

**УТВЕРЖДАЮ**

Министр экономического развития,  
инвестиционной политики и инноваций  
Магаданской области

И.С. Пенъевская  
(подпись) (Ф.И.О.)

«24» декабря 2019 года  
(дата)

## **АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

**по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для  
обеспечения государственных нужд Магаданской области  
за девять месяцев 2019 г.**

Аналитический отчет по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Магаданской области за девять месяцев 2019 года сформирован министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области в соответствии со статьей 97 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и распоряжением Правительства Магаданской области от 26.01.2018 г. № 23-рп «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Магаданской области».

Аналитический отчет подготовлен с использованием данных, полученных из единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), а также региональной автоматизированной информационной системы в сфере закупок Магаданской области (далее - АИССЗ МО).

Аналитический отчет содержит следующую информацию:

- анализ планирования и осуществления закупок;
- анализ заключенных контрактов;
- анализ сведений об исполненных и расторгнутых контрактах;

- анализ реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний;
- основные выводы.

## **1. Анализ планирования и осуществление закупок**

### ***Планирование закупок***

За девять месяцев 2019 года (далее – отчетный период) с использованием АИССЗ МО были размещены планы закупок, планы-графики 111 заказчиков. Количество заказчиков осталось неизменным по сравнению с первым полугодием 2019 года.

За отчетный период изменения в опубликованные планы-графики закупок вносились 1856 раз, что в среднем составляет около 17 раз на одного заказчика.

Наиболее частыми причинами внесения изменений в планы-графики закупок являлись:

- отмена заказчиком закупки, предусмотренной планом-графиком закупок (607 случаев);
- образовавшаяся экономия от использования в текущем финансовом году бюджетных ассигнований в соответствии с законодательством Российской Федерации (510 случаев);
- возникновение обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика закупок было невозможно (397 случаев);
- изменение планируемой даты начала осуществления закупки, сроков и (или) периодичности приобретения товаров, выполнения работ, оказания услуг, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), этапов оплаты и (или) размера аванса и срока исполнения контракта (217 случаев);
- иные основания (125 случаев).

#### **Топ-10 заказчиков с наибольшим объёмом запланированных закупок:**

1. Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области (11 813,30 млн. руб.);
2. Министерство финансов Магаданской области (1 963,99 млн. руб.);

3. Областное государственное унитарное предприятие «Авиация Колымы» (1 279,90 млн. руб.);
4. Министерство здравоохранения и демографической политики Магаданской области (1 269,00 млн. руб.);
5. Министерство дорожного хозяйства и транспорта Магаданской области (753,03 млн. руб.);
6. Магаданское областное государственное казенное учреждение «Управление эксплуатации и строительства дорожно-транспортного комплекса» (551,32 млн. руб.);
7. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Магаданская областная больница» (415,03 млн. руб.);
8. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Магаданский областной онкологический диспансер» (268,68 млн. руб.);
9. Государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Магаданский региональный центр развития дополнительного образования» (144,06 млн. руб.);
10. Правительство Магаданской области (120,36 млн. руб.).

По состоянию на последнее число отчетного периода общая сумма запланированных на 2019 год закупок составляет 20 236,71 млн. руб., при этом суммарный объём объявленных закупок составил около 16878,74 млн. руб. (без учета отмененных закупок). За девять месяцев 2019 года условное исполнение заказчиками Магаданской области сводного плана–графика закупок составляет 81,4 % от общего годового объема запланированных закупок (по состоянию на 30.09.2019 года).

В целях реализации норм Закона № 44-ФЗ, устанавливающих обязанность заказчиков осуществлять обязательные общественные обсуждения закупок начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) которых составляет более 1 млрд. руб., за девять месяцев заказчиками размещены сведения о 4 закупках, предусмотренных планом закупок на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов:

- выполнение работ по строительству объекта «Универсальный спортивно-оздоровительный комплекс «Президентский» в городе Магадане;
- выполнение работ по реконструкции существующего здания Магаданского областного онкологического диспансера;
- выполнение работ по строительству объекта «Областной родильный дом в городе Магадане на восемьдесят коек, с женской консультацией на сто посещений в смену, с дневным стационаром на десять мест»;
- выполнение работ по объекту «Строительство средней общеобразовательной школы на 825 мест в пос. Ола, Магаданской области». Организатором проведения обязательного общественного обсуждения данной закупки являлось министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области. Общий объем финансового обеспечения закупок составляет 8 982,49 млн. руб.

