

УТВЕРЖДЕН

постановлением мэрии
города Магадана
от 11.10.2022 № 3236-пм

(в ред. от 13.03.2023 № 650-пм, от 25.09.2023 № 2963-пм,
от 08.08.2024 № 2628-пм)

ПАСПОРТ муниципальной программы «Организация похоронного дела на территории муниципального образования «Город Магадан»

Мэрия города Магадана
Заказчик Программы

| | |
|---|--|
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа «Организация похоронного дела на территории муниципального образования «Город Магадан» (далее - Программа) |
| Основание для разработки муниципальной программы | <ul style="list-style-type: none">- статья 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»- Федеральный закон от 12.01.1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»- Постановление мэрии города Магадана от 29.07.2021 года № 2502 «О перечнях муниципальных программ и ведомственных целевых программ, предлагаемых к разработке в 2022 году»- Постановление мэрии города Магадана от 29.12.2010 года № 4328 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации на территории муниципального образования «Город Магадан» (далее – Порядок) |
| Заказчик муниципальной программы | Мэрия города Магадана |
| Разработчик муниципальной программы | Департамент жилищно-коммунального хозяйства и коммунальной инфраструктуры мэрии города Магадана |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Департамент жилищно-коммунального хозяйства и коммунальной инфраструктуры мэрии города Магадана |

| | |
|---|---|
| Исполнители муниципальной программы | <ul style="list-style-type: none"> - Департамент жилищно-коммунального хозяйства и коммунальной инфраструктуры мэрии города Магадана (ДЖКХ); - юридические (физические) лица, в соответствии с действующим законодательством. |
| Цели и задачи муниципальной программы | <p>Цель программы: совершенствование системы организации похоронного дела и улучшение качества содержания мест захоронений на территории муниципального образования «Город Магадан»</p> <p>Задачи программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение уровня благоустройства кладбищ, создание современной системы сервиса; - совершенствование использование земельных площадей для захоронений; - обеспечение санитарно-эпидемиологической безопасности населения и урегулирования отношений, связанных с осуществлением вывоза в морг тел умерших и погибших граждан. - обеспечение содержания в надлежащем порядке территорий кладбищ в соответствии с санитарно-эпидемиологическими нормами. |
| Объемы и источники финансирования муниципальной программы | <p>Объемы финансирования Программы – 401 428,520 тыс. рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - средства бюджета муниципального образования «Город Магадан» (далее – местный бюджет) – 390 293,829 тыс. рублей; - иные источники финансирования – 11 134,691 тыс. рублей, из них: - средства областного бюджета – 4 848,933 тыс. рублей, - средства внебюджетных источников – 6 285,758 тыс. рублей. |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2023-2027 годы |
| Ожидаемый конечный результат реализации муниципальной программы | <ul style="list-style-type: none"> - начало организации нового кладбища; - приведение территории действующих кладбищ в соответствие требованиям санитарно-эпидемиологических и экологических норм; - улучшение качества содержания мест |

| | |
|---|---|
| | погребений. |
| Контроль исполнения муниципальной программы | Контроль за ходом реализации Программы осуществляется в соответствии с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации на территории муниципального образования «Город Магадан», утвержденного постановлением мэрии города Магадана от 29.12.2010 года № 4328 |

Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом

Похоронное дело представляет исключительную социально-экономическую и историко-культурную значимость. Похоронное дело рассматривается не только как важнейшая составляющая гуманитарного сервиса, но и как важнейшая составляющая духовной культуры населения.

Похоронное обслуживание населения регламентируется Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Указом Президента Российской Федерации от 29.06.1996 г. № 1001 «О гарантиях прав граждан на предоставление услуг по погребению умерших», санитарными правилами и нормами СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3, муниципальными актами муниципального образования «Город Магадан».

С 2018 года в рамках одноименной муниципальной программы реализовывались мероприятия, связанные с качественным улучшением похоронно-ритуальных услуг. Был произведен ремонт более 280 воинских захоронений и замена 30 памятников ветеранов Великой Отечественной Войны на мемориальном участке «Аллея Славы», расположенном на территории городского кладбища по Марчеканскому шоссе в городе Магадане. Проведены работы по межеванию и постановке на кадастровый учет объектов культурного наследия, расположенных на территории городского кладбища по улице Потапова в городе Магадане. Произведена отсыпка дорог на городском кладбище, расположенном на 14 км Федеральной автодороги «Колыма».

