методов управления, увеличение доли программных расходов бюджета;</p> <p>7. Техническая инвентаризация объектов недвижимости, учитываемых в составе муниципальной казны.</p> <p>8. Порядок определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления муниципального образования «Хасынский городской округ», в том числе подведомственных им казенных учреждений.</p>	
3.	Ольский городской округ	<p>1. Действует комиссия по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины.</p> <p>2. Проведена инвентаризация муниципального имущества, расположенного в с.Талон, с.Балаганное.</p> <p>3. Изготовлена техническая документация и поставлены на государственный кадастровый учет земельные участки и объекты недвижимости «улично-дорожная сеть п.Ола», «улично-дорожная сеть с.Тауйск».</p> <p>4. Учет и контроль по заключенным договорам</p>	<p>1. Утверждена Инвестиционная декларация городского округа;</p> <p>2. Решение Собрании Представителей муниципального образования №291-РН 25 февраля 2015 года «О создании льготного режима инвестиционной деятельности на территории муниципального образования».</p> <p>3. Утверждено положение о поддержке инвестиционной деятельности</p> <p>4. Инвестиционный Совет при Администрации муниципального образования «Ольский городской округ».</p> <p>5. Утверждены «Стратегический план развития инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории</p>

№ п/п	Муниципальное образование	Муниципальные практики	
		управление муниципальными финансами	муниципальная экономическая политика
		<p>аренды земельных участков осуществляется в программном комплексе «БАРС».</p> <p>5. используется автоматизированная система «Бюджет-СМАРТ», которая позволяет полностью автоматизировать процесс планирования и исполнения бюджета.</p> <p>6. Бюджетная отчетность органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями, представляется средствами прикладного программного комплекса «Свод-Смарт».</p> <p>7. Осуществляется внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит.</p>	<p>муниципального образования «Ольский городской округ» на 2017 – 2019 годы» и «Комплекс мероприятий Стратегического плана развития инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории муниципального образования «Ольский городской округ» на 2017- 2019 годы».</p> <p>6. Утвержден Инвестиционный паспорт муниципального образования «Ольский городской округ».</p> <p>7. Реализуется муниципальная программа поддержки малого и среднего предпринимательства.</p> <p>8. Реализуется 8 концессионных соглашений и 2 договора безвозмездного пользования объектами коммунальной инфраструктуры.</p>
4.	Тенькинский городской округ	Используется программное бюджетирование, внедряются стандарты качества предоставления муниципальных услуг, среднесрочное финансовое планирование.	<p>1. Реализуется муниципальная программа поддержки малого и среднего предпринимательства.</p> <p>2. Осуществляет деятельность Совет по развитию торговли и предпринимательства.</p> <p>3. Внедрена процедура оценки регулирующего воздействия НПА.</p> <p>4. Установлены льготные ставки по земельному налогу для сельхозпроизводителей и субъектов, оказывающих социально значимые услуги по бытовому обслуживанию населения, а также ставки земельного налога на некоторые категории земель оставлены на уровне 2016 года.</p> <p>5. Реализуется 5 концессионных соглашений.</p> <p>6. Введены повышенные корректирующие коэффициенты по видам функционального</p>

№ п/п	Муниципальное образование	Муниципальные практики	
		управление муниципальными финансами	муниципальная экономическая политика
			использования земель населенных пунктов при расчете арендной платы за землю.

## Раздел I. Описание практик муниципального образования

Итоговая оценка по разделу представляет собой сумму баллов по подразделам I Практика муниципального образования в сфере «муниципальная экономическая политика» и II Практика муниципального образования в сфере «управление муниципальными финансами».

Показатель	Город Магадан	Ольский городской округ	Омсукчанский городской округ	Хасынский городской округ	Тенькинский городской округ
Итоговая сумма баллов по Подразделу I Практика муниципального образования в сфере «муниципальная экономическая политика»	4,00	4,27	3,67	3,87	4,00
Итоговая сумма баллов по Подразделу II Практика муниципального образования в сфере «управление муниципальными финансами»	2,47	1,73	3,40	3,40	2,47
<b>Итоговая сумма баллов по Разделу I</b>	<b>6,47</b>	<b>6,00</b>	<b>7,07</b>	<b>7,27</b>	<b>6,47</b>

**Подраздел I. Практика муниципального образования в сфере «муниципальная экономическая политика».**

Балльная оценка производилась на основании мнения экспертов с учетом критериев, указанных в Методике:

- возможность тиражирования в других муниципальных образованиях соответствующих видов или во всех видах муниципальных образований;
- наличие положительной динамики соответствующих показателей;
- способствование развитию муниципальной экономической политики;
- направленность на решение проблем, связанных с системой стратегического управления, практикой применения механизмов МЧП, привлечением инвестиций в экономику и созданием новых субъектов МЧП;
- содействие улучшению социально-экономического развития муниципального образования.

