

УТВЕРЖДАЮ

Министр экономического развития,
инвестиционной политики и инноваций
Магаданской области

_____ И.С. Пеньевская
(подпись) (Ф.И.О.)

«24» июня 2019 года
(дата)

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

**по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных нужд Магаданской области
за первый квартал 2019 г.**

Аналитический отчет по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Магаданской области за первый квартал 2019 года сформирован министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области в соответствии со статьей 97 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и распоряжением Правительства Магаданской области от 26.01.2018 г. № 23-рп «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Магаданской области».

Аналитический отчет подготовлен с использованием данных полученных из единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), а также региональной автоматизированной информационной системы в сфере закупок Магаданской области (далее - АИССЗ МО).

Аналитический отчет содержит следующую информацию:

- анализ планирования и осуществления закупок;
- анализ заключенных контрактов;
- анализ сведений об исполненных и расторгнутых контрактах;

- анализ реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний;
- основные выводы.

1. Анализ планирования и осуществление закупок

Планирование закупок

За первый квартал 2019 года (далее – отчетный период) с использованием АИССЗ МО были размещены планы закупок, планы-графики 109 государственных заказчиков.

За отчетный период изменения в план-график закупок вносились 526 раз, что в среднем составляет 5 раз на одного заказчика.

Наиболее частыми причинами внесения изменений в планы-графики закупок являлись:

- возникновение обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика закупок было невозможно;
- изменение планируемой даты начала осуществления закупки, сроков и (или) периодичности приобретения товаров, выполнения работ, оказания услуг, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), этапов оплаты и (или) размера аванса и срока исполнения контракта;
- отмена заказчиком закупки, предусмотренной планом-графиком закупок.

Топ-10 заказчиков с наибольшим объёмом запланированных закупок:

1. Министерство финансов Магаданской области (1292,57 млн. руб.);
2. Областное государственное унитарное предприятие «Авиация Колымы» (331, 50 млн. руб.);
3. Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области (320,75 млн. руб.);
4. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Магаданская областная больница» (308,17 млн. руб.);
5. Министерство дорожного хозяйства и транспорта Магаданской области (226,53 млн. руб.);

6. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Магаданский областной онкологический диспансер» (140,89 млн. руб.);

7. Министерство здравоохранения и демографической политики Магаданской области (95,24 млн. руб.);

8. Магаданское областное государственное казенное учреждение «Управление эксплуатации и строительства дорожно-транспортного комплекса» (95,15 млн. руб.);

9. Правительство Магаданской области (93,99 млн. руб.);

10. Магаданское областное государственное бюджетное учреждение «Северо-Восточная база авиационной и наземной охраны лесов» (90,65 млн. руб.)

За отчетный период областными заказчиками было запланировано объявление закупок на сумму около 2929,31 млн. руб. (без учета закупок малого объема и отдельных видов закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)), при этом суммарный объём объявленных закупок составил более 2630,26 млн. руб. (без учета отмененных закупок). Условное исполнение плана–графика государственных заказчиков Магаданской области составляет 63% от общей суммы запланированных закупок всех областных заказчиков по состоянию на 31.03.2019 года (более 4136,91 млн. руб.).

Осуществление закупок

С 1 января 2019 года, в соответствии с действующим законодательством о контрактной системе, все конкурентные закупки осуществляются в электронной форме.

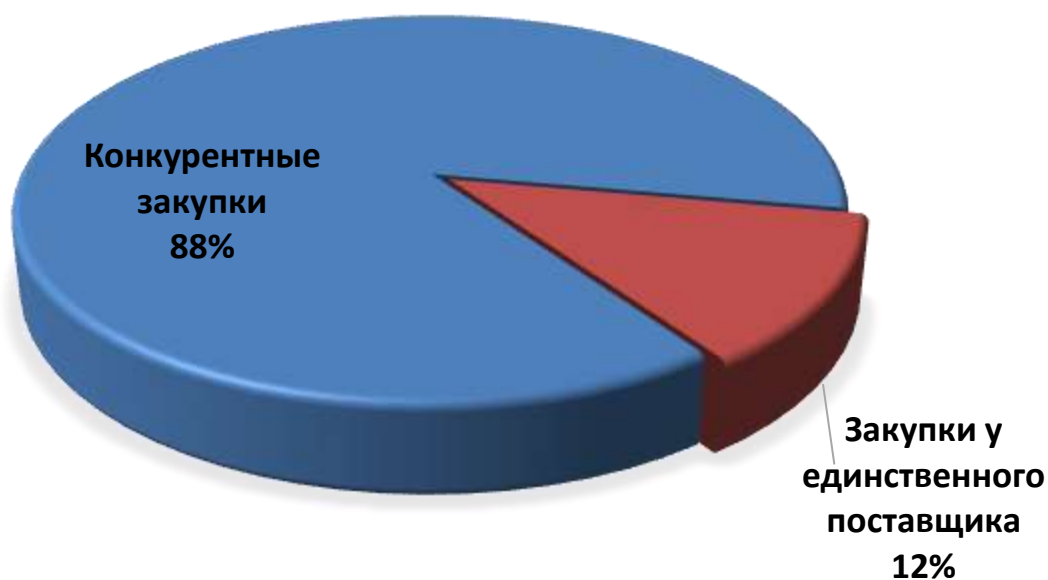
Количество определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), извещения о которых были размещены в отчетном периоде составило 3274 ед. на общую сумму 3854,22 млн. руб., в том числе 2454 ед. составили закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и 820 закупок было размещено конкурентными способами, в том числе 4 конкурентные закупки на

