

МАГАДАНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ

от 19 октября 2007 г. N 63-Д

**О СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНЕ (КОНЦЕПЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ)
ГОРОДА МАГАДАНА НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА**

(в ред. Решений Магаданской городской Думы
от 23.04.2009 N 59-Д,
от 11.06.2013 N 62-Д)

В целях определения основных направлений развития города Магадана на долгосрочную перспективу, на основании [пункта 4 части 1 статьи 29](#) Устава муниципального образования "Город Магадан", руководствуясь [статьями 31 и 45](#) Устава муниципального образования "Город Магадан", Магаданская городская Дума решила:

1. Утвердить [Стратегический план](#) (Концепцию стратегического развития) города Магадана на период до 2020 года (прилагается).
2. Опубликовать (обнародовать) настоящее Решение в городских средствах массовой информации.

Глава муниципального образования
"Город Магадан"
В.П.ПЕЧЕНЬИЙ

Утвержден
Решением
Магаданской городской Думы
от 19 октября 2007 года N 63-Д

**СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН
(КОНЦЕПЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ)
ГОРОДА МАГАДАНА НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА**

(в ред. Решений Магаданской городской Думы
от 23.04.2009 N 59-Д,
от 11.06.2013 N 62-Д)

Введение

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: имеется в виду приложение "Основные направления стратегического плана развития муниципального образования "Город Магадан" на 2006-2010 годы" к Постановлению мэра города Магадана от 07.11.2005 N 1996 "О разработке основных направлений стратегического плана развития муниципального образования

"Город Магадан" на 2006-2010 годы".

Стратегический план (Концепция стратегического развития) города Магадана на период до 2020 года разработан в соответствии с Постановлением мэра города Магадана от 07.11.2005 "Основные направления стратегического плана развития муниципального образования "Город Магадан".

Разработчики документа опирались на "Методические рекомендации по разработке стратегического плана города" (Екатеринбург, 2002), опыт стратегического планирования городов Российской Федерации (Екатеринбурга, Мурманска, Томска, Якутска, Петрозаводска, Сыктывкара, Иркутска) и зарубежного Севера, использовали материалы муниципальных целевых программ города Магадана, муниципальную и областную нормативную правовую базы, данные муниципальной статистики, рабочие аналитические и прогнозныe материалы структурных подразделений мэрии города Магадана, рекомендации Института экономики города, сделанные по итогам работы в городе Магадане в 1999-2001 годах.

В течение последних лет в городе организованы и успешно проведены несколько крупных мероприятий всероссийского масштаба. Принят новый **Устав** города Магадана, в котором закреплён статус Магадана как городского округа (ранее городское поселение), что существенно расширяет его полномочия; 26 июля 2006 года Магаданской городской Думой утверждён **Генеральный план** города Магадана; обсуждается законопроект о статусе города Магадана как столицы Магаданской области.

В этих условиях определение основных направлений развития города Магадана на долгосрочную перспективу становится первостепенной задачей. Городу необходим базовый документ, который соответствовал бы современным требованиям рыночной экономики, являлся бы основой для текущего планирования, четко определял бы реальные действия мэрии в соответствии с ее финансовыми и управленческими возможностями, представлял бы интересы различных групп городского сообщества. На необходимость разработки стратегического документа муниципального развития ориентирует и федеральное законодательство по местному самоуправлению (Федеральный **закон** от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления" и другие).

Для подготовки такого документа в городе Магадане уже есть существенный задел. Например, в существующих городских программах разработаны многие положения, которые необходимо учесть при определении городской стратегии развития и которые уже сегодня выходят за рамки краткосрочных оперативных задач.

Стратегический план (Концепция стратегического развития) включает оценку сложившейся ситуации в городской экономике, определяет долгосрочную цель и задачи развития Магадана, детализирует их конкретные направления и механизмы реализации. Документ нацелен сделать процесс управления городом более открытым, дать возможность населению, представителям различных хозяйствующих, финансовых, научных структур активнее включаться в процесс городского развития на всех его стадиях (от разработки приоритетов до предложений по механизмам реализации).

1. Общая характеристика города Магадана

Город Магадан основан в 1939 году, расположен в северной части Охотского моря, имеет выход в бухты Нагаева и Гертнера, является административным центром субъекта Российской Федерации - Магаданской области, находится на северо-востоке Российской Федерации, входит в Дальневосточный федеральный округ. Город Магадан является городским поселением, наделённым законом Магаданской области статусом городского округа. Глава городского округа - является высшим должностным лицом городского округа, избирается Магаданской городской Думой из своего состава на срок полномочий Думы.

(в ред. **Решения** Магаданской городской Думы от 11.06.2013 N 62-Д)

Численность города в 1990-е годы сократилась в результате оттока населения почти на треть; в настоящее время на территории округа площадью 1,2 тыс. кв. км проживает столько же, сколько в

начале 1970-х годов (около 107 тысяч человек). Расстояние от Магадана до Москвы составляет 7110 км.

Магадан - важный торговый, транспортный центр региональных услуг и снабжения. В бухте Нагаева размещается крупнейший на северо-востоке России морской торговый порт, который с помощью ледоколов остается открытым круглый год. От бухты Нагаева в начале тридцатых годов была проложена автодорога федерального значения "Колыма" протяженностью свыше тысячи километров, проходящая через районы добычи золота до Республики Саха (Якутия), с которой у территории имеются разносторонние экономические и культурные связи. В городе имеется аэропорт для внутрироссийских и международных авиалиний.

Город располагает сетью объектов жилищно-коммунального хозяйства, инженерной инфраструктуры, предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения, областных и муниципальных учреждений культуры, образования и здравоохранения.

В Магадане сосредоточены городские, региональные, федеральные службы. Сектор государственного и муниципального управления - крупнейший работодатель городской экономики. Совокупно федеральные, региональные и муниципальные служащие составляют около трети всех занятых в городской экономике.

Научный потенциал города представляют Северо-Восточный комплексный научно-исследовательский институт, Институт биологических проблем Севера ДВО РАН, лаборатории ВНИИ золота и редких металлов, Магаданский зональный научно-исследовательский институт сельского хозяйства Северо-Востока, Международный научно-исследовательский центр "Арктика", отделение Тихоокеанского научно-исследовательского института рыбного хозяйства и океанографии.

Для Магадана характерно большое число учебных заведений и, соответственно, значительное количество учащихся школ, лицеев, профессиональных училищ, колледжей, студенческой молодежи с большой долей приезжих с территории Магаданской области. Градообразующей структурой Магадана стал Северный международный университет, имеется множество филиалов столичных вузов. В городе расположена штаб-квартира Ассоциации университетов и колледжей стран Северного Форума.

15 лет Магадан является побратимом американского города Анкоридж. С 1992 года побратимские узы связывают город с китайским Тунхуа. Магадан является членом Международной ассоциации "Породненные города", входит в Ассоциацию Сибирских и Дальневосточных городов, в Международную Ассамблею столиц и крупных городов России, Союз городов Заполярья и Крайнего Севера.

Промышленная база Магадана представлена пищевой отраслью (включая рыбную), электроэнергетикой, машиностроением, цветной металлургией и стройиндустрией. Пригородное сельское хозяйство имеет в основном самообеспечивающий характер.

Социально-экономический потенциал Магадана является важнейшим элементом областной экономики. Работа городской экономики отражается на положении практически каждой семьи области, оказывает непосредственное влияние на развитие колымских районов.

В настоящее время в городе проживает более 60% населения области; процесс стягивания населения региона в город Магадан проходил (в последние 15 лет) наиболее высокими темпами по сравнению с другими северными столицами - Якутском, Мурманском, Анадырем, Ханты-Мансийском, Петрозаводском, Сыктывкаром, Петропавловском-Камчатским.

Город Магадан является ядром Особой экономической зоны (ОЭЗ), созданной в Магаданской области в 1999 году постановлением Правительства РФ сроком на 15 лет. С образованием Особой экономической зоны областной центр стал привлекательным для регистрации здесь хозяйств самого различного профиля. На 01.10.2005 число участников ОЭЗ составило 330 (из них 241 юридическое лицо, 89 индивидуальных предпринимателей). Основу особых экономических условий для предприятий, работающих в ОЭЗ, составляют льготы по федеральным налогам, льготный таможенный режим.

В Магадане действует около 8000 индивидуальных предприятий различных форм

собственности (72% от общего количества в Магаданской области). Здесь сконцентрированы офисы многих компаний, действующих на Колыме. В Магадане сосредоточена почти половина основных фондов предприятий и организаций различных форм собственности области; более двух третей оборота областной розничной торговли; почти треть инвестиций в основной капитал. В отличие от Петропавловска-Камчатского, Читы, которые являются промышленными административными центрами, Магадан принадлежит к более многочисленной группе северных столичных городов, выполняющих для своих регионов прежде всего сервисные функции.

Территория города Магадана велика по сравнению с другими северными центрами-аналогами (поэтому ключевая особенность города - исключительно низкая плотность населения в городском округе), она обеспечивает синергию двух портов - морского и авиационного, расположенных на расстоянии почти в 50 километров друг от друга. Ее составляют исторически сложившиеся земли города, прилегающие к нему земли общего пользования, рекреационные земли, земли для развития города, территории поселков Сокол и Уптар.

2. Оценка ситуации в городской экономике

На фоне сжатия размеров магаданской экономики в последнее десятилетие происходят значительные структурные сдвиги: от ранее приоритетного развития промышленности к развитию сектора производственных и социальных услуг.

Завершается интенсивный миграционный отток населения в центральные районы страны, который способствовал снижению численности всей Магаданской области более чем на треть. Миграционный прирост в городе в 2005 году составил 492 человека против 82 в 2004 году <1>. За последние пять лет из районов области в город прибыло около 12 тысяч человек. Ежегодно более 70% населения, мигрирующего внутри области, выбирают местом своего проживания город Магадан. Более половины прибывших в областной центр (57%) - жители районов области.

<1> Миграция в Магадане формируется в результате "сложения" двух потоков: первый - отток населения "на материк", "пик" которого приходился на 1996-1997 гг., и который год от года снижается; второй - приток из внутренних районов области.

Для города характерна присущая и всей стране естественная убыль населения, которая определяется уменьшением рождаемости по сравнению с уровнем 1980-х годов, и ростом смертности населения.

Роль города в областной экономике увеличивалась весь период реформы, эта тенденция характерна и для периода последних лет (табл. 1). По показателям объема реализации платных услуг, денежных расходов населения, оборота розничной торговли доля города в области выше, чем по численности населения, что отражает более диверсифицированную структуру его экономики по сравнению с поселками трассы. По этой же причине ниже доля городских безработных в общем их числе по области. Доля города выше и по вводу жилых домов, грузообороту транспорта, денежным доходам населения. Ниже доли населения бюджетные показатели (размер городского бюджета не адекватен сравнительному размеру городской экономики в области), показатели инвестиционной активности и численности занятых.

Таблица 1

Экономическая роль города в Магаданской области

Показатели	2003 год	2004 год	2005 год
Численность населения (на конец года),	106,9	106,8	107,2

тыс. человек			
Удельный вес (города в области), %	60 <1>	61 <1>	63 <1>
Показатели, значения которых превосходят долю населения города в области			
Объем реализации платных услуг, млн. рублей	2526,3	3039,7	3320,6
%	85 <1>	86 <1>	83 <1>
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. метров	7,1	2,3	7,1
%	100 <1>	82 <1>	79 <1>
Денежные расходы, млн. рублей	11153,5	12854,8	14996,4
%	76 <1>	77 <1>	78 <1>
Оборот розничной торговли, млн. рублей	3582,1	4065,7	4887,4
%	67 <1>	68 <1>	70 <1>
Денежные доходы, всего, млн. рублей	11939,9	13566,8	15281,6
%	68 <1>	68 <1>	68 <1>
Грузооборот транспорта, млн. тонно-км	92,0	91,1	65,1
%	44 <1>	50 <1>	67 <1>
Показатели, значения которых ниже доли населения города в области			
Среднегодовая численность работающих в отраслях экономики, тыс. человек	46,9	46,1	49,5
%	58 <1>	57 <1>	61 <1>
Оборот общественного питания, млн. рублей	178,4	187,7	213,4
%	71 <1>	66 <1>	59 <1>
Объем работ, выполненный по договорам строительного подряда, млн. рублей	552,6	498,9	487,5
%	28,6 <1>	29,5 <1>	36,6 <1>
Инвестиции в основной капитал, млн. рублей	1116,1	1132,0	1255
%	33 <1>	28 <1>	30 <1>
Численность официально зарегистрированных безработных, человек	1451	1539	1400
%	25 <1>	26 <1>	26 <1>
Доходы бюджета, всего, тыс. рублей	2255,5	2409,6	2262,5
%	22 <1>	24 <1>	25 <1>
Расходы, тыс. рублей	2240,5	2442,1	2437,6
%	22 <1>	24 <1>	27 <1>

<1> Жирным курсивом выделены значения с устойчивой тенденцией к повышению или понижению или к стабилизации.

