



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ИННОВАЦИЙ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

ул. Горького, д. 6, г. Магадан, 685000
Тел. (8 4132) 62-31-71, факс 62-62-08
minec@49gov.ru

№ 4061/067-3 от 25.11. 2019 г.

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы

приказа департамента цен и тарифов Магаданской области
от 31 июля 2015 года № 2-ПР/37 «Об утверждении предельных размеров
розничных торговых надбавок на отдельные социально значимые товары
народного потребления, реализуемые на территории Магаданской области»

В соответствии с Постановлением администрации Магаданской области от 04 июля 2013 г. № 607-па «О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Магаданской области и экспертизы действующих нормативных правовых актов Магаданской области», приказом министерства экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области от 09 ноября 2018 г. № 145 «Об утверждении Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Магаданской области на 2019 год» министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области проведена экспертиза приказа департамента цен и тарифов Магаданской области от 31 июля 2015 года № 2-ПР/37 «Об утверждении предельных размеров розничных торговых надбавок на отдельные социально значимые товары народного потребления, реализуемые на территории Магаданской области» (далее –

Приказ), разработчиком которого является департамента цен и тарифов Магаданской области (далее – разработчик).

В ходе проведения экспертизы нормативного акта, в период с 10 октября 2019 г. по 10 ноября 2019 г. были проведены публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности с целью сбора сведений о положениях нормативного акта, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация по проводимым публичным консультациям была размещена на официальных сайтах Правительства Магаданской области по адресу: <http://economy.49gov.ru> и минэкономразвития Магаданской области по адресу: https://economy.49gov.ru/press/events/?id_4=48369.

Отдельно письмами министерства экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области от 18 октября 2019 г. № 3596/067-3 были направлены запросы о предоставлении информации в Союз «Торгово-промышленная палата» Магаданской области, Магаданское региональное отделение Общероссийского объединения работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей», Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей», общественному представителю АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в Магаданской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Магаданской области, общество с ограниченной ответственностью «Арбуз» и разработчику в Департамент цен и тарифов Магаданской области. По результатам публичных консультаций поступили отзЫвы:

- председателя Магаданского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» с уведомлением об отсутствии замечаний и предложений к экспертируемому НПА;

- председателя Магаданского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей» с уведомлением об отсутствии замечаний и предложений к экспертируемому НПА;

- материалы, необходимые для проведения экспертизы, от разработчика акта.

Проведение экспертизы нормативного акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, произведено по инициативе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области.

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

Постановление разработано в соответствии с постановлением Правительства Магаданской области от 25 сентября 2014 г. № 787 «О регулировании цен (тарифов) в Магаданской области».

Нормативным актом утверждены предельные размеры розничных торговых надбавок на отдельные социально значимые товары народного потребления, реализуемые на территории Магаданской области, а так же установлен порядок применения предельных размеров розничных торговых надбавок при закупке товара у поставщика (производителя) находящегося на территории Магаданской области, при закупке товара у иногороднего поставщика (производителя), находящегося за пределами Магаданской области и при реализации производителем.

2. Оценка предлагаемого регулирования

Положения рассматриваемого НПА регламентируют государственное регулирование торговых надбавок на отдельные социально значимые товары народного потребления, реализуемые на территории Магаданской области: хлеб пшеничный (белый) массой не менее 300 граммов; хлеб из смеси ржаной и

пшеничной муки массой не менее 300 граммов; молоко не более 3,2% жирности; кефир не более 3,2% жирности; масло подсолнечное рафинированное; яйцо куриное; сыр отечественного производства 45% жирности, весовой; масло сливочное 72,5% жирности, весовое; сахар песок; мука высшего сорта весовая и фасованная; продукты детского питания (включая пищевые концентраты) за исключением соков (напитков), расфасованных в тетрапакеты различной емкости, имеющие надписи «рекомендовано для детского питания», «может применяться для питания детей с 3-летнего возраста» и т.п.; говядина взрослая мороженая (кроме бескостного мяса); свинина мороженая (кроме бескостного мяса, свиной шеи на кости, корейки на кости); куры не разделенные на части, тушки кур, включая цыплят-бройлеров, потрошенные и полупотрошенные, замороженные; рыба мороженая (кроме стейков, филе, фарша): горбуша, камбала дальневосточная, кета, мальма (голец дальневосточный), минтай, мойва, навага, сельдь тихоокеанская, треска.

Предельные размеры розничных торговых надбавок применяются:

- при закупке товара у поставщика (производителя), находящегося на территории Магаданской области - к закупочным ценам и включают в себя все необходимые затраты предприятий розничной торговли, в том числе транспортные расходы, подлежащие уплате налоги и необходимую прибыль;

- при закупке товара у иногороднего поставщика (производителя), находящегося за пределами Магаданской области - к закупочной цене товара и включают в себя все необходимые затраты предприятий розничной торговли, в том числе транспортные расходы по территории Магаданской области, подлежащие уплате налоги и необходимую прибыль. Транспортные расходы по доставке товара до Магаданской области суммируются с ценой товара с учетом розничной торговой надбавки по фактическим расходам, подтвержденным соответствующими документами;

- при реализации производителем – к себестоимости товара.

3. Позиция разработчика

Удовлетворение потребности основных социально-демографических групп населения в продуктах питания, выбор продуктов, позволяющих организовать здоровое питание при минимальных затратах, то есть обеспечения первостепенных жизненно необходимых потребностей, является социально значимым вопросом.

Установление предельно допустимых розничных торговых надбавок на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров народного потребления является одним из способов обеспечения доступности данного вида товаров для потребителей Магаданской области, что служит достижению баланса интересов как потребителей, так и хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность и хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки производимых или закупаемых товаров.