общую сумму 220,65 млн. руб. проведено путем совместных закупок (3 электронных аукциона и 1 конкурс с ограниченным участием).

**СТРУКТУРА СПОСОБОВ ЗАКУПОК ЗА 1 КВАРТАЛ 2019 Г.
(ПО КОЛИЧЕСТВУ), %**



**СТРУКТУРА СПОСОБОВ ЗАКУПОК ЗА 1 КВАРТАЛ 2019 Г.
(ПО СТОИМОСТИ), %**



Сведения о количественном и общем объеме извещений в разбивке по процедурам определения поставщика представлены в нижеприведенной таблице.

Наименование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Количественные показатели		Стоимостные показатели	
	Количество извещений, ед.	Доля в общем объеме закупок, %	НМЦК, млн. руб.	Доля в общем объеме закупок, %
Электронный аукцион	727	88,66	3120,60	92,50
Открытый конкурс	5	0,61	46,85	1,39
Открытый конкурс с ограниченным участием	1	0,12	194,76	5,77
Запрос предложений	10	1,22	0,36	0,01
Запрос котировок	77	9,39	10,93	0,33
Итого конкурентные способы	820	100	3373,50	100

Как видно из таблицы, также как и в 2018 году, самым распространенным конкурентным способом является электронный аукцион. Его доля во всех конкурентных закупках составляет 88,66 % в количественном выражении и 92,50 % в стоимостном выражении.

За отчетный период по решению заказчиков было отменено 17 размещенных закупок на общую сумму 1047,36 млн. руб., в том числе 15 электронных аукционов с общей начальной (максимальной) ценой контракта (далее – НМЦК) 1047,09 млн. руб. и 2 запроса котировок в электронной форме с общей НМЦК равной 0,27 млн. руб.

По решению заказчиков в отчетном периоде 94 раза были внесены изменения в извещения (документации) о закупках.

Доля закупок, которые заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном периоде, рассчитанная в порядке, установленном ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), составила 17,79 %.

