



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ИННОВАЦИЙ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

ул. Горького, д. 6, г. Магадан, 685000
Тел. (8 4132) 62-31-71, факс 62-62-08
minec@49gov.ru

№ 1 от 13.12.2019 г.

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы

постановления губернатора Магаданской области от 11 июня 2013 года № 85-п «О Совете по улучшению инвестиционного климата, поддержке экспорта и развитию конкуренции при губернаторе Магаданской области»

В соответствии с Постановлением администрации Магаданской области от 04 июля 2013 г. № 607-па «О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Магаданской области и экспертизы действующих нормативных правовых актов Магаданской области», приказом министерства экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области от 07 июня 2019 г. № 70 «О внесении изменений в приказ министерства экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области от 09.11.2018 № 145» министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области проведена экспертиза постановления губернатора Магаданской области от 11 июня 2013 года №85-п «О Совете по улучшению инвестиционного климата,

поддержке экспорта и развитию конкуренции при губернаторе Магаданской области» (далее – Постановление), разработчиком которого является агентство по привлечению инвестиций минэкономразвития Магаданской области (далее – разработчик).

Источник опубликования – официальный сайт Правительства Магаданской области «Правовая информация Магаданской области» - <https://pravo.49gov.ru/documents/one/index.php?id=15805>.

В ходе проведения экспертизы нормативного акта, в период с 29 октября 2019 г. по 29 ноября 2019 г. были проведены публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности с целью сбора сведений о положениях нормативного акта, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация по проводимым публичным консультациям была размещена на официальных сайтах:

- правительства Магаданской области «Правовая информация Магаданской области» (по адресу: <http://pravo.49gov.ru>);
- минэкономразвития Магаданской области (по адресу: https://economy.49gov.ru/press/news/?id_4=49376);
- на портале «Оценки регулирующего воздействия» (по адресу: <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=31135>).

Отдельно письмами минэкономразвития Магаданской области от 07 ноября 2019 г. № 3822/067-3 запросы о предоставлении информации были направлены в Союз «Торгово-промышленная палата» Магаданской области, Магаданское региональное отделение Общероссийского объединения работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей», Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Магаданское региональное отделение

Общероссийской общественной организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей», общественному представителю АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в Магаданской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Магаданской области, обществу с ограниченной ответственностью «Арбуз» и разработчику нормативного правового акта. Также 26 ноября 2019 г. (исх. № 4080/067-3) запросы направлены мэру города Магадана и Главам городских округов Магаданской области.

По результатам публичных консультаций поступило замечание и предложение от председателя Союза «Магаданская торгово-промышленная палата» о включении ее представителя в состав Совета по улучшению инвестиционного климата, поддержке экспорта и развитию конкуренции при губернаторе Магаданской области – которые были направлены информационным письмом в адрес губернатора Магаданской области.

Ответа на запрос минэкономразвития Магаданской области от 07 ноября 2019 г. № 3822/067-3 о предоставлении информации от Союза «Магаданская торгово-промышленная палата» не поступало.

В результате рассмотрения данное предложение не учтено, в связи с тем, что председатель Союза «Магаданская торгово-промышленная палата» изначально, при принятии Постановления 11 июня 2013 года, был включен в состав членов Совета. Однако, по причине формального участия, отсутствия активной деятельности, направленной на достижение целей создания Совета, а также не проявления инициатив и предложений об улучшении инвестиционного климата в регионе председатель Союза «Магаданская торгово-промышленная палата» был исключен из состава Совета в 2018 году.

Принято решение - рекомендовать разработчику приглашать к участию в работе Совета представителя Магаданской ТПП, в соответствии с представленной кандидатурой, в качестве привлекаемого эксперта, что не противоречит Положению о Совете.

Иных замечаний и предложений от остальных участников публичных консультаций не поступало (получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений Магаданского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», общества с ограниченной ответственностью «Арбуз», Глав муниципальных образований «Ольский городской округ», «Тенькинский городской округ», «Сусуманский городской округ», «Омсукчанский городской округ» и «Хасынский городской округ»).

Проведение экспертизы нормативного акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, произведено по инициативе Агентства по привлечению инвестиций минэкономразвития Магаданской области, которым своевременно представлены материалы, необходимые для проведения экспертизы, как от разработчика акта.

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

Постановление разработано во исполнение подпункта «г» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 27 декабря 2012 года, утвержденного 31 января 2013 г. № Пр-144ГС.

Нормативным актом:

- создан совет по улучшению инвестиционного климата при губернаторе Магаданской области;
- утверждено Положение о совете по улучшению инвестиционного климата при губернаторе Магаданской области;
- утвержден состав совета по улучшению инвестиционного климата при губернаторе Магаданской области (далее – Совет).

