

УТВЕРЖДАЮ

И.о. министра экономического развития,
инвестиционной политики и инноваций
Магаданской области

Т.В. Мацюк
(подпись) (Ф.И.О.)

«13» сентября 2019 года
(дата)

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Магаданской области за первое полугодие 2019 г.

Аналитический отчет по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Магаданской области за первое полугодие 2019 года сформирован министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области в соответствии со статьей 97 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и распоряжением Правительства Магаданской области от 26.01.2018 г. № 23-рп «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Магаданской области».

Аналитический отчет подготовлен с использованием данных, полученных из единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), а также региональной автоматизированной информационной системы в сфере закупок Магаданской области (далее - АИССЗ МО).

Аналитический отчет содержит следующую информацию:

- анализ планирования и осуществления закупок;
- анализ заключенных контрактов;
- анализ сведений об исполненных и расторгнутых контрактах;

- анализ реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний;
- основные выводы.

1. Анализ планирования и осуществление закупок

Планирование закупок

За первое полугодие 2019 года (далее – отчетный период) с использованием АИССЗ МО были размещены планы закупок, планы-графики 111 заказчиков. Изменение количества заказчиков, осуществляющих размещение документов по планированию обусловлено тем, что 2 государственных заказчика разместили планы с нарушением сроков, установленных Законом № 44-ФЗ, а также ввиду того, что 1 автономным учреждением были получены средства из бюджета Магаданской области на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности.

За отчетный период изменения в план-график закупок вносились 1346 раз, что в среднем составляет 12 раз на одного заказчика.

Наиболее частыми причинами внесения изменений в планы-графики закупок являлись:

- отмена заказчиком закупки, предусмотренной планом-графиком закупок (436 случаев);
- образовавшаяся экономия от использования в текущем финансовом году бюджетных ассигнований в соответствии с законодательством Российской Федерации (297 случаев);
- возникновение обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика закупок было невозможно (283 случая);
- изменение планируемой даты начала осуществления закупки, сроков и (или) периодичности приобретения товаров, выполнения работ, оказания услуг, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), этапов оплаты и (или) размера аванса и срока исполнения контракта (198 случаев);

- изменение объема и (или) стоимости планируемых к приобретению товаров, работ, услуг, выявленное в результате подготовки к осуществлению закупки, вследствие чего поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с начальной (максимальной) ценой контракта, предусмотренной планом-графиком закупок, становится невозможной (104 случая).

Топ-10 заказчиков с наибольшим объёмом запланированных закупок:

1. Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области (9911, 78 млн. руб.);
2. Министерство финансов Магаданской области (1 291, 36 млн. руб.);
3. Министерство здравоохранения и демографической политики Магаданской области (717, 11 млн. руб.);
4. Министерство дорожного хозяйства и транспорта Магаданской области (698,75 млн. руб.);
5. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Магаданская областная больница» (359,09 млн. руб.);
6. Областное государственное унитарное предприятие «Авиация Колымы» (349,60 млн. руб.);
7. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Магаданский областной онкологический диспансер» (252,63 млн. руб.);
8. Магаданское областное государственное казенное учреждение «Управление эксплуатации и строительства дорожно-транспортного комплекса» (162,01 млн. руб.);
9. Государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Магаданский региональный центр развития дополнительного образования» (144,06 млн. руб.);
10. Правительство Магаданской области (101, 97 млн. руб.).