**Балльная оценка по подразделу I. Практика муниципального образования в сфере «муниципальная экономическая политика»**

Показатель	Город Магадан	Ольский городской округ	Омсукчанский городской округ	Хасынский городской округ	Тенькинский городской округ
Итоговая сумма баллов	4,00	4,27	3,67	3,87	4,00

Наибольшее число баллов набрал Ольский городской округ, чем послужили следующие причины. Ольский городской округ – один из трех муниципальных образований, где реализуются концессионные соглашения, здесь наибольшее количество - 8 единиц. В 2017 году в Ольском городском округе проведена значительная работа по улучшению инвестиционного климата (приняты Стратегический план развития инвестиционной и предпринимательской деятельности и Комплекс мероприятий по его реализации, Инвестиционный паспорт, ряд документов в сфере землепользования и имущественной поддержки малого и среднего предпринимательства). В муниципальном образовании увеличился объем отгруженной продукции за 2017 год на 12,8% (второе место среди участников Конкурса).

На второй позиции по числу баллов Тенькинский городской округ и город Магадан. Оба муниципальных образования используют механизмы муниципально-частного партнерства: в Тенькинском городском округе реализуется 5 концессионных соглашений в городе Магадане – 1 концессионное соглашение и 1 инвестиционный контракт.

Тенькинский городской округ демонстрирует лучшую динамику за 2017 год из всех муниципальных образований региона по объему отгруженной продукции (рост на 46,8%) и объему инвестиций в основной капитал (рост на 19,6%).

В муниципальном образовании «Город Магадан» стратегические приоритеты развития муниципального образования зафиксированы в Стратегическом плане (Концепции стратегического развития) города Магадана на период до 2020 года, к которому разработан План реализации на 2015–2020 годы.

Город Магадан по итогам за 2017 год демонстрирует увеличение объема отгруженной продукции на 3,3% и объема инвестиций в основной капитал на 3,4%, что по сравнению с другими участниками Конкурса позиционирует его на четвертое и третье место по соответствующим показателям.

В Хасынском и Омсукчанском городских округах утверждены Стратегии социально-экономического развития и планы их реализации, не используются элементы муниципально-частного партнерства на практике, несмотря на наличие необходимой нормативной правовой базы.

Объем отгруженной продукции за 2017 год в Хасынском городском округе увеличился на 8,6%, объем инвестиций в основной капитал снизился.

В Омсукчанском городском округе объем отгруженной продукции за 2017 год снизился, объем инвестиций в основной капитал увеличился на 11,8%.

По мнению экспертов, практика Ольского городского округа в сфере инвестиций, Тенькинского, Ольского городских округов и г. Магадана в сфере муниципально-частного партнерства, Омсукчанского, Хасынского городских округов и г. Магадана в сфере стратегического планирования могут быть использованы в других муниципальных образованиях.

## **Подраздел II. Практика муниципального образования в сфере «управление муниципальными финансами».**

Балльная оценка производилась на основании мнения экспертов с учетом критериев, указанных в Методике:

- способствование повышению эффективности управления муниципальными финансами;
- направленность на решение существующих финансовых проблем, связанных с формированием и исполнением местного бюджета; на появление (сохранение) долгосрочных, устойчивых позитивных изменений качества управления муниципальными финансами;
- содействие достижению сбалансированности бюджетов бюджетной системы, росту доходной базы местных бюджетов и оптимизации бюджетных расходов, снижению долговой нагрузки;
- возможность тиражирования в других муниципальных образованиях соответствующих видов или во всех видах муниципальных образований;
- наличие положительной динамики соответствующих показателей.

## **Балльная оценка по подразделу II. Практика муниципального образования в сфере «управление муниципальными финансами»**

Показатель	Город Магадан	Ольский городской округ	Омсукчанский городской округ	Хасынский городской округ	Тенькинский городской округ
Итоговая сумма баллов	2,47	1,73	3,40	3,40	2,47

Наибольшее число баллов присвоено муниципальным образованиям «Омсукчанский городской округ» и «Хасынский городской округ» по 3,4 балла. Второе место по числу набранных баллов заняли муниципальные образования «Город Магадан» и «Тенькинский городской округ» по 2,47 балла. На третьем – Ольский городской округ (1,73 балла).