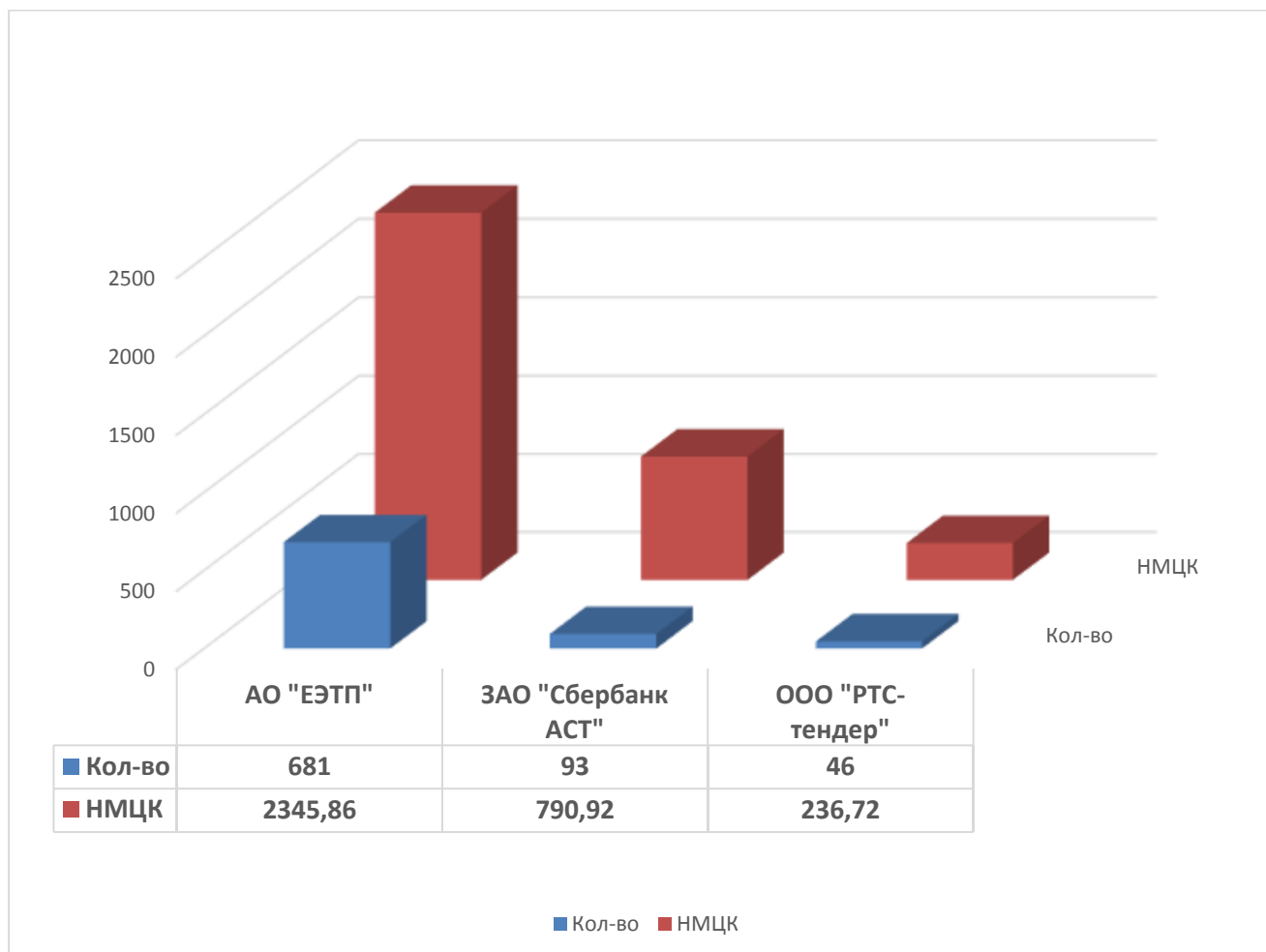
По итогам первого квартала 2019г. несостоявшимися признано 573 закупки общим объемом около 2036,56 млн. руб. Доля несостоявшихся процедур в общем объеме размещенных в отчетном периоде конкурентных закупок составляет 69,88 % в количественном выражении и 60,34 % в стоимостном выражении.

Около 84 % от общего объема несостоявшихся процедур приходится на долю процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), по результатам проведения которых определены участники закупки с которыми заключены (будут заключены) контракты, но которые при этом признаны несостоявшимися по причине подачи или допуска одной заявки.

Существенную долю в общее количество несостоявшихся процедур определения поставщика внесли электронные аукционы, которые признаны несостоявшимися.

Наибольший объем конкурентных закупок государственные заказчики региона размещали на АО «Единая электронная торговая площадка»: 681 закупка с общей НМЦК 2345,86 млн. руб.

Представленная ниже диаграмма наглядно показывает процентное соотношение, которое приходится на долю электронных торговых площадках, используемых заказчиками.



Объём экономии бюджетных средств по результатам завершённых закупок в отчетном периоде года составил 378,79 млн. руб. (9,83 %).

Наименование показателя	Объём завершённых закупок, млн. руб.
	январь-март 2019 г.
Суммарная начальная цена закупочных процедур по всем способам закупок, млн. руб., в том числе:	3854,22
Суммарная начальная цена несостоявшихся процедур закупок (лотов), которые не привели к заключению контрактов, млн. руб.	1106,85
Общая стоимость заключённых контрактов и договоров по всем способам закупок, млн. руб.	2368,58
Экономическая эффективность, млн. руб. (%)	378,79 (9,83 %)