Необходимость государственного регулирования цен на отдельные социально значимые товары народного потребления, реализуемые на территории Магаданской области определена действующим законодательством.

На основании пункта «ж» статьи 71 Конституции Российской Федерации установление правовых основ единого рынка и основы ценовой политики находятся в ведении Российской Федерации.

Согласно общему правилу, закрепленному в пункте 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ), исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон.

Однако в силу абзаца 2 пункта 1 статьи 424 ГК РФ в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами.

Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установление подлежащих регулированию цен (тарифов) на

товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации также отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации (подпункт 55 пункта 2 статьи 26.3).

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 февраля 1995 года № 221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» постановлением Правительства Российской Федерации от 07 марта 1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» определен перечень услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок.

В силу постановления Правительства Магаданской области от 25 сентября 2014 года № 787-пп «О регулировании цен (тарифов) в Магаданской области» департамент цен и тарифов Магаданской области (далее - регулирующий орган) является уполномоченным органом по государственному регулированию цен (тарифов, платы, надбавок) на территории Магаданской области.

Пунктом 2 указанного постановления определено, что в соответствии с федеральным законодательством департамент цен и тарифов Магаданской области осуществляет государственное регулирование торговых надбавок на отдельные социально значимые товары народного потребления, реализуемые на территории Магаданской области: хлеб пшеничный (белый) массой не менее 300 граммов; хлеб из смеси ржаной и пшеничной муки массой не менее 300 граммов; молоко не более 3,2% жирности; кефир не более 3,2% жирности; масло подсолнечное рафинированное; яйцо куриное; сыр отечественного производства 45% жирности, весовой; масло сливочное 72,5% жирности, весовое; сахар песок; мука высшего сорта весовая и фасованная; продукты детского питания (включая пищевые концентраты) за исключением соков (напитков), расфасованных в тетрапакеты различной емкости, имеющие

надписи «рекомендовано для детского питания», «может применяться для питания детей с 3-летнего возраста» и т.п.; говядина взрослая мороженая (кроме бескостного мяса); свинина мороженая (кроме бескостного мяса, свиной шеи на кости, корейки на кости); куры не разделенные на части, тушки кур, включая цыплят-бройлеров, потрошенные и полупотрошенные, замороженные; рыба мороженая (кроме стейков, филе, фарша): горбуша, камбала дальневосточная, кета, мальма (голец дальневосточный), минтай, мойва, навага, сельдь тихоокеанская, треска.

По мнению разработчика, приказ департамента цен и тарифов Магаданской области от 31 июля 2015 года № 2-ПР/37 «Об утверждении предельных размеров розничных торговых надбавок на отдельные социально значимые товары народного потребления, реализуемые на территории Магаданской области» не вводит избыточных административных барьеров, не способствует возникновению дополнительных необоснованных расходов юридических лиц и предпринимателей, не способствует возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

4. Заключительные положения

По результатам проведенной экспертизы нормативного правового акта министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области сделан вывод об отсутствии в нем положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности и влекущих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также способствующих возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Магаданской области.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Министр



И.С. Пенъевская

Исп. Андропова Ж.В.
Тел. 63-94-60



Приложение № 1
к экспертному заключению об экспертизе приказа
департамента цен и тарифов Магаданской области
от 31 июля 2015 года № 2-ПР/37 «Об утверждении
предельных размеров розничных торговых надбавок
на отдельные социально значимые товары народного
потребления, реализуемые на территории
Магаданской области».

Справка
о результатах проведения публичных консультаций
с представителями субъектов предпринимательской и иной
деятельности в ходе проведения экспертизы приказа
департамента цен и тарифов Магаданской области
от 31 июля 2015 года № 2-ПР/37 «Об утверждении
предельных размеров розничных торговых надбавок
на отдельные социально значимые товары народного
потребления, реализуемые на территории
Магаданской области»

В ходе проведения экспертизы нормативного акта в период с 10 октября 2019 г. по 10 ноября 2019 г. были проведены публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности с целью сбора сведений о положениях нормативного акта, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация по проводимым публичным консультациям была размещена на официальном сайте Правительства Магаданской области «Правовая информация Магаданской области» по адресу: <http://pravo.49gov.ru>.

Отдельно письмами министерства экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области от 18 октября 2019 г. № 3596/067-3 запросы о предоставлении информации были направлены в Союз «Торгово-промышленная палата» Магаданской области, Магаданское региональное отделение Общероссийского

объединения работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей», Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей», общественному представителю АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в Магаданской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Магаданской области, общество с ограниченной ответственностью «Арбуз» и Департамент цен и тарифов Магаданской области.

По результатам публичных консультаций поступил отзыв председателя Магаданского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» с уведомлением об отсутствии замечаний и предложений к экспертируемому НПА, отзыв председателя Магаданского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей» с уведомлением об отсутствии замечаний и предложений к экспертируемому НПА, а также материалы, необходимые для проведения экспертизы, от разработчика акта.

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА

результатов проведения публичных консультаций
в ходе осуществления процедуры экспертизы нормативного акта.
Предложения в рамках публичного обсуждения принимались
с 10.10.2019 г. по 10.11.2019 г.

№ п/п	Положение НПА	Замечание (предложение)	Автор замечания (предложения)	Комментарий разработчика
1.	Текст НПА	Об отсутствии нарушений действующего законодательства, прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности	Председатель Магаданского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	

2.	Текст НПА	Об отсутствии нарушений действующего законодательства, прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности	Председатель Магаданского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей»	
3.	Текст НПА	Материалы, необходимые для проведения экспертизы	Департамент цен и тарифов Магаданской области	