Совет является постоянно действующим экспертным, совещательным и координационным органом, образованным в целях содействия созданию благоприятного инвестиционного климата, обеспечению стабильных условий осуществления инвестиционной и экспортной деятельности, развитию

конкуренции на территории Магаданской области.

2. Оценка предлагаемого регулирования

Положения рассматриваемого НПА содействуют созданию благоприятного инвестиционного климата, обеспечению стабильных условий осуществления инвестиционной и экспортной деятельности, развитию конкуренции на территории Магаданской области.

Создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности на территории Магаданской области осуществляется посредством разработки и реализации механизмов повышения инвестиционной привлекательности Магаданской области, в том числе для иностранных инвесторов, разработки и реализации механизмов повышения эффективности внешнеторговой деятельности на территории Магаданской области и развитием внешнеэкономических связей, содействия в определении приоритетов развития конкуренции в Магаданской области, формирования предложений по вопросам совершенствования конкурентной политики, а также созданию условий, способствующих росту инвестиционной активности и активизации экспортной деятельности в Магаданской области.

3. Позиция разработчика

В соответствии с постановлением Правительства Магаданской области от 9 января 2014 г. № 18-пп «Об утверждении положения о министерстве экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области» Минэконом Магаданской области создает максимально благоприятные условия для инвестиционной деятельности. Существенное влияние на улучшение инвестиционного климата оказывает тесное сотрудничество органов государственной власти и субъектов инвестиционной деятельности. Здесь значительную роль играет наличие коллегиальных органов, к которым относится, утвержденный постановлением губернатора Магаданской области от 11 июня 2013 г. № 85-п

«О совете по улучшению инвестиционного климата, поддержке экспорта и развитию конкуренции при губернаторе Магаданской области».

Совет создан во исполнение:

- подпункта «г» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 27 декабря 2012 года, утвержденного 31 января 2013 г. № Пр-144ГС;

- внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти по улучшению инвестиционного климата;

- распоряжения Правительства Российской Федерации от № от 31 января 2017 г. № 147-р «Об утверждении целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации».

Совет сформирован таким образом, что более 50 процентов – составляют предприниматели и инвесторы, это позволяет рассматривать на заседаниях максимальное количество вопросов и проблем инвесторов. В состав Совета, помимо представителей органов исполнительной власти Магаданской области и органов местного самоуправления, включены представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. Данная норма позволяет рассматривать на заседаниях вопросы, относящиеся к компетенции федеральных органов исполнительной власти и представители естественных монополий, что также содействует решению проблем инвесторов, возникающих при взаимодействии с естественными монополиями. Возглавляет Совет губернатор Магаданской области - это обеспечивает принятие кардинальных решений в максимально короткие сроки и налаживания канала прямой связи губернатора области с инвесторами.

В компетенцию Совета входят следующие основные вопросы:

- содействие созданию благоприятного инвестиционного климата;

- обеспечение стабильных условий осуществления инвестиционной и экспортной деятельности;

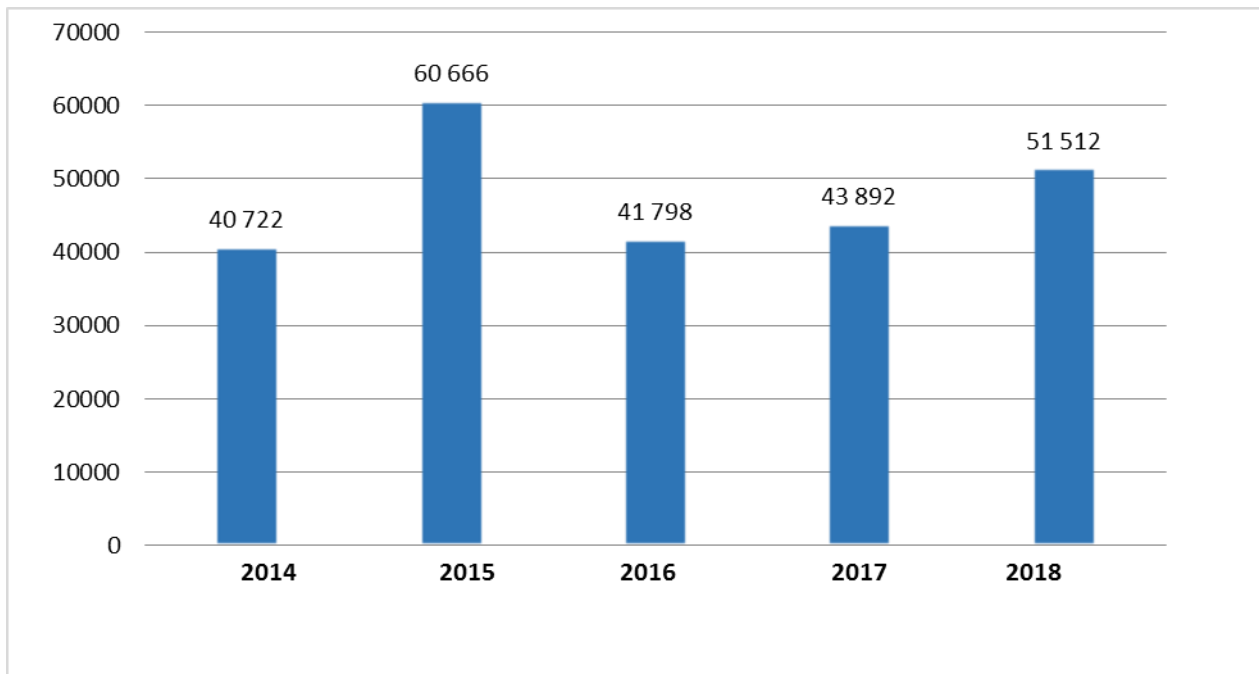
- развитие конкуренции на территории Магаданской области.