2. Анализ заключённых контрактов

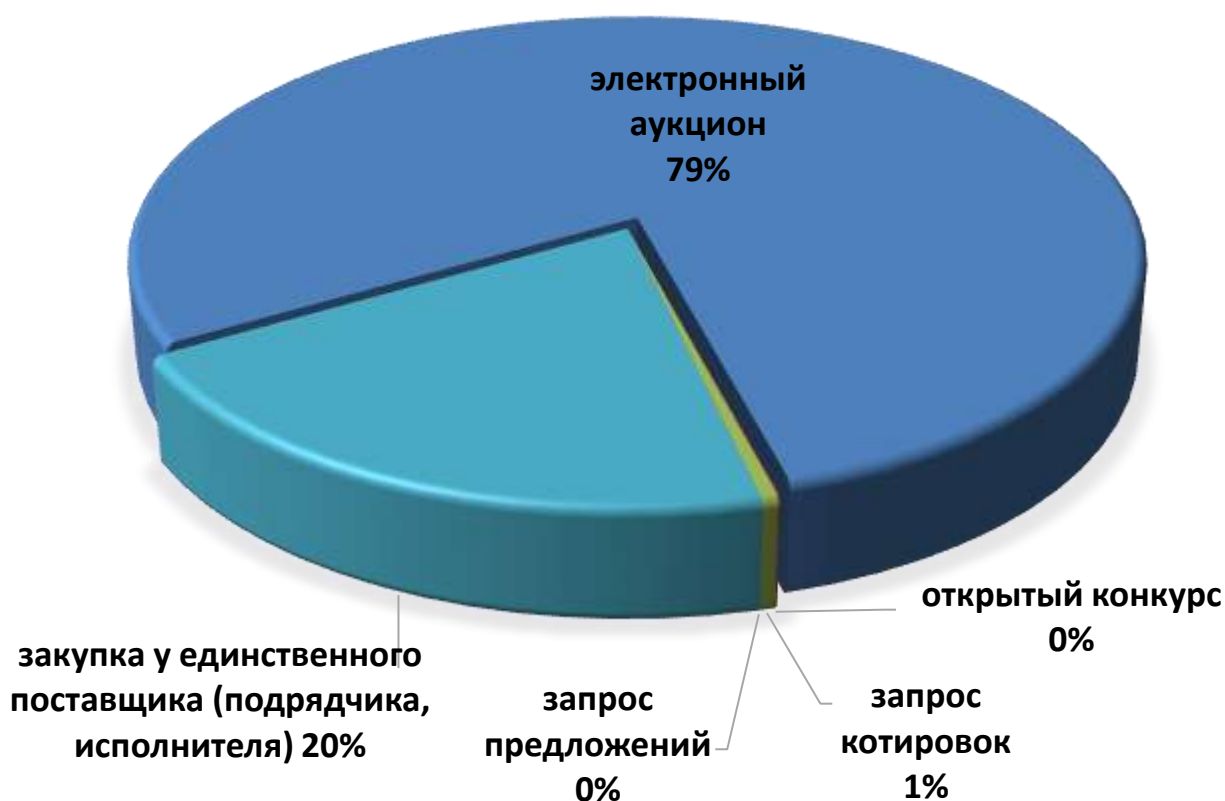
Общий объём контрактов, заключённых в первом квартале 2019 года, составил 3148 контракта в количественном и 2368,58 млн. руб. в стоимостном выражении.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Всего контрактов	
	Количество	Общая стоимость (млн. руб.)
Аукцион в электронной форме	603	1875,73
Запрос котировок	80	10,45
Открытый конкурс	1	1,33
Запрос предложений	10	0,35
Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в т.ч.	2454	480,72
закупки малого объема	1912	74,38
Итого по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	3148	2368,58

Диаграммы ниже отражают процентное соотношение количества и стоимостного объема заключенных контрактов в разбивке по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).



**СТОИМОСТНОЙ ОБЪЕМ ЗАКЛЮЧЕННЫХ КОНТРАКТОВ
ПО СПОСОБАМ ЗАКУПКИ,%**



По количеству основную долю составляют контракты, заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а по стоимости первое место занимают контракты, заключенные по результатам электронных аукционов.

За 1 квартал 2019 года было заключено 2454 контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на общую сумму 480,72 млн. руб.

Информация о заключенных контрактах с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с разбивкой по основаниям для заключения контракта представлена в нижеприведенной таблице.

Основание для заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Количество заключенных контрактов	Суммарное значение НМЦК (млн. руб.)
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 1	75	25,74
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 4	1712	45,68
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 5	265	28,69
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 6	10	3,94

Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 8	197	255,00
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 9	27	23,51
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 13	1	2,20
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 22	6	1,09
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 23	17	5,14
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 26	36	12,51
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 28	3	0,49
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 29	85	69,05
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 32	18	6,71
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 53	1	0,80
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 55	1	0,17
Итого контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	2454	480,72

3. Анализ сведений об исполненных и расторгнутых контрактах

В первом квартале 2019 года исполнено 561 контрактов на общую сумму 137,06 млн. руб.

