



ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2024 ГОДУ

г. Магадан
март 2025 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. СТАТИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ	4-6
2. СОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО В РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, ПРИНИМАЮЩИХ УЧАСТИЕ В СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ, И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ...	6-9
3. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2024 ГОДУ	9-30
3.1. Право на гражданство, на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства.....	9-11
3.2. Право на участие в управлении делами государства.....	11-13
3.3. Право на труд и вознаграждение за труд.....	13-14
3.4. Право на социальное и пенсионное обеспечение, предоставление мер социальной поддержки.....	14-17
3.5. Права граждан на жилище и благоприятные и безопасные условия проживания.....	17-19
3.6. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	19-22
3.7. Соблюдение прав граждан в деятельности правоохранительных органов.....	22-30
3.7.1. Жалобы на правоохранительные органы, судебные акты и их исполнение.....	22-23
3.7.2. Права человека в местах принудительного содержания.....	23-30
4. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ. РАБОТА ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	30-34
5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.....	34-35
6. РАССМОТРЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ ЗА 2023 ГОД.....	35-42
7. РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ.....	43-45

ВВЕДЕНИЕ

Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Магаданской области (далее – Уполномоченный, доклад) за 2024 год подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» для направления в Магаданскую областную Думу, Губернатору Магаданской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю Магаданского областного суда, прокурору Магаданской области.

В основе доклада – мониторинг соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории Магаданской области, проведенный с 1 января по 31 декабря 2024 года. В его содержание входит анализ выполнения рекомендаций Уполномоченного, данных в ежегодном докладе за 2023 год, оценка ситуации, сложившейся в регионе с соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также рекомендации по устранению выявленных нарушений прав и свобод человека и гражданина в Магаданской области. Доклад также содержит информацию о правозащитной и просветительской деятельности Уполномоченного.

В представленном докладе сохраняется преемственность с докладами за прошедшие годы. Как и ранее, в настоящем докладе нашли свое отражение тематическая статистика обращений граждан, динамика состояния дел в сфере прав человека, актуальная информация о состоянии и проблемах защиты прав и свобод человека и гражданина в Магаданской области, о мерах, которые были приняты в целях обеспечения гарантий их защиты, соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами.

Настоящий доклад подготовлен с использованием материалов проверок по поступившим Уполномоченному жалобам и обращениям граждан, информации, поступившей из территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Магаданской области, иных государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, действующих на территории Магаданской области.

Доклад содержит рекомендации Уполномоченного, направленные на предотвращение нарушений прав граждан, совершенствование законодательства и правоприменительной практики с целью повышения эффективности защиты прав и свобод человека и гражданина.

Текст настоящего доклада размещен на сайте Уполномоченного по правам человека в Магаданской области <https://ombudsman.49gov.ru/> и доступен для всех заинтересованных лиц.

1. СТАТИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

Работа с обращениями граждан остается приоритетной в деятельности Уполномоченного. Граждане все чаще обращаются за помощью к институту уполномоченного по правам человека, поскольку он не только создан для охраны, содействия в реализации и восстановлении нарушенных прав граждан, но и отличается доступностью, незамедлительным реагированием, что вызывает высокий уровень доверия.

В 2024 году граждане к Уполномоченному обратились 170 раз.

Для обращения были использованы различные каналы связи: по почте и на официальный электронный адрес; через аккаунты Уполномоченного в социальных сетях «ВКонтакте», в мессенджерах Телеграм, Вотсап. Остается актуальным получение почтовых сообщений, их поступило - 18; посредством телефонного звонка – 16.

Еще один не менее важный способ направления обращения в адрес Уполномоченного - это обращение в рамках личного приема. Такой формат взаимодействия с населением как личное непосредственное общение имеет важное значение. Для Уполномоченного такие встречи дают возможность получить информацию об актуальных проблемах, волнующих граждан области, а для граждан - найти пути решения проблемных вопросов, выстроить последовательность дальнейших действий для разрешения спорных ситуаций, доступно и в «простом изложении» понять язык закона; быть услышанным и почувствовать небезразличие должностного лица. Прямой диалог с населением повышает социальную ответственность должностных лиц и является одним из основных ориентиров в деятельности Уполномоченного.

Уполномоченным в 2024 году принято 80 граждан, в том числе проведены совместные тематические приемы с филиалом Государственного Фонда «Защитники Отечества», департаментом административных органов Магаданской области, Магаданским региональным отделением ассоциации юристов в рамках Всероссийских единых дней оказания бесплатной юридической помощи; в рамках приемов граждан, организуемых партией «Единая Россия».

В целях доступности правовой помощи работали и телефонные «горячие линии». Устное правовое консультирование осуществлялось в процессе

реализации различных социальных проектов Уполномоченного, проводимых на регулярной основе. В 2024 году таким образом правовую помощь получили 103 человека.

В 2024 году Уполномоченному поступило 170 обращений, из них 2 коллективных, в интересах неопределённого круга лиц 3, устных - 103, письменных (включая мессенджеры) - 67.

В приведённых ниже таблицах отражены результаты проведённого анализа обращений граждан к Уполномоченному в 2024 году.

Количество обращений граждан, поступивших к Уполномоченному за 2017-2024 годы

Показатели	2017 год ¹	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Поступило обращений	30	175	153	141	122	447	141	170
В том числе на личном приёме	20	105	102	73	55	57	60	81
Письменные обращения	5	41	39	52	61	385	57	67
Устные обращения	21	134	114	89	61	62	84	103

Тематика обращений, поступивших Уполномоченному в 2024 году

Соблюдение прав граждан в условиях специальной военной операции – 28; право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь – 5; право на социальное обеспечение – 18; трудовые права граждан – 8; права граждан на жилище и благоприятные и безопасные условия проживания – 31; право на гражданство, на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства – 8; права человека в местах принудительного содержания – 11; жалобы на правоохранительные органы, судебные акты и их исполнение – 8; иные – 53.

Соблюдение прав граждан в условиях специальной военной операции	28
право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь	5

¹ За 4 месяца (январь-февраль, ноябрь-декабрь)

право на социальное обеспечение	18
трудовые права граждан	8
права граждан на жилище и благоприятные и безопасные условия проживания	31
право на гражданство, на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства	8
права человека в местах принудительного содержания	11
жалобы на правоохранительные органы, судебные акты и их исполнение	10
иные	51

Как мы видим, наибольшее количество жалоб и обращений в 2024 г. касались соблюдения прав граждан на жилище и безопасные условия проживания.

Большинство обращений данной тематики связано с непроведением в течение длительного времени капитальных ремонтов домов; расселением из домов, признанных аварийными; отказом в переселении из аварийного жилищного фонда в поселках области; необоснованным взысканием коммунальных платежей при не оказанных услугах.

2. СОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО В РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, ПРИНИМАЮЩИХ УЧАСТИЕ В СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ, И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

В 2024 году Уполномоченному от участников СВО и членов их семей поступило 28 обращений (16,4 % от общего количества обращений). Авторы обращений затрагивали следующие темы:

- вопросы предоставления льгот по оплате услуг ЖКХ для родителей участника СВО, если он проживает (зарегистрирован) отдельно;
- получение денежной компенсации взамен предоставления земельного участка;
- возможность получения ветеранами боевых действий высшего образования на бесплатной основе в Северо-Восточном государственном университете;
- оплата проезда военнослужащему, получившему ранение или травму в ходе СВО, в отпуск по здоровью.

По жалобе военнослужащего, участника СВО, на неоказание ему, после получения множественных ранений обеих ног, руки и головы, необходимой медицинской помощи в 1477 Военно-морском клиническом госпитале ТОФ (г. Владивосток), по обращению Уполномоченного по правам человека в Магаданской области к Уполномоченному по правам человека в Приморском крае об оказании содействия в ускорении вопроса проведения необходимой операции, вопрос с госпитализацией и проведением необходимого лечения решен положительно. Поддерживается контакт и оказание психологической помощи маме военнослужащего.

Проведена проверка заявления мамы военнослужащего, участника СВО об отказе командира в/ч направить его на военно-врачебную экспертизу. По результатам работы по жалобе права заявителя восстановлены, и он освидетельствован Военно-врачебной комиссией № 1 51 Армии Южного военного округа Минобороны России с определением категории годности к военной службе «В» - ограниченно годен к военной службе.

Оказана помощь в подготовке заявления и необходимых документов маме военнослужащего, участника СВО, для возврата со штрафстоянки ГИБДД УМВД по Магаданской области принадлежащего её сыну автомобиля, так как сам он находится на лечении.

По обращению матери и бабушки участников СВО о подготовке для членов семей памятки психолога, краткого пособия о том, как поступать в тех или иных ситуациях, какой стиль поведения выбрать с участниками СВО после возвращения их со службы, либо по прибытию в отпуск по ранению, заместителю председателя Правительства Магаданской области, руководителю рабочей группы по вопросам психологического благополучия населения Магаданской области направлены предложения о планировании в ходе выездов членов рабочей группы по вопросам психологического благополучия населения Магаданской области и опытных психологов в муниципальные округа, отдаленные поселки, встреч с членами семей участников СВО для проведения обучающих бесед об особенностях общения с близким человеком, приехавшим в краткосрочный отпуск или вернувшимся из зоны СВО после ранения. Эти предложения направлены также в адрес руководителя филиала Фонда «Защитники Отечества» в Магаданской области.

По результатам этих обращений Уполномоченного в январе-феврале т.г. в Северо-Эвенский МО организован выезд специалистов ГБУЗ «Магаданский областной диспансер психиатрии и наркологии» (медицинских психологов, врача психиатра-нарколога, врача психиатра), проведены следующие

мероприятия – групповые занятия и индивидуальные консультации участников СВО и членов их семей психологами, консультации медицинскими психологами жителей Северо-Эвенского района, 2 диагностические и психокоррекционные мероприятия для жителей с зависимостью от алкоголя и/или других психоактивных веществ. Специалистами ГБУЗ «Магаданский областной диспансер психиатрии и наркологии» разработана памятка: «Проблемы коммуникации, с которыми могут столкнуться члены семей участников СВО и пути их решения».