Бюджет Магадана является главным инструментом проведения муниципальной социальной, финансовой, экономической, инвестиционной и промышленной политики на территории города, что предъявляет особые требования к его устойчивости. Формирование доходной части бюджета города Магадана осуществляется за счет собственных налоговых и неналоговых доходов, доходов за счет отчислений от федеральных и региональных регулирующих налогов и сборов, финансовой помощи в форме дотаций, субвенций, средств фонда финансовой поддержки муниципальных образований.

Городской бюджет исполнен в 2005 году по доходам в сумме 2 262,5 млн. рублей. В доходных поступлениях основная роль - почти две трети - принадлежит безвозмездным перечислениям областного бюджета, около 15% составляет налог на доходы физических лиц, 6% налог на прибыль организаций, около 5% акцизы по подакцизным товарам, 4% налоги на совокупный доход, 3% налог

от использования имущества в муниципальной собственности, около 2% налог на имущество.

В 2005 году по сравнению с предыдущим годом вдвое сократился налог на прибыль, более чем на 60% уменьшились отчисления по доходам физических лиц и налогу на имущество организаций. Низкое поступление акцизов связано со снижением производства и реализации алкогольной и пивобезалкогольной продукции. Низкое поступление доходов от приватизации муниципального имущества объясняется невыполнением плана приватизации.

Анализ расходной части бюджета г. Магадана дает основание квалифицировать его как социальный бюджет. Из общего объема расходов 41% приходится на жилищно-коммунальное хозяйство, 32% - на образование, 10% - на здравоохранение и спорт. В расчете на душу населения расходы на жилищно-коммунальное хозяйство в Магадане в несколько раз превосходят уровень подушевых расходов других городов Российской Федерации сравнимого статуса и размера. В Магадане финансируются проекты почти двух десятков городских целевых программ в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в образовании, в здравоохранении, в сфере культуры, в области социальной политики общей стоимостью около 4,5 млрд. рублей

В сфере образования, здравоохранения, культуры в основном финансируются защищенные статьи текущих расходов - заработная плата с учетом страховых взносов, питание, медикаменты. Остальные статьи финансируются ограниченно, что содержит угрозу постепенного сокращения материальной базы социально-культурной сферы.

На программы прямой социальной помощи город тратит около 10% всех расходов. Наиболее дорогостоящими являются программа жилищных субсидий - около 40% всех расходов на социальную помощь, программы предоставления населению льгот по различным видам социальных услуг (коммунальные, транспортные, льготы по бытовым услугам, по посещению дошкольных образовательных учреждений). Специфика пространственной конфигурации Магаданского городского округа, включающей, помимо собственно Магадана, еще поселки Сокол и Уптар, расположенные в десятках километрах от него, наличие в самом Магадане нескольких отдаленных микрорайонов, приводят к тому, что городской бюджет частично оплачивает проезд в городском и пригородном транспорте сотням малоимущих граждан - жителям и студентам очной формы обучения поселков Сокол, Уптар, отдаленных районов Магадана.

Одним из способов привлечения инвестиций, дополнительным катализатором экономического роста, поддержания стабильной деятельности малых и средних предприятий является муниципальный заказ - инструмент поддержки пригородного сельского хозяйства, бытового обслуживания и других секторов городской экономики. Заключение договоров на поставку услуг, товаров на конкурсной основе дает возможность мэрии получить дополнительный эффект в виде снижения цены на поставки, улучшения качества продукции, сокращения сроков поставки (выполнения работ). Наиболее значимыми являются конкурсы на поставку угля для муниципальных нужд, на поставку продуктов питания для учреждений бюджетной сферы г. Магадана - муниципальных школ, детских садов, больниц, на организацию капитального ремонта объектов бюджетной сферы и жилищного фонда города, на поставку медикаментов медицинского оборудования для муниципальных учреждений здравоохранения.

Оценка показателей бюджетной устойчивости позволяет сделать общий вывод о недостаточном уровне развития собственной финансовой базы города для полноценного финансирования текущего содержания и нормального развития объектов социальной сферы. В доходах бюджета около 60% составляют безвозмездные перечисления. Объемы расходных полномочий регулярно превышают объемы бюджетных доходов, дефицит бюджета финансируется за счет кредитов коммерческих банков и бюджетных кредитов области. Но в результате накапливается муниципальный внутренний долг города, который на 1 января 2005 года составлял 61660 тыс. рублей (в т.ч. ссуды из областного бюджета - 47816 тыс. рублей, кредит ОАО "Колыма-банк" - 12000 тыс. рублей).

Среди основных бюджетоформирующих предприятий города (табл. 2) четыре относятся к пищевой (в т.ч. рыбной) промышленности, пять к топливно-энергетическому (в т.ч. коммунальной теплоэнергетике) комплексу, два к обрабатывающим производствам (машиностроение и

деревообработка). Динамика результатов деятельности многих из них зависит от дальних поставщиков сырья, испытывает давление конкурентов из других регионов и потому неустойчивая. В десятку крупнейших частных работодателей городской экономики входят Магаданская ТЭЦ, несколько торговых супермаркетов, Магаданский молочный, механический заводы.

Таблица 2

Основные бюджетоформирующие предприятия города

Название предприятия	Форма собственности	Специализация
Магаданская ТЭЦ ОАО "Магаданэнерго"	Открытое акционерное общество	Производство электрической и тепловой энергии
МУП "Магадантеплосеть"	Муниципальная	Производство тепловой энергии (12% потребителей города)
ОАО "Магаданэлектросеть"	Открытое акционерное общество	Трансформация и распределение электроэнергии
ОАО "Кольмская угольная компания"	Смешанная: ОАО "Компания Северовостокуголь" – 50%, физические лица – 50%	Добыча угля открытым способом
ОАО "Магаданнефтепродукт"	Открытое акционерное общество	Обеспечение нефтепродуктами потребителей Магаданской области; хранение нефти и продуктов ее переработки; продажа нефтепродуктов; оказание услуг по переработке нефтепродуктов
ОАО "Усть-Магаданский рыбозавод"	Открытое акционерное общество	Рыбодобыча и рыбпереработка
ООО "Магаданрыба"	Частная: физические лица	Рыбодобыча
ОАО "Гормолзавод "Магаданский"	Частная: основные владельцы – коллектив предприятия	Производство молочной и кисломолочной продукции
ПК "Хлебокомбинат "Магаданский"	Производственный кооператив. Владельцы – члены кооператива	Производство хлебобулочных изделий
ОАО "Магаданский механический завод"	Открытое акционерное общество	Изготовление промывочных приборов и запчастей для промывки золота
ЗАО "Магаданский ДОК"	Частная	Деревообработка

Численность работников, занятых в городской экономике, в последние годы стабильна. Увеличение занятых отмечается в строительстве, государственном управлении, сельском и лесном хозяйстве, финансово-кредитной деятельности (табл. 3).

Таблица 3

Структура городской занятости (среднесписочная численность работников по видам экономической деятельности)

Показатели	2004	2005	2006
Всего, тыс. человек	44,8	45,5	44,3
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение (включая деятельность экстерриториальных организаций)	6,3	7,2	7,5
Транспорт и связь	6,5	6,3	6,0
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	5,3	5,1	5,3
Образование	5,0	5,1	5,1
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	5,0	4,8	4,3
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	4,8	4,9	4,0
Обрабатывающие производства	3,6	3,3	2,8
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	2,7	2,8	2,7
Производство и распределение электроэнергии, воды	2,4	2,4	2,4
Финансовая деятельность	1,2	1,2	1,3
Строительство	0,5	0,7	1,1
Рыболовство, рыбоводство	1,0	0,8	0,8
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	0,5	0,5	0,6
Среднесписочная численность работников организаций, финансируемых из городского бюджета, тыс. чел.	23,1	17,4	16,5

На предприятиях и организациях муниципального сектора в 2005 году работало более девяти тысяч человек. В течение последних лет наблюдается снижение количества муниципальных предприятий, их доля составляет 3,0% от всех субъектов хозяйственной деятельности. В сфере оказания платных услуг населению доля муниципального сектора составляет 19% от общего объема платных услуг.

В собственности муниципального образования "Город Магадан" по состоянию на 01.01.2006 числится 512,8 тыс. кв. м объектов недвижимого имущества: 60% объектов закреплены за муниципальными учреждениями и органами управления на правах оперативного управления; 25% - за муниципальными унитарными предприятиями на правах хозяйственного ведения; 15,3% включены в казну муниципального образования "Город Магадан"; 14% переданы в аренду; 6% - в безвозмездное пользование.

В 2005 году в городе осуществляли финансово-хозяйственную деятельность 34 муниципальных унитарных предприятий в сфере коммунального обслуживания, торговли, бытового обслуживания и общественного питания, гостиничного хозяйства, в области рекламы и ритуальных услуг.

Самая высокая заработная плата (выше средней по городу) у занятых в финансовой деятельности, в государственном управлении, торговле автотранспортными средствами и мотоциклами, их техническом обслуживании и ремонте, связи, рыбном промысле, на воздушном транспорте. Самая низкая заработная плата (много ниже средней по городу) характерна для занятых в розничной торговле, бытовом обслуживании, медицинских и образовательных услугах.

В Магадане официально зарегистрировано около 1400 безработных; реально безработица выше почти в четыре раза; 46% всех безработных - это молодые люди в возрасте от 16 до 29 лет. Проблема трудоустройства молодежи, в том числе несовершеннолетних, в городе необычайно остра. Наиболее кризисная ситуация сложилась с несовершеннолетними подростками, которые по разным причинам прекратили учебу, в последующем не смогли найти работу или получить статус

безработных (право быть признанными безработными устанавливается с 16 лет, а право на труд молодые люди имеют с 14 лет).

Каждый второй выпускник учебных заведений не может найти работу: рынок труда в городе мал. Устремления молодых людей не адаптированы к потребностям организаций города. В системе предпочтений молодежи сохраняется устойчивая ориентация на профессии финансистов и юристов. С другой стороны, наиболее востребованными на рынке труда города являются профессии водителя автотранспортных средств, бухгалтера со знанием компьютера, программиста, оператора системного сопровождения, секретаря-референта.

В структуре промышленного производства города основная доля приходится на электроэнергетику, пищевую (в т.ч. рыбную) промышленность, машиностроение и металлообработку. Электроэнергетика создает около 30% внутригородского продукта. Основное предприятие Магаданская ТЭЦ работает на привозных углях (потому формирует значительную долю областных грузовых перевозок) и обеспечивает город электроэнергией, теплом - 89% потребителей города. Муниципальное предприятие "Магадантеплосеть" работает на жидком топливе (печное, мазут), обеспечивает тепловой энергией 11% потребителей города.

Ввиду отсутствия собственных рентабельных источников топлива город вынужден осуществлять завоз угля по затратной схеме (структура цены включает стоимость угля, его доставку морем, сопровождение ледоколом и др.) из центральных районов страны, что ложится тяжелым бременем на городской бюджет. В последние годы тендеры на поставку угля для Магаданской ТЭЦ проводит мэрия.

Мэрия проводит работу по экономии топливно-энергетических ресурсов, внедрению ресурсосберегающих технологий. С этой целью ежегодно муниципальным организациям доводятся лимиты потребления холодной, горячей воды, тепловой и электрической энергии.

Предприятия пищевой отрасли важны для города как налогоплательщики и производители экологически чистой продукции. Основу пищевой промышленности Магадана составляет рыбохозяйственный комплекс, который представлен флотом, береговыми предприятиями и объектами производственной инфраструктуры.

Улов рыбы городскими предприятиями составляет 95% в областных показателях. Основные производители рыбной продукции - ООО "Тихоокеанская рыбопромышленная компания" и ООО "Магаданрыба", на долю которых приходится свыше 70% объема переработанной рыбной продукции. Крупные и малые предприятия и организации рыбного хозяйства обеспечивают постоянным источником дохода около 15% населения города Магадана. В последние годы экспортные поставки рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов (преимущественно в Республику Корея, Японию и Китай) осуществляли десять предприятий города.