В соответствии с протоколами результатов обсуждения в специализированном разделе ЕИС (первый этап), при обсуждении данных закупок зарегистрированных участников обсуждения не было, комментарии и результаты опроса по анкетам отсутствуют. Ввиду этого, первые этапы были признаны состоявшимися и организатором были приняты следующие решения:

- продолжить подготовку к проведению закупок без учета результатов обязательного общественного обсуждения для закупок работ по строительству объекта «Универсальный спортивно-оздоровительный комплекс «Президентский» в городе Магадане и выполнению работ по объекту «Строительство средней общеобразовательной школы на 825 мест в пос. Ола, Магаданской области»;
- внести соответствующие изменения в план закупок и план-график (при необходимости) по иным основаниям (корректировка НМЦК) для закупок работ по реконструкции существующего здания Магаданского областного онкологического диспансера и работ по строительству объекта «Областной родильный дом в городе Магадане на восемьдесят коек, с женской консультацией на сто посещений в смену, с дневным стационаром на десять мест».

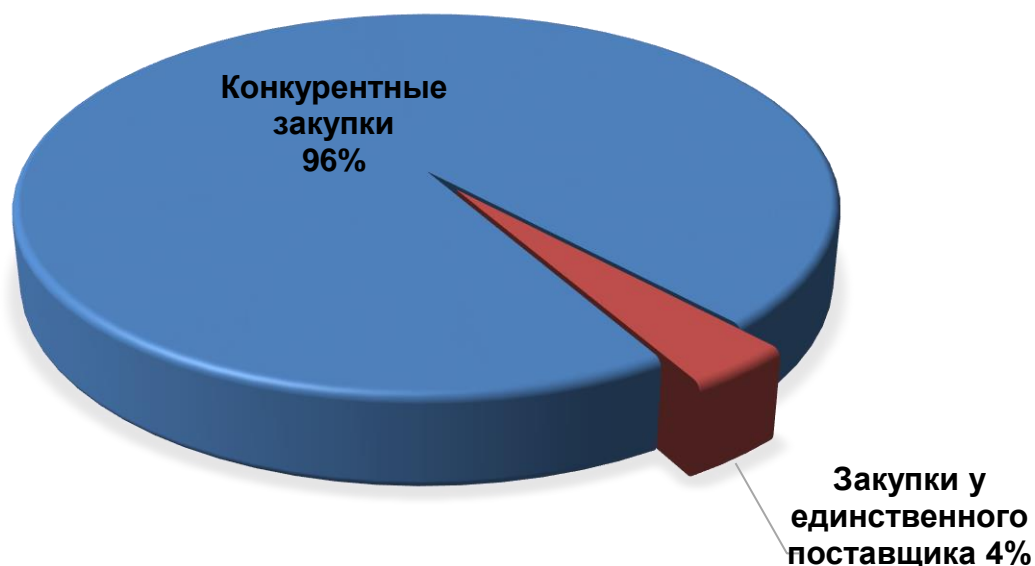
Следует отметить, что при проведении первого этапа обязательного общественного обсуждения, организатором был нарушен срок размещения информации о проведении очных публичных слушаний для закупки «Выполнение работ по объекту «Строительство средней общеобразовательной школы на 825 мест в пос. Ола, Магаданской области» на сумму 1 472,83 млн. руб.

### ***Осуществление закупок***

Количество определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), извещения о которых были размещены в отчетном периоде составило 7806 ед. на общую сумму 18029,96 млн. руб., в том числе 6038 ед. на общую сумму около 861,10 млн. руб. составили закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и 1871 закупка общую сумму 17372,66 млн. руб. размещена конкурентными способами, в том числе 78 конкурентных закупок на общую сумму около 508,10 млн. руб. проведено путем совместных закупок (76 электронных аукциона и 2 конкурса с ограниченным участием).