В отчетном периоде расторгнуто 189 контрактов на общую сумму более 246,43 млн. руб. Исполненная часть данных контрактов в стоимостном выражении составляет 182,84 млн. руб.

Из анализа данных следует, что расторжение контрактов в основном осуществляется по соглашению сторон. В отчетном периоде по данному основанию расторгнуто 178 контрактов, что по количественному показателю составляет 94,18 % от общего количества расторгнутых контрактов. Общий стоимостной объем таких контрактов составил 193,27 млн. руб. или 78,43 %. Исполненная часть данных контрактов в стоимостном выражении составляет 168,16 млн. руб.

В первом квартале 2019 году государственными заказчиками региона было принято 7 решений об одностороннем расторжении контрактов на общую стоимость 81,0 млн. руб. (в том числе по 2 долгосрочным контрактам на общую сумму 6,98 млн. руб.).

Всего по данному основанию в отчетном периоде расторгнуто 7 контрактов:

- 4 контракта на общую сумму 27,3 млн. руб. – по решениям заказчиков, размещенным в ноябре и декабре 2018 года. Без исполнения расторгнуто 3 контракта, а четвертый - был частично оплачен на сумму исполненных обязательств в размере 14,54 млн. руб. (оплачено в 2018 году).

- 3 контракта на общую сумму 23,96 млн. руб. – по решениям заказчиков, размещенным в отчетном периоде. Без исполнения расторгнуто 2 контракта, а третий - был частично оплачен на сумму исполненных обязательств в размере 0,06 млн. руб. (оплачено в 2018 году).

Остальные контракты, решения об одностороннем отказе от исполнения которых размещены в первом квартале 2019 года, из-за особенностей данной процедуры, расторгнуты уже во втором квартале текущего года.

Данные контракты могут быть признаны неэффективными, поскольку проведение процедур не обеспечило отбор квалифицированных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), способных исполнить контракт с заданными целями.

4. Анализ реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний

При формировании статистических показателей учтены контрольные мероприятия, дата начала которых попадает в отчетный период.

Рассмотрение жалоб

По данным ЕИС в течение первого квартала 2019 года в УФАС по Магаданской области поступило 5 жалоб, что составляет 0,61% от общего количества закупок, частично обоснованных жалоб – 1 (0,12% от общего количества закупок), необоснованных жалоб – 4 (0,49% от общего количества закупок). Данные представлены в таблице.

№ п/п	Наименование показателя	Количество
1	Поступило жалоб	5
2	Отозвано жалоб	0
3	Жалоба признана необоснованной	4

№ п/п	Наименование показателя	Количество
4	Жалоба признана обоснованной	0
5	Жалоба признана частично обоснованной	1

Проведение проверок органами контроля

В 1 квартале 2019 года Министерством финансов Магаданской области было осуществлено 5 плановых проверок. В ходе контрольных мероприятий установлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ, допущенные контрактной службой при формировании содержания извещения и документации о закупке - 1 заказчик, а также нарушения части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившееся в неприменении мер ответственности за просрочку исполнения обязательств, а также за нарушение условий поставки государственных контрактов (договоров) – 3 заказчика.

По результатам данных проверок выдано 3 предписания об устранении выявленных нарушений.

За отчетный период министерством финансов Магаданской области не поступали обращения заказчиков о согласовании возможности заключения контракта (договора) с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), а также жалобы.

Основные выводы

1. Количество определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), извещения о которых были размещены в отчетном периоде составило 3274 ед. на общую сумму 3854,22 млн. руб., в том числе конкурентными способами - 820 закупок сумму начальных (максимальных) цен контрактов 3373,50 млн. руб. Из них 573 процедур с общей НМЦК около 2036,56 млн. руб. были признаны несостоявшимися. По результатам проведенных конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заключено 694 контракта на сумму около 1887,86 млн. руб. Экономия бюджетных средств составила 378,79 млн. руб.

2. Общий объем закупок у единственного поставщика составил 2454 контрактов в количественном и 480,72 млн. руб. в стоимостном выражении.

3. Общий объем заключенных контрактов составил 3148 контракта в количественном и 2368,58 млн. руб. в стоимостном выражении.

4. Преобладающим способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на протяжении отчетного периода был электронный аукцион, доля которого составила 88,66 % от общего количества и 92,50 % от общей стоимости конкурентных процедур.

5. В отчетном периоде доля закупок, которые заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций составила 17,79 %.