С 2004 года произошло укрупнение рыбохозяйственных предприятий, прошедших конкурс на закрепление долей на пять лет в квотах, что приводит к установлению соответствия между наличием добывающих мощностей и состоянием сырьевой базы отрасли. Параллельно с увеличением вылова рыбопродукции намечается развитие берегового перерабатывающего производства. Основные проблемы отрасли - кредиторская задолженность предприятий и старение судов, 30% из которых нуждаются в замене.

В областном производстве основных видов продовольственных товаров удельный вес продукции городских предприятий составляет более 50% (например, хлебобулочные изделия - 71%, цельномолочная продукция - 51%). Молочный завод ОАО "Гормолзавод "Магаданский" в последние годы в результате технического перевооружения, использования новых технологий значительно расширил ассортимент выпускаемой продукции (более 40 наименований): внедрены в производство профилактические продукты, предприятие освоило выпуск йогуртов с различными добавками, разработан новый вид продукции детского питания - сырки, глазированные шоколадом, возобновлено производство мороженого.

ООО "Хлебокомбинат "Магаданский" является поставщиком хлебобулочной продукции в бюджетные организации города и области. За счет собственных средств произведена техническая

реконструкция производственных помещений, значительно расширен ассортимент выпускаемых изделий, введен новый цех производства майонеза, горчицы. Несмотря на сложности с поставкой сырья и ростом цен на него, предприятие финансово устойчиво, стабильно работает на рынке города; весомую помощь в этом оказывают проводимые муниципальные конкурсы на поставку продуктов питания для муниципальных нужд.

В последнее время стабильно работает ООО "Магаданские колбасы", с начала 2004 года вышло на рынок города ООО "Мясные продукты", продукция этих двух производителей пользуется большим спросом у населения областного центра.

Городские предприятия, выпускающие алкогольные и пивобезалкогольные напитки (ОАО "Магаданский ликеро-водочный завод", ОАО "Магаданская группа", ОАО "Спиртзавод Магаданский"), обеспечивающие значительные налоговые поступления в городской бюджет, в 2005 году остановили производственную деятельность.

Город получает сельхозпродукцию от 19 крестьянско-фермерских хозяйств, двух сельскохозяйственных предприятий, трех подсобных и большого количества личных приусадебных хозяйств горожан. В общем объеме валового производства продукция личных подсобных хозяйств населения составляет две трети, сельскохозяйственных предприятий - 20%, крестьянских (фермерских) хозяйств - 11,5%, подсобных хозяйств предприятий - 2,9%. Основным производителем молока в городе является крестьянское (фермерское) хозяйство "Комарова". В настоящее время хозяйство занимается обновлением стада. Основным производителем овощей закрытого грунта является фермерское хозяйство "Тепличное". Основной производитель яиц и мяса птицы - птицефабрика "Дукчинская". Выполняя муниципальный заказ, птицефабрика поставляет свою продукцию в детские сады, школы и больницы.

В целях стабилизации сельскохозяйственного производства в предприятиях агропромышленного комплекса, поддержки и развития крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств разработана городская целевая программа "Развитие сельскохозяйственной отрасли муниципального образования "Город Магадан" на 2007-2010 годы".

Средства планируется направить на выплату субсидий предприятиям, индивидуальным предпринимателям за произведенную и реализованную ими на территории муниципального образования продукцию животноводства и птицеводства (молоко, яйцо), благоустройство дорог к садовым товариществам, дачным строительным кооперативам.

Основное машиностроительное предприятие города - ОАО "Магаданский механический завод". Предприятие изготавливает для горняков промышленные приборы для извлечения золота (в том числе тонкодисперсного), драги, запчасти к землеройной технике, оборудование, оснастку, запасные части для предприятий других отраслей. В связи с увеличением объема добычи золота за счет ввода новых золоторудных месторождений и повышения производительности действующих, реализация продукции на механическом заводе за последние четыре года выросла в два раза. Завод освоил выпуск специальной защитной изоляции для металлических труб для городского "Водоканала" и "Магадантеплосети", жилищно-коммунального хозяйства Ягоднинского, Хасынского, Ольского, Сусуманского и Омсукчанского районов, оборудования для городских детских площадок. В поисках новых внешних потребителей своей продукции предприятие выходит на рынки Восточной Сибири (Красноярский край, Якутия, Амурская область), ближнего и дальнего зарубежья (страны Африки).

В 2005 году объем инвестиций в основной капитал составил 1,6 млрд. рублей. В структуре инвестиций в основной капитал доминируют привлеченные средства - 67% (в т.ч. средства федерального бюджета - 17%).

Средняя обеспеченность населения города жилой площадью на конец 2005 года составила 22,7 кв. м на человека. Общая площадь жилищного фонда города Магадана составляет 2,4 млн. кв. м, около двух млн. кв. м находится в муниципальной собственности. Жилищный фонд города насчитывает более 50 тысяч квартир; преобладают двухкомнатные - 49%, однокомнатные составляют - 30%, трехкомнатные - 19%, четырехкомнатные и более - 2%. На долю общежитий приходится 5% всей площади жилого фонда. Жилищный фонд города Магадана составляет около 4 тысяч домов, в

том числе: многоэтажных - 1116; частный сектор - 2832, из них узаконенные жилые дома - 2668.

Доля ветхого жилья в Магадане остается одной из самых высоких среди крупных региональных центров Дальнего Востока - около 67 тысяч квадратных метров, в основном в муниципальной собственности. Это более 180 двухэтажных и одноэтажных деревянных или каменных бараков, в которых живет полторы тысячи семей, то есть около 4 тысяч человек (около 4% населения города; в среднем по стране этот показатель составляет 1,5%). Содержание ветхого фонда обходится городскому бюджету в два с лишним раза дороже обычного жилого фонда. Граждане, проживающие в ветхом жилье, освобождены от оплаты услуг по ремонту жилья, хотя фактически именно ветхое жилье требует проведения большего объема поддерживающих ремонтных работ. Ветхий и непригодный для проживания жилищный фонд ухудшает внешний облик города, сдерживает развитие городской инфраструктуры, понижает инвестиционную привлекательность города.

За 1996-2005 годы в рамках муниципальной программы "Переселение граждан из ветхого жилищного фонда города Магадана" было снесено 54084 кв. м ветхого жилья. Программа по расселению ветхого жилья на 2005-2007 годы рассчитана на 1100,84 млн. рублей. Реальное ее финансирование из городского бюджета ежегодно составляет менее 30-40 млн. рублей.

Ввиду того, что новое строительство более десяти лет в городе не велось, жилищный рынок Магадана ограничен вторичным жильем. Вторичный рынок жилья останется основным источником улучшения жилищных условий людей в ближайшие годы. Престижность и относительная комфортность жизни в Магадане вызывают переселение состоятельных людей из колымских районов и ближайших пригородов. Многие жители магаданских бараков и коммунальных квартир смогли в последние годы переселиться в отдельные квартиры. Возрос спрос на дорогостоящие квартиры в центре города в отреставрированных домах старой постройки.

Магаданская область и город Магадан участвуют в реализации национального проекта "Доступное жилье". Реализация проекта предусматривает формирование эффективных экономических механизмов притока частных инвестиций в жилищное строительство (например, в виде средств пенсионных фондов, страховых компаний, самого населения). Одним из таких механизмов является ипотека. Создана Магаданская ипотечная компания, которая является филиалом федерального ипотечного агентства. Учредителями Магаданской ипотечной компании стали администрация области, мэрия Магадана, завод крупнопанельного домостроения. Ряд квартир в новых домах города будет профинансирован по ипотеке: треть суммы на покупку квартиры заемщик вносит сам, остальные 70% - это банковские кредиты; ипотечная кредитная компания должна упростить процедуру их получения и обеспечить эффективность работы аккредитованных оценочных, страховых и кредитных учреждений.

Основными проблемами в сфере жилищного строительства, сдерживающими его развитие, являются:

отсутствие мощного, современно оснащенного базового комплекса домостроения в г. Магадане, проектных институтов, способных проводить разработку проектно-сметной документации для нового и реконструкции старого жилья; нет конкуренции среди застройщиков;

отсутствие развитой инженерной инфраструктуры планируемых участков застройки, системы кредитования застройщиков под залог земельных участков и вновь возводимых жилых зданий;

необходимость модернизации действующей коммунальной инфраструктуры при уплотнении застройки и сносе ветхого жилья;

отсутствие механизмов привлечения частных инвестиционных ресурсов в строительство и модернизацию коммунальной инфраструктуры;

длительная выдача технических условий эксплуатирующими организациями на подключение к инженерным сетям; отсутствие долевого участия граждан в соинвестировании при строительстве жилых домов;

несоответствие качества строительных работ и используемых строительных материалов высокому уровню цен на жилье;

отсутствие современной градостроительной документации.

На содержание жилищно-коммунального хозяйства Магадана расходуется около половины городского бюджета (на образование - менее трети). Почти четверть семейного дохода уходит на оплату услуг жилищно-коммунального хозяйства, при этом количество и качество предоставляемых услуг вызывают справедливые нарекания людей. К концу 2004 года тариф на жилищно-коммунальные услуги для населения составлял в среднем 83% от экономически обоснованного, при этом более 25% семей получают субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг.

Техническое состояние коммунальной инфраструктуры характеризуется высоким (более 70%) уровнем износа (что не только не позволяет наращивать объемы жилищного строительства, но и не обеспечивает качественного предоставления коммунальных услуг в уже существующей застройке), высокой аварийностью, низким коэффициентом полезного действия мощностей и большими потерями энергоносителей. Задача развития и содержания в технически исправном состоянии инженерных сетей и сооружений, а также бесперебойного обеспечения жителей и организаций водой, устойчивого электро- и теплоснабжения объектов выдвигается как приоритетная для города.

В Магадане принята муниципальная программа "Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса города Магадана на 2003-2010", создан Совет по реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Его основное предназначение - контроль за деятельностью коммунальных предприятий с целью защиты интересов населения, за качеством и ценой предоставляемых услуг.

Магаданская область и город Магадан занимают средние места в России по уровню информатизации, числу персональных компьютеров на 100 человек, доле пользователей Интернета среди взрослого населения. Однако пока недостаточно обеспечены условия для развития информационной индустрии города (производства информационных технологий, информационных ресурсов и телекоммуникаций) как наиболее рентабельной и быстрорастущей отрасли экономики, создающей предпосылки для повышения конкурентоспособности во всех других отраслях. Доступ к базовым информационно-коммуникационным услугам и социально значимой информации должен быть обеспечен всем горожанам независимо от места их проживания и социально-экономического положения.

В Магадане утверждена единая схема городской и пригородной маршрутной сети (24 маршрута общей протяженностью 440,11 км обслуживают 7 перевозчиков) пассажирского транспорта на территории муниципального образования, проведен конкурс на право организации пассажирских перевозок и багажа на регулярных маршрутах города. Регулярные перевозки пассажиров и багажа автобусами и маршрутными такси осуществляются перевозчиками на основании лицензии и договора на перевозки, заключенного с мэрией города.

На городской и пригородной сети эксплуатируется около 200 транспортных средств малой, средней и большой вместимости. Более половины подвижного состава эксплуатируется в течение десять лет и более, что отрицательно сказывается на безопасности дорожного движения и экологической обстановке. Мэрия города Магадана проводит работу, направленную на повышение уровня организации городских и пригородных перевозок автомобильным транспортом общего пользования, улучшения качества обслуживания жителей. Одним из этапов этой работы стало создание муниципального учреждения города Магадана "Центральная диспетчерская служба городского пассажирского транспорта", основным видом деятельности которого является диспетчерское обслуживание внутригородских и пригородных пассажирских перевозок.

Неотъемлемой частью экономики города стало малое предпринимательство, сконцентрированное в основном в четырех отраслях: в торговле и общественном питании (36%), промышленности (16%), строительстве (15%), на транспорте и в связи (10%).

Малые предприятия осуществляют техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств; ремонт бытовых приборов и радиоэлектронной аппаратуры; перевозят грузы и пассажиров; занимаются ремонтом горношахтного и горного оборудования, морских судов; производят запчасти к буровым установкам; производят столярные изделия и мебель; цемент и сборный железобетон; выпускают швейные изделия; оказывают населению медицинские, санаторно-оздоровительные,

образовательные, туристско-экскурсионные услуги; ремонтируют и шьют одежду и обувь. Преобладающими видами промышленной деятельности в малом бизнесе является производство пищевой продукции, вылов рыбы (сельди, горбуши, кеты, минтая, а также трубача и краба) и переработка рыбной продукции, производство рыбных консервов, золотодобыча.