**СТРУКТУРА СПОСОБОВ ЗАКУПОК ЗА 1 ПОЛУГОДИЕ 2019 Г.  
(ПО СТОИМОСТИ), %**



Сведения о количественном и стоимостном объеме конкурентных закупок, в разбивке по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) представлены в нижеприведенной таблице.

Наименование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Количественные показатели		Стоимостные показатели	
	Количество извещений, ед.	Доля в общем объеме закупок, %	НМЦК, млн. руб.	Доля в общем объеме закупок, %
Электронный аукцион	1716	91,72	16772,61	96,55
Открытый конкурс	13	0,69	202,66	1,17
Открытый конкурс с ограниченным участием	2	0,11	378,63	2,18
Запрос предложений	21	1,12	0,6	0,00
Запрос котировок	119	6,36	18,17	0,10
<b>Итого конкурентные способы</b>	<b>1871</b>	<b>100</b>	<b>17372,7</b>	<b>100</b>

Как видно из таблицы, самым распространенным конкурентным способом является электронный аукцион. Его доля во всех конкурентных закупках составляет 91,72 % в количественном выражении и 96,55 % в стоимостном выражении.

За отчетный период по решению заказчиков было отменено 37 размещенных закупок на общую сумму 2324,44 млн. руб., в том числе:

- 31 электронный аукцион с общей НМЦК 2194,73 млн. руб.;
- 3 запроса котировок в электронной форме с общей НМЦК равной 0,44 млн. руб.;
- 1 открытый конкурс в электронной форме с общей НМЦК равной 128,71 млн. руб.;
- 2 закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с общей НМЦК равной 0,56 млн. руб. (через УФАС по Магаданской области с аннулированием записи).

По решению заказчиков в отчетном периоде 168 раз были внесены изменения в извещения и (или) документации о закупках.

Доля закупок, которые заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном периоде, рассчитанная в порядке, установленном ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), составила 25,39 %.

По итогам девяти месяцев 2019 года несостоявшимися признано 1360 закупок общим объемом около 13973,34 млн. руб. Их доля в общем объеме размещенных в отчетном периоде конкурентных закупок составляет 72,69 % в количественном выражении и 80,43 % в стоимостном выражении. Как и в предыдущем периоде большая часть несостоявшихся закупок приходится на электронные аукционы, которые признаны несостоявшимися.