Восемнадцатилетнему сыну погибшего участника СВО, сироте, по его обращению оказана помощь в сохранении телефонного номера отца, привязанного к банковским картам. Кроме этого, он написал заявление о неполучении в течение длительного времени федеральных выплат в связи с гибелью отца. С целью ускорения решения данного вопроса, Уполномоченным инициирован запрос органов ЗАГС о получении дубликата свидетельства о рождении погибшего военнослужащего в Республику Казахстан. По обращению Уполномоченного через аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации направлено письмо заведующему консульским отделом Посольства Российской Федерации в Республике Казахстан. Проведена консультация и оказана помощь в подготовке необходимых документов для вступления в наследство. С учетом отсутствия у молодого человека близких родственников, Уполномоченным в тесном взаимодействии с координатором магаданского отделения Фонда «Защитники отечества», сыну погибшего участника СВО оказывается помощь в решении жизненных проблем.

В связи с обращением мамы военнослужащего о необоснованном начислении судебными приставами задолженности по алиментам её сыну, даны разъяснения действующего законодательства.

Супруга участника СВО обратилась с заявлением об оказании содействия в разблокировании счета мужа в банке ВТБ. После обращения Уполномоченного в прокуратуру Магаданской области все ограничения и запреты на распоряжение счетом Банком ВТБ были оперативно сняты.

Матери находящегося в плену участника СВО разъяснен порядок выплаты ежемесячного пособия на ребенка по Указу Президента Российской Федерации № 1110 от 26 декабря 2024 г.

Особое место среди обращений занимают просьбы родственников военнослужащих о содействии в их поиске, восстановлению контактов по причине длительного отсутствия связи, либо обмену на пленных граждан Украины. Всего проводилась работа по 13 обращениям по данной тематике. В

этой части Уполномоченный тесно взаимодействовал с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н., командирами воинских частей и соединений. С членами семей, обратившихся по этим вопросам, Уполномоченным поддерживалась и поддерживается в настоящее время постоянная связь.

Совместно с депутатом Государственной Думы РФ Басанским А.А. и руководителем Союза ветеранов боевых действий и локальных конфликтов "Боевое братство" Козловым Э.Ю. через аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. в канун Нового года организован сбор и направление писем от родных и близких участникам СВО, находящимся в украинском плену.

Уполномоченный по правам человека в Магаданской области в качестве приоритета в своей деятельности определяет не только выявление фактов нарушения прав участников специальной военной операции и членов их семей, не только принятие мер по восстановлению нарушенных прав указанной категории граждан, но и оказание им всемерной помощи в решении возникающих вопросов.

3. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2024 ГОДУ

3.1. Право на гражданство, на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства

В соответствии с Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 31 октября 2018 года № 622, её целью является создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны, повышения качества жизни ее населения, обеспечения безопасности государства, защиты национального рынка труда, поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе.

Федеральное законодательство в сфере миграции постоянно совершенствуется. Значимые изменения в законодательстве были приняты в конце 2023 года. Так, Федеральным законом от 25 декабря 2023 года в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях внесены

изменения и предусмотрена возможность применения мер ответственности, альтернативных выдворению иностранцев за пределы территории Российской Федерации. Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 года № 872 введен институт репатриации в рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Россию соотечественников. Также был упрощен порядок приема в гражданство Российской Федерации постоянно проживающих в России (независимо от срока постоянного проживания) граждан Беларуси, Казахстана, Молдовы.

Уполномоченный, как и в предыдущие годы, уделяет особое внимание вопросам соблюдения прав иностранных граждан и лиц без гражданства, которые в силу обстоятельств прибыли на территорию области и в рамках действующего миграционного законодательства легализуют свое положение на территории Российской Федерации.

На регулярной основе Уполномоченным проводились проверки соблюдения прав иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в Центре временного содержания иностранных граждан ОМВД России по городу Магадану. Всего проведено 7 проверок, жалоб по вопросам условий содержания от иностранных граждан не поступало.

В течение года Уполномоченным оказывалась правовая консультация по вопросам возможности участия иностранных граждан в специальной военной операции, приобретения гражданства Российской Федерации, ограничения на въезд и выезд иностранных граждан, легализации на территории Российской Федерации, получения разрешения на временное проживание и вид на жительство и др.

Анализ устных обращений, поступающих от иностранных граждан и лиц без гражданства, свидетельствует, что часто встречающимся вопросом является обоснованность длительного (свыше трех месяцев) нахождения в Центре временного содержания иностранных граждан ОМВД России по городу Магадану.

К примеру, к Уполномоченному обратились граждане Республики Узбекистан, ожидающие исполнения решения о депортации свыше одного месяца, с просьбой оказать содействие в ускорении их отправки на родину.

В ходе проведенного анализа сроков пребывания в Центре иностранцев установлено, что очередность сроков исполнения решений о депортации (принимая во внимание календарные даты принятия решений), в ряде случаев, не соблюдается. Отдельные граждане отправляются не родину раньше других граждан Республики Узбекистан, хотя они были помещены в Центр в более поздние даты. При этом, обстоятельства переноса сроков депортации

(процедура установления личности, наличие процессуального статуса по возбужденному уголовному делу, обжалование решений о депортации, информация территориального органа ФССП России о временном ограничении на выезд из Российской Федерации) отсутствовали. По указанным обстоятельствам Уполномоченным направлена информация в УВМ УМВД России по Магаданской области.

Помещение иностранных граждан в центр временного содержания иностранных граждан является мерой обеспечения своевременного исполнения требований о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации. Вместе с тем, максимально возможный срок содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в центре временного содержания иностранных граждан, разумное количество обращений уполномоченных органов с ходатайствами о продлении срока содержания, законодательством не установлены.

Также из опыта общения с лицами, содержащимися в ЦВСИГ ОМВД по городу Магадану, усматривается их недостаточная информированность о праве обратиться в суд по истечении одного месяца со дня вступления в законную силу постановления о назначении принудительного выдворения с ходатайством о проверке законности и обоснованности дальнейшего содержания в специальном учреждении при условии, что отсутствует фактическая возможность их выдворения за пределы Российской Федерации, закрепленная частью 17 статьи 27.19.1 КоАП РФ.

3.2. Право на участие в управлении делами государства

Уполномоченный принимает активное участие в обеспечении и защите избирательных прав граждан. Выборы играют роль важного «канала» обратной связи между властью и обществом, выступая инструментом, с помощью которого граждане могут реализовать предоставленные Конституцией Российской Федерации избирательные права и определить будущее направление развития страны.

Прошедшие в марте 2024 года выборы Президента Российской Федерации стали как для всей страны, так и для Магаданской области, одним из важнейших политических событий, предопределивших тенденцию движения государства на ближайшие 6 лет.

В организации проведения выборов 2024 года следует отметить значительные усилия Избирательной комиссии Магаданской области в обеспечении избирательных прав граждан. Высокий уровень

профессионализма и ответственности при организации и проведении выборов, в очередной раз продемонстрированный данным органом власти, позволил решить множество вопросов, связанных с предупреждением нарушения прав граждан на различных уровнях.

В соответствии с установленным сроком досрочное голосование в Магаданской области проходило с 25 февраля по 14 марта 2024 года, в списки было внесено около 15 000 избирателей, находящихся в отдаленных и труднодоступных местах (гидрометеостанции, маяки, 9 отдаленных населенных пунктов, дорожные дистанции, прииски и карьеры, оленеводческие бригады, морские суда, находящиеся в плавании – всего около 100 объектов).

Уполномоченный по правам человека в Магаданской области, действуя в рамках соглашения с Избирательной комиссией Магаданской области, включен в группу рассмотрения жалоб о нарушениях избирательных прав граждан, а также в штаб общественного контроля за ходом голосования.

Процесс голосования был обеспечен надежным общественным контролем. Все три дня ход голосования на выборах Президента РФ освещали на своих страницах в соцсетях 74 блогера-наблюдателя. Колымские блогеры-наблюдатели вели мобильные репортажи на 38-ми избирательных участках, с мест работы территориальных избирательных комиссий и из Центра общественного наблюдения в Магаданской области.

Уполномоченным по правам человека в Магаданской области контроль за соблюдением избирательных прав граждан осуществлялся в тесном сотрудничестве с избирательной комиссией и прокуратурой Магаданской области, а также региональной общественной палатой. Для обращений граждан о нарушениях своих избирательных прав и других вопросов, связанных с проведением выборов, была организована «горячая линия».

Большое внимание уделялось соблюдению избирательных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья, а также граждан, находящихся в местах принудительного содержания и местах вынужденного пребывания, таких как вахтовые посёлки, больницы и дом для инвалидов. Уполномоченным были посещены 11 избирательных участков, а также проведен мониторинг голосования в исправительном центре УФИЦ и СИЗО-1 УФСИН России по Магаданской области. В голосовании приняли участие практически 100 % граждан, содержащихся в этих учреждениях. Своё избирательное право реализовали подозреваемые и обвиняемые, а также лица, находящиеся под домашним арестом и осужденные к принудительным работам. Уполномоченный провел выборочный опрос подозреваемых и

обвиняемых, чтобы проверить, соблюдались ли их права, в частности в отношении актуальной информации о выборах и кандидатах.

Жалоб на нарушения избирательных прав граждан Уполномоченному не поступило. Выборы прошли организованно и полностью соответствовали законодательству.

Главный вывод, который можно сделать по результатам президентской избирательной кампании, заключается в том, что конституционное право магаданцев и жителей колымских посёлков на участие в политической жизни государства было полностью обеспечено.