Деятельность Совета оказывает существенное положительное влияние на показатель «Объем инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета», входящий в Перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 05 апреля 2019 г. № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации». Кроме того, имеет большое значение для реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт» и осуществляемых в его рамках региональных проектов: «Экспорт услуг в Магаданской области», «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Магаданской области», «Промышленный экспорт в Магаданской области».

Помимо этого, рассматриваемые на заседаниях Совета вопросы по развитию конкуренции позволили Магаданской области занять в рейтинге глав регионов по уровню содействия развитию конкуренции на основе Стандарта развития конкуренции по итогам 2018 года - 21 место, подготовленного Центром развития конкурентной политики и государственного заказа Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Деятельность Совета позволила обеспечить рост вложения инвестиций в

экономику Магаданской области за последние три года, о чем свидетельствует ниже представленная информация.

Объем инвестиций в основной капитал Магаданской области
Млн. руб.



В развитие деятельности Совета созданы восемь отраслевых рабочих групп. Материалы Совета размещаются на Инвестиционном портале: <http://investmagadan.ru/>. За неделю до проведения Совета информация об очередном заседании размещается на Инвестиционном портале Магаданской области, официальном портале Правительства Магаданской области, официальном портале Минэкономразвития Магаданской области с приглашением к участию представителей бизнес сообщества.

Информация о деятельности Совета, для информирования наибольшего количества предпринимателей, направлена в общественные региональные бизнес организации: «Деловая Россия», «Опора России», «Ассоциация молодых предпринимателей», «Российский союз промышленников и предпринимателей».

В 2018 году из состава членов Совета был исключен председатель Союза «Магаданская торгово-промышленная палата» по причине формального участия, отсутствия активной деятельности, направленной на

достижение целей создания Совета, а также не проявления инициатив и предложений об улучшении инвестиционного климата в регионе.

Действующая редакция Постановления имеет низкую степень регулирующего воздействия и не вводит избыточных административных барьеров, а также не способствует возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

Разработчик предлагает рассмотреть возможность сохранения действующего режима регулирования.

4. Заключительные положения

В ходе исследования нормативного правового акта министерством установлено следующее:

1. пунктом 6 Положения о Совете (приложение № 1 к Постановлению) предусмотрено право Совета запрашивать в установленном порядке у организаций информацию, необходимую для обеспечения работы Совета, а также приглашать на заседания Совета, в случае необходимости, представителей организаций (в ред. Постановления губернатора Магаданской области от 23.11.2018 № 222-п), тем самым предложение разработчика - о приглашении к участию в работе Совета представителя Магаданской ТПП, в соответствии с представленной кандидатурой, в качестве привлекаемого эксперта - не нарушает права заявителя обсуждений (председателя Союза «Магаданская торгово-промышленная палата»).

2. пунктом 9 Положения о Совете (приложение № 1 к Постановлению) предусмотрена периодичность заседания Совета – не реже одного раза в 2 месяца. Вместе с тем на официальном сайте <http://www.investmagadan.ru> размещен План заседаний Совета на первое полугодие 2019 года, которым запланировано 4 заседания. В открытом доступе имеется два протокола заседания Совета с принятыми решениями. План заседаний Совета на второе полугодие 2019 года отсутствует.

По результатам проведенной экспертизы минэкономразвития Магаданской области сделаны выводы об отсутствии положений, которые:

- вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;

- способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- способствуют возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Магаданской области;

- способствуют ограничению конкуренции;

- приводят к невозможности исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании.

Вместе с тем, министерство рекомендует разработчику:

- 1) повысить качество контроля за исполнением Плана заседаний Совета (на планируемые периоды);

- 2) обеспечить своевременное оформление решений Совета, согласно заявленным повесткам;

- 3) обеспечить контроль за соблюдением процедуры проведения комиссии и опубликованием результатов ее проведения.

И.о. министра

Т.В. Мацюк