В 2005 году в городе осуществляли деятельность 956 малых предприятия, среднесписочная численность работающих на них составила 7846 человек (17% всех работающих в организациях города). В городе на 1000 жителей приходится около 13 малых предприятий. На малые предприятия в 2005 году пришлось около 10% общего объема инвестиций в основной капитал города.

Оборот товаров и услуг малыми предприятиями по всем видам деятельности составил в 2005 году более 13,1 млрд. рублей, что соответствует примерно трети общего выпуска товаров и услуг города Магадана. Малыми предприятиями обеспечено 30% производства промышленной продукции города, 67% оборота оптовой и 26% оборота розничной торговли; произведено 88% мясных полуфабрикатов, 87% колбасных изделий, 34% кондитерских изделий, 12% общего выпуска в городе хлеба и хлебобулочных изделий; более чем пятая часть всех платных услуг населению оказывается малыми предприятиями.

Муниципальная программа поддержки и развития малого предпринимательства позволяет устранять административные барьеры, внедрять современные технологии ведения бизнеса, развивать информационную поддержку и привлекать эти предприятия для выполнения муниципального заказа. В городе работает Совет по развитию предпринимательства при мэре. На территории города действует сеть объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса, активно взаимодействующих с органами местного самоуправления: информационно-аналитический центр (РТФА "Тихий Океан"); бизнес-центры (российско-американский учебный центр бизнеса, магаданская программа развития бизнеса Международной Финансовой Корпорации); центр правовой экономической информации (Магаданская торгово-промышленная палата); Центр занятости населения г. Магадана, который проводит обучение отдельных категорий граждан предпринимательству.

Потребительский рынок - крупный сектор городской экономики, на котором действуют около 500 предприятий торговли и общественного питания. В сфере оптовой и розничной торговли занято более 5000 человек (11% от общей). Оборот розничной торговли за 2005 год составляет 4,9 млрд. рублей; на 85% он формируется торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в стационарной торговой сети, доля рынков - 15%. В структуре оборота розничной торговли удельный вес продовольственных товаров составляет 60%. Развитие деятельности организаций розничной торговли лимитирует дефицит торговых и складских помещений.

Среднегодовой объем реализации платных услуг населению города Магадана ежегодно увеличивается на 10-20%. На 75% он формируется крупными и средними предприятиями и организациями, на 25% - субъектами малого предпринимательства. В структуре платных услуг населению устойчиво доминируют услуги транспорта (41%), коммунального хозяйства (18%), и связи (15%). В общем объеме бытовых услуг 21% приходится на ремонт и техобслуживание автомобилей (по численности личных автомашин на 1000 человек населения Магаданская область входит в первую десятку российских регионов); 18% на ритуальные услуги, 17 - на ремонт и строительство жилья и других построек.

В Магадане на рынке работают (имеют лицензии на право осуществления туристической деятельности) 16 предприятий различных форм собственности. Из них пять - туроператоры, в которых занято около 50 штатных сотрудников. Поддержка туризма и поддержка малого бизнеса в городе никак не связаны между собой. Между тем в Республике Саха (Якутия), например, создано специальное Министерство по делам малого бизнеса и туризма.

В Магадане финансирование программ по продвижению городского турпродукта пока минимально. Существенную финансовую отдачу уже дает развитие круизного туризма. Жители и гости города имеют возможность воспользоваться услугами транспортных организаций, гостиниц,

отдыхать в пансионатах и санаториях на Снежной долине, посещать горнолыжный комплекс горспорттуркомитета, различные развлекательные заведения, рестораны. Оценка сильных и слабых сторон, возможностей и угроз в развитии магаданского туризма приведена в табл. 4.

Таблица 4

Матрица SWOT-анализа въездного туризма в г. Магадане

Сильные стороны	Возможности (внешние)
1. Гулаговское историческое наследие города, неразрывно связанное с освоением севера Дальнего Востока супер-организацией "Дальстрой"	Поездки туристов в Магадан могут сочетаться с морскими круизами по охотоморскому побережью, турами по золотым приискам Кольмы
2. Крупный гостинично-туристский комплекс	Наличие международных побратимских связей
3. Транспортный узел области, наличие международного морского и аэропорта	
4. Опыт проведения региональных и межрегиональных, международных выставок, ярмарок, фестивалей, конгрессов, семинаров как база развития делового и конгрессного туризма	
5. Культурный центр сосредоточения музеев, театра, выставок и др.	
6. Опыт проведения региональных, межрегиональных, международных соревнований по различным видам спорта	
7. Событийные мероприятия, связанные с историей и культурой города и области	
8. Возможность организации пакетных туров при интеграции с Ольским и Хасынским районами	
Слабые стороны	Угрозы (внешние)
1. Низкая конкурентоспособность старого фонда размещения	Проигрыш в конкурентной борьбе регионам южного фланга Дальнего Востока, способным предложить аналогичный туристический продукт
2. Узкий ассортимент туристических услуг, несоответствие международным стандартам, недостаток объектов туристского сервиса международного стандарта, низкая квалификация обслуживающего персонала	Захват туристического пространства и рынка туристов внешними туристическими предприятиями
3. Значительная продолжительность мертвого сезона (до восьми месяцев) в связи с природно-климатическими условиями	Значительные транспортные издержки в стоимости тура, что делает неконкурентоспособным предложение Магадана по сравнению с другими дальневосточными городами

4. Недостаточный маркетинг (реклама) города как места туристической дестинации	
5. Недостаточное развитие инфраструктуры городского хозяйства. Недостаточно надежная внешняя и внутренняя транспортная схема (отсутствие регулярных международных авиарейсов и др.)	
6. Нехватка гостиничных номеров в пик туристического сезона. Нехватка современных автобусов для туристов, низкий уровень сервиса в городском транспорте	
7. Нет программы поддержки развития въездного туризма в городе	

Муниципальная система образования характеризуется диверсификацией типов и видов образовательных учреждений, развитием платных образовательных услуг, предоставлением образовательным учреждениям хозяйственной самостоятельности. Завершена работа по формированию в учреждениях образования попечительских советов.

В 2005 году в городе функционировало 30 дошкольных образовательных учреждений: пять Центров развития ребенка с осуществлением физического и психического развития, коррекции и оздоровления всех воспитанников, один детский сад для тубинфицированных детей, восемь общеразвивающих, начальная школа-детский сад, шестнадцать детских садов комбинированного вида со специализированными группами.

В городе ликвидирована начальная школа N 6 и создан на ее базе детский сад комбинированного вида N 3, начальная школа-детский сад N 61 перепрофилирована в дошкольное образовательное учреждение. В 2004 году в городе прекратилось снижение численности детей дошкольного возраста (прежде всего за счет переселения в город Магадан семей из колымских поселков - подлежащих переселению и других). Обеспеченность детскими дошкольными учреждениями составила в 2005 году 93%.

В Магадане 25 общеобразовательных учреждений - четыре гимназии, три лицея, три школы с углубленным изучением предметов, две школы-центра образования, две специальные (коррекционные) школы для детей с проблемами в развитии, одна школа-интернат, одна русская культурологическая школа; около одной тысячи учителей и 12 тысяч учащихся. Эти учреждения успешно решают проблему дифференцированного и вариативного образования учащихся. На базе двух образовательных учреждений - в школе-центре образования N 29 и специальной (коррекционной) школе - функционируют городские центры развивающего обучения и психолого-медико-педагогическая комиссия. В целях экономии бюджетных средств ликвидирована средняя школа N 11, на базу которой передислоцирована из поселка Сокол специальная (коррекционная) школа-интернат.

Несмотря на значительное сокращение численности учеников с начала 1990-х годов, остается высокой доля обучающихся в две смены - 20,5% (в отдельных городских школах - более 40%), 14 школ из 25 ведет обучение в две смены.

Реализация городской программы компьютеризации позволила большинству общеобразовательных учреждений обновить и пополнить имеющуюся базу компьютерной техники. 20 школ подключено к Интернету. Но дошкольные образовательные учреждения практически не компьютеризированы, имеющаяся техника устаревает, нет компьютерных классов.

С 2005 года 10 общеобразовательных учреждений участвуют в городском эксперименте по введению профильного обучения. В настоящее время 21,3% детей заняты в кружках технического творчества.

Создан и ежегодно обновляется банк данных об одаренных детях. Традиционными стали ежегодно проводимые научные конференции учащихся г. Магадана, городские интеллектуальные олимпиады для школьников и дошкольников, предметные олимпиады школьников, выставки, соревнования, слеты и другие мероприятия, чему способствует городская целевая программа "Развитие образования в городе Магадане". Одаренным учащимся ежегодно назначаются стипендии Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, губернатора Магаданской области, мэра города Магадана. В городе удалось остановить процесс сокращения сети учреждений дополнительного образования. В учреждениях дополнительного образования ежегодно обучается около 5000 детей.

Одновременно с увеличением количества детей растет число уходящих из дневных школ в вечерние классы и вечернюю школу. Следствием ухудшения социально-экономических условий жизни большинства семей является рост числа больных детей. Ежегодно более 100 учащихся по состоянию здоровья выводятся на индивидуальное обучение.

В последние годы в вузах, функционирующих в г. Магадане, значительная доля вновь открытых специальностей приходилась на гуманитарно-социальный, междисциплинарный и экономический блоки, что объясняется стремлением большинства вузов открыть пользующиеся повышенным спросом у населения специальности экономического и юридического профиля. В то же время сокращался выпуск специалистов по инженерным, техническим специальностям. Сократились возможности проведения учебно-производственных практик для студентов. Идет процесс переориентации инженерно-технических направлений деятельности учреждений дополнительного образования на менее затратное - художественно-эстетическое. Оснащение учебных комбинатов устарело и мало пригодно для обучения детей новым специальностям, востребованным на рынке. В результате сформированной диспропорции между потребностями городской экономики в технических специалистах (при очень слабой и архаичной технической оснащенности таких рабочих мест) и специализацией самих выпускников исключительно на дисциплинах гуманитарного, экономического и юридического циклов возникла структурная несбалансированность на городском рынке труда. Решение ее зависит от взаимодействия Северного международного университета, руководства города и области, органов управления образованием, территориальных управлений по труду и занятости населения, студенческих организаций.

Значительная часть зданий и коммуникаций образовательных учреждений города Магадана, особенно введенных в эксплуатацию в 50-60-х годах прошлого века, имеют от 30% до 50% износа, требуют капитального ремонта, не удовлетворяют требованиям пожарной безопасности.

В рамках национального приоритетного проекта "Образование" обозначены основные составляющие: стимулирование образовательных учреждений; информатизация образования; поддержка инициативной, способной и талантливой молодежи; дополнительные вознаграждения за классное руководство; поощрение лучших учителей. В целях реализации данного проекта в 2006 году проведены мероприятия по созданию конкурентоспособной образовательной системы в городе. Для обеспечения общедоступного и бесплатного дошкольного, общего и среднего (полного) образования сохранена сеть образовательных учреждений. Произведен монтаж локальных сетей в шести инновационных учреждениях образования города Магадана. Девять школ города подключены к широкополосной сети Интернет с выходом на образовательный портал, что значительно расширяет возможности использования информационных и коммуникационных технологий в образовательном процессе.

Для полноценной реализации приоритетного национального проекта "Образование" необходимо разработать программу развития "слабых школ", в которой предусмотреть замену устаревшей учебной и материально-технической базы с целью внедрения инновационных образовательных программ; решить вопрос по целевому направлению молодых специалистов в образовательные учреждения города, развивать психолого-педагогическое направления лицей (технологического) N 7 (по типу ранее существовавших педагогических классов); создать центр информационных технологий при управлении образования, который бы взял на себя функции

сопровождения программы "Сетевой город", отслеживание контингента учащихся и воспитанников, внедрение информационно-коммуникативной технологии в образовательный процесс и административно-управленческую деятельность образовательных учреждений; продолжить работу по организации деятельности общественных управляющих советов в образовательных учреждениях.