3.3. Право на труд и вознаграждение за труд

2024 год стал знаковым для российского трудового законодательства. Были приняты изменения, которые способствовали существенному улучшению условий труда и защите прав работников. Нововведения прошедшего года помогают создать более справедливые, прозрачные и гибкие условия для всех сторон трудовых отношений.

Принимаемые государством меры положительно влияют на положение дел в сфере защиты трудовых отношений граждан. В последние два года сохраняется тенденция к снижению числа обращений к Уполномоченному по вопросам защиты права на труд.

В то же время, в 2024 году предметом обращения в адрес Уполномоченного являлись вопросы невыплаты заработной платы.

Так, в адрес Уполномоченного по телефону поступило устное обращение пенсионера, работавшего кочегаром в МУП «Теплоэнерго Сусуман». После увольнения, ему был выдан только аванс в размере 15 тыс. рублей, окончательный расчет и компенсация за неиспользованный отпуск не выплачены. После вмешательства Уполномоченного, задолженность по заработной плате и окончательному расчету была погашена в короткие сроки.

Следует отметить, что помимо проверочных мероприятий, Уполномоченным проводится работа по правовому консультированию по вопросам трудового законодательства.

Заслуживает внимания обращение работника ОГАУ «Магаданфармация» о необоснованном уменьшении размера стимулирующей выплаты и отсутствия соглашения об особых условиях труда.

Поскольку, по моему мнению, правовые позиции Минздрава Магаданской области и ОГАУ «Магаданфармация» для изменения определённых сторонами условий трудового договора между работниками

(маркировщиками) и работодателем противоречат статье 74 Трудового кодекса Российской Федерации (не даны обоснования – какие изменения организационных или технологических условий труда работников явились основаниями), заявителю было рекомендовано обратиться в суд.

На личном приеме в п. Эвенск обратилась сотрудник филиала ГБУЗ «МОБ» - «Северо-Эвенская районная больница» о длительном (в течение 2021-2023 гг.) непогашении ей Магаданской областной больницей задолженности по оплате командировочных расходов в город Магадан. Только после вмешательства Уполномоченного ГБУЗ «МОБ» эти расходы, в размере более 100 тысяч рублей, были перечислены на счет заявительницы.

Как и в прошлые годы Уполномоченному поступали обращения с просьбой оказать содействие в трудоустройстве (4). По этим вопросам заявителям даны консультации, вопросы трудоустройства решались во взаимодействии с ГКУ «Центр занятости населения Магаданской области».

Общая численность безработных в Магаданской области за 2023 год составляет 2,7 тыс. человек. Уровень общей безработицы 3,4%. Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, состоящих на 01.01.2024 составляет 0,6 тыс. человек. Уровень регистрируемой безработицы 0,8%. Численность незанятых граждан, обратившихся в органы службы занятости, в 2023 году 2,4 тыс. человек. Количество заявленных в течение 2023 года вакансий в органы службы занятости 10 373

На осуществление мер, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, направлен План мероприятий по повышению эффективности службы занятости населения Магаданской области, утвержденный Постановлением Правительства Магаданской области от 14.01.2025 N 1-пп. Результатом реализации Плана должно стать формирование 17 точек присутствия ЦЗН (территориальных подразделений), в которых реализован перевод службы занятости в формат "Кадровый центр Работа России".

3.4. Право на социальное и пенсионное обеспечение, предоставление мер социальной поддержки

Одним из приоритетных направлений федеральной и региональной политики является социальная поддержка населения. Государством принимаются комплексные меры по повышению гарантий прав в сфере социального обеспечения: индексируются страховые и социальные пенсии, повышаются размеры детских пособий, сохраняются пособия по уходу за

ребенком при выходе на работу, возрастает размер больничных и декретных выплат; продолжается внедрение системы долговременного ухода, развиваются технологии, замещающие стационарные услуги, ежегодно проводится капитальный и текущий ремонт государственных организаций, предоставляющих услуги гражданам и инвалидам в стационарной форме, открываются современные дома-интернаты для престарелых и инвалидов.

В деятельности Уполномоченного особое внимание уделяется вопросам реализации прав на социальное обеспечение, предоставления мер социальной поддержки, социальной помощи.

В 2024 году по вопросам в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты населения Уполномоченному поступило 19 обращений граждан.

В обращениях заявители, их представители сообщали о нарушении их прав при установлении инвалидности, организации услуг в сфере социального обслуживания, получении технических средств реабилитации, создании безбарьерной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, назначении и производстве перерасчета пенсии, досрочного выхода на пенсию.

Следует отметить, что благодаря совместной работе с профильными министерствами, ведомствами, государственными органами и муниципальными образованиями, положительно решено более 30% обращений.

По каждому такому обращению Уполномоченный стремился оказать необходимую помощь – инициировал проверки, консультировал граждан о механизмах защиты их прав.

Так как уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации не обладает правом законодательной инициативы на федеральном уровне, заявление гражданина о несовершенстве пенсионного законодательства, в том числе по вопросам включения в льготный северный трудовой стаж периодов очной учебы в северных высших и средних специальных учебных заведениях, а также службы в силовых структурах, дислоцированных в северных регионах (если выслуги лет для назначения ведомственной пенсии недостаточно), направлено в Магаданскую областную Думу. После дополнительной проработки эти предложения направлены мной в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. для возможной подготовки рекомендаций в адрес Государственной Думы и Правительства Российской Федерации.

По жалобе жительницы пос. Сеймчан, 1948 г.р. (76 лет), на непроведение врачебной комиссии на предмет установления инвалидности

Уполномоченным направлено обращение главному врачу Филиала «Среднеканская районная больница» государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Магаданская областная больница» с просьбой дополнительно изучить медицинские документы заявительницы для определения оснований для признания ее инвалидом. Сведения о состоянии здоровья гражданина согласно статье 13 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" составляют медицинскую тайну. С учетом этого, главному врачу высказана просьба дать подробные разъяснения непосредственно автору обращения. Заявительница сообщила Уполномоченному, что поликлиникой было подготовлено направление на медико-социальную экспертизу, по результатам которой ей установлена инвалидность II группы.

Неоднократно к Уполномоченному обращался получатель социальной пенсии, житель пос. Сокол с просьбами проверить правильность выплат по мерам социальной поддержки, а также оказать материальную помощь. Областное законодательство об Уполномоченном по правам человека не предусматривает наличие у него полномочий по оказанию материальной помощи гражданам. Это право закреплено за министерством труда и социальной политики Магаданской области. Совместно со специалистами Минтруда Уполномоченный неоднократно проводил проверки правильности всех начислений, оказал гражданину содействие в обращении в благотворительные организации.

По причине несвоевременного направления медицинской организацией г. Магадана меддокументов в бюро МСЭ для подтверждения инвалидности одному из жителей г. Магадана, получение пенсии по инвалидности могло быть задержано на один месяц. На протяжении месяца заявитель мог остаться без единственного источника дохода. Путем обращений Уполномоченного в медицинскую организацию, Главное бюро МСЭ по Магаданской области, региональное отделение Социального фонда России этот вопрос удалось решить, перерыва в получении пенсии не произошло.

Обращение жителя г. Магадана, инвалида I группы по зрению по вопросу несвоевременной замены протеза показало, что региональным отделением Социального фонда России не принято достаточных мер по разъяснению гражданам с ограниченными возможностями здоровья порядка замены технических средств реабилитации. Заявителю оказана помощь в подготовке соответствующей заявки на замену протеза и его выезда в другой регион для решения всех вопросов по изготовлению и получению необходимого ТСР.

Проверка обращения пенсионера, медицинской сестры, много лет проработавшей в медицинских организациях г. Магадана, по вопросу правильности начисленного размера пенсии, потребовало от Уполномоченного неоднократного обращения в ОСФР России по Магаданской области, тщательного изучения судебных актов, проверки периодов трудовой деятельности, правильности исчисления индивидуального пенсионного коэффициента, размера пенсионного капитала. По результатам проверки установлено, что размер страховой пенсии по старости заявителю исчислен в соответствии с действующим законодательством, права ветерана труда Магаданской области нарушены не были.

Во время выездов Уполномоченного в муниципальные округа на регулярной основе проводятся совещания с сотрудниками муниципальных органов опеки за взрослыми недееспособными гражданами, проживающими в семьях. На встречах выясняются вопросы – есть ли проблемные семьи, своевременно ли родственники-опекуны предоставляют отчеты по расходованию средств опекаемых, как за ними осуществляется уход. В 2024 г. Уполномоченным посещены 6 семей, в которых проживают подопечные недееспособные граждане, нарушений их прав не установлено.

3.5. Права граждан на жилище и благоприятные и безопасные условия проживания

На современном этапе жилищная сфера выступает одним из наиболее важных показателей качества жизни граждан нашей области.

Состояние жилищного фонда и наличие доступного и комфортного жилья для различных категорий граждан наглядно отражают степень социально-экономического развития страны, уровень жизни населения и социальный климат в обществе. Улучшение жилищных условий является одним из основных показателей повышения благосостояния граждан, предпосылкой политической и экономической стабильности государства.

По-прежнему волнующими граждан проблемами остаются: обеспечение жильем социально незащищенных категорий граждан, признание жилых помещений непригодными для проживания, многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, расселение аварийного жилищного фонда, проведение текущего и капитального ремонта в жилых домах, ненадлежащее оказание коммунальных и жилищных услуг.

Так, к Уполномоченному письменно обратился пенсионер с заявлением об отказе в переселении его семьи из закрывающегося поселка Бурхала

Ягоднинского района в город Магадан. В ходе проверки жалобы в действиях должностных лиц администрации Ягоднинского муниципального округа нарушений закона не выявлено.

