



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ИННОВАЦИЙ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

ул. Горького, д. 6, г. Магадан, 685000
Тел. (8 4132) 62-31-71, факс 62-62-08
mincc@49gov.ru

№ 1294/067-3 от 17.04 2019 г.

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы

постановления Правительства Магаданской области от 06 февраля 2014 года № 71-пп «О мерах по реализации государственной программы Магаданской области «Развитие сельского хозяйства Магаданской области на 2014-2024 годы»

В соответствии с Постановлением администрации Магаданской области от 04 июля 2013 г. № 607-па «О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Магаданской области и экспертизы действующих нормативных правовых актов Магаданской области», приказом министерства экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области от 09 ноября 2018 г. № 145 «Об утверждении Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Магаданской области на 2019 год» министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области проведена экспертиза постановления Правительства Магаданской области от 06 февраля 2014 года № 71-пп «О мерах по реализации государственной программы Магаданской области «Развитие сельского хозяйства Магаданской области

на 2014-2024 годы» (далее – Постановление), разработчиком которого является министерство сельского хозяйства Магаданской области (далее – разработчик).

В ходе проведения экспертизы нормативного акта, в период с 25 февраля 2019 г. по 25 марта 2019 г. были проведены публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности с целью сбора сведений о положениях нормативного акта, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация по проводимым публичным консультациям была размещена на официальном сайте Правительства Магаданской области по адресу: <http://economy.49gov.ru>.

Отдельно письмами министерства экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области от 26 февраля 2019 г. № 675/067-3, от 27 февраля 2019 г. № 690/067-3 и 691/067-3 запросы о предоставлении информации были направлены в Союз «Торгово-промышленная палата» Магаданской области, Магаданское региональное отделение Общероссийского объединения работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей», Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей», общественному представителю АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в Магаданской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Магаданской области и разработчику.

По результатам публичных консультаций поступил отзыв председателя Магаданского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» с уведомлением об отсутствии замечаний и предложений к экспертируемому НПА и материалы, необходимые для проведения экспертизы, от разработчика акта.

Проведение экспертизы нормативного акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, произведено по инициативе министерства сельского хозяйства Магаданской области.

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

Постановление разработано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», постановлением администрации Магаданской области от 20 ноября 2013 г. № 1143-па «Об утверждении государственной программы Магаданской области на 2014-2024 годы».

Нормативным актом:

- утверждены Правила предоставления субсидий (грантов) из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Магаданской области на поддержку развития отраслей агропромышленного комплекса;
- главным распорядителем средств бюджета Магаданской области, осуществляющим организацию предоставления субсидий (грантов) определено министерство сельского хозяйства Магаданской области.

2. Оценка предлагаемого регулирования

Положения рассматриваемого НПА регламентируют общие положения о предоставлении субсидий (грантов); условия и порядок предоставления субсидий (грантов); установление показателей результативности; требования к отчетности о достижении показателей; требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий (грантов) и ответственности за их нарушение.

Субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям Магаданской области, организациям агропромышленного комплекса

(независимо от их организационно-правовой формы), гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства в целях финансирования их затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки, для создания и развития на сельских территориях Магаданской области крестьянского (фермерского) хозяйства, сельскохозяйственной потребительской кооперации, сохранения достигнутого уровня и увеличения объемов производства сельскохозяйственной продукции, продуктов ее переработки, а также увеличения уровня самообеспеченности Магаданской области сельскохозяйственной продукцией и продовольствием.

3. Позиция разработчика

Государственная поддержка сельскохозяйственной отрасли, несмотря на определенные финансовые трудности в последние годы в целом в стране и в Магаданской области, сохранилась практически на прежнем уровне. В 2018 году на развитие отрасли направлено 304,8 млн. рублей (в 2017 году 287,1 млн. рублей). В том числе из областного бюджета 270,7 млн. рублей (в 2017 году 256,9 млн. рублей).

Основные цели государственной политики в области сельского хозяйства реализуются, - сельскохозяйственные производства работают стабильно, обеспечен рост, по сравнению с прошлым годом, производства основных видов сельскохозяйственной продукции – молока и яиц (по итогам 11 месяцев на 3,2 и 3,8 % соответственно). Несмотря на не вполне благоприятные погодные условия лета 2018 года (задержка посевной на 2 недели, отсутствие осадков в первой половине вегетационного периода) собран неплохой урожай картофеля и овощей, заготовлены корма для животноводства в объемах превышающих плановую потребность для проведения зимне-стойлового периода.

Продолжается техническая модернизация производств. Участниками программы в 2018 году приобретено сельскохозяйственной техники и оборудования на 105,7 млн. рублей, в том числе 17 тракторов, кормоуборочный комбайн, 19 единиц оборудования для цехов молочно-товарных ферм, цехов по

выработке колбасных изделий и переработке рыбы. Реализуются инвестиционные проекты:

- в двух КФХ по реконструкции животноводческих помещений молочно-товарных ферм и приобретения оборудования;

- в одном КФХ по реконструкции птичника под помещение для содержания свиней;

- ООО «Тепличный комплекс «Агро Инвест» в летний период 2018 года выполнил работы по нулевому циклу строительства производственной площадью 2,58 га (в г. Магадане). Реализация этого проекта обеспечит круглогодичное присутствие на продуктовом рынке области овощей и зеленых культур местного производства по более низким ценам, в сравнении с привозной продукцией.

КФХ Комар С.С. приобретен и доставлен в область крупнорогатый скот мясного направления продуктивности калмыцкой породы в количестве 384 голов.

Реализуемые проекты позволят инвесторам улучшить экономическую эффективность сельскохозяйственного производства, значительно повысить объемы выпускаемой продукции и расширить ее ассортимент.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации – в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не использованных в отчетном финансовом году (за исключением субсидий, предоставленных в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя субсидии, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии);

5) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

По мнению разработчика, Постановление (вместе с «Правилами предоставления субсидий (грантов) из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Магаданской области на поддержку развития отраслей агропромышленного комплекса») не вводит избыточных административных барьеров, не способствует возникновению дополнительных необоснованных расходов юридических лиц и

предпринимателей, не способствует возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

4. Заключительные положения

По результатам проведенной экспертизы нормативного правового акта министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области сделан вывод об отсутствии в нем положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности и влекущих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также способствующих возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Магаданской области.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Министр



И.С. Пен'евская