Система муниципального здравоохранения представлена 13-ю лечебными учреждениями, в том числе три поликлиники по обслуживанию взрослого населения; детская и взрослая стоматологические поликлиники; родильный дом на 200 коек с женской консультацией; детская городская больница на 150 коек с четырьмя детскими консультациями; детская инфекционная больница на 95 коек и инфекционная больница для взрослых на 90 коек; два детских санатория - туберкулезный (с 01.01.2007 передан в государственную собственность) и пульмонологический; специализированный дом ребенка (с 01.01.2007 передан в государственную собственность); станция скорой медицинской помощи на 14 выездных бригад (10 врачебных и 4 фельдшерских). В лечебных учреждениях работают 286 высококвалифицированных врачей и 825 средних медицинских работников.

Муниципальные учреждения здравоохранения оказывают населению услуги скорой, стационарной, амбулаторно-поликлинической помощи (стационар дневного пребывания, стационар на дому), услуги по содержанию детей, оставшихся без попечения родителей, санаторную помощь детскому населению по профилактике и лечению соматических заболеваний и др.

В сравнении с другими дальневосточными городами Магадан проигрывает как по обеспеченности врачами, так и по количеству среднего медицинского персонала на душу населения. В городе один из самых низких в области показатель обеспеченности населения медицинскими кадрами, недостаточная укомплектованность врачами в лечебных учреждениях (43,5%), что объясняется низким уровнем заработной платы в городском здравоохранении. В возрастной структуре врачебного персонала более 50% врачей пенсионного и предпенсионного возрастов. Укомплектованность детскими врачами составляет 30%.

С одной стороны, за счет старения населения города потребности в качественных медицинских услугах росли (появились новые заболевания, увеличилась заболеваемость по уже известными болезням, необходимо было модернизировать медтехнику), с другой стороны, кадровое и техническое обеспечение таких услуг до недавнего времени постоянно ухудшалось. При современном числе врачей в муниципальных лечебных учреждениях (около 280 человек), Магадан нуждается более чем в сотне докторов разной специализации. Не менее острое положение и по обеспеченности города средним медицинским персоналом (около 770 человек, необходимо 1000). Такому положению способствуют отмена планового распределения выпускников медицинских высших учебных заведений, неудовлетворительно решаемый жилищный вопрос, снижение престижности работы в бюджетной сфере и в районах Крайнего Севера, ограниченные финансовые возможности муниципального бюджета по целевому платному обучению студентов в медицинских вузах страны, слабая материально-техническая база муниципального здравоохранения. Диагностика болезней малодоступна и недостаточно качественная; в городе отсутствует единый диагностический центр.

Положение с медицинскими кадрами обязывает принимать дополнительные меры по привлечению в город медицинских специалистов и созданию для них оптимальных производственных и социально-бытовых условий. В городе принята программа "Кадры здравоохранения г. Магадана на 2005-2008 гг.". Мероприятия по закреплению кадров муниципального здравоохранения предусматривают предоставление благоустроенного жилья, возможности совместительства, приобретение нового оборудования, увеличение фонда оплаты труда, досрочное предоставление более высоких категорий оплаты (благодаря контрактам, с первых дней своей работы в Магадане новые доктора получают в полной мере северные надбавки; на этих условиях семь докторов прибыли в 2004-2005 годах в Магадан по приглашению из центральных районов страны и ближнего зарубежья). Почти три десятка выпускников школ города обучаются в медицинских вузах России.

Кадры со средним профессиональным медицинским образованием готовят (и обеспечивает повышение квалификации) магаданский медицинский колледж (в течение 2005 г. повысили квалификацию 138 медсестер и фельдшеров).

На территории города функционирует сеть муниципальных учреждений культуры, которая включает центры и дома культуры, централизованную библиотечную систему, учреждения дополнительного образования детей, мемориальный музей-квартиру В. Козина, городской парк, кинотеатр "Горняк" (недавно укомплектован новой звуковоспроизводящей системой "Долби"), муниципальные творческие коллективы - оркестр духовой и эстрадной музыки, капелла имени Евгения Алхимова, ансамбль народных инструментов "Метелица", цирковой коллектив "Вояж".

В централизованную библиотечную систему входят центральная городская библиотека имени О. Куваева, 7 библиотек-филиалов, а также детско-юношеский центр чтения. На базе центральной библиотеки действует Центр информационного обслуживания населения г. Магадана. Число читателей библиотек последние годы не снижается и составляет 21000 читателей в год.

В 2006 году в культурно-досуговых учреждениях работают 159 клубных формирований, объединяющих 2158 участников; среди них 112 - коллективы самодеятельного народного творчества; 23 творческих коллектива носят звание "народный".

Муниципальная поддержка сферы культуры оказывается в рамках городской целевой программы "Развитие культуры в муниципальном образовании "Город Магадан" на 2006-2009 годы", например, создание в детской музыкальной школе филармонии для школьников "Дети - детям"; выявление талантливых одаренных детей и подготовка их к дальнейшему обучению в средних специальных и высших учебных заведениях; поддержка и развитие музыкального молодежного движения, проведение фестивалей, смотров, конкурсов.

Многочисленные проблемы связаны с предоставлением услуг физической культуры и спорта. Многие спортивные залы школ требуют капитальных ремонтов. Практически отсутствует база для зимних видов спорта (лыжи, коньки). Ограничен состав тренеров по различным видам спорта (рукопашному бою, борьбе, теннису), женским видам спорта. Остро стоит проблема обучения детей плаванию. Услуги плавательного бассейна, единственного на весь город, дорого обходятся муниципальному бюджету. Критическое положение сложилось в студенческом спорте. Практически нет средств на содержание спортивных клубов. В этой связи сократился календарь студенческих соревнований, значительно сократилось число студентов, оздоравливаемых в студенческих спортивно-оздоровительных лагерях.

Дефицит внимания сегодня ощущают пенсионеры и люди пожилого возраста, для которых физическая культура - наиболее доступное и весьма эффективное средство профилактики заболеваемости и обеспечения активного долголетия. Требуется улучшения инвалидный спорт. Недостаточно освещается и пропагандируется в средствах массовой информации спортивный образ жизни. Существуют проблемы в организации летнего отдыха детей.

Позитивные перемены в области физкультуры и спорта города связаны со строительством спортивного комплекса "Колымский" (из средств особой экономической зоны выделено 40,0 млн. рублей), вводом в эксплуатацию после ремонта нового спортивно-оздоровительного комплекса "Снежный".

В последние годы в городе сделано немало для улучшения качества городской среды. Совершенствуется система обращения с отходами производства и потребления; сокращаются объемы выбросов вредных веществ; снижаются объемы сброса загрязненных сточных вод за счет строительства очистных сооружений, строительства, реконструкции и ремонта сетей канализации.

Магадан не имеет особой промышленной нагрузки, однако в городе образуются отходы производства и потребления от первого до пятого класса опасности. Они размещаются и в пригородной зоне, и на территории предприятий, частично попадают на городскую свалку, не предназначенную для приема отходов высокого класса опасности. Поэтому принимаются меры по реконструкции городской свалки с приобретением и размещением установок-инсинераторов по переработке промышленных и биоорганических отходов.

Городской полигон размещения и захоронения твердых бытовых отходов предназначен для размещения отходов 4-5 класса опасности, соответствует всем санитарно-гигиеническим и экологическим требованиям, что подтверждают результаты проведенного управлением охраны окружающей среды мониторинга оценки состояния качества водных объектов и почв на территории г. Магадана в 2005 году. Эксплуатация находится на удовлетворительном уровне (по признанию федеральных служб контроля и надзора в области обращения с отходами производства и потребления). Все специалисты, работающие на полигоне, прошли курсы и имеют лицензию по обращению с отходами.

Но сложилась опасная ситуация с размещением, утилизацией и переработкой промышленных отходов 1-3 класса опасности. Промышленные отходы хранятся на территории предприятий, а также несанкционированно размещаются в зеленой пригородной зоне города. Отсутствие полигона для размещения установок по переработке и утилизации промышленных отходов 1-3 класса опасности создает серьезную угрозу окружающей природной среде города Магадана.

Значительную проблему для города представляют несанкционированные свалки мусора в районах индивидуальной застройки города, отходы многочисленных торговых предприятий. Ведется работа по выявлению предприятий всех форм собственности, не заключивших договор на вывоз и утилизацию твердых бытовых отходов со специализированным предприятием, для проведения работы по заключению договоров на вывоз твердых бытовых отходов. В муниципальном учреждении "Спецтранс" существует реестр предприятий-должников по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов. Осуществляется постоянный контроль за обращением с отходами на данных предприятиях.

К активному участию в благоустройстве Магадана и мест отдыха горожан привлекаются предприятия и организации города, создан специальный фонд, заключаются трехсторонние договоры инвестирования, в которых предусмотрена гибкая система финансирования работ по благоустройству. Значительно увеличены площади зеленых насаждений, уложено тысячи квадратных метров тротуарной плитки, заасфальтированы сотни квадратных метров городских дорог, строятся новые сети наружного освещения и осуществляется переход на современные светильники. Технически усилены (поставки новых, как правило, небольших мобильных машин и агрегатов) специальные городские службы: "ГЭЛУД", "ГЭЦ", "КЗХ", "Спецавтохозяйство", "Спецтранс", "Горсвет". В рамках реализации программы "Наш двор" власти города начали сотрудничество с санкт-петербургским заводом "КСИЛ", который специализируется на изготовлении детских городков. Разработаны мероприятия по оздоровлению окружающей среды в Магадане и его окрестностях на 2006-2010 гг. Разработано "Положение об организации обустройства мест массового отдыха населения на территории муниципального образования "Город Магадан".

Зеленые насаждения являются ценным достоянием города, оказывают благоприятное воздействие на среду обитания горожан. Озеленение в городе представлено парками, скверами. Существует перспективный план озеленения города, учитывающий современную экологическую ситуацию, с ежегодной корректировкой объемов работ по озеленению. Определены ответственные организации, на которые возложена обязанность содержать парки и скверы (балансодержатели этих объектов). Основной ответственной организацией является муниципальное учреждение "Комбинат зеленого хозяйства". В городском питомнике создано необходимое количество качественного посадочного материала.

Сильные и слабые стороны городской экономики

Разработка Стратегического плана (Концепции развития) города Магадана до 2020 года основана на анализе возможностей и угроз со стороны внешней среды, сильных и слабых сторон внутренней среды. Городу необходимо использовать возможности, предоставляемые состоянием внешней среды, и обратить внимание на вероятные перспективные угрозы со стороны внешней среды, которые могут породить осложнения в развитии и требуют упреждающей реакции в планируемом периоде.

Ресурсы развития. Магадан является единственным относительно крупным городом на огромной территории крайнего северо-востока России. Он давно выполняет роль административного, экономического, культурного, транспортного центра для Магаданской области. Магадан является мощным по региональным меркам транспортным узлом, в котором сходятся авиационные, автомобильные и морские трассы. В городе расположен крупный аэропорт, способный принимать большие самолеты, морской порт. В Магадане начинается Колымская трасса, связывающая город с внутренними частями региона.

Магадан - населенный пункт, имеющий важнейшее геополитическое значение в масштабах всей страны, крупнейший порт побережья Охотского моря, имеющий выход к тихоокеанскому бассейну и обладающий относительно развитой транспортно-экономической инфраструктурой. Магадан - центр территории, богатой природными ресурсами, которая обладает значительным природно-ресурсным потенциалом, прежде всего запасами драгоценных металлов и морскими ресурсами. Кроме уже освоенных месторождений золота, серебра, рыбных запасов, здесь есть платиноиды, цеолиты, известняки, гипс, плавиковый шпат, барий, торф, запасы каменного угля, нефтегазовые ресурсы шельфа Охотского моря и т.д. Город Магадан имеет перспективу как опорная база для их освоения в будущем.

Город имеет устойчиво работающую экономическую базу, положительные тенденции в секторе производственных и личных услуг, в развитии ввозозамещающих и экспортоориентированных новых и старых видов деятельности, конкурентный городской рынок труда с высокой долей молодежи и составе трудоспособного населения.

На территории города сконцентрирована социальная инфраструктура областного значения. Магадан сегодня предоставляет возможность получения спектра услуг, практически не отличающегося от любого другого крупного города, что является серьезным притягательным фактором для населения самого города и области.

Концентрация в городе муниципальных, региональных, федеральных учебно-научных, учреждений культуры, развитие полнопрофильной структуры профессионального образования обеспечивает достаточно высокий образовательный, интеллектуальный и научный потенциал кадровых ресурсов и является существенным ресурсом развития Магадана. По индексу развития человеческого потенциала город занимает высокий ранг среди российских городов аналогичного размера.