Действительно, приходится констатировать, что при переселении из аварийного жилья, жилищное законодательство не наделяет собственников либо нанимателей такого жилого помещения правом по своему усмотрению определять характеристики жилого помещения, которое должно быть предоставлено им взамен. Определение конкретного жилого помещения, подлежащего предоставлению взамен аварийного отнесено к исключительной компетенции органа местного самоуправления.

Заявителю рекомендовано повторно обратиться с письменным заявлением в администрацию муниципального округа с просьбой направить все возможные варианты предоставления жилого помещения.

Имеется пример и положительного решения, принятого органом местного самоуправления, после направленного Уполномоченным предложения.

В частности, на обращение к Уполномоченному на личном приеме в поселке Эвенск нескольких граждан по вопросу непроведения в течение длительного времени работ по капитальному ремонту домов, в адрес главы Северо-Эвенского муниципального округа направлено предложение о подготовке и направлении в министерство строительства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области документов, необходимых для вынесения решения о переносе проведения капитального ремонта на более ранний срок, чем предусмотрено региональной программой.

По результатам рассмотрения направленного предложения, глава Северо-Эвенского муниципального округа сообщил, что для принятия мер по включению многоквартирных домов в п. Эвенск в краткосрочный план капитального ремонта, администрацией округа проводится поквартирный обход собственников жилых помещений для оформления протоколов общего собрания в форме очного голосования; готовится пакет документов, предусмотренных Порядком установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме и Положения о комиссии по установлению необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Магаданской области, для направления в министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области.

Уполномоченному продолжают поступать обращения о праве на получение жилого помещения от сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые по различным причинам, в прошлые годы не были включены в соответствующие реестры. По прошествии нескольких лет после наступления совершеннолетия заявители пытаются подтвердить свое право на получение жилья.

Так, двум гражданам, отбывающим наказание по приговору суда, даны подробные разъяснения (основанные на установлении статуса выделенных им ранее жилых помещений) об их правах и обязанностях содержать закрепленные за ними квартиры, оказана помощь в подготовке заявлений и доверенностей в целях ликвидации задолженности перед ресурсоснабжающими организациями и сохранения пользования жилыми помещениями.

Проверка одного обращения, также поступившего из мест лишения свободы, показала, что в результате своих непродуманных действий – отказу от пользования жилым помещением, сирота остался без жилья, т.к. повторного выделения жилого помещения детям-сиротам законодательством не предусмотрено.

Во взаимодействии с МБУ г. Магадана «Горжилсервис» рассмотрено 3 жалобы на неправомерное (по мнению заявителей) решение о снятии с учёта в качестве нуждающейся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, исключение из списка на получение жилищной субсидии для приобретения жилья в ЦРС, неправильным расчетом площади жилого помещения, в котором нуждается семья для постановки на учет. Нарушений прав заявителей не установлено.

3.6. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Проблемы в сфере здравоохранения носят во многом универсальный характер для всех российских регионов. Вместе с тем, некоторые особенности климата, географического положения, других факторов, влияющих на ситуацию в области, во многом определяют специфику функционирования системы оказания медицинской помощи населению.

В ноябре 2024 г. состоялось заседание Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека на тему «Право на охрану здоровья и медицинскую помощь». Уполномоченный по правам человека в Магаданской области выступил на заседании с докладом «Соблюдение прав на охрану здоровья и медицинскую помощь жителей

Дальневосточного федерального округа». Предложения, прозвучавшие в докладе, подготовленные в том числе с участием уполномоченных всех субъектов Российской Федерации ДФО, вошли в Рекомендации Всероссийского координационного совета, направлены в адрес Правительства Российской Федерации, федеральных ведомств, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и, конечно региональным уполномоченным.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 5 обращений в указанной сфере отношений, в том числе 2 от участников СВО (оказание медпомощи в медучреждениях Минобороны РФ), по вопросам оказания медицинской помощи в учреждениях УФСИН России по Магаданской области – 2; по вопросам оказания медицинской помощи медицинскими организациями Магаданской области – 1.

Мониторинг региональных средств массовой информации, социальных сетей показывает, что существующие проблемы в сфере здравоохранения Магаданской области являются системными и остаются одними из самых острых.

Несмотря на меры, предпринимаемые министерством здравоохранения Российской Федерации, региональным министерством, одной из главных проблем здравоохранения является кадровая обеспеченность медицинских организаций.

Укомплектованность медицинских организаций в Магаданской области врачами (на ноябрь 2024 г., с учетом совместительства) составляла 81,7%.

Если областные медорганизации, я уже не говорю о частных клиниках, укомплектованы на 85-90%, то количество вакантных врачебных ставок в районных больницах и районных врачебных амбулаториях достигает иногда 60%.

Необходимость содержания сверхнормативных коек и ставок в медицинских организациях в отдаленных и труднодоступных районах с низкой численностью населения, рост уровня заработной платы, цен и тарифов на медикаменты, дефицит дополнительного финансирования из бюджетов всех уровней в виде межбюджетных трансфертов на софинансирование территориальной программы ОМС, привело к возникновению и росту кредиторской задолженности государственных медицинских организаций. Так, кредиторская задолженность медицинских организаций в Магаданской области превысила 2,5 млрд руб.

Указанная ситуация свидетельствует о необходимости совершенствования методики распределения субвенций Федерального Фонда

ОМС, которая очевидно в большей степени должна учитывать климатогеографические, демографические и другие особенности территорий.

Вместе с тем, наличие просроченной кредиторской задолженности медорганизаций более остро ставит вопрос эффективности использования медицинскими организациями средств ОМС и поиска более эффективного способа компенсации их затрат.

Уполномоченным в выступлении на Всероссийском координационном совете Уполномоченных были предложены, в том числе, следующие мероприятия, направленные на улучшение ситуации в сфере здравоохранения: разработка единых стандартов защиты и поддержки медицинских кадров, предусматривающих в том числе дополнительные выплаты для специалистов с длительным стажем; необходимость проведения общественного обсуждения по вопросу совершенствования системы распределения выпускников медицинских ВУЗов.

На протяжении ряда лет одним из проблемных моментов в деятельности медицинских организаций является недостаточное качество и полнота обследований при принятии медицинской организацией решения о направлении гражданина на медико-социальную экспертизу, качество оформления медицинских документов и своевременности предоставления их в учреждения медико-социальной экспертизы. Несмотря на предпринятые меры, медучреждениями нередко допускаются нарушения сроков оформления направлений на медико-социальную экспертизу граждан. В результате проведенных проверок жалоб граждан на несвоевременность предоставления государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы, установлено, что в 2024 году из 1536 выданных справок по инвалидности в 264 случаях имелась запись о пропуске срока инвалидности. Значительная часть указанных случаев была связана с нарушением сроков оформления медицинскими организациями направлений на медико-социальную экспертизу граждан (в том числе в случаях подтверждения инвалидности).

При осуществлении полномочий, определенных статьями 10 (Рассмотрение жалоб уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации) и 11 (Права уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации на принятие мер по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина) Федерального закона от 18.03.2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» Уполномоченный по правам человека в Магаданской области неоднократно сталкивался с формальным исполнением запросов и

рекомендаций со стороны министерства здравоохранения и демографической политики Магаданской области.

Так, при направлении в Минздрав Магаданской области запросов в порядке ст. 10 указанного выше закона (при проверке жалоб граждан) министерством эти запросы и доводы заявителей самостоятельно не проверяются. Обращения Уполномоченного о проведении проверок направляются в те медицинские организации, на действия которых поступили жалобы граждан. Из министерства поступают только ответы, со ссылкой на проверки, проведенные этими медицинскими организациями. В результате выводы этих проверок зачастую носят необъективный характер. В подавляющем большинстве случаев в информации, направляемой Уполномоченному, не содержится конкретных ответов на поставленные им вопросы, что существенно затрудняет или делает невозможным подготовку заявителю полного и объективного ответа на жалобу.

Указанные проблемы взаимодействия были обсуждены в ходе рабочей встречи Уполномоченного с министром здравоохранения и демографической политики Магаданской области.

3.7. Соблюдение прав граждан в деятельности правоохранительных органов

3.7.1. Жалобы на правоохранительные органы, судебные акты и их исполнение

Охрана прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве состоит из комплекса мер, направленных на создание условий по реализации субъективных прав и законных интересов участников уголовного судопроизводства, восстановление этих прав в случае нарушения и обеспечение безопасности лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве, и их близких.

С одной стороны, деятельность по охране прав и законных интересов личности в уголовном процессе носит превентивный характер, охраняя права и свободы от посягательств и возможных нарушений, а с другой – выполняет защитную праввосстановительную функцию. Вопросы обеспечения прав участников уголовного процесса не теряют своей актуальности, о чем свидетельствует анализ поступивших в адрес Уполномоченного обращений граждан.

В 2024 году таких жалоб рассмотрено 10 (в 2023 году – 20).

Спектр вопросов, с которыми граждане и их родственники обращаются к Уполномоченному, из года в год остается прежним. Это и жалобы на приговоры судов, на отказы в условно-досрочном освобождении, в замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания; на сотрудников правоохранительных органов, проводящих следствие и дознание по уголовным делам.

Подозреваемые (обвиняемые), их родственники и защитники обращались к Уполномоченному с просьбой разобраться в ситуации, когда они не согласны с уголовным преследованием, полагая, что противоправных действий не совершали. По обращениям, в которых имелись сведения о направлении уголовных дел в суд для рассмотрения по существу, авторам разъяснялся порядок обжалования судебных решений.

По обращениям не выявлено оснований для направления жалобы прокурору или руководителю следственного органа. Обратившиеся к Уполномоченному фигуранты уголовных дел не использовали в полной мере свои права участника уголовного судопроизводства, не направляли следователю ходатайств или не обжаловали полученные ответы в порядке, установленном УПК РФ. Всем обратившимся устно и письменно дополнительно давались разъяснения их процессуальных прав.