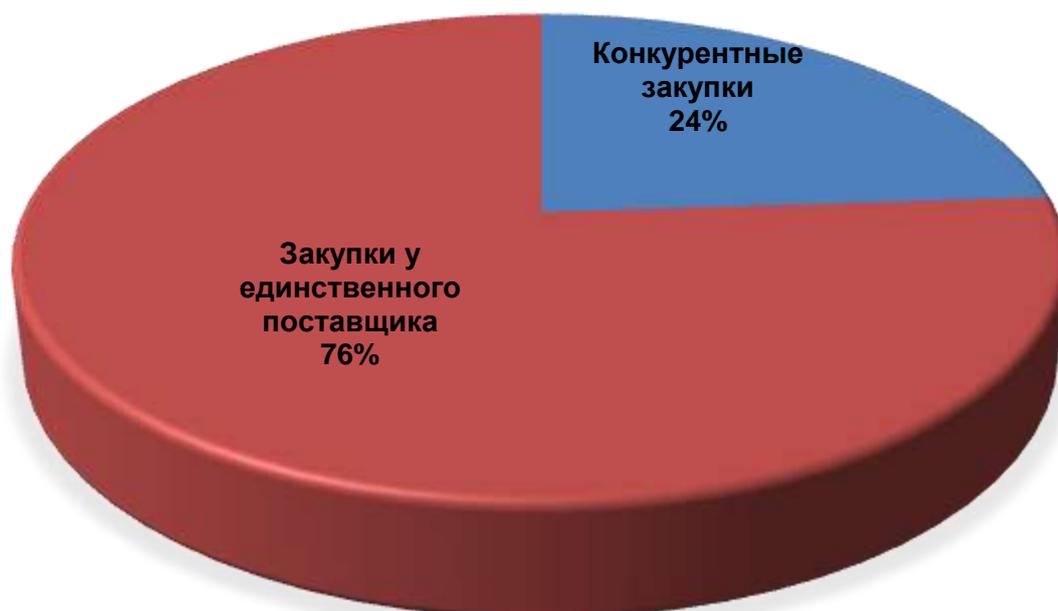
За отчетный период областными заказчиками было запланировано объявление закупок на сумму около 19692,59 млн. руб. (без учета закупок малого объема и отдельных видов закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для которых при формировании плана

графика не указывается период закупки), при этом суммарный объём объявленных закупок составил более 15706,08 млн. руб. (без учета отмененных закупок). За период с января по июнь 2019 года условное исполнение заказчиками Магаданской области сводного плана–графика закупок составляет около 84% от общего объема запланированных закупок по состоянию на дату составления отчета (более 18720,39 млн. руб.).

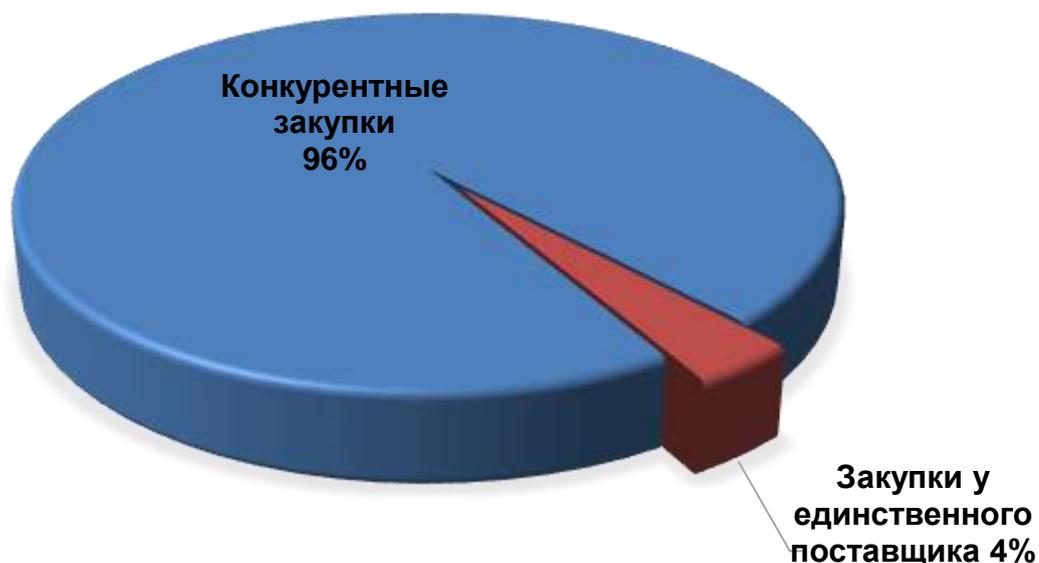
Осуществление закупок

Количество определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), извещения о которых были размещены в отчетном периоде составило 7806 ед. на общую сумму 18029,96 млн. руб., в том числе 5935 ед. на общую сумму около 657,30 млн. руб. составили закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и 1871 закупка общую сумму 17372,66 млн. руб. размещена конкурентными способами, в том числе 78 конкурентных закупок на общую сумму около 508,10 млн. руб. проведено путем совместных закупок (76 электронных аукциона и 2 конкурса с ограниченным участием).