Несмотря на положительную эффективность развития организации похоронного дела на территории муниципального образования «Город Магадан» в рамках муниципальной Программы все же остается ряд нерешенных проблем, в том числе нехватка земли под предоставление новых мест захоронения на существующих городских кладбищах. По состоянию

01.01.2022 на территории муниципального образования «Город Магадан» насчитывается 4 кладбища, которые занимают площадь 77,2 га. На двух кладбищах (пгт. Сокол и на 14 км федеральной автодороги Колыма) осуществляются новые захоронения, на кладбище по Марчеканскому шоссе происходят родственные и воинские захоронения ветеранов ВОВ. Городское кладбище по улице Потапова закрыто для новых захоронений в связи с отсутствием свободных земельных участков.

В среднем, ежегодно на городских кладбищах происходит 961 захоронение. На одно новое захоронение с учетом разрывов между оградами, тропинками, дорогами отводится участок размером 7,5 кв.м. Таким образом, необходимая ежегодная дополнительная потребность свободной земли для захоронений составляет 7200 кв.м. (0,72 га). Общая площадь, доступная для новых захоронений, составляет порядка 3,6 га. Исходя из этих данных становится понятно, что существующих земельных участков хватит примерно на 4-5 лет. То есть территории действующих кладбищ практически полностью использованы для создания новых мест захоронения.

Расширение границ имеющихся кладбищ невозможно в связи с отсутствием территорий земельных участков с аналогичным видом разрешенного использования - земель под кладбища и крематории, или же в виду большой вероятности затопляемости территории кладбища при паводках и ливнях что является недопустимым при образовании новых земельных участков.

Необходимо учитывать и тот факт, что кладбища могут размещаться только в двух категориях земель: земли с особыми условиями использования территорий или земли особо охраняемых территорий, а также соответствовать требованиям санитарных и градостроительных норм и правил.

Так в 2022 году проведены инженерные изыскания и разработана проектно-сметная документация на строительство нового кладбища в рамках одноименной действующей Программы.

На сегодняшний день не выполнены требования СанПина 2.2.1/2.1.1.1200-03 по разработке проектов санитарно-защитных зон городских кладбищ.

С целью выяснения ситуации с местами захоронений в рамках Программы предусмотрена организация проведения инвентаризации захоронений, которая позволит сформировать электронную базу захоронений, выявить неучтенные, определить состояние могил и надмогильных сооружений, выявить брошенные, а также неухоженные захоронения.

В соответствии со статьей 5 Закона Российской Федерации от 14.01.1993 № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» ответственность за содержание воинских захоронений на территории Российской Федерации возлагается на органы местного самоуправления. На территории городских кладбищ муниципального образования «Город Магадан» находится 433 воинских захоронения, которые требуют постоянного ухода и благоустройства.

Расположенные на территории городских кладбищ два объекта культурного наследия: «Памятник на могиле профессора А.К. Болдырева, погибшего во время служебной поездки в п. Ола» и «Надгробный памятник геологу А.Х. Алискерову», которые в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», подлежат бережному и постоянному уходу. Указанные объекты внесены в реестр объектов культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации.

Программными мероприятиями предусмотрено продолжение обустройства дорог на кладбищах. В рамках текущего содержания кладбищ так же как и в одноименной программе, в соответствии с требованиями строительных, санитарно-гигиенических норм и правил, планируется установка контейнерных площадок, уборка территории кладбища, вывоз несанкционированных навалов мусора, покос травы вдоль дорожек, уход за могилами и малыми архитектурными формами (479 шт.), подвоз воды, установка на территории кладбищ схематического плана кладбища, в зимний период уборка от снега дорог и проездов, а так же их защита от гололеда путем россыпи песка и др.

Реализация программы позволит существенно улучшить качество, оперативность и доступность обслуживания в сфере похоронного дела. Улучшить санитарное состояние территорий кладбищ.

Достижению поставленной цели будет способствовать программно-целевой метод, который обеспечивает эффективное решение поставленных задач, приоритетность и очередность реализации мероприятий с учетом их финансирования и достигнутого эффекта Программы.

Раздел 2. Основные цели, задачи Программы и сроки ее реализации

Программа ориентирована на совершенствование системы организации похоронного дела на территории муниципального образования «Город Магадан».

Для достижения поставленной цели планируется решить ряд задач:

- повышение уровня благоустройства кладбищ, создание современной системы сервиса;
- совершенствование использование земельных площадей для захоронений;
- обеспечение санитарно-эпидемиологической безопасности населения и урегулирования отношений, связанных с осуществлением вывоза в морг тел умерших и погибших граждан.
- - обеспечение содержания в надлежащем порядке территорий кладбищ в соответствии с санитарно-эпидемиологическими нормами.

Срок реализации Программы – 2023-2027 годы.

Раздел 3. Система целевых индикаторов и ожидаемый социально-экономический эффект от реализации Программы

Приоритеты Программы направлены на решение в большей степени социально-нравственных задач, направленных на улучшение обслуживания в сфере похоронного дела и на значительное уменьшение негативных явлений при организации и проведении похорон.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется ежегодно в соответствии с постановлением мэрии города Магадана от 04.02.2011 года № 349 «Об утверждении порядка оценки эффективности муниципальных программ и ведомственных целевых программ, действующих на территории муниципального образования «Город Магадан».