3.7.2. Права человека в местах принудительного содержания

Конституцией Российской Федерации гарантирована защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе и лицам, отбывающим наказание в местах принудительного содержания. Права данных лиц в связи с особенностями их правового статуса подвержены ограничениям, но в то же время обеспечение соблюдения предусмотренных законодательством прав и законных интересов данной категории граждан, а также требований к их содержанию – непосредственная обязанность уполномоченных органов и должностных лиц.

Ежегодно уголовно-исполнительное законодательство совершенствуется в целях повышения защиты прав и свобод человека и гражданина. Федеральным законом от 23.03.2024 г. № 60-ФЗ "О внесении изменений в статью 92 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и статью 18 Федерального закона "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" увеличено количество предоставляемых администрацией исправительного учреждения при отсутствии технических возможностей телефонных разговоров

осужденным к лишению свободы с шести до двенадцати в течение года, подозреваемым и обвиняемым, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, предоставлено право на дополнительное свидание с ними в течение месяца.

В 2024 году также внесены изменения в статью 399 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, в силу которых постановление суда в части освобождения осужденного от отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью подлежит немедленному исполнению.

В условиях гуманизации уголовной политики, расширения судебной практики применения альтернативных видов наказаний, не связанных с лишением свободы, наблюдается тенденция к снижению числа осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Государством принимаются последовательные меры по укреплению законодательных и социально-экономических гарантий прав осужденных, в отношении которых применены принудительные работы. Суды стали намного активнее применять этот вид наказания.

В учреждениях уголовно-исполнительной системы области при лимите 1647 человек, по состоянию на 01.01.2025 г. содержались 730 человек, в т.ч. в следственном изоляторе – 178 человек, в исправительных колониях – 552 человека.

Освобождено 476 человек, из которых:

- в связи с отбытием срока наказания – 243;
- условно-досрочно – 57;
- в связи с заменой неотбытой части наказания более мягким видом наказания – 46 человек;
- в связи с заболеванием – 1 человек;
- условно, на основании Федерального закона от 24.06.2023 N 270-ФЗ "Об особенностях уголовной ответственности лиц, привлекаемых к участию в специальной военной операции" (утр. силу в связи с изданием Федерального закона от 23.03.2024 N 61-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации", статью 34 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" и признании утратившим силу Федерального закона "Об особенностях уголовной ответственности лиц, привлекаемых к участию в специальной военной операции") - 129.

На территории Магаданской области созданы и введены в эксплуатацию 2 изолированных участка, функционирующих как исправительные центры: УФИЦ № 1 и УФИЦ № 2 при ФКУ ИК-4 УФСИН России по Магаданской

области, с общим лимитом наполнения – 235 мест, из которых 14 предназначено для размещения женщин и 221 для размещения мужчин, осужденных к наказанию в виде принудительных работ.

В 2024 году к исполнению поступило 132 судебных решения о назначении наказания в виде принудительных работ, на учет поставлены 132 осужденных.

Проблем с трудоустройством подучетных лиц не возникает, процент привлечения к труду составляет – 100. При этом, средняя заработная плата у осужденных - 41,9 тыс. руб.

Специальные средства к осужденным в исправительных учреждениях, СИЗО уголовно-исполнительной системы области применялись 510 раз, физическая сила – 3 раза. Нарушений законности при применении физической силы и спецсредств сотрудниками УФСИН России по Магаданской области (далее – УФСИН) не допущено.

Некомплект аттестованного состава УФСИН в 2024 году составил 158 единиц или 21,67 %.

Анализ дисциплинарной практики среди осужденных свидетельствует о снижении уровня нарушений порядка отбывания наказания (в расчете на 1000 человек) на 11,9 % - 1384 человек.

Число лиц, совершивших нарушения, снизилось на 15,5 %, и составило – 402.

В истекшем году на 30 % увеличилась численность осужденных, освобожденных условно-досрочно (60 человек); на 50 % снизилась численность осужденных, которым судами отказано в условно-досрочном освобождении, несмотря на положительные характеристики (2 осужденных).

В целях стимулирования правопослушного поведения, к осужденным применено 819 мер поощрения, переведены из обычных в облегченные условия отбывания наказания 93 человека; из строгих в обычные условия отбывания наказания – 2 осужденных.

Амбулаторная медицинская помощь в государственных органах здравоохранения оказана 468 осужденным, подозреваемым и обвиняемым, в т.ч. консультация узкими специалистами – 328, инструментальное обследование – 148, стационарное лечение – 20.

Общая численность осужденных, работающих на оплачиваемых работах, составила 345 человек или 73,09 % от среднесписочной численности осужденных, подлежащих привлечению к труду.

Из общей суммы исковых требований 163,34 млн. руб., потерпевшим перечислено 11,87 млн руб. или 4,27 %.

В 2024 году в УФСИН поступило 443 обращения работников уголовно-исполнительной системы, лиц, уволенных из учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также членов их семей, граждан, в т.ч. от осужденных, содержащихся под стражей.

Уполномоченным по правам человека в Магаданской области в 2024 году от содержащихся в пенитенциарных учреждениях, подведомственных УФСИН России по Магаданской области, принято 36 устных и письменных заявлений.

В основном, содержащиеся в данных учреждениях граждане, обращались по своим личным вопросам, связанным с принятием наследства, порядком оплаты коммунальных платежей, порядком установления отцовства, полномочий опекуна, порядка исполнения кредитных обязательств, порядков постановки на регистрационный учет, отбывания приговора в виде исправительных работ по месту жительства, и другим вопросам.

На незаконные решения и действия должностных лиц правоохранительных органов, незаконные акты судов обратились 5 осужденных. На все обращения даны разъяснения.

Рассмотрено 7 заявлений на нарушения условий содержания в исправительных учреждениях, в том числе, на условия содержания в исправительных центрах № 1 и № 2.

Из указанного количества обоснованным признано одно обращение о непринятии администрацией ИК-3 УФСИН Магаданской области мер по направлению в суд заявления о замене наказания в виде лишения свободы на принудительные работы.

Начальнику ИК-3 даны рекомендации взять на личный контроль прием и регистрацию в установленном порядке возможных обращений осужденного, не допускать предвзятого отношения сотрудников ИК-3 к отбывающим наказание гражданам.

В рамках ст. 11 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации", начальнику УФСИН России по Магаданской области направлены Рекомендации о восстановлении нарушенных прав и свобод осужденного, принятии мер по их недопущению в дальнейшем.

Согласно ответа, в учреждениях уголовно-исполнительной системы области предприняты меры по организации работы с обращениями осужденных в соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденными приказом Минюста РФ от 04.07.2022 № 110, особое внимание сотрудников при этом обращено на

выполнение Правил в части выдачи расписок осужденным о получении от них обращений, а также своевременности их регистрации и отправки. Начальник отряда за недобросовестное исполнение своих обязанностей (в т.ч. за нарушения, допущенные в работе с обращением осужденного), привлечен к дисциплинарной ответственности в виде объявления «выговора».

В качестве примера непринятия достаточных мер по соблюдению прав граждан, содержащихся в исправительных учреждениях, следует привести обращение гр. Б., отбывающего наказание.

Для решения вопроса о переводе его для отбывания наказания в другой регион в связи с наличием заболеваний, включенных в Перечень медицинских противопоказаний к отбыванию наказания в Магаданской области, филиалом «Медицинская часть № 3» ФКУЗ МСЧ-49 ФСИН России в 2024 году запрашивались медицинские организации, где он проходил лечение и состоял на диспансерном учете, однако ответа на запросы получено не было. При этом, напоминания и повторные запросы в учреждения здравоохранения ФКУЗ МСЧ-49 не направлялись.

С целью ускорения получения медицинских сведений, необходимых для решения вопроса о переводе обратившегося с заявлением, для отбывания наказания из Магаданской области, Уполномоченным направлены запросы главным врачам МОГБУЗ «Городская поликлиника» и ГБУЗ «Магаданская областная больница» о наличии у него заболеваний, включенных в перечень медицинских противопоказаний к отбыванию наказания в Магаданской области в соответствии с приказом Минздрава РФ № 346, Минюста РФ № 254 от 28.08.2001. необходимые документы были получены в короткие сроки, вопрос о переводе осужденного был решен в соответствии с действующим законодательством.

В течение 2024 года Уполномоченным осуществлено 12 выездов в учреждения УФСИН. В том числе: совместно с региональной общественной организацией Ассоциацией юристов – 3; совместно с надзирающим прокурором - 4; совместно с членами общественной наблюдательной комиссией - 3.

Каждый визит Уполномоченного в учреждения УФСИН осуществлялся в сопровождении помощника начальника управления по соблюдению прав человека в УИС. Нарушений законности со стороны администрации учреждений в ходе посещений не выявлено.

Кроме учреждений УФСИН России по Магаданской области Уполномоченный посещал учреждения МВД – ИВС, камеры задержанных граждан ОМВД России по г. Магадану и в городских округах Магаданской

области, специальный приёмник, для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, центр содержания иностранных граждан, всего проведено 9 таких проверок.

Информационно-аналитический материал по итогам осуществления общественного контроля ОНК Магаданской области в 2024 году

Проведено 3 рабочих встречи начальника УФСИН России по Магаданской области с председателем (заместителем председателя) ОНК области, в ходе которых проведен обмен значимой информацией, разрешены текущие вопросы и рассмотрены выявленные нарушения).