Магадан располагает развитой телефонной сетью. По уровню телефонизации (30 домашних телефонов на 100 жителей) Магадан опережает такие дальневосточные города, как Хабаровск, Владивосток, Южно-Сахалинск. В городе развита инфраструктура современных информационных технологий, развиты средства массовой информации (в частности, существуют конкурирующие между собой многочисленные местные телевизионные аналитические и развлекательные компании, журналы, газеты). Город может предоставлять районам телекоммуникационные услуги, услуги Интернета, подтверждая свою значимость в качестве центра информатизации области.

Малые размеры городской экономики позволяют относительно быстро и существенно улучшать организацию муниципального управления финансами, муниципальной недвижимостью, землей, процедуры принятия ключевых решений.

Несмотря на то что в Магадане в настоящее время нет явно выраженного дефицита пространства, пока еще недостаточно используемая значительная территория города может считаться ресурсом социально-экономического развития.

Существенным ресурсом развития выступает созданный в рамках Особой экономической зоны внебюджетный фонд социально-экономического развития - своеобразный стабилизационный фонд Магаданской области. Он формируется главным образом за счет регистрационных сборов, взимаемых с участников ОЭЗ, и призван обеспечивать поддержку инвестиционных проектов и социальных проектов, направленных на повышение уровня жизни населения области и города. В настоящее время из средств Фонда финансируется ряд городских проектов, частично и текущие потребности города.

Статус областной столицы обеспечивает городу постоянные международные и межрегиональные связи экономического и социального характера. Побратимские связи Магадана установлены с городами Америки, Китая, налажено партнерство с провинциями Японии, городами Южной Кореи.

Город имеет относительно благоприятную экологическую обстановку и существенные рекреационные ресурсы в пределах самой городской черты. Показатели уровня жизни населения Магадана - наилучшие в области.

Слабые стороны и ограничения. Не разработана концепция маркетинга города, что в условиях глобализации становится тормозом для его международной узнаваемости, въездного туризма, прямых иностранных инвестиций.

Магадан отстает сегодня от многих других российских городов аналогичного статуса и размера по уровню развития малого бизнеса. В последнее десятилетие в связи с массовым оттоком квалифицированных работников обострилась проблема компетентных кадров, прежде всего инженерно-технических работников. Нет единого центра межотраслевой переподготовки кадров, не создана инновационная инфраструктура.

В последнее десятилетие город сталкивается с проблемой постоянного возрастания доли пенсионеров, в том числе неработающих. Численность пенсионеров в Магадане в 2005 году достигла почти 27 тысяч человек (почти четверть всех горожан). Ее следствием является рост нагрузки на работающих за счет иждивенцев и неработающих пенсионеров (55% от всех городских пенсионеров), необходимость расходования все большей части бюджетных средств на цели социальной поддержки и дополнительных медицинских услуг. Между тем обеспеченность города квалифицированным медицинским персоналом крайне низкая, медицинские учреждения оснащены недостаточно современным оборудованием и средствами диагностики.

По причинам удаленности и северных удорожаний очень велики издержки любой экономической деятельности в городе, высока стоимость жизни, стоимость основных составляющих потребительской корзины. По многим видам необходимых услуг город возглавляет список самых дорогих городов Российской Федерации, а северные надбавки и коэффициенты не покрывают размеров северных удорожаний.

Очень высока финансовая зависимость города от областного бюджета. Из года в год городской бюджет принимается с дефицитом. В полном объеме в городском бюджете предусматриваются только расходы на заработную плату и коммунальные услуги. Исключительно велики расходы на жилищно-коммунальное хозяйство. Недостаточность капитала местных банков, неразвитость страховых услуг, недостаточный уровень инвестиционной активности тормозят модернизацию экономики, формирование достойной социальной инфраструктуры, общее благоустройство города.

По причинам низкой инвестиционной активности (при значительном износе основных фондов промышленных предприятий) и высоких транспортных издержек остается очень высоким (более половины) удельный вес убыточных предприятий в экономике города. Не полностью использованы возможности ОЭЗ по замене устаревшего оборудования на предприятиях города. Город имеет значительный ветхий жилой фонд (его доля кратно превосходит долю в России), высокую степень износа инженерной инфраструктуры.

В Магадане один из самых высоких уровней преступности, в том числе молодежной, среди всех региональных центров Дальнего Востока.

Качество питьевой воды по содержанию наиболее важных для здоровья микроэлементов не соответствует нормативам. Значительны объемы сброса неочищенных вод в реку Магаданку и прибрежную часть Охотского моря.

Перед городом стоит проблема упорядочения самовольной жилищной и гаражной застройки, сети складских предприятий. Недостаточна пропускная способность улиц для возросшего потока транспортных средств, ограничено количество мест для временных и длительных парковок машин в центре и некоторых микрорайонах города.

Исходя из обозначенных объективных сильных сторон и ограничений, Стратегия развития

города должна строиться на активном использовании возможностей экономической кооперации с Магаданской областью, соседними регионами Российской Федерации, странами АТР и СНГ; всемерной актуализации наличного человеческого капитала города и его приумножения за счет удержания перспективных выпускников вузов в городе и привлечения квалифицированных мигрантов из стран СНГ и регионов Дальнего Востока.

Другое важное направление - активная информационная политика внутри города, расширение специализированных услуг в области телекоммуникаций, наукоемких услуг в области образования, консалтинга, финансов, страхования, банковских; создание новых муниципальных институтов, которые стимулируют развитие производства и услуг на основе интенсивных, ресурсосберегающих и наукоемких технологий, в том числе усилиями малого и среднего бизнеса.

Необходимо обеспечить город надежными и эффективными инфраструктурными системами и сетями, повысить качество социальной инфраструктуры, сформировать городскую культурную среду, которая бы удовлетворяла потребности граждан не только как инфраструктура досуга, но как возможность творческого самовыражения. Необходимо создать единый генплан будущего города и систематизировать благоустройство городской территории.

В производственном секторе экономики речь идет об увеличении рентабельности предприятий традиционных отраслей промышленности, развитии обрабатывающего сектора и производственных услуг. Ввиду устойчивого спроса на продукты питания местного производства, необходимо укреплять и развивать степень продовольственной обеспеченности города за счет развития пищевой промышленности и поддержки местных сельскохозяйственных предприятий.

КонсультантПлюс: примечание.

Нумерация разделов дана в соответствии с официальным текстом документа.

4. Цель и задачи Стратегического плана (Концепции развития) города до 2020 года

Цель документа - выработка муниципальной социально-экономической политики, направленной на создание условий для последовательного повышения уровня и качества жизни населения, укрепления социальной сферы на основе устойчивого развития городской экономики.

Данная цель предполагает решение нескольких приоритетных задач:

- повышение благосостояния жителей и формирование среднего класса;
- разработка целостной системы управления недвижимостью, находящейся в собственности муниципального образования, содействие формированию института профессионального управления недвижимостью;
- возобновление строительства жилья на территории города, постепенная ликвидация аварийного и ветхого жилья, развитие системы ипотечного жилищного кредитования, привлечение частного бизнеса на рынок жилищно-коммунальных услуг;
- развитие инфраструктуры и систем инженерного обеспечения с целью поддержания инвестиционной привлекательности и повышения энергетической устойчивости города, приобретение новой техники для содержания и ремонта дорог, технического обслуживания и ремонта сетей и наружного освещения города;
- поддержка малого предпринимательства, привлечение субъектов малого предпринимательства к решению задач городского развития;
- обеспечение доступности медицинской помощи для горожан; кадровое и материально-техническое укрепление учреждений здравоохранения;
- формирование конкурентоспособной системы образования, обеспечивающей потребности экономики города в квалифицированных специалистах;
- совершенствование и расширение деятельности учреждений культуры, способствующих созданию условий для творческого развития личности, сохранению культурного наследия города;

внедрение новых информационных технологий в учреждениях культуры;

- организация выполнения основных направлений государственной социальной политики по улучшению положения детей до 2010 года; создание и усовершенствование механизмов профилактики и социальной реабилитации несовершеннолетних и молодежи в условиях возникновения новых социальных рисков; повышение эффективности муниципальной системы поддержки несовершеннолетних и молодежи, находящихся в особо сложных обстоятельствах, обеспечение их жизнедеятельности;

- строительство современных спортивных сооружений, модернизация и укрепление материально-технической базы детских спортивных и общеобразовательных школ; развитие массовой физической культуры;

- создание инфраструктуры для отдыха и туризма;

- совершенствование экономических механизмов работы городского пассажирского транспорта и оптимизация маршрутов движения;

- развитие услуг современной и традиционной связи;

- улучшение городской среды, формирование архитектурного облика города;

- осуществление поддерживающих и стимулирующих городских программ для социально незащищенных слоев населения; совершенствование мер социальной поддержки, направленных на смягчение проблем бедности;

- повышение качества управления и эффективности расходов городского бюджета, максимизация доходов бюджета за счет развития и эффективного использования налогового потенциала на основе роста экономики города и качественного обновления ее структуры;

- совершенствование муниципального заказа.

5. Основные направления стратегического развития города Магадана до 2020 года

5.1. Оптимизация использования муниципальной собственности (совершенствование управления муниципальным имуществом)

Долгосрочная цель развития имущественного комплекса города Магадана - повышение эффективности использования муниципальной собственности и через это создание условий для стабильного развития городской экономики, увеличения налоговых и неналоговых доходов городского бюджета. Для реализации данной цели необходимо определить стратегические перспективы развития и дальнейшего использования имущественного потенциала города, направления повышения его эффективности в Концепции управления муниципальной собственностью в городе Магадане. Этот документ должен закрепить интересы города в сфере управления объектами недвижимости, определить пути минимизации издержек по их содержанию и активизации инвестиционного процесса в городе посредством коммерческого использования данных объектов, обеспечить гарантии публичности и прозрачности при передаче объектов муниципальной недвижимости эффективному собственнику или арендатору в пользование, способствовать постепенным позитивным изменениям в сложившейся системе отношений власти и бизнеса в вопросах управления муниципальным имуществом.

В кругу всей системы отношений по поводу объектов муниципальной собственности особое место принадлежит земельным отношениям, а в нем - вопросу о праве собственности на землю. Отсутствие налаженного учета владельцев земельных участков и арендаторов в Магадане является одной из причин незначительной роли земельных платежей в формировании доходной части бюджета города.

Необходимо активнее вовлекать земельные участки в экономический оборот (в том числе занятые незаконно, для которых экстренно требуется легализация прав собственности; участки с объектами незавершенного строительства и др.), создавать в городе земельный рынок и его

инфраструктуру, в том числе предоставлять земельные участки путем проведения торгов (конкурсов, аукционов) по их продаже, а также по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков.

Политика по развитию оборота земли и другой недвижимости должна быть направлена на установление категорий земель, которые могут быть приватизированы, с одновременным определением земель, ограниченных в обороте и исключенных из оборота; введение системы рассрочек платежей при приватизации земельных участков; стимулирование выкупа земельных участков, занятых приватизированными предприятиями, для включения их стоимости в уставный капитал этих предприятий и обеспечение реализации принципа "предприятие - имущественный комплекс" (для чего потребуются организовать работу по продаже земельных участков под объектами недвижимости); повышение эффективности управления земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, путем их разграничения на используемые непосредственно для обеспечения муниципальных функций и используемые в коммерческих целях; переход на аукционный и конкурсный принцип предоставления (продажи) свободных земельных участков, находящихся в муниципальной собственности; совершенствование процедур предоставления земли под жилищное и промышленное строительство путем проведения торгов; расширение возможностей аренды земли, находящейся в муниципальной собственности; обеспечение взаимодействия рынка земли и рынка ценных бумаг.

В городе действует информационная система "SAUMI", предназначенная для автоматизации деятельности организаций, осуществляющих учет, ведение реестров и управление различным имуществом - зданиями и помещениями, земельными участками, движимым имуществом и т.д.

Для решения задач по созданию инфраструктуры рынка земли необходимо создание механизма формирования земельных участков и иных объектов недвижимого имущества, а также развития рынка землеустроительных услуг; проведение рыночной оценки земли и другого недвижимого имущества в целях налогообложения.

В рамках информационного обеспечения рынка земли и другой недвижимости предполагается создание базы данных государственной системы регистрации прав на землю и другое недвижимое имущество и сделок с ними; внедрение и обязательное использование всеми участниками рынка земли и другой недвижимости и государственными органами единых общероссийских стандартов и параметров программно-технических комплексов, форматов обмена данными, классификаторов, технологических процедур; расширение доступа жителей города Магадана и юридических лиц к информации об объектах недвижимости и о правах на них; разработка маркетинговой стратегии в управлении земельно-имущественным комплексом городского округа.