**СТРУКТУРА СПОСОБОВ ЗАКУПОК ЗА 1 ПОЛУГОДИЕ
2019 Г. (ПО КОЛИЧЕСТВУ), %**



**СТРУКТУРА СПОСОБОВ ЗАКУПОК ЗА 1 ПОЛУГОДИЕ 2019 Г.
(ПО СТОИМОСТИ), %**



Сведения о количественном и стоимостном объеме конкурентных закупок, в разбивке по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) представлены в нижеприведенной таблице.

Наименование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Количественные показатели		Стоимостные показатели	
	Количество извещений, ед.	Доля в общем объеме закупок, %	НМЦК, млн. руб.	Доля в общем объеме закупок, %
Электронный аукцион	1716	91,72	16772,61	96,55
Открытый конкурс	13	0,69	202,66	1,17
Открытый конкурс с ограниченным участием	2	0,11	378,63	2,18
Запрос предложений	21	1,12	0,6	0,00
Запрос котировок	119	6,36	18,17	0,10
Итого конкурентные способы	1871	100	17372,7	100

Как видно из таблицы, самым распространенным конкурентным способом является электронный аукцион. Его доля во всех конкурентных закупках составляет 91,72 % в количественном выражении и 96,55 % в стоимостном выражении.

За отчетный период по решению заказчиков было отменено 37 размещенных закупок на общую сумму 2324,44 млн. руб., в том числе:

- 31 электронный аукцион с общей начальной (максимальной) ценой контракта (далее – НМЦК) 2194,73 млн. руб.;
- 3 запроса котировок в электронной форме с общей НМЦК равной 0,44 млн. руб.;
- 1 открытый конкурс в электронной форме с общей НМЦК равной 128,71 млн. руб.;
- 2 закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с общей НМЦК равной 0,56 млн. руб. (через УФАС по Магаданской области с аннулированием записи).

По решению заказчиков в отчетном периоде 168 раз были внесены изменения в извещения и (или) документации о закупках.

Доля закупок, которые заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном периоде, рассчитанная в порядке, установленном ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), составила 20,22 %.