- 12.03.2024 проведена рабочая встреча начальника УФСИН с председателем ОНК Магаданской области Домриной Ю.Е. и уполномоченным по правам человека в Магаданской области Михайлюк О.А.;
- 12.03.2024 совместно с ОНК и Уполномоченным по правам человека в Магаданской области, осуществлен выезд в ФКУ СИЗО-1, проверили готовность учреждения к проведению выборов и прием обвиняемого по личным вопросам;
- 15.03.2024 совместно с Уполномоченным по правам человека в Магаданской области и заместителем ОНК Магаданской области Каприеловой Т.А. присутствовали при проведении выборов Президента РФ в УФИЦ № 2 при ФКУ ИК-4 и в ФКУ СИЗО-1;
- 27.05.2024 проведена рабочая встреча начальника УФСИН с председателем ОНК Магаданской области Домриной Ю.Е. и членом ОНК Кургузкиной В.А.;
- 08.11.2024 проведена рабочая встреча председателя ОНК области Ю.Е. Домриной и УП(р) области Д.А. Павликом с начальником управления;
- 23.12.2024 осуществлена совместная проверка СПЧ в ФКУ ИК-4 членами ОНК (Домрина Ю.Е., Кургузкина В.А.), надзирающим прокурором и пом. нач. УФСИН по СПЧ в УИС.

№ п/п	Наименование показателей	Наименование ведомств						Всего
		МВД	ФСИН	Мин. обороны	Мин. просвещения	ФСБ	Мин. здрав.	
1	Количество мест принудительного содержания в субъекте Российской Федерации							
	<i>Из них подвергнуто проверке по вопросам соблюдения прав человека в отчетном периоде</i>							
2	Число лиц, содержащихся в местах принудительного содержания	10-45	126-711				5-32	10-800
3	Количество посещений в ходе общественного контроля мест принудительного содержания	5	6					11
4	Количество выявленных членами ОНК нарушений прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания		1					
5	Число направленных заключений по выявленным членами ОНК нарушениям руководителям территориальных органов, в ведении которых находятся места принудительного содержания							
	<i>Число полученных ответов о результатах проверок по заключениям членов ОНК</i>							
	<i>В том числе, по которым приняты меры администрацией учреждений</i>							
6	Количество писем, направленных по результатам проверок Уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации, в прокуратуру и иные органы							
	<i>Количество полученных ответов</i>							
7	Количество проведенных бесед в ходе приема по личным вопросам в местах принудительного содержания	12	18					30
8	Количество принятых жалоб и заявлений в ходе приема по личным вопросам	1	3					4
	<i>Из них подтвердившихся в ходе проверки</i>	0	0					0
9	Количество поступивших в ОНК писем и обращений	0	0					0
	<i>Количество предоставленных ответов заявителям</i>	0	0					0
10	Количество коллективных мероприятий, проводимых в местах	2	2					4

	принудительного содержания, в которых приняли участие члены ОНК							
11	Количество общественных объединений, привлеченных членами ОНК к оказанию содействия лицам в местах принудительного содержания							

№ п/п	Наименование показателей	Ответ
12	Количество посещений мест принудительного содержания каждым членом ОНК	1-6
13	Количество проведенных заседаний ОНК	4
14	Количество материалов, размещенных в СМИ по итогам посещения членами ОНК мест принудительного содержания	3
15	Наличие сайта ОНК/страницы в социальных сетях, посвященной деятельности ОНК	-
16	Оказывается ли помощь деятельности ОНК и в какой форме (выделено помещение, транспорт, материальная помощь)	Помещение - помещение, занимаемое ОПМО
	<i>Общественными организациями, выдвинувшими своих кандидатов в их состав</i>	нет
	<i>Органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации</i>	Помощь в приобретении расходных материалов

4. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ. РАБОТА ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Законодательство в сфере прав человека постоянно развивается: устраняются пробелы правового регулирования, совершенствуются правовые нормы для достижения основной цели – обеспечение достойной жизни личности и достижение высокого уровня защиты прав и свобод граждан.

В рамках своей компетенции, в том числе в ходе работы по обращениям граждан, Уполномоченным на системной основе проводится мониторинг положений региональных и федеральных нормативных правовых актов на предмет необходимости их совершенствования в целях расширения возможностей при реализации прав и свобод граждан в различных сферах общественных отношений, повышения эффективности их защиты.

Правовое просвещение представляет собой распространение в обществе знаний о праве, разъяснение положений действующих нормативных правовых актов, а также практики их применения в целях формирования убежденности в необходимости соблюдения законов и предупреждения правонарушений.

В целях оказания бесплатной юридической помощи населению, Уполномоченным совместно с Магаданским региональным отделением Ассоциации юристов России на базе юридической клиники при Северо-Восточном государственном университете в апреле 2024 года проведены юридические консультации магаданцев по семейному праву, правам несовершеннолетних, защите от интернет-мошенников.

Благодаря заключенным с Магаданским региональным отделением Ассоциации юристов России и Государственным юридическим бюро по Магаданской области соглашениям о сотрудничестве, Уполномоченным со специалистами этих организаций в 2024 году велись совместные приемы граждан в городе Магадане, селе Клёпка Ольского района, и п. Эвенск Северо-Эвенского района.

Телефонные «горячие линии» также не утрачивают свою актуальность. Данный формат удобен еще и тем, что принимаются не только телефонные звонки, но и сообщения, поступающие посредством мессенджеров, таких как «WhatsApp».

С начала реализации проекта Ассоциации юристов России «Правовая поддержка СВО», ставшей победителем конкурса Фонда президентских грантов, Уполномоченным по правам человека в Магаданской области совместно с региональным отделением общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» на личных приемах правовая помощь оказана пяти участникам специальной военной операции; в Ассоциацию КМНС направлено ходатайство об оказании помощи участнику СВО, относящемуся к коренным малочисленным народам Севера.

Совместно со старшим помощником прокурора Магаданской области по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний и с помощником начальника по соблюдению прав человека УФСИН России по Магаданской области Уполномоченный посетил ФКУ ИК-3 УФСИН России по Магаданской области.

Целью посещения была проверка условий содержания осужденных, соблюдение их прав, свобод и законных интересов. На личный приём обратились два человека. По поступившим обращениям даны подробные ответы, основанные на нормах действующего законодательства.

Ежегодно Уполномоченный поддерживает инициативу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации по проведению Единого урока прав человека.

В 2024 году Единый урок был посвящен объявленному Президентом Российской Федерации В.В. Путиным Году семьи.

В рамках празднования Международного дня прав человека в декабре 2024 года в период командировки в поселок Эвенск в школе проведён урок прав человека и беседа, посвященная Конституции Российской Федерации; на встрече с жителями посёлка - беседа об институте правозащиты в Российской Федерации.

В ходе проведения в Магаданской области Всероссийской недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи Уполномоченным по правам человека в Магаданской области проведен тематический прием обвиняемых/подозреваемых несовершеннолетних и женщин, содержащихся в СИЗО-1 УФСИН России по Магаданской области. Уполномоченным выяснялась необходимость оказания помощи в установлении связи с семьями обвиняемых/подозреваемых, проведены консультации по вопросам осуществления семейных прав и исполнения семейных обязанностей, имущественных отношений между членами семьи, и по другим вопросам.

Ежегодная Дальневосточная окружная олимпиада среди школьников старших классов и студентов «Правовой Олимп» стала отличной площадкой повышения правовой культуры, пропаганды принципов правового государства, проверкой знаний Конституции России, правовой эрудиции. Олимпиада проводится при поддержке Уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе, в Магадане ее инициатором и организатором является Уполномоченный по правам человека.

В 2024 году в творческом соревновании приняли участие школьники из шести магаданских школ, студенты СВГУ.

Студент 2-го курса СВГУ занял 3 место финального этапа Олимпиады, проводившегося в г. Хабаровске.

По итогам состязаний победителям и участникам вручены ценные призы, грамоты, сертификаты.

В целях информирования населения о деятельности института Уполномоченного использовались выступления в региональных СМИ: дано 2 интервью местным телекомпаниям, на сайте Уполномоченного, официальном портале Правительства Магаданской области, в социальных сетях «В контакте» размещено 19 публикаций с фотоматериалами о деятельности Уполномоченного по правам человека.

В 2024 году Уполномоченным продолжено участие в совершенствовании законодательства.

Одной из форм участия Уполномоченного в законотворческом процессе является участие в заседаниях Магаданской областной Думы.

В течение всего периода Уполномоченный тесно сотрудничал с комитетами Магаданской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению и по социальной политике, осуществляющими законопроектную работу.

Участие Уполномоченного в законотворческом процессе происходило также в форме подготовки отзывов на проекты областных законов, работа в составе рабочих групп Общественной палаты Магаданской области, направления предложений об изменении законодательства Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации для проработки и последующего направления рекомендаций в Государственную Думу Российской Федерации. Активно использовалась также участие в работе Всероссийского и Дальневосточного координационных советов уполномоченных по правам человека, в рамках которых выработывались предложения по совершенствованию федерального законодательства по различным направлениям.

Уполномоченному по правам человека в Магаданской области в 2024 году поступали обращения от граждан, содержащихся в ФКУ «СИЗО-1» УФСИН России по Магаданской области, о расширении категории граждан, имеющих судимость или совершивших преступление, с которыми в период мобилизации, в период военного положения и в военное время, может быть заключен контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации.

В обращениях в частности содержалась просьба оказать содействие во внесении изменений в п. «а», п. «б» части 5.1 ст. 34 Федерального закона от 28.03.1998 N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" в части исключения из этих пунктов статьи 210 УК РФ.

По результатам рассмотрения указанных обращений, оценки приведенных в них доводов, Уполномоченным направлены обращения в адрес представителей Магаданской области в Федеральном Собрании Российской Федерации Басанского А.А., Иванова С.П. и Широкова А.И. Соответствующая информация направлена в государственно-правовое управление Магаданской областной Думы.

Мониторинг соблюдения прав жителей муниципальных округов Магаданской области на доступ к правосудию, прав потерпевших и обвиняемых на разумные сроки уголовного судопроизводства, показал, что вопрос о формировании коллегий присяжных заседателей для рассмотрения судами уголовных дел, в соответствии с главой 42 УПК РФ, является актуальным.