Целевые индикаторы эффективности реализации Программы

| № п/п | Наименование целевых индикаторов | Ед. измерения | Базовый 2021 год | Планируемые количественные показатели по годам реализации Программы | | | | |
|-------|--|---------------|------------------|---|----------|----------|----------|----------|
| | | | | 2023 год | 2024 год | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| 1 | Инвентаризация и паспортизация городских кладбищ | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 100 | 0 |
| 2. | Текущее содержание мест захоронений | га | 77,2 | 77,2 | 77,2 | 77,2 | 77,2 | 77,2 |
| 3. | Надлежащее санитарное состояние территорий городских кладбищ | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Раздел 4. Сведения о заказчике и исполнителях Программы

Заказчиком Программы является мэрия города Магадана.

Ответственный исполнитель Программы -департамент жилищно-коммунального хозяйства и коммунальной инфраструктуры мэрии города Магадана координирует реализацию программных мероприятий, осуществляет оперативный контроль за исполнением Программы.

Исполнители Программы:

- департамент жилищно-коммунального хозяйства и коммунальной инфраструктуры мэрии города Магадана;
- юридические (физические) лица, в соответствии с действующим законодательством.

Раздел 5. Механизм реализации Программы

Департамент ЖКХ и Ки, являясь ответственным исполнителем Программы:

- осуществляет руководство и текущее управление реализацией Программы, разрабатывает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, необходимые для её реализации;

- при необходимости вносит изменения и (или) дополнения в Программу, если это не противоречит решению поставленных задач;

- размещает в установленные сроки уведомления об утверждении (одобрении) документов стратегического планирования или внесения в них изменений, вносит отчетные данные в федеральную информационную систему стратегического планирования, созданной посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление»;

- предоставляет в установленные сроки в комитет экономического развития мэрии города Магадана заявку на финансирование Программы.

Механизм привлечения иных источников финансирования подразумевает включение программных мероприятий в федеральные целевые программы и государственные программы Магаданской области, а также привлечение спонсорских средств.

Для получения средств из федеральных целевых программ, государственных программ Магаданской области ответственным исполнителем Программы ежегодно в сроки определенными вышеуказанными программными документами, направляется заявка муниципального образования «Город Магадан» в органы исполнительной власти Магаданской области.

Контроль за реализацией Программы осуществляется в соответствии с разделом VI Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации на территории муниципального образования «Город Магадан», утвержденного постановлением мэрии города Магадана от 29.12.2010 № 4328 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации на территории муниципального образования «Город Магадан».

Раздел 6. Ресурсное обеспечение Программы

| Источник финансирования | Финансовые средства, тыс. руб. | | | | | |
|------------------------------------|--------------------------------|-----------------------|------------|-----------|------------|-------------|
| | Всего | в том числе по годам: | | | | |
| | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 |
| Всего по программе, в том числе: | 401 428,520 | 17 600,512 | 14 402,475 | 5 500,000 | 13 167,903 | 350 757,630 |
| Средства местного бюджета, из них: | 390 293,829 | 12 751,579 | 14 402,475 | 5 500,000 | 6 882,145 | 350 757,630 |
| ДЖКХ | 390 293,829 | 12 751,579 | 14 402,475 | 5 500,00 | 6 882,145 | 350 757,630 |

| Источник финансирования | Финансовые средства, тыс. руб. | | | | | |
|---------------------------------------|--------------------------------|-----------------------|------|------|-----------|------|
| | Всего | в том числе по годам: | | | | |
| | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 |
| Иные источники финансирования, из них | 11 134,691 | 4 848,933 | | | 6 285,758 | |
| областной бюджет, из них: | 4 848,933 | 4 848,933 | | | | |
| ДЖКХ | 4848,933 | 4848,933 | | | | |
| Внебюджетные источники финансирования | 6 285,758 | | | | 6 285,758 | |
| юридические, физические лица | 6 285,758 | | | | 6 285,758 | |

Объем финансирования Программы ежегодно корректируется исходя из реальных возможностей бюджета муниципального образования «Город Магадан» на очередной финансовый год и возможности привлечения иных средств.