При оценке экспертами учитывались также итоги мониторинга соблюдения городскими округами Магаданской области требований бюджетного законодательства Российской Федерации оценки качества управления бюджетным процессом городских округов Магаданской области, проведенного за 2017 год в соответствии с постановлением Правительства Магаданской области от 09.12.2016 г. № 943-пп «Об утверждении Порядка проведения мониторинга соблюдения городскими округами Магаданской области требований бюджетного законодательства Российской Федерации и оценки качества управления бюджетным процессом городских округов Магаданской области».

По результатам мониторинга муниципальным образованиям «Хасынский городской округ» и «Тенькинский городской округ» присвоена I степень качества управления муниципальными финансами, Омсукчанскому городскому округу и городу Магадану – II степень, Ольскому городскому округу - III степень качества управления муниципальными финансами.

## **Раздел II. «Управление муниципальными финансами».**

Согласно Методике наибольшее значение при оценке имеют показатели, характеризующие качество управления бюджетными доходами и расходами.

Наименьшее влияние на результат оценки оказывает кадровый состав финансового органа муниципального образования.

По разделу «Управление муниципальными финансами» наибольшее число баллов (22,7) набрал город Магадан, на втором месте – Хасынский городской округ (19,6), на третьем – Омсукчанский городской округ (19,0).

В г. Магадане достигнуты выше средних позиции по 58% показателей финансовой сферы муниципальных образований, в том числе: зафиксирован максимальный среди всех участников конкурса темп роста налоговых доходов бюджета муниципального образования за три последних отчетных финансовых года, минимальное отклонение объема расходов местного бюджета в IV квартале от среднего объема расходов за I - III кварталы (без учета субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение), наибольшее число сотрудников, имеющих высшее образование, в фактической штатной численности финансового органа муниципального образования.

В Хасынском городском округе достигнуты выше средних позиции по 42% показателей финансовой сферы муниципальных образований, в том числе: зафиксировано максимальное отношение объема субсидий, предоставляемых из бюджета муниципального образования социально ориентированным некоммерческим организациям, к общему объему расходов бюджета муниципального образования.

В Омсукчанском городском округе достигнуты выше средних позиции по 46% показателей финансовой сферы муниципальных образований, в том числе: зафиксирована максимальная доля налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) к общему объему собственных доходов бюджета муниципального образования в отчетном финансовом году.

В Ольском городском округе достигнуты выше средних позиции по 46% показателей финансовой сферы муниципальных образований, в том числе: достигнуто максимальное отношение объема расходных обязательств муниципального образования на решение вопросов местного значения и полномочий к объему расходных обязательств и полномочий, не связанных с решением вопросов местного значения, и наибольшая доля расходов бюджета муниципального образования, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов указанного бюджета.

В Тенькинском городском округе достигнуты выше средних позиции по 38% показателей финансовой сферы муниципальных образований, в том числе: зафиксирован максимальный средний темп роста налоговых доходов бюджета муниципального образования за три последних отчетных финансовых года, максимальный средний темп роста неналоговых доходов бюджета муниципального образования за три последних отчетных финансовых года, минимальное отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования и муниципальных казенных учреждений к объему расходов бюджета муниципального образования, минимальный темп роста расходов бюджета муниципального образования на оплату труда в органах местного самоуправления и муниципальных казенных учреждениях и максимальная доля сотрудников, работающих в финансовом органе муниципального образования более 10 лет.