Так, в муниципальных округах Магаданской области для обеспечения явки в суд 15-20 кандидатов в присяжные заседатели районными судами рассылается несколько сот повесток, в г. Магадане – несколько тысяч. И даже такие меры не обеспечивают своевременное формирование коллегии присяжных для рассмотрения судом уголовного дела в разумные сроки. По указанным причинам рассмотрение судами уголовных дел затягивается на длительные сроки.

На подготовленные Приморским краевым судом и Уполномоченным по правам человека в Приморском крае предложения для решения указанной проблемы, в том числе по изменению федерального законодательства, Уполномоченным подготовлен отзыв, который был также направлен в Департамент административных органов Магаданской области.

5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Важным направлением деятельности Уполномоченного остается работа в координирующих и консультативных органах. Это: Совет при Губернаторе Магаданской области по вопросам повышения качества жизни жителей Магаданской области, Координационный совет при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Магаданской области и Чукотскому автономному округу, Координационный совет по развитию гражданского общества и делам социально ориентированных некоммерческих организаций Магаданской области, рабочая группа по вопросам обеспечения психологического благополучия населения, общественная комиссия ФКУ «Главное бюро судебно-медицинской экспертизы по Магаданской области».

Традиционно Уполномоченный принимал участие в заседаниях коллегий Управления Минюста России по Магаданской области и Чукотскому автономному округу, УФСИН России по Магаданской области, в конференциях и круглых столах, совещаниях, организуемых прокуратурой Магаданской области, УФСИН, УФССП России по Магаданской области, Управлением по вопросам миграции УМВД России по Магаданской области, Главного бюро МСЭ Минтруда России по Магаданской области, Избирательной комиссии Магаданской области, в ходе которых обсуждались вопросы реализации прав и свобод граждан на территории региона.

В 2024 г. Уполномоченным подписано 4 соглашения о взаимодействии:

- с Северо-Восточным межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;
- с Управлением Федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю, Магаданской области, Еврейской автономной области и Чукотскому автономному округу;
- с Государственной инспекцией труда в Магаданской области;
- с Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Магаданской области.

Сотрудничество с государственными органами, муниципалитетами, некоммерческими организациями осуществляется Уполномоченным по всем направлениям правозащитной деятельности: содействие в восстановлении прав и свобод граждан; законотворчество в сфере прав человека; правовое просвещение.

В процессе работы Уполномоченного сложились деловые, конструктивные взаимоотношения с общественными организациями инвалидов, Общественной наблюдательной комиссией, Общественной палатой Магаданской области, региональным отделением Ассоциации юристов России, Адвокатской палатой, с Федерацией профсоюзных организаций Магаданской области.

6. РАССМОТРЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ ЗА 2023 ГОД¹

В работе по выполнению рекомендаций Магаданской областной Думы, изложенных в п. 2 Постановления, Уполномоченным получена следующая информация об их исполнении:

Министерство образования Магаданской области

В календарный план воспитательной работы на 2024-2025 учебный год в образовательных организациях Магаданской области включены мероприятия по правовому просвещению школьников: Месячник правовой грамотности (ноябрь 2024 года):

- Региональная Школа юного правоведа (участниками являются школьники Магаданской области, очное обучение (тематические встречи)

¹ Постановление Магаданской областной Думы от 19 апреля 2024 года № 984 «О докладе Уполномоченного по правам человека в Магаданской области о своей деятельности в 2023 году».

проводят представители различных ведомств и организаций, в том числе представители ГУ МЧС России по Магаданской области, УМВД России по Магаданской области, Департамента административных органов Магаданской области, Министерства образования Магаданской области и др.).

- Региональная профильная смена «Юный правовед» (МОГАУ «Детско-юношеский оздоровительный центр»), где команды образовательных организаций Магаданской области представляют проекты по правовой грамотности, подготовленные и реализованные на территории региона. В 2024 году в данном мероприятии приняли участие 11 команд со всех муниципальных округов Магаданской области. Всего 76 человек.

- Тематические занятия по правовой грамотности в рамках Всероссийского проекта «Разговоры о важном», в плане которого на 2024-25 учебный год включены и проведены следующие мероприятия:

- 14 октября 2024 года - внеурочное занятие по теме: «Что значит быть взрослым»;

- 11 ноября 2024 года - внеурочное занятие по теме: «Твой вклад в общее дело»;

- 16 декабря 2024 года - внеурочное занятие по теме: «Как пишут законы».

Во внеурочных занятиях цикла «Разговоры о важном» в рамках месячника правовой грамотности приняли участие более 17000 школьников и студентов региона.

Департамент административных органов Магаданской области

В 2024 году в департамент административных органов Магаданской области по вопросам оказания бесплатной юридической помощи обратилось 573 жителя Магаданской области. Правовое консультирование было оказано: 180 гражданам в устной форме, 393 – в письменной форме, составлено 68 правовых документов (жалоб, ходатайств, заявлений), осуществлено 40 представлений в судах, государственных/муниципальных органах.

Обращения участников специальной военной операции, членов их семей рассматривались в приоритетном порядке. Департаментом обеспечено присутствие опытного юриста на всех приемах указанной категории граждан в Магаданском региональном отделении Фонда «Защитники Отечества».

В рамках Соглашения с Уполномоченным по правам человека на регулярной основе организовано проведение совместных приемов граждан по

оказанию бесплатной юридической помощи, в том числе участникам СВО и членам их семей.

Министерство здравоохранения и демографической политики Магаданской области

Минздравом Магаданской области для контроля за соблюдением подведомственными медицинскими организациями протоколов лечения на основе клинических рекомендаций издан приказ «О внедрении клинических рекомендаций в медицинских организациях подведомственных министерству здравоохранения и демографической политики Магаданской области».

В IV квартале 2024 года в медицинских организациях осуществлялась закупка лекарственных препаратов на 2025 год с учетом утвержденных клинических рекомендаций.

По искам пациентов к медицинским организациям, подведомственным Минздраву Магаданской области, о возмещении вреда здоровью и (или) морального вреда в результате ненадлежащего оказания медицинской помощи, Минздрав Магаданской области принимает участие в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований. На каждое исковое заявление представляется письменное мнение. Оценку деятельности медицинской организации по оказанию медицинской помощи пациенту дает суд в совокупности с заключением судебно-медицинской экспертизы, проводимой в рамках судебного разбирательства.

Большая часть исковых заявлений пациентов удовлетворяется судом с учетом требований разумности и справедливости, а также фактических обстоятельств, при которых был причинен моральный вред, и индивидуальных особенностей потерпевшего.

В случаях удовлетворения исков пациентов о возмещении вреда здоровью и (или) морального вреда в результате ненадлежащего оказания медицинской помощи со стороны Министерства и руководителей соответствующих медицинских организаций, дается принципиальная оценка деятельности медицинской организации.

Министерство труда и социальной политики Магаданской области

С учетом вступления в силу с 1 сентября 2024 года Федерального закона от 04.08.2023 года № 465-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее

оказании» и приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 23 апреля 2024 г. № 231н «Об утверждении примерного порядка создания и деятельности комиссии по рассмотрению вопросов о приеме в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами, временном выбытии, переводе и выписке из нее» приказом министерства труда и социальной политики Магаданской области от 28 августа 2024 года № 489/09-пр создана Комиссия по рассмотрению вопросов о приеме в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами, временном выбытии, переводе и выписке из нее; утверждено Положение о Комиссии по рассмотрению вопросов о приеме в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами, временном выбытии, переводе и выписке из нее; утвержден состав о Комиссии по рассмотрению вопросов о приеме в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами, временном выбытии, переводе и выписке из нее.

В целях реализации соглашения о сотрудничестве, заключенного между ГКУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» (далее – Центр) и ГБУЗ «Магаданская областная больница», налажено взаимодействие по своевременному выявлению граждан, нуждающихся в предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания. Специалистами Центра оказывается необходимая помощь и содействие в сборе и подготовке документов о признании гражданина нуждающимся в социальном обслуживании.

УФСИН России по Магаданской области

В рамках работы по укреплению взаимодействия пенитенциарных учреждений области с органами государственной власти, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, религиозными организациями в целях сохранения социальных связей осужденных, проведения с ними воспитательной, социальной и психологической работы, улучшения условий содержания несовершеннолетних, инвалидов, медицинского обеспечения лиц, находящихся в местах лишения свободы, подведомственными учреждениями УФСИН России по Магаданской области (далее – УФСИН) заключены соглашения с Центром занятости населения города Магадана, министерством здравоохранения и демографической

политики Магаданской области, с Центром Социальной адаптации для лиц без определенного места жительства г. Магадана.

Численность лиц, в отношении которых может осуществляться пробация, составляет 333 человека, каждому из них вручены уведомления о праве на обращение с заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации.

Количество лиц, обратившихся с заявлением о применении пробации, – 14, в отношении 13 лиц принято решение о целесообразности оказания содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, в отношении 1 осужденного проводится оценка индивидуальной нуждаемости на основании критериев и методики оценки индивидуальной нуждаемости лиц, в отношении которых применяется пробация.

Постановлением Правительства Магаданской области от 22.12.2023 № 909-пп внесены изменения в государственную программу «Развитие социальной защиты населения Магаданской области», направленные на реализацию мероприятий по социальной реабилитации, адаптации и ресоциализации граждан, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в том числе оказание натуральной помощи в виде наборов предметов личной гигиены, продовольственных товаров, предметов одежды и обуви (по сезону), предметов бытового обустройства; материальной помощи лицам без определенного места жительства на проезд к месту проживания родственников за пределы Магаданской области. При освобождении каждый получает флюорографическое обследование, прививочный лист, социальную карту, проездные документы или денежные средства на проезд, «памятку», в которой указано, куда ему следует обратиться при возникновении вопроса, связанного с трудоустройством, регистрацией по месту жительства, по бытовому вопросу, по вопросу обеспечения горячим бесплатным питанием, по выезду в центральные районы страны, в Чукотский АО.