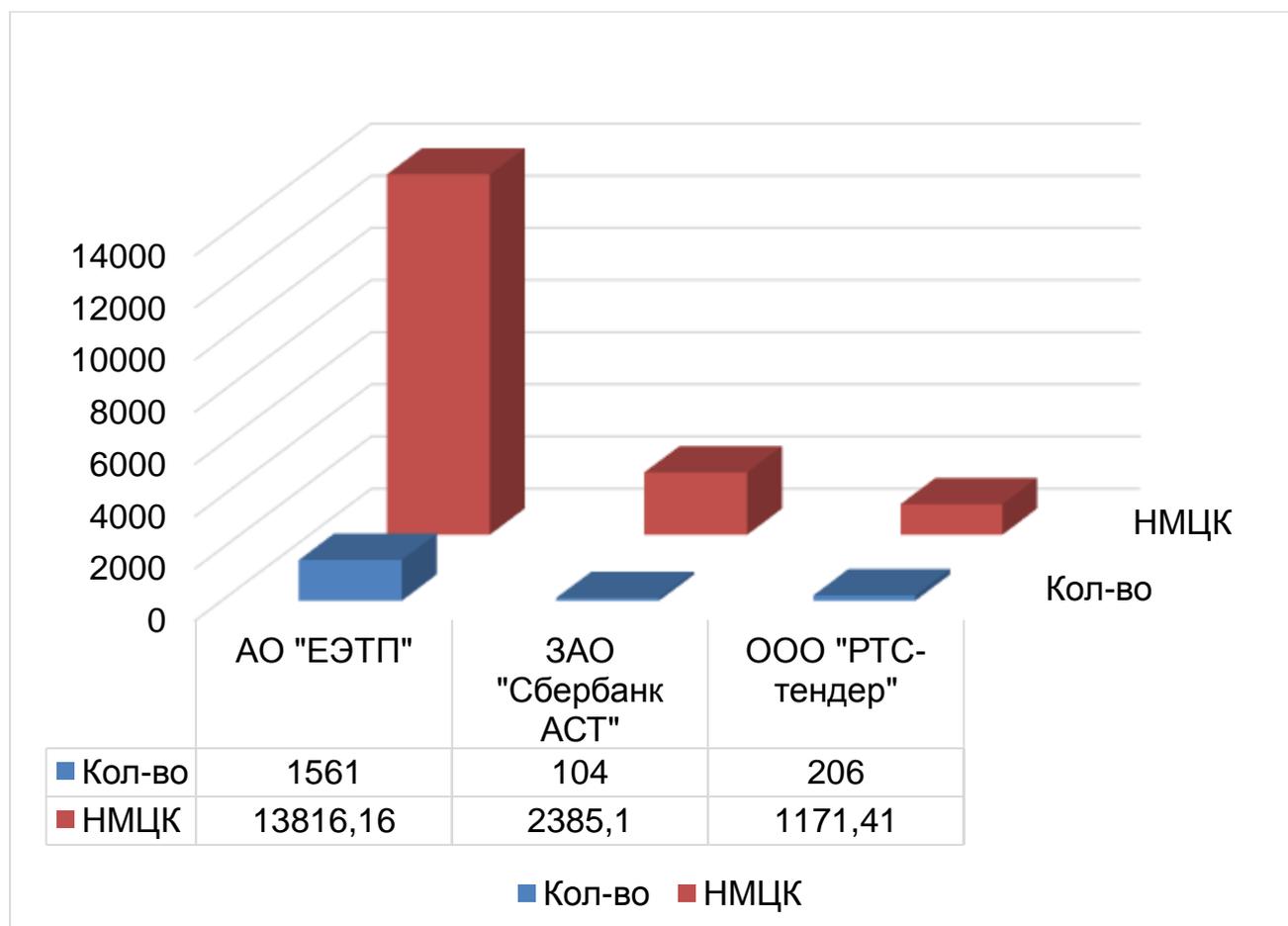
По итогам первого полугодия 2019 года несостоявшимися признано 1360 закупок общим объемом около 13973,34 млн. руб. Их доля в общем объеме размещенных в отчетном периоде конкурентных закупок составляет 72,69 % в количественном выражении и 80,43 % в стоимостном выражении. Как и в предыдущем периоде большая часть несостоявшихся закупок приходится на электронные аукционы, которые признаны несостоявшимися.

Около 80% от общего количества несостоявшихся процедур приходится на долю процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), по результатам проведения которых определены участники закупки, с которыми заключены контракты, но которые при этом признаны несостоявшимися по причине подачи или допуска одной заявки.

Оставшиеся 20% несостоявшихся процедур на общую НМЦК 5561,37 млн. руб. могут быть признаны неэффективными, поскольку не привели к заключению контракта.

Наибольший объем конкурентных закупок государственные заказчики региона размещали на АО «Единая электронная торговая площадка»: 1561 закупка с общей НМЦК 13816,16 млн. руб.

Представленная ниже диаграмма наглядно показывает процентное соотношение, которое приходится на долю электронных торговых площадок, используемых заказчиками.



Объем экономии бюджетных средств по результатам завершённых закупок в отчетном периоде года составил 1732,17 млн. руб. (9,6 %).

По данным сектора анализа и мониторинга в сфере государственных закупок аппарата губернатора Магаданской области и Правительства Магаданской области (далее – Сектор) в отчетном периоде на предварительное согласование поступило 198 извещений и (или) документаций о проведении закупок. По результатам анализа данных такие документы 260 раз возвращались специалистами Сектора на доработку заказчикам.

При этом работники Сектора отмечают тенденцию снижения уровня жалоб от заинтересованных лиц, поступающих в адрес УФАС по Магаданской области на утверждение документаций о проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с нарушением Закона № 44-ФЗ на 38% в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

2. Анализ заключенных контрактов

Общий объем контрактов, заключенных в первом полугодии 2019 года, составил 7157 контракта в количественном и около 5035,77 млн. руб. в стоимостном выражении.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Всего контрактов	
	Количество	Общая стоимость (млн. руб.)
Аукцион в электронной форме	1672	4304,72
Запрос котировок	129	17,33
Открытый конкурс	9	56,03
Запрос предложений	12	0,39
Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в т.ч.	5335	657,3
закупки малого объема	5269	176,64
Итого по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	7157	5035,77

Диаграммы ниже отражают процентное соотношение количества и стоимостного объема заключенных контрактов в разбивке по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

КОЛИЧЕСТВО ЗАКЛЮЧЕННЫХ КОНТРАКТОВ ПО СПОСОБАМ ЗАКУПКИ,%



СТОИМОСТНОЙ ОБЪЕМ ЗАКЛЮЧЕННЫХ КОНТРАКТОВ ПО СПОСОБАМ ЗАКУПКИ,%



По количеству основную долю составляют контракты, заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а по стоимости первое место занимают контракты, заключенные по результатам.