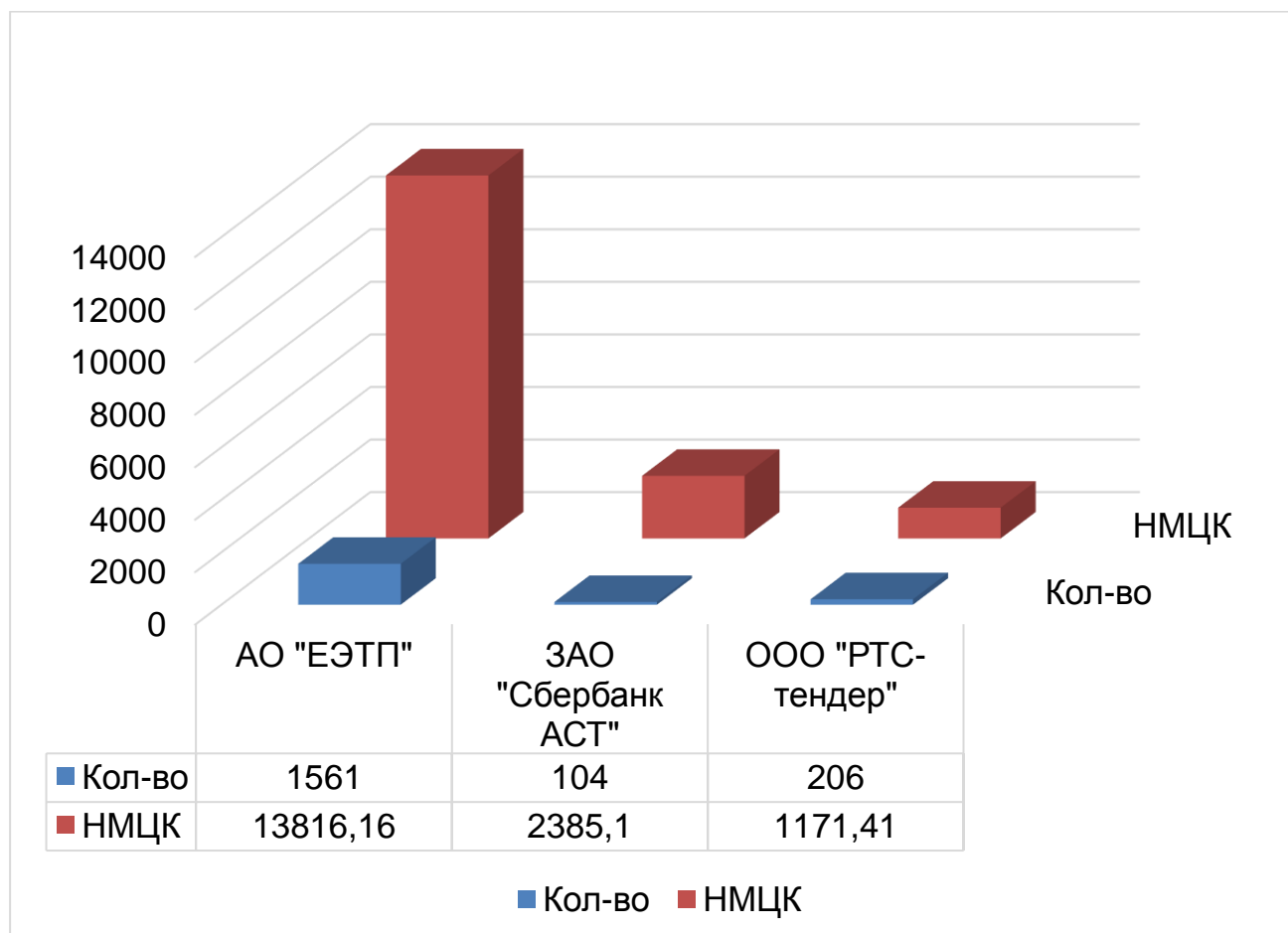
Около 80% от общего количества несостоявшихся процедур приходится на долю процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), по

результатам проведения которых определены участники закупки, с которыми заключены контракты, но которые при этом признаны несостоявшимися по причине подачи или допуска одной заявки.

Оставшиеся 20% несостоявшихся процедур на общую НМЦК 5561,37 млн. руб. могут быть признаны неэффективными, поскольку не привели к заключению контракта.

Наибольший объем конкурентных закупок государственные заказчики региона размещали на АО «Единая электронная торговая площадка»: 1561 закупка с общей НМЦК 13816,16 млн. руб.

Представленная ниже диаграмма наглядно показывает процентное соотношение, которое приходится на долю электронных торговых площадок, используемых заказчиками.



Объем экономии бюджетных средств по результатам завершенных закупок в отчетном периоде года составил 1732,17 млн. руб. (9,6 %).

По данным сектора анализа и мониторинга в сфере государственных закупок аппарата губернатора Магаданской области и Правительства Магаданской области



(далее – Сектор) в отчетном периоде на предварительное согласование поступило 198 извещений и (или) документаций о проведении закупок. По результатам анализа данных такие документы 260 раз возвращались специалистами Сектора на доработку заказчикам.

При этом работники Сектора отмечают тенденцию снижения уровня жалоб от заинтересованных лиц, поступающих в адрес УФАС по Магаданской области на утверждение документаций о проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с нарушением Закона № 44-ФЗ на 38% в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

## 2. Анализ заключенных контрактов

Общий объем контрактов, заключенных в отчетном периоде, составил 8593 контракта в количественном и около 15860,02 млн. руб. в стоимостном выражении.