Аналогичные изменения в мероприятия Государственной программы «Развитие занятости населения Чукотского автономного округа», направленные на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию осужденных без изоляции от общества, а также лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде принудительных работ или лишения свободы, внесены постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 29.12.2023 № 525.

Также постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 29.12.2023 № 522 внесены изменения в Государственную программу «Социальная поддержка населения Чукотского автономного округа», в силу которых лицам, освобожденным из мест лишения свободы или исправительных центров, предоставляется:

- единовременная выплата на оплату стоимости проезда к месту жительства на территории Чукотского автономного округа;
- единовременная выплата на неотложные нужды;
- единовременная выплата на оплату услуг по восстановлению утраченных документов.

Для лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, субъекты пробации предоставляют следующие виды помощи:

- оказание помощи в трудоустройстве осужденных сотрудниками центра занятости населения;
- помощь в получении среднего профессионального образования;
- помощь в восстановлении документов;
- оказание помощи в медицинском обеспечении;
- психологическая помощь, помощь в лечении от алкогольной зависимости или наркомании;
- предоставление временного места пребывания центром социальной адаптации для лиц без определенного места жительства.

В связи с вступлением в силу с 01.01.2025 положений Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» в части применения постпенитенциарной пробации, принято решение о создании на территории Магаданской области «Центра пробации», который будет оказывать помощь в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лицам, освободившимся из мест лишения свободы.

С предложением о создании центра пробации в Правительство Магаданской области обратились две автономные некоммерческие организации: АНО ЦСА «Магадан», АНО ЦСА «Стимул».

Учитывая, что автономная некоммерческая организация «Стимул» зарегистрирована в г. Новосибирск, под критерии центра пробации подпадает только автономная некоммерческая организация Центр Социальной Адаптации «Магадан».

УФСИН России по Магаданской области 05.02.2024 с министерством здравоохранения и демографической политики Магаданской области подписано Соглашение о взаимодействии в сфере охраны и здоровья подозреваемых, обвиняемых и осужденных. Предметом Соглашения является

совместная и согласованная деятельность Сторон в целях реализации прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных на охрану здоровья и медицинскую помощь; доступность и качество оказания медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным; беременным женщинам, женщинам во время родов и послеродовой период, а также детям, содержащимся совместно с матерями; реализация государственной политики по предупреждению распространения социально значимых заболеваний, в том числе туберкулеза, болезни, вызванной вирусом иммунодефицита человека, алкоголизма, наркомании, онкологических и психических заболеваний; модернизация материально-технической базы филиалов ФКУЗ МСЧ-49 ФСИН России, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Между УФСИН и общественными организациями «Анонимные наркоманы» и «Центр социальной реабилитации «Магадан» действует соглашение по оказанию помощи лицам, страдающим алкогольной и наркотической зависимостью. На постоянной основе представители организаций посещают учреждения для проведения просветительских и профилактических бесед с осужденными с целью формирования мотивации на отказ от злоупотребления психоактивными веществами.

Для работы по духовно-нравственному воспитанию осужденных и лиц, заключенных под стражу, помощником начальника УФСИН по организации работы с верующими, иереем Русской православной церкви Антонием в течении 2024 года организованы посещения исправительных учреждений и следственного изолятора. Нарушений прав в области обеспечения свободы совести и свободы вероисповедания не выявлено, жалобы и заявления не поступали. Администрациям учреждений даны рекомендации по благоустройству молельных комнат.

С целью обучения несовершеннолетних функционирует учебно-консультационный пункт от МБОУ «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа г. Магадана», имеется в наличии оборудованный класс и учебная литература. Для самообразования несовершеннолетних в режимные камеры выдается учебная литература, выдача книг из библиотечного фонда учреждения осуществляется не реже 1 раза в 10 дней, издания периодической печати (газеты) выдаются еженедельно. В ходе работы с несовершеннолетними осуществляется взаимодействие с представителем Русской православной церкви, Уполномоченным по правам ребенка в Магаданской области, Магаданским городским Благотворительным Общественным Фондом «Отчий Дом», волонтерским объединением «Поколение», Всероссийской общественной организацией «Матери России».

В целях доведения до граждан, содержащихся в учреждениях УФСИН, Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы, подозреваемые, обвиняемые и осужденные, по прибытию в учреждения знакомятся с порядком и условиями отбывания наказания, со своими правами, порядком подачи предложений, заявлений и жалоб, возможностью получения психологической помощи, правом на обеспечение личной безопасности, нормами материально-бытового обеспечения, порядком приобретения продуктов питания, предметов первой необходимости, вещей и других товаров, перечнем и порядком оказания дополнительных платных услуг, порядком получения посылок, передач и бандеролей, порядком осуществления переписки, получения и отправления денежных переводов, порядком организации и предоставления медицинской помощи, порядком предоставления свиданий и телефонных переговоров, порядком приобретения и хранения литературы, подписки на газеты и журналы, с порядком отправления религиозных обрядов, порядком проведения личного приема администрацией учреждений и другими лицами, посещающими исправительные учреждения, с особенностями содержания женщин и лиц, являющихся инвалидами, с особенностями содержания в запираемых помещениях, с порядком разрешения осужденным проживания со своими семьями за пределами учреждений и выездов за пределы учреждений, и другими требованиями.

Расписки об ознакомлении с порядком и условиями отбывания наказания, правами приобщаются к личным делам.

Вышеуказанная информация доводится также в рамках трансляции видео и аудио материалов или лекций, индивидуально-воспитательных бесед и социально-правового обучения, а также частично размещена в режимных камерах, на стендах наглядной агитации в общедоступных местах для осужденных, в форме выдачи памяток осужденным.

7. РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНам ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Министерству здравоохранения и демографической политики Магаданской области

1. Принять дополнительные меры по контролю за соблюдением медицинскими организациями 30-дневного срока проведения необходимых медицинских обследований после принятия решения врачебной комиссией о направлении гражданина на медико-социальную экспертизу.

2. Реализовать мероприятия по организации должного взаимодействия и информационного обмена медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения и демографической политики Магаданской области и социальных учреждений стационарного типа, подведомственных министерству труда и социальной политики Магаданской области в части ведения медицинской документации клиентов, оказания им своевременной медицинской помощи, соблюдения сроков подготовки направлений на медико-социальную экспертизу.

3. Продолжить практику проведения диспансеризации и профилактических осмотров граждан, проживающих в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах Магаданской области с использованием мобильных бригад. Принять исчерпывающие меры для выполнения плановых показателей, намеченных на 2025 год.

Министерству труда и социальной политики Магаданской области

1. Реализовать мероприятия по организации должного взаимодействия и оптимизации информационного обмена социальных учреждений и медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения и демографической политики Магаданской области, в том числе в части ведения медицинской документации клиентов, оказания им своевременной медицинской помощи, соблюдения сроков подготовки направлений на медико-социальную экспертизу.

2. Во взаимодействии с Минздравом Магаданской области оказать содействие МОГКСУ «Дом-интернат общего типа для престарелых и

инвалидов», другим социальным учреждениям в заполнении вакансий медицинских работников.

3. В целях недопущения нарушения трудовых прав граждан, во взаимодействии с представителями исполнительных органов Магаданской области, заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, продолжить осуществлять мероприятия по борьбе с нелегальной занятостью, в том числе используя механизмы, предусмотренные постановлением Правительства Магаданской области от 15.07.2024 N 355-пп "О межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости на территории Магаданской области".

4. С учетом разработки и утверждения Плана мероприятий по повышению эффективности службы занятости населения Магаданской области (постановление Правительства Магаданской области от 14.01.2025 N 1-пп)

- принять меры по информированию целевой аудитории об изменениях в предоставлении государственных услуг в сфере содействия занятости населения, иных государственных и муниципальных услуг, негосударственных услуг и мерах поддержки;

- предусмотреть привлечение институтов гражданского общества как инструмента обратной связи для оценки результативности реализуемых мероприятий.

УФСИН России по Магаданской области

1. Во взаимодействии с органами государственной власти Магаданской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Магаданской области, государственными учреждениями службы занятости населения, организациями социального обслуживания продолжить реализацию на территории Магаданской области Федерального закона «О PROBации в Российской Федерации».

2. Совместно с ФКУЗ МСЧ-49 ФСИН России рассмотреть возможность принятия дополнительных мер для медицинского обеспечения лиц, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, дальнейшего обновления медицинского оборудования.

3. В целях надлежащего обеспечения учреждений УФСИН России по Магаданской области медицинскими кадрами рассмотреть возможность

дополнительного привлечения специалистов государственной системы здравоохранения, а также принять дополнительные меры по взаимодействию с медицинскими организациями, подведомственными министерству здравоохранения Магаданской области, направленные на сокращение сроков получения медицинской помощи лицами, находящимся в учреждениях УИС.

Уполномоченному по правам человека в Магаданской области

1. Развивать сотрудничество с Магаданским региональным отделением общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», юридической клиникой СВГУ в сфере правового просвещения жителей Магаданской области, оказания правовой помощи социально незащищенным категориям граждан.

2. Продолжить мониторинг деятельности по организации социального обслуживания граждан.

3. В рамках соглашения с Избирательной комиссией Магаданской области провести мониторинг соблюдения избирательных прав жителей Магаданской области в ходе подготовки и проведения выборов депутатов Магаданской областной Думы восьмого созыва и в представительные органы муниципальных образований.

Уполномоченный по правам человека
в Магаданской области



О.А. Михайлюк