По результатам несостоявшихся конкурентных способов определения поставщиков было заключено 1270 контрактов на общую сумму чуть более 3734,03 млн. руб.

За отчетный период было заключено 2454 контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на общую сумму 480,72 млн. руб.

Информация о заключенных контрактах с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с разбивкой по основаниям для заключения контракта представлена в нижеприведенной таблице.

Основание для заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Количество заключенных контрактов	Суммарное значение НМЦК (млн. руб.)
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 1	109	46,14
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 2	6	7,23
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 4	4497	108,74
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 5	750	63,06
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 6	13	4,05
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 8	212	273,76
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 9	52	56,17
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 13	1	2,20
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 22	14	1,57
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 23	22	4,91
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 26	53	13,40
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 28	9	1,41
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 29	99	66,04
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 32	27	7,24
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 33	69	0,41
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 53	1	0,80
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 55	1	0,17
Итого контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	5935	657,30

3. Анализ сведений об исполненных и расторгнутых контрактах

По данным реестра контрактов в первом полугодии 2019 года заказчиками поданы сведения об исполнении 1381 контрактов с общей первоначальной ценой равной 993,21 млн. руб. При этом данные контракты фактически исполнены на сумму 969,38 млн. руб. Такое отклонение по стоимости обусловлено тем, что Законом № 44-ФЗ предусмотрены основания для внесения изменений в цену государственного контракта (в том числе ее уменьшение).

За отчетный период заказчиками, в ходе исполнения 18 контрактов, применены штрафные санкции на общую сумму 0,72 млн. руб.

В отчетном периоде расторгнуто 303 контрактов на общую сумму около 255,76 млн. руб. Исполненная часть данных контрактов в стоимостном выражении составляет 215,45 млн. руб.

Из анализа данных следует, что расторжение контрактов в основном осуществляется по соглашению сторон. В отчетном периоде по данному основанию расторгнуто 291 контракт, что по количественному показателю составляет 96% от общего количества расторгнутых контрактов. Общий стоимостной объем таких контрактов составил 218,91 млн. руб. или 86%. Исполненная часть данных контрактов в стоимостном выражении составляет 200,85 млн. руб.

Два контракта на общую сумму 1,79 млн. руб. расторгнуты в отчетном периоде без исполнения по решению суда.

В первом полугодии 2019 году в связи с принятием заказчиками решений об одностороннем расторжении контрактов расторгнуто 10 контрактов на общую сумму 35,07: 8 контрактов на общую сумму 19,09 млн. руб. без исполнения, а 2 контракта на общую сумму 15,98 млн. руб. были расторгнуты с частичной оплатой исполненных обязательств в размере 14,60 млн. руб..

Данные контракты могут быть признаны неэффективными, поскольку проведение процедур не обеспечило отбор квалифицированных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), способных исполнить контракт с заданными целями.

4. Анализ реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний

При формировании статистических показателей учтены контрольные мероприятия, дата начала которых попадает в отчетный период.

Рассмотрение жалоб

По данным ЕИС в течение первого полугодия 2019 года в УФАС по Магаданской области поступило 23 жалобы, что составляет 1,23% от общего количества закупок, в том числе: обоснованных жалоб – 6, частично обоснованных жалоб – 3 (0,12% от общего количества закупок), необоснованных жалоб – 14 (0,49% от общего количества закупок). Данные жалобам в разрезе по субъектам контроля представлены в таблице.

