Экспертное заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Магадана «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Город Магадан» в целях возмещения недополученных доходов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, связанных с предоставлением торговых площадей и оборудования для организации и проведения областных универсальных совместных ярмарок»

Комитет экономического развития мэрии города Магадана, в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования «Город Магадан» и экспертизы действующих нормативных правовых актов муниципального образования «Город Магадан», утвержденным постановлением мэрии города Магадана от 30.09.2014 № 3852 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования «Город Магадан» и экспертизы действующих нормативных правовых актов муниципального образования «Город Магадан», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Город Магадан» (далее – Порядок) как уполномоченный орган, рассмотрел проект постановления мэрии города Магадана «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Город Магадан» в целях возмещения недополученных доходов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, связанных с предоставлением торговых площадей и оборудования для организации и проведения областных универсальных совместных ярмарок» (далее - проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего экспертного заключения комитетом по работе с хозяйствующими субъектами мэрии города Магадана (далее - Регулирующий орган).

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта акта Регулирующим органом нарушения при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия не допущены.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные [пунктами 2.1](consultantplus://offline/ref=B65262C4154A9C22DD5307F5A2A6E906E2F086FE20EF8DEBE7850C3CCBA1AC8E6AC8233FDFD0771CB2B217cCEDG) - [3.1](consultantplus://offline/ref=B65262C4154A9C22DD5307F5A2A6E906E2F086FE20EF8DEBE7850C3CCBA1AC8E6AC8233FDFD0771CB2B313cCEEG)4 Порядка Регулирующим органом соблюдены.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная Регулирующим органом: высокая / средняя/ низкая.

1.2. Проект акта направлен Регулирующим органом для подготовки настоящего экспертного заключения: впервые / повторно.

1.3. Информация о предшествующей подготовке экспертных заключений об оценке регулирующего воздействия проекта акта (указывается в случае направления Регулирующим органом проекта акта повторно): не направлялась.

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта решения в сети «Интернет»:

<http://www.magadangorod.ru/econimika/ocn/ocn2/32862-uvedomlenie-o-provedenii-publichnyh-obsuzhdeniy-po-proektu-postanovleniya-merii-goroda-magadana-ob-utverzhdenii-poryadka-predostavleniya-subsidiy-iz-byudzheta-municipalnogo-obrazovaniya-gorod-magadan.html>.

1.5. Информация о проведении Регулирующим органом публичных обсуждений:

Регулирующим органом проведено публичное обсуждение проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта в сроки с 18 мая по 31 мая 2018 года. В ходе проведения публичных обсуждений в адрес разработчика не поступало обращений от представителей предпринимательского сообщества и общественных организаций, представляющих его интересы.

2. Выводы Уполномоченного органа

2.1. Вывод о соблюдении Регулирующим органом порядка и процедур проведения оценки регулирующего воздействия:

При проведении публичных обсуждений проекта акта и Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта процедуры, предусмотренные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия, регулирующим органом соблюдены.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят избыточные административные и иные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

Проект акта не вводит избыточные административные и иные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности и не способствует их введению.

2.2.2. способствуют возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности:

Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности.

2.2.3. способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования «Город Магадан»:

Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования «Город Магадан».

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Обоснование решения заявленной проблемы является достаточным.

3. Обоснованность степени регулирующего воздействия

положений проекта акта

3.1. Обоснованность отнесения положений проекта акта к указанной Регулирующим органом степени регулирующего воздействия:

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия согласно постановлению мэрии города Магадана от 30.09.2014 № 3852 «Об утверждении [Поряд](consultantplus://offline/ref=D6338BE0808BB1F8C948CD248EE486BA6D44CA09F6A6BD5F52784CD4865AB1115D338C276DB44ED39891FFDBWFB)ка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования «Город Магадан» и экспертизы действующих нормативных правовых актов муниципального образования «Город Магадан», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Город Магадан».

4. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый

способ регулирования, оценка негативных эффектов,

возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

4.1. Обоснованность существования проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования и негативных эффектов, возникающих в связи с ее наличием:

Основная проблема, на решение которой направлен проект акта заключается в отсутствии в собственности муниципального образования «Город Магадан» торговых площадей и торгового оборудования, необходимого для организации и проведения областных универсальных совместных ярмарок; недостаточности собственных финансовых средств у субъектов малого и среднего предпринимательства, местных товаропроизводителей на оплату аренды торговых мест в действующих торговых центрах и комплексах, что ограничивает возможность реализации произведенной ими продукции.

4.2. Обоснованность невозможности устранения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно в рамках действующего регулирования (без дополнительного регуляторного вмешательства):

Муниципальной программой «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Город Магадан» на 2017-2021 годы» предусмотрено мероприятие «Возмещение недополученных доходов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, связанных с предоставлением торговых площадей и оборудования для организации и проведения областных универсальных совместных ярмарок», при этом в настоящее время отсутствует механизм предоставления субсидии.

5. Анализ внутрироссийского и международного опыта

установления обязательных требований в соответствующих

сферах деятельности

5.1. Обоснованность и полнота анализа опыта решения аналогичных проблем на территории Российской Федерации:

При изучении опыта в решении аналогичных проблем на территории Российской Федерации анализ показал успешную тенденцию в реализации данной проблемы при принятии проекта акта.

5.2. Обоснованность и полнота анализа международного опыта:

Международный опыт в решении аналогичных проблем не исследовался.

6. Обоснованность целей предлагаемого регулирования

и их соответствия принципам правового регулирования,

а также стратегическим и программным документам

муниципального образования «Город Магадан»:

6.1. Достаточность оснований для разработки проекта акта:

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации субсидии из бюджета муниципального образования «Город Магадан» могут быть предоставлены только в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением мэрии города Магадана.

Кроме того, отсутствие порядка реализации отдельного мероприятия муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Город Магадан» на 2017-2021 годы» может негативно отразиться на возможности организации и проведения областных универсальных совместных ярмарок и, как следствие, на реализации продукции местных товаропроизводителей, их финансовом состоянии, создании новых рабочих мест, налоговых и иных платежах.

6.2. Обоснованность целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой:

Проект акта направлен на создание условий для расширения рынка сбыта продукции местных товаропроизводителей и удовлетворение потребностей в ней населения муниципального образования «Город Магадан» путем организации и проведения областных универсальных совместных ярмарок товаров с использованием торговых площадей и торгового оборудования, соответствующих установленным требованиям, принадлежащих юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям и предоставленных ими для указанных целей; упорядочение предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Город Магадан» в целях возмещения недополученных ими в этой связи доходов; развитие малого бизнеса, создание новых рабочих мест, увеличение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, рост налоговых поступлений.

6.3. Обоснованность сроков достижения целей предлагаемого регулирования:

Предполагается реализовать программные мероприятия поддержки малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Город Магадан» до 2021 года.

7. Анализ предлагаемого регулирования и иных

возможных способов решения проблемы

7.1. Соответствие описания предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов тексту проекта решения:

Описание проблемы и способ ее решения соответствуют тексту проекта акта.

7.2. Достаточность рассмотрения иных способов решения проблемы и обоснования того, каким образом указанными способами могла бы быть решена проблема:

Указанная проблема может быть решена только предлагаемым способом.

7.3. Обоснованность выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Принятие проекта акта определит процедуру получения субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Город Магадан».

8. Анализ основных групп участников отношений, интересы

которых будут затронуты предлагаемым правовым

регулированием, оценка их ожидаемых дополнительных

расходов и доходов

8.1. Обоснованность определения групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, и их количества:

Юридические лица (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории муниципального образования «Город Магадан» предоставление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, главам и членам крестьянских (фермерских) хозяйств и (или) гражданам, ведущим личные подсобные и дачные хозяйства, занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством.