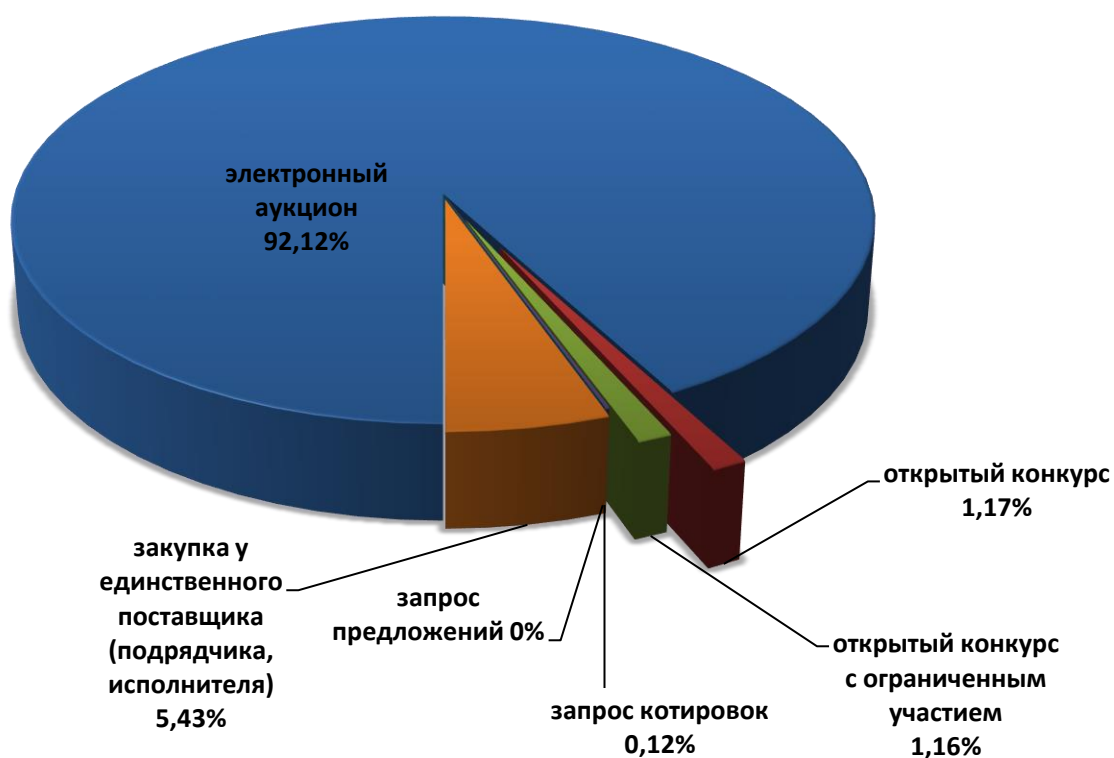
<b>Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)</b>	<b>Всего контрактов</b>	
	<b>Количество</b>	<b>Общая стоимость (млн. руб.)</b>
Аукцион в электронной форме	2369	14609,48
Запрос котировок	158	19,58
Открытый конкурс	12	185,54
Открытый конкурс с ограниченным участием	3	183,87
Запрос предложений	13	0,45
Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в т.ч.	6038	861,10
закупки малого объема	5288	162,11
<b>Итого по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)</b>	<b>8593</b>	<b>15860,02</b>

Диаграммы ниже отражают процентное соотношение количества и стоимостного объема заключенных контрактов в разбивке по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

## Количество заключенных контрактов по способам закупки, %



## стоимостной объем заключенных контрактов по способам закупки, %



По количеству основную долю составляют контракты, заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а по стоимости первое место занимают контракты, заключенные по результатам электронных аукционов.

По результатам несостоявшихся конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) было заключено 1801 контракт на общую сумму около 13 391,91 млн. руб.

Всего за отчетный период по всем основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ было заключено 7839 контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на общую сумму 14 253,01 млн. руб.

Информация о заключенных контрактах с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с разбивкой по основаниям для заключения контракта представлена в нижеприведенной таблице.

<b>Основание для заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)</b>	<b>Количество заключенных контрактов</b>	<b>Суммарное значение НМЦК (млн. руб.)</b>
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 1	121	61,44
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 2	6	7,23
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 4	4582	106,74
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 5	685	50,60
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 6	15	4,63
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 8	240	282,28
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 9	59	247,81
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 13	1	2,20
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 19	1	1,60
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 22	14	1,59
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 23	21	4,77
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 25	96	52,89
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 25.1	1608	13328,57
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 25.2	88	10,25
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 25.3	9	0,20
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 26	76	17,13
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 28	10	1,53
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 29	101	61,81
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 32	35	8,36

Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 33	69	0,41
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 53	1	0,80
Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, пункт 55	1	0,17
<b>Итого контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)</b>	<b>7839</b>	<b>14253,01</b>

### 3. Анализ сведений об исполненных и расторгнутых контрактах

По данным реестра контрактов за девять месяцев 2019 года заказчиками поданы сведения об исполнении 1381 контрактов с общей первоначальной ценой равной 993,21 млн. руб. При этом данные контракты фактически исполнены на сумму 969,38 млн. руб. Такое отклонение по стоимости обусловлено тем, что Законом № 44-ФЗ предусмотрены основания для внесения изменений в цену государственного контракта (в том числе ее уменьшение).

За отчетный период заказчиками, в ходе исполнения 18 контрактов, применены штрафные санкции на общую сумму 0,72 млн. руб.

В отчетном периоде расторгнуто 303 контрактов на общую сумму около 255,76 млн. руб. Исполненная часть данных контрактов в стоимостном выражении составляет 215,45 млн. руб.

Из анализа данных следует, что расторжение контрактов в основном осуществляется по соглашению сторон. В отчетном периоде по данному основанию расторгнуто 291 контракт, что по количественному показателю составляет 96% от общего количества расторгнутых контрактов. Общий стоимостной объем таких контрактов составил 218,91 млн. руб. или 86%. Исполненная часть данных контрактов в стоимостном выражении составляет 200,85 млн. руб.

Два контракта на общую сумму 1,79 млн. руб. расторгнуты в отчетном периоде без исполнения по решению суда.

За девять месяцев 2019 году в связи с принятием заказчиками решений об одностороннем расторжении контрактов расторгнуто 10 контрактов на общую сумму 35,07: 8 контрактов на общую сумму 19,09 млн. руб. без исполнения, а 2

контракта на общую сумму 15,98 млн. руб. были расторгнуты с частичной оплатой исполненных обязательств в размере 14,60 млн. руб..

Данные контракты могут быть признаны неэффективными, поскольку проведение процедур не обеспечило отбор квалифицированных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), способных исполнить контракт с заданными целями.

#### **4. Анализ реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний**

При формировании статистических показателей учтены контрольные мероприятия, дата начала которых попадает в отчетный период.

##### ***Рассмотрение жалоб***

По данным ЕИС в течение девяти месяцев 2019 года в УФАС по Магаданской области поступило 32 жалобы, что составляет, в том числе: обоснованных жалоб – 7, частично обоснованных жалоб – 8, необоснованных жалоб – 17. Данные жалобам в разрезе по субъектов контроля представлены в таблице.

<b>№ п/п</b>	<b>Результат рассмотрения жалобы/ Наименование субъекта контроля</b>	<b>Количество поступивших жалоб, ед.</b>
<b>1.</b>	<b><i>Жалоба признана обоснованной, в том числе:</i></b>	<b>7</b>
1.1.	Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области	2
1.2.	Министерство здравоохранения и демографической политики Магаданской области	2
1.3.	МОГКУ «Управление эксплуатации и строительства дорожно-транспортного комплекса»	1
1.4.	ГКУ «Центр занятости населения города Магадана»	1
1.5.	ГБУЗ «Медико-санитарная часть «Авиамедицина»»	1
<b>2.</b>	<b><i>Жалоба признана частично обоснованной, в том числе:</i></b>	<b>8</b>
2.1.	Министерство дорожного хозяйства и транспорта Магаданской области	2
2.2.	Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области	3