№ п/п	Результат рассмотрения жалобы/ Наименование субъекта контроля	Количество поступивших жалоб, ед.
1.	<i>Жалоба признана обоснованной, в том числе:</i>	6
1.1.	Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области	2
1.2.	Министерство здравоохранения и демографической политики Магаданской области	3
1.3.	ГКУ «Центр занятости населения города Магадана»	1
2.	<i>Жалоба признана частично обоснованной, в том числе:</i>	3
2.1.	Министерство дорожного хозяйства и транспорта Магаданской области	1
2.2.	Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области	2
3	<i>Жалоба признана необоснованной, в том числе:</i>	14
3.1.	Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области	1
3.2.	Министерство здравоохранения и демографической политики Магаданской области	5
3.3.	Министерство дорожного хозяйства и транспорта Магаданской области	1
3.4.	ГБУЗ «Магаданская областная больница»	1
3.5.	ГБУЗ «Магаданская областная детская больница»	1
3.6.	ГБУЗ «Магаданский родильный дом»	1
3.7.	МОГБУ «Северо-Восточная база авиационной и	1

№ п/п	Результат рассмотрения жалобы/ Наименование субъекта контроля	Количество поступивших жалоб, ед.
1.	<i>Жалоба признана обоснованной, в том числе:</i>	6
1.1.	Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области	2
1.2.	Министерство здравоохранения и демографической политики Магаданской области	3
1.3.	ГКУ «Центр занятости населения города Магадана»	1
2.	<i>Жалоба признана частично обоснованной, в том числе:</i>	3
2.1.	Министерство дорожного хозяйства и транспорта Магаданской области	1
2.2.	Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области	2
	наземной охраны лесов»	
3.8.	МОГКУ «УДТК»	2
3.9.	ОГКУ «Пожарно-спасательный центр гражданской обороны, защиты населения, территорий и пожарной безопасности Магаданской области»	1
5	<i>Общее количество жалоб, поступивших в отчетный период</i>	23

Осуществление проверок органами контроля

В первом полугодии 2019 года органом внутреннего государственного финансового контроля - министерством финансов Магаданской области было осуществлено 19 проверок (18 - плановых и 1 – внеплановая) по основаниям, предусмотренным статьей 99 Закона № 44-ФЗ в отношении 10 заказчиков.

По результатам данных проверок выдано 9 предписаний об устранении выявленных нарушений.

За отчетный период в министерство финансов Магаданской области не поступали обращения заказчиков о согласовании возможности заключения контракта (договора) с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), а также жалобы.

По данным ЕИС за период с января по июнь 2019 года контрольным органом в сфере закупок - УФАС по Магаданской области осуществлено 5 внеплановых камеральных проверок в соответствии с частями 15 и 16 статьи 99

Закона № 44-ФЗ в связи с поступлением информации от заказчика о нарушении Закона № 44-ФЗ.

В отчетном периоде заказчики обращались в контрольный орган с целью получения предписаний об устранении следующих нарушений:

- отмены извещения и аннулирования закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 2 обращения;
- отмены протокола - 1 обращение;
- внесения корректной информации в ЕИС и на электронной площадке в части вынесенного решения аукционной комиссией – 1 обращение
- получения возможности размещения протокола после истечения установленного срока - 1 обращение.

Основные выводы

1. Количество определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), извещения о которых были размещены в отчетном периоде составило 780бед. на общую сумму 18029,96 млн. руб., в том числе конкурентными способами - 1871 закупок сумму начальных (максимальных) цен контрактов 17372,66 млн. руб., в том числе 78 конкурентных закупок на общую сумму около 508,10 млн. руб. проведено путем совместных закупок. Из них 1360 процедур с общей НМЦК около 13973,34 млн. руб. были признаны несостоявшимися. По результатам проведенных конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заключено 1822 контракта на сумму около 4378,46 млн. руб. Экономия бюджетных средств составила 1732,17 млн. руб. (9,6 %).

2. Общий объем закупок у единственного поставщика составил 5935 контрактов в количественном и около 657,30 млн. руб. в стоимостном выражении.

3. Общий объем заключенных контрактов по всем закупкам составил 7157 контрактов в количественном и 5035,77 млн. руб. в стоимостном выражении.

4. Преобладающим способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на протяжении отчетного периода был электронный аукцион,

доля которого составила 91,72% от общего количества и 96,55% от общей стоимости конкурентных процедур.

5. В отчетном периоде доля закупок, которые заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций составила 20,22 %.