Вместо распоряжений мэра необходим муниципальный правовой акт "О порядке предоставления объектов недвижимости, находящихся в собственности города Магадана, для строительства и реконструкции", который установит стабильные правила оборота участков земельно-имущественного комплекса, в котором будут прописаны условия проведения земельных аукционов, на основе которых формируется цивилизованный, прозрачный рынок земли. Целесообразно снизить выкупную стоимость земли для предприятий, установить ее равной, например, девятикратной ставке земельного налога. В итоге предприятия получают земельные активы в собственность, под залог которых смогут взять долгосрочный кредит на развитие. Предприятия, которые имеют возможность по высокой цене продать землю в центре города и купить гораздо более дешевый участок на окраинах, получают стимул к перебазированию производств и одновременно их реструктуризации. По такой схеме проходят преобразования на муниципальном рынке земельных участков в некоторых крупных и средних городах России.

Целесообразно развивать практику привлечения к управлению городскими объектами недвижимости управляющих компаний. При передаче в управление муниципальных объектов недвижимости управляющая компания обязательно должна вести планирование своей деятельности. Бизнес-планы оцениваются муниципалитетом как собственником недвижимости при принятии управленческих решений, связанных с объектом недвижимости. Основным критерием оценки бизнес

- планов при управлении коммерческой недвижимостью является размер и стабильность дохода, получаемого городом.

Развитие системы страхования муниципальной собственности города позволит освободить бюджет от незапланированных расходов на возмещение убытков при наступлении страховых случаев; использовать свободные активы и резервы страховых компаний в качестве инвестиций в экономику города; увеличить охват населения и хозяйствующих субъектов страховыми услугами и за счет этого снизить страховые тарифы.

Городу необходимо инициировать подготовку и принятие федерального ведомственного акта о возвращении в муниципальную собственность береговых земельно-имущественных торгово-складских комплексов, ранее принадлежавших объединению "Северовостокзолото" и другим советским ведомствам. Эти новые объекты муниципальной собственности могут в перспективе стать импульсом для экономического развития города, привлечь иностранных инвесторов (например, дилеров японских, корейских, китайских автомобилестроительных фирм), федеральные сети розничной торговли, превратиться в логистические центры.

5.2. Механизмы новой муниципальной жилищной политики

Долгосрочная цель муниципальной жилищной политики заключается в повышении уровня жилищной обеспеченности и содержания жилищного фонда до восточноевропейских стандартов. Ее выполнение предполагает решение задач в области многоквартирного, индивидуального, элитного, ипотечного, молодежного, мансардного жилищного строительства, вовлечение в оборот жилья на вторичном рынке и незавершенного; по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда; по строительству социального жилья для выпускников детских домов, ветеранов, инвалидов, других уязвимых категорий граждан; по внедрению новых, прогрессивных строительных материалов, технологий строительных работ и организационно-финансовых механизмов (например, привлечение институциональных инвесторов - негосударственные пенсионные фонды, страховые компании, инвестиционные фонды, ипотечные компании, заинтересованных в надежном долгосрочном вложении финансовых ресурсов); по обеспечению жильем специалистов высокой квалификации, приезжающих из других регионов. Эти задачи будут реализованы в рамках нескольких муниципальных программ: "[Переселение](#) граждан из ветхого жилищного фонда города Магадана на 2005-2010 годы", "[Дом](#) для молодой семьи (2007-2008 годы)", "[Жилье](#) работникам муниципальных учреждений муниципального образования "Город Магадан" на 2006-2010 годы" и других.

В связи с ликвидацией многих колымских поселков и интенсивной внутренней миграцией населения спрос на благоустроенное жилье в областном центре постоянно растет. Поэтому активизация жилищного строительства в Магадане станет в прогнозный период важной точкой роста городской экономики. Этому будут способствовать и мероприятия приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России".

Механизмы новой жилищной политики включают системное решение проблемы ветхого жилья; формирование новой индустрии (заводов) стройматериалов и рынка подрядных организаций; диверсификацию объектов строительства (многоквартирные, малоэтажные дома, коттеджи, таунхаусы, мансардное строительство и др.); формирование рынка жилищных услуг (управляющие компании, домовые мастера); схем долгосрочного кредитования строительства/покупки жилья.

Особенность Магадана состоит в том, что жилье требуется не только для самих горожан, проживающих в ветхом жилье, но и для проживающих в ветхом жилье жителей колымских поселков, перспективных и неперспективных, многие из которых переселяются в областной центр. Одновременно с всемерным использованием средств федерального и областного бюджетов необходимо создавать условия для привлечения дополнительных внебюджетных финансовых ресурсов для реализации строительства и реконструкции инженерной инфраструктуры земельных участков, высвобождающихся после ликвидации ветхого и аварийного жилищного фонда (вовлекать их в хозяйственный оборот на основе публичных конкурсных процедур).

В Магадане в настоящее время спрос на освобождающиеся после сноса ветхих жилых домов земельные участки практически отсутствует. Поэтому здесь требуется большая, чем в других городах, предварительная работа с потенциальными участниками этого рынка земельных участков, большие усилия по их маркетингу, продвижению к покупателю, а, возможно, и привлекательные налоговые стимулы для частных застройщиков, которые в долгосрочной перспективе, безусловно, окупятся для города (например, освобождение организаций, занимающихся одновременно сносом ветхого и строительством нового жилья, от платы за градостроительные ресурсы).

Приоритет должен получить системный подход к сносу ветхого жилья, с использованием прямых и косвенных позитивных эффектов для города. Очень конструктивным может оказаться не точечный, а площадной подход к реконструкции, когда ликвидация жилья проходит не отдельными объектами, а компактными группами, микрорайонами. В этом случае реконструкция жилого фонда сочетается с уплотнением застройки, что всегда более интересно для застройщика и позволяет привлечь частные инвестиции для решения проблемы переселения (расселения) граждан, проживающих в ветхом жилищном фонде, а также развития инженерной инфраструктуры всего микрорайона.

В Магадане необходимо разработать градостроительную концепцию застройки районов, в которых сосредоточен ветхий и аварийный жилищный фонд (реконструкции ранее застроенных ветхим жильем территорий). Важно выявить именно те участки городской территории, реконструкция которых будет прибыльной для частных инвесторов. Подготовить освобожденные земельные участки для новой застройки и их конкурсной продажи или предоставления в долгосрочную аренду с учетом затрат на снос зданий и расселение граждан. В некоторых городах муниципальным властям удастся в результате предпродажной подготовки эффективно повысить продажную стоимость земельных участков, на которых ликвидируется ветхий или аварийный жилой фонд.

Граждане, проживающие в ветхих жилых домах и желающие получить жилье большей площади, будут обязаны оплатить разницу между стоимостью такого жилья и жилья, полагающегося им бесплатно (такова практика большинства российских городов). Преимущественной муниципальной поддержкой будут пользоваться схемы расселения, предполагающие каскадный эффект: граждане из ветхих домов оплачивают часть стоимости получаемой со вторичного рынка квартиры, освобождаемой предыдущими участниками программы, которые приобрели квартиры в новых домах. В этом случае количество граждан, улучшивших жилищные условия, увеличивается в несколько раз.

Для реабилитации "хрущевок" может использоваться схема одновременной реконструкции и расширения жилой площади (другой вариант - снос с последующим строительством нового жилья). Если позволяют несущие конструкции дома, то можно надстроить один или несколько мансардных этажей, реализовать квартиры в них, за счет этого получить средства на капитальный ремонт дома.

Город должен иметь у себя все звенья строительного цикла - от производства стройматериалов до застройщиков. Необходимо создавать новые заводы по производству современных стройматериалов, применение которых - главный фактор снижения себестоимости строительства малоэтажек. Только при организации производства современных конструктивных и отделочных материалов может быть реализована программа наращивания объемов жилищного строительства. В областном центре должны располагаться производства, традиционно занимавшие определенные ниши в строительной индустрии города, и предприятия, продукцию которых нерентабельно транспортировать даже на небольшие расстояния (нерудные материалы, пенопласт и др.), объекты по производству стеновых и теплоизоляционных материалов (например, завод по выпуску эффективных теплоизоляционных материалов). Дорогостоящие утеплители и фасадные отделочные материалы следует выпускать на месте.

Применение в жилищном строительстве новых, местных строительных материалов, экологически чистых, энергосберегающих, современных по дизайну, ассортименту и номенклатуре, позволит удовлетворить платежеспособный спрос различных слоев населения как на элитное жилье, так и на качественные жилые дома для граждан с невысокими доходами. Новые материалы

способны обеспечить экономию затрат за счет снижения веса здания и высокой скорости сборки, за счет использования дерева или блоков из ячеистого бетона для стеновых ограждений.

Целесообразно выделить в Магадане несколько зон для индивидуальной и малоэтажной жилой застройки. Для финансового обеспечения строительства и приобретения индивидуального жилья может быть полезным выпуск муниципальных ценных бумаг.

В настоящее время один квадратный метр жилья в городе стоит 25-30 тысяч рублей. Нужно искать пути удешевления за счет внедрения новых технологий и материалов, применения в жилищном строительстве местных материалов, передачи квартир инвесторам без чистовой отделки, строительства опережающими темпами магистральных инженерных коммуникаций к жилым микрорайонам, размещения в зданиях подземных гаражей для автотранспорта новоселов, разработки территориальных строительных норм по энергосбережению, застройки участков на конкурсной основе (формирование рынка подрядных работ и привлечения застройщиков всех форм собственности, в том числе мобильных фирм из области и других регионов), упрощения прохождения разрешительной документации на жилищное строительство (внедрения принципов "единого окна" для подготовки исходно-разрешительной документации)

Реальной возможностью привлечения к управлению магаданским жилфондом собственников жилых помещений является создание в домах товариществ собственников жилья (на единый комплекс недвижимого имущества, включающего в себя земельный участок и расположенное на нем жилое здание).

В отличие от коммунальных услуг в жилищных услугах Магадана проще могут возникнуть силы конкуренции. На магаданском рынке жилищных услуг работают управляющие компании разной формы собственности. Задача состоит в том, чтобы уйти от старой схемы, когда у жильцов не было возможности выбирать самостоятельно управляющую компанию для обслуживания своего дома, сформировать в городе множество управляющих компаний разной формы собственности.

Жильцы малоквартирного дома могут сэкономить на управляющей компании, наняв для решения всех проблем своего дома одного человека - домового мастера. Магадан имеет достаточно людей строительных специальностей, которые способны стать такими домовыми мастерами. Вполне возможно, что уже в среднесрочной перспективе в городе возникнет рынок услуг - конкурентное предложение жильцам домов со стороны сразу нескольких таких домовых мастеров.

Важно, чтобы управляющие компании подбирали себе подрядчиков тоже на конкурсной основе, работу подрядчика управляющая компания оплачивала лишь по факту и качеству выполнения, исключительно при одобрении жильцов.

Для решения проблемы финансирования капитальных ремонтов необходимо создавать гарантийные бюджетные фонды (целевые резервные фонды) или (другой вариант) субсчета многоквартирного дома в банке (когда жилой дом выступает как отдельная бизнес-единица) за счет отчислений жильцов на капитальный ремонт. Эти фонды/субсчета станут гарантией для коммерческих банков, что занятые на капремонт средства будут возвращены.

Одновременно с используемыми долгосрочными схемами ипотечного жилищного кредитования в городе могут применяться и другие. Магадану можно предложить программу "Накопительная схема приобретения жилья в городе Магадане через муниципальное ссудо-сберегательное строительное товарищество (СССТ)". Кредит предоставляется физическим лицам в возрасте от 18 лет и до пенсионного возраста:

- размер кредита не может превышать 70% от оценочной стоимости приобретаемого жилья. Заемщик вносит собственные денежные средства не менее 30% на период строительства жилья;
- процентная ставка по денежному обязательству - фиксированная от 10% до 15% годовых;
- срок денежного обязательства с 14 месяцев до 20 лет;
- ежемесячные платежи в счет погашения долга не должны превышать 30% от совокупного дохода заемщика;
- кредит предоставляется под залог приобретаемого жилья;
- обязательно оформление пакета страховых услуг.

Другим решением кредитования строительства и приобретения жилья может стать выпуск облигаций муниципального жилищного займа.