**Значения индексов и балльная оценка по показателям, характеризующим  
качество управления муниципальными финансами**

№ п/п	Показатели	Город Магадан		Ольский городской округ		Омсукчанский городской округ		Хасынский городской округ		Тенькинский городской округ	
		индекс	<b>балл</b>	индекс	<b>балл</b>	индекс	<b>балл</b>	индекс	<b>балл</b>	индекс	<b>балл</b>
1.	Качество управления бюджетными доходами и расходами	0,42	<b>6,8</b>	0,38	<b>6,1</b>	0,33	<b>5,3</b>	0,25	<b>4,0</b>	0,53	<b>8,5</b>
2.	Качество управления муниципальным долгом	0,80	<b>8,0</b>	0,49	<b>4,9</b>	0,56	<b>5,6</b>	0,73	<b>7,3</b>	0,5	<b>5,0</b>
3.	Качество бюджетного планирования и исполнения бюджета	0,53	<b>5,3</b>	0,46	<b>4,6</b>	0,7	<b>7,0</b>	0,65	<b>6,45</b>	0,28	<b>2,8</b>
4.	Кадровый состав финансового органа муниципального образования	0,64	<b>2,6</b>	0,53	<b>2,1</b>	0,27	<b>1,1</b>	0,47	<b>1,88</b>	0,2	<b>0,8</b>
	<b>Всего по разделу II, баллов</b>	x	<b>22,7</b>	x	<b>17,6</b>	x	<b>19,0</b>	x	<b>19,6</b>	x	<b>17,1</b>

### **Раздел III. «Муниципальная экономическая политика».**

Согласно Методике наибольшее значение при оценке имеют показатели, характеризующие повышение уровня развития малого и среднего предпринимательства и привлечения инвестиций в экономику муниципального образования.

Наименьшее влияние на результат оценки оказывают показатели, характеризующие формирование системы стратегического управления муниципальным образованием и уровень развития муниципально-частного партнерства (МЧП) и опыт реализации проектов МЧП в социальной сфере.

По разделу «Муниципальная экономическая политика» наибольшее число баллов (31,0) набрал Тенькинский городской округ, на втором месте – Ольский городской округ (25,7), на третьем – город Магадан (20,9).

Во всех муниципальных образованиях, участвовавших в Конкурсе, действуют муниципальные программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

В Тенькинском городском округе достигнуты выше средних позиции по 58% показателей развития малого и среднего предпринимательства, в Ольском городском округе – по 25% показателей, в г. Магадане – по 25% показателей, в Омсукчанском городском округе – по 50% показателей, в Хасынском городском округе – по 42% показателей.

Существенно повлиял на результаты оценки муниципальной экономической политики уровень развития муниципально-частного партнерства. В трех муниципальных образованиях, участвующих в Конкурсе, реализуются концессионные соглашения: в Тенькинском городском округе – 5 соглашений, в Ольском городском округе – 8 соглашений, в г. Магадане – 1 соглашение.

Система стратегического управления муниципальным образованием характеризуется практикой ежегодной разработки среднесрочного прогноза социально-экономического развития муниципального образования, в трех муниципальных образованиях, участвующих в Конкурсе, - г. Магадане, Хасынском и Омсукчанском городских округах – приняты документы стратегического планирования в сфере целеполагания (Стратегии и Концепция социально-экономического развития) и планы их реализации.

Лучшие позиции по показателям повышения уровня транспортной доступности муниципального образования зафиксированы в Ольском, Омсукчанском городских округах и г. Магадане.

**Значения индексов и балльная оценка по показателям, характеризующим  
муниципальную экономическую политику**

№ п/п	Показатели	Город Магадан		Ольский городской округ		Омсукчанский городской округ		Хасынский городской округ		Тенькинский городской округ	
		индекс	балл	индекс	балл	индекс	балл	индекс	балл	индекс	балл
1.	Формирование системы стратегического управления муниципальным образованием	1,0	<b>5,0</b>	0,60	<b>3,0</b>	1,0	<b>5,0</b>	1,0	<b>5,0</b>	0,6	<b>3,0</b>
2.	Уровень развития муниципально-частного партнерства (МЧП) и опыт реализации проектов МЧП	0,54	<b>2,7</b>	2,1	<b>10,5</b>	0,21	<b>1,05</b>	0,14	<b>0,7</b>	2,3	<b>11,3</b>
3.	Повышение уровня развития малого и среднего предпринимательства и привлечение инвестиций в экономику муниципального образования	0,38	<b>7,7</b>	0,23	<b>4,7</b>	0,47	<b>9,38</b>	0,43	<b>8,65</b>	0,64	<b>12,84</b>
4.	Повышение уровня транспортной доступности	0,55	<b>5,5</b>	0,75	<b>7,5</b>	0,5	<b>5,0</b>	0,13	<b>1,26</b>	0,39	<b>3,89</b>
	<b>Всего по разделу III, баллов</b>	x	<b>20,9</b>	x	<b>25,7</b>	x	<b>20,4</b>	x	<b>15,6</b>	x	<b>31,0</b>