Раздел 7. Система программных мероприятий

муниципальной программы «Организация похоронного дела на территории муниципального образования «Город Магадан»

| № п/п | Наименование мероприятия | Срок реализации | Исполнитель (получатель) денежных средств) | Потребность в финансовых средствах, тыс. рублей | | | | | Источник финансирования | |
|-------|---|-------------------|--|---|----------------------|-----------|----------|----------|-------------------------|-----------------------|
| | | | | Всего | В том числе по годам | | | | | |
| | | | | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | | 2027 |
| 1. | Текущее содержание городских кладбищ | 2023-2025, 2027гг | Департамент ЖКХ и Ки, юридические, физические лица, в соответствии с действующим законодательством | 33 594,072 | 5218,205 | 10906,130 | 3300,000 | | 14169,737 | Местный бюджет |
| 2. | Ремонт воинских захоронений, расположенных на территории городских кладбищ, установка мемориальных знаков | 2023, 2027гг | Департамент ЖКХ и Ки, юридические, физические лица, в соответствии с действующим законодательством | 8040,223 | 5448,553 | | | | 2591,670 | Всего, в том числе: |
| | | | | 3191,290 | 599,620 | | | | 2591,670 | Местный бюджет |
| | | | | 4848,933 | 4848,933 | | | | | Областной бюджет |
| 3. | Проектирование санитарно-защитных зон городских кладбищ | 2027г. | Департамент ЖКХ и Ки, юридические, физические лица, в соответствии с действующим законодательством | 3936,535 | | | | | 3936,535 | Местный бюджет |
| 4. | Проведение инвентаризации и паспортизации городских кладбищ | 2027г. | Департамент ЖКХ и Ки, юридические, физические лица, в соответствии с действующим законодательством | 17572,651 | | | | | 17572,651 | Местный бюджет |
| 5. | Строительство нового кладбища с разработкой проектно-сметной документации | 2027г. | Департамент ЖКХ и Ки, юридические, физические лица, в соответствии с действующим законодательством | 282382,690 | | | | | 282382,690 | Местный бюджет |
| 6. | Устройство колумбария на Марчканском городском кладбище | 2026г. | Юридические, физические лица, в соответствии с действующим законодательством | 6285,758 | | | | 6285,758 | | Внебюджетные средства |
| 7. | Благоустройство городских кладбищ | 2023, 2027гг | Департамент ЖКХ и Ки, юридические, физические лица, в соответствии с действующим законодательством | 15888,514 | 1957,936 | | | | 13930,578 | Местный бюджет |

| № п/п | Наименование мероприятия | Срок реализации | Исполнитель (получатель) денежных средств) | Потребность в финансовых средствах, тыс. рублей | | | | | Источник финансирования | |
|-------|---|-----------------|--|---|----------------------|------------------|-----------------|------------------|-------------------------|----------------------------|
| | | | | Всего | В том числе по годам | | | | | |
| | | | | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | | 2027 |
| 7.1. | Транспортировка строительных материалов | 2023, 2027гг | Департамент ЖКХ и КИ, юридические, физические лица, в соответствии с действующим законодательством | 12754,674 | 1957,936 | | | | 10796,738 | Местный бюджет |
| 7.2. | Ремонт ограждений на городских кладбищах | 2027г | Департамент ЖКХ и КИ, юридические, физические лица, в соответствии с действующим законодательством | 3133,840 | | | | | 3133,840 | Местный бюджет |
| 8. | Оказание услуг по транспортировке тел (останков) умерших (погибших) с места выявления в областное государственное казенное учреждение здравоохранения «Магаданское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» на территории муниципального образования «Город Магадан», за исключением умерших в лечебных учреждениях | 2023 - 2027гг | Департамент ЖКХ и КИ, юридические, физические лица, в соответствии с действующим законодательством | 24815,518 | 4975,818 | 3496,345 | 2200,000 | 6882,145 | 7261,210 | Местный бюджет |
| 9. | Приобретение цельнометаллических фургонов для оказания ритуальных услуг | 2027г. | Департамент ЖКХ и КИ, юридические, физические лица, в соответствии с действующим законодательством | 8912,559 | | | | | 8912,559 | Местный бюджет |
| | Итого по Программе | | | 401428,520 | 17600,512 | 14402,475 | 5500,000 | 13167,903 | 350757,630 | Всего, в том числе: |

| № п/п | Наименование мероприятия | Срок реализ- ации | Исполнитель (получатель) денежных средств) | Потребность в финансовых средствах, тыс. рублей | | | | | Источник финансирования | |
|----------|-----------------------------|-------------------------|---|---|----------------------|-----------|----------|----------|----------------------------|---|
| | | | | Всего | В том числе по годам | | | | | |
| | | | | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| | | | | 390293,829 | 12751,579 | 14402,475 | 5500,000 | 6882,145 | 350757,630 | Местный бюджет |
| | | | | 11134,691 | 4848,933 | | | 6285,758 | | Иные источники финансирования, в том числе: |
| | | | | 4848,933 | 4848,933 | | | 0,000 | | Областной бюджет |
| | | | | 6285,758 | | | | 6285,758 | | Внебюджетные источники |