8.2. Оценка новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

На юридических лиц (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории муниципального образования «Город Магадан» предоставление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, главам и членам крестьянских (фермерских) хозяйств и (или) гражданам, ведущим личные подсобные и дачные хозяйства, занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством новые обязанности и ограничения не возлагаются.

8.3. Оценка ожидаемых дополнительных расходов и доходов участников отношений в результате введения предлагаемого регулирования:

Дополнительных расходов юридические лица (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории муниципального образования «Город Магадан» предоставление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, главам и членам крестьянских (фермерских) хозяйств и (или) гражданам, ведущим личные подсобные и дачные хозяйства, занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством не понесут.

9. Анализ новых, изменяемых и отменяемых функций,

полномочий, обязанностей и прав отраслевых (функциональных)

или территориальных органов мэрии города Магадана, а также

оценка расходов и возможных поступлений бюджета

муниципального образования «Город Магадан»

9.1. Обоснованность установления новых, изменения и отмены установленных функций, полномочий, обязанностей и прав отраслевых (функциональных) или территориальных органов мэрии города Магадана:

Проектом акта функция по координации деятельности возлагается на комитет по работе с хозяйствующими субъектами мэрии города Магадана, являющийся органом, обеспечивающим контроль, прием и рассмотрение заявок на получение поддержки в рамках реализации мероприятия «Возмещение недополученных доходов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, связанных с предоставлением торговых площадей и оборудования для организации и проведения областных универсальных совместных ярмарок» муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Город Магадан» на 2017-2021 годы».

9.2. Обоснованность изменения трудозатрат и потребностей в иных ресурсах:

Привлечение иных ресурсов не потребуется.

9.3. Обоснованность расходов и возможных поступлений бюджета муниципального образования «Город Магадан»:

Проект акта не предусматривает дополнительных расходов из бюджета муниципального образования «Город Магадан», связанных с введением, изменением или отменой регулирования.

Принятие проекта акта будет способствовать обеспечению благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, повышению его роли в социально-экономическом развитии муниципального образования «Город Магадан».

10. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом

регулирования и рисков негативных последствий, а также

методов контроля эффективности избранного способа

достижения цели регулирования

10.1. Обоснованность определения Регулирующим органом рисков и негативных последствий:

Регулирующим органом обосновано сделано заключение о том, что принятие проекта акта не влечет рисков для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанных с предоставлением торговых площадей и оборудования для организации и проведения областных универсальных совместных ярмарок.

10.2. Обоснованность предложенных Регулирующим органом методов контроля эффективности достижения цели с учетом степени контроля рисков:

Предложенные методы контроля соответствуют целям предлагаемого регулирования.

11. Анализ предполагаемой даты вступления в силу проекта

решения, необходимости установления переходного периода и

(или) отсрочки вступления в силу проекта решения,

необходимости распространения предлагаемого

регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Обоснованность предполагаемой даты вступления в силу проекта акта:

Предполагаемая дата вступления проекта акта обоснована соблюдением всех процедур согласования проекта акта.

11.2. Обоснованность установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта:

Переходный период и (или) отсрочка вступления в силу проекта акта не требуется.

11.3. Обоснованность распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Предполагаемое регулирование не распространяется на ранее возникшие отношения.

12. Анализ необходимых для достижения заявленных целей

регулирования организационно-технических, методологических,

информационных и иных мероприятий

12.1. Соответствие необходимых для достижения заявленных целей регулирования организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий целям регулирования:

Соответствует.

12.2. Обоснованность сроков проведения, результативности и эффективности мероприятий:

Обосновано.

13. Анализ индикативных показателей, программ мониторинга

и иных способов (методов) оценки достижения заявленных

целей регулирования

13.1. Возможность оценки достижения заявленных целей регулирования с помощью указанных Регулирующим органом показателей (индикаторов):

Оценить достижение заявленной цели регулирования с помощью указанных индикаторов возможно.

13.2. Обоснованность затрат на ведение мониторинга:

Затраты на ведение мониторинга не требуются.

Руководитель Уполномоченного органа Тихомирова Е.Л.