2.3.	Министерство здравоохранения и демографической политики Магаданской области	1
2.4.	Правительство Магаданской области	1
2.5.	ГБУЗ «Магаданский территориальный центр медицины катастроф»	1
<b>3</b>	<b><i>Жалоба признана необоснованной, в том числе:</i></b>	<b>17</b>
3.1.	Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области	2
3.2.	Министерство здравоохранения и демографической политики Магаданской области	2
3.3.	Министерство дорожного хозяйства и транспорта Магаданской области	1
3.4.	Министерство труда и социальной политики Магаданской области	1
3.5.	Департамент по охране и надзору за использованием объектов животного мира и среды их обитания	1
3.6.	ГБУЗ «Магаданская областная больница»	2
3.7.	ГБУЗ «Медико-санитарная часть «Авиамедицина»»	1
3.8.	ГБУЗ «Магаданская областная детская больница»	1
3.9.	ГБУЗ «Магаданский родильный дом»	1
3.10.	ГБУЗ «Магаданский областной онкологический диспансер»	1
3.11.	МОГБУ «Северо-Восточная база авиационной и наземной охраны лесов»	1
3.12.	МОГКУ «Управление эксплуатации и строительства дорожно-транспортного комплекса»	2
3.13.	ОГКУ «Пожарно-спасательный центр гражданской обороны, защиты населения, территорий и пожарной безопасности Магаданской области»	1
<b>4.</b>	<b><i>Общее количество жалоб, поступивших в отчетный период</i></b>	<b>32</b>

### ***Осуществление проверок органами контроля***

По данным ЕИС за отчетный период контрольным органом в сфере закупок - УФАС по Магаданской области осуществлено 10 внеплановых камеральных проверок в соответствии с частями 15 и 16 статьи 99 Закона № 44-ФЗ в связи с поступлением информации от заказчика (9 проверок) и по заявлению подрядчика (1 проверка) о нарушении Закона № 44-ФЗ.

В отчетном периоде заказчики обращались в контрольный орган с целью получения предписаний об устранении следующих нарушений:

- отмены извещения и аннулирования закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 2 обращения;
- отмены протокола - 1 обращение;
- внесения корректной информации в ЕИС и на электронной площадке в части вынесенного решения аукционной комиссией – 1 обращение
- получения возможности размещения протокола после истечения установленного срока - 3 обращения;
- получения возможности размещения проекта контракта после истечения установленного срока - 2 обращение.

В отчетном периоде подрядчик обращался в контрольный орган с целью получения предписаний об устранении нарушений, допущенных заказчиком при ведении реестра контрактов.

По результатам всех проверочных мероприятий выданы предписания об устранении выявленных нарушений.

За девять месяцев 2019 года органом внутреннего государственного финансового контроля - министерством финансов Магаданской области было осуществлено 32 проверок (28 - плановых и 4 – внеплановых) по основаниям, предусмотренным статьей 99 Закона № 44-ФЗ в отношении 15 заказчиков.

По результатам данных проверок выдано 12 предписаний об устранении выявленных нарушений по плановым проверкам.

Основанием для выдачи контрольным органом предписания стали:

- нарушения правил планирования закупок;
- нарушения правил нормирования закупок;
- нарушения обоснования НМЦК;
- осуществление закупок не предусмотренных планом-графиком закупок;
- неприменение к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) мер ответственности за неисполнение и/или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренные контрактами;
- нарушение правил подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО;
- не составление документов о приемке выполненных работ, предусмотренных условиями контрактов.

За отчетный период в министерство финансов Магаданской области не поступали обращения заказчиков о согласовании возможности заключения контракта (договора) с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), а также жалобы.

### **Основные выводы**

1. Количество определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), извещения о которых были размещены в отчетном периоде составило 780 ед. на общую сумму 18029,96 млн. руб., в том числе конкурентными способами - 1871 закупка сумму начальных (максимальных) цен контрактов 17372,66 млн. руб., в том числе 78 конкурентных закупок на общую сумму около 508,10 млн. руб. проведено путем совместных закупок. Из них 1360 процедур с общей НМЦК около 13973,34 млн. руб. были признаны несостоявшимися. По результатам проведенных конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заключено 1822 контракта на сумму около 4378,46 млн. руб. Экономия бюджетных средств составила 1732,17 млн. руб. (9,6 %).

2. Общий объем закупок у единственного поставщика составил 6038 контрактов в количественном и около 861,10 млн. руб. в стоимостном выражении.

3. Общий объем заключенных контрактов по всем закупкам составил 8593 ед. в количественном и около 15860,02 млн. руб. в стоимостном выражении.

4. Преобладающим способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на протяжении отчетного периода был электронный аукцион, доля которого составила 91,72% от общего количества и 96,55% от общей стоимости конкурентных процедур.

5. В отчетном периоде доля закупок, которые заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций составила 25,39 %.