Для решения жилищной проблемы малообеспеченных категорий граждан, приобретения жилья молодыми и неполными семьями, работниками бюджетных учреждений Магадана, расселения семей, проживающих в общежитиях, будут применяться различные схемы бюджетной поддержки, в том числе в виде жилищных муниципальных субсидий в процентном отношении от стоимости квартиры; применительно к индивидуальным жилым домам субсидия может составлять стоимость 24 квадратных метров общей площади жилья. При рождении (усыновлении) каждого ребенка размер субсидии может составлять рыночную стоимость 18 квадратных метров общей площади жилья.

Целесообразно принять положение "О предоставлении гражданам, проживающим в г. Магадане и нуждающимся в улучшении жилищных условий, безвозмездных субсидий на строительство или приобретение жилья". Средства безвозмездной жилищной субсидии могут направляться на погашение кредитов, полученных молодыми семьями, на оплату первоначального взноса при оформлении ипотечного кредита для малообеспеченных граждан.

Во многих городах России реализуются программы компенсации процентных ставок по кредитам и займам, полученным гражданами для строительства жилья. Например, молодым семьям за счет средств бюджета города предоставляется компенсация на погашение части процентной ставки по кредитам (займам), полученным для строительства жилья в уполномоченных организациях в размере 2/3 годовой процентной ставки за пользование жилищным кредитом. Период банковского кредита не превышает 15 лет, процентная ставка компенсируется за счет средств бюджета города не более 10 лет.

5.3. Реабилитация и развитие коммунальной инфраструктуры

Долгосрочная цель развития коммунального сектора городской экономики - повышение устойчивости водо-, теплоснабжения жилищного фонда и эффективности управления коммунальными сетями. Данная цель конкретизируется в задачах программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования "Город Магадан" на 2007-2010 гг., которую в настоящий момент разрабатывает ООО "Центр муниципальной экономики" (г. Москва): обеспечение комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры; модернизация объектов коммунальной инфраструктуры; привлечение средств внебюджетных источников (в том числе средств частных инвесторов, кредитных средств) для финансирования проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Мэрия города Магадана включает в Федеральную программу "Экономическое и социальное развитие дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 и до 2010 года и перспективе до 2020 года" следующие проекты коммунального сектора:

- реконструкция Магаданской ТЭЦ;
- строительство второго магистрального водопровода на р. Каменушка в г. Магадане;
- строительство водопроводных очистных сооружений на р. Каменушка в г. Магадане;
- строительство напорного канализационного коллектора в микрорайоне Нагаево в г. Магадане;
- реконструкция котельной в пос. Уптар;
- реконструкция тепломагистрали N 3 на участке от ТК-18 до ТК-25;
- строительство очистных сооружений биологической очистки сточных вод в г. Магадане;
- проектирование и строительство канализационной насосной станции N 3 в микрорайоне Нагаево в г. Магадане;
- проектирование и строительство полигона для размещения установок по утилизации и переработке промышленных отходов в г. Магадане.

Первоочередной мерой коммунальной реформы является разделение функций между жильцами-собственниками, конкурирующими между собой управляющими компаниями -

заказчиками и конкурирующими между собой за потребителя коммерческими и муниципальными фирмами-подрядчиками коммунальных услуг. Это означает реальное формирование рынка коммунальных услуг (подрядных работ и службы заказчика) в городе. Потребители должны иметь возможность непосредственно влиять на объем и качество жилищно-коммунальных услуг путем воздействия на жилищно-коммунальные предприятия с целью повышения уровня оказываемых услуг.

Проблемы с теплоснабжением основного городского ядра (прогнозируемый рост нагрузок, большая протяженность и плохое состояние теплотрасс - плохая изоляция трубопроводов, значительные потери тепла и др.), которое обеспечивается Магаданской ТЭЦ, имеют системный характер и требуют разработки новой городской программы теплоснабжения на 15 лет, в которой должны быть расписаны потребности города в тепле, сроки ввода объектов теплофикации (источники и тепловые сети), сроки ввода и источники инвестиций на их сооружение. Наличие такой программы является необходимым условием для подготовки заявок на финансирование по проектам федеральных целевых программ.

В прогнозный период будет решаться задача постепенной модернизации архаичных котельных на окраинах городского округа за счет использования новых, более экономичных и экологически чистых типов оборудования.

На всех водозаборах поверхностных водоисточников отсутствуют необходимые водоочистные сооружения, проводится только обеззараживание воды с применением жидкого хлора; на подземных водоисточниках обеззараживание воды не проводится, что является причинами "нестандартной" воды по санитарно-химическим и микробиологическим показателям. Из-за отсутствия водоочистных сооружений предприятия, эксплуатирующие водозаборные сооружения, для обеспечения эпидемиологической безопасности вынуждены до семи месяцев в году использовать дозы хлора, вдвое превышающие норму. Вода дефицитна по фтору, что является причиной распространения кариеса зубов у магаданских детей. Высокая степень изношенности труб и систем водоснабжения (около 75%) приводит к частым авариям.

На решение проблем водоснабжения города направлены мероприятия городской целевой программы "Обеспечение потребителей города Магадана качественной водой на 2006-2010 годы". Завершение наиболее капиталоемких мероприятий (предположительно к 2015 году), к числу которых прежде всего принадлежит проектирование и строительство водопроводных очистных сооружений на реке Каменушка с производственной лабораторией, обеспечит коренное улучшение водоснабжения Магадана, стабилизирует санитарно-эпидемиологическую обстановку в городе, улучшит показатели здоровья населения. Более частные проекты строительства водопроводов к жилым домам, замены водопроводных сетей будут реализованы и создадут дополнительные резервы питьевой воды на случай аварийных и пиковых ситуаций, обеспечат бесперебойное водоснабжение горожан.

В вопросе модернизации систем ливневой канализации и очистки сточных вод основными мероприятиями прогнозного периода станут строительство канализационной насосной станции и напорного коллектора в Нагаевском микрорайоне, увеличение объемов биологической очистки сточных вод (такую очистку проходят всего около 8% стоков) для обеспечения нормативов качества сбросов сточных вод.

Стратегия развития города предполагает перевод его экономики на энергосберегающий путь развития и принятие первоочередных мер по реализации политики энергосбережения. Энергосбережение является сквозной задачей по всем направлениям городской экономики. Мероприятия городской целевой программы "Энергосбережение в ЖКХ и бюджетной сфере города Магадана" предусматривают:

- внедрение малоэнергоемких технологий и энергоэффективных видов оборудования, технических средств и материалов, реконструкцию котельных и инженерных сетей с заменой оборудования и технологий при производстве и передаче энергии;
- обновление тепловых сетей с заменой физически и морально устаревшего оборудования,

применение новых материалов и теплоизоляции;

- ремонт и реконструкцию жилых зданий с усилением теплоизоляции в целях снижения потерь теплоэнергии;

- предоставление налоговых льгот, кредитов организациям и предприятиям, осуществляющим энергосберегающие мероприятия;

- снижение потребления электроэнергии на освещение за счет автоматизации систем управления;

- установку коммерческих приборов учета на объектах жилищного фонда;

- предоставление услуг по организации учета и контроля потребления энергетических ресурсов (энергосервиса);

- ремонт и реконструкцию жилых зданий с усилением теплоизоляции в целях снижения потерь теплоэнергии;

- утепление подвалов, чердаков, оконных проемов с применением современных материалов;

- энергоаудит "проблемных домов", объектов ЖКХ, включающий энергетические обследования, оценку имеющихся резервов экономии и определение технико-экономической эффективности предложенных мероприятий по энергоресурсосбережению;

- подготовку энергетических паспортов жилых зданий;

- установку общедомовых приборов учета.

Успешная реализация всех этих мероприятий позволит утвердить статус Магадана как энергоэффективного города. Целесообразно создать специальный внебюджетный фонд энергосбережения за счет:

- экономии средств предприятий и организаций, образующейся в результате выполнения энергосберегающих работ на основании годовых планов работ по Программе энергосбережения города Магадана;

- экономических санкций за нерациональное и расточительное использование ресурсов в соответствии с действующим законодательством и нормативными правовыми актами;

- средств, получаемых в виде дивидендов, процентов по банковским вкладам, депозитам, займам, от использования средств фонда энергосбережения в деятельности иных юридических лиц;

- поступлений от мероприятий (благотворительных акций, лотерей), проводимых в пользу фонда энергосбережения;

- поступлений от издательской и рекламной деятельности;

- заемных средств банков, которые могут быть использованы на условиях безусловного возврата вложенных средств за счет ежемесячного отчисления части экономии, получаемой потребителем коммунальных услуг в результате снижения платежей благодаря установке приборов учета. В качестве источников кредитного финансирования может быть использован лизинговый механизм.

Сегодня роль управляющих компаний в Магадане исполняют 11 жилищных организаций: пять РЭУ, два муниципальных унитарных предприятия ("Соколовское ЖКХ", "Соцжилье"), а также ООО "Жилсервис", "Магаданская жилищная управляющая компания", ООО "Жилищно-домовое управление ДАР", ООО "31 квартал". Они сохранили многие пороки монопольного поведения прежних структур жилищно-коммунального хозяйства. Задача их постепенной трансформации в подлинно рыночные управляющие компании разной формы собственности (от МУПов до ОАО <1>) - через "откалывание" от неповоротливых РЭУ кусков рынка новыми, альтернативными структурами частного жилищного бизнеса, через внутреннее перерождение и потому выживание самих РЭУ и другие схемы - будет решаться весь прогнозный период. Конечная цель - переход на профессиональное управление муниципальным жилищным фондом на конкурсной основе.

<1> Не может быть самоцелью идея безусловного преобразования всех управляющих компаний - муниципальных унитарных предприятий в ОАО. В ряде случаев вполне может быть целесообразным сохранение формы МУПов как зарекомендовавшей себя и вполне эффективной на рынке

коммунальных услуг.

Развитие конкуренции в сфере управления жилищным фондом окажет существенное влияние на внедрение альтернативных новых технологий в сфере тепло- и электроснабжения, позволяющих осуществлять обслуживание относительно небольших групп потребителей. Управляющая компания будет иметь возможность рассматривать альтернативные варианты - создать собственный локальный источник энергоснабжения или воспользоваться услугами системы централизованного энергоснабжения.

Модернизация коммунального хозяйства города невозможна без совершенствования тарифной политики. Новая тарифная политика будет обладать высокой гибкостью, исходить из возможности компромисса между техническими задачами и финансовыми потребностями поставщиков услуг и платежеспособным спросом потребителей; возможности "развернуть" нерациональные расходы предприятий, выявленные в ходе аудита и экспертиз (за счет бюджетных средств) тарифов на жилищно-коммунальные услуги, на модернизацию и развитие инженерной инфраструктуры; публичности процесса формирования тарифов; раздельного учета постоянных и переменных затрат; дифференцированной оплаты сверхнормативного потребления коммунальных услуг (вплоть до полного возмещения); возможности перерасчета за непредоставленные, некачественно предоставленные или предоставленные не в полном объеме жилищно-коммунальные услуги.

Приборы учета обеспечивают переход от оплаты по нормативам потребления к оплате на основе фактического расхода электро- и теплоэнергии, горячей и холодной воды. Внедрение приборов учета в квартирах города будет проходить постепенно, первоначально в новом строительстве, при капитальном ремонте, по желанию собственников жилья, ветеранам, жертвам политических репрессий, социально незащищенным слоям населения на безвозмездной основе. Установка приборов учета на объектах жилищного фонда позволит снизить размер оплаты, так как оплата населением будет производиться по фактически оказанной услуге. Предполагается, что внедрение приборов учета сформирует стимулы у квартиросъемщиков и собственников жилья на проведение в своей квартире ресурсосберегающих мероприятий (устранение утечек, регулирование системы отопления и водоснабжения, утепление, тройное остекление, остекление с использованием теплоотражающих покрытий и т.д.).

До 2010 года инвестиционное финансирование жилищно-коммунального комплекса еще будет осуществляться в основном за счет бюджетных средств, однако после 2010 года инвестирование за счет заемных ресурсов постепенно станет преобладающей формой. Среднесрочная задача муниципальной власти состоит в том, чтобы готовить условия прихода частного инвестора: модернизировать коммунальные сети, обновлять всю инфраструктуру жилищно-коммунального хозяйства. Возможность привлечения в жилищно-коммунальный комплекс долгосрочных инвестиционных ресурсов определяется огромным потенциалом ресурсосбережения. Экономическая привлекательность ресурсосберегающих проектов состоит в том, что в качестве источника погашения заемных средств, взятых на реализацию проекта, могут использоваться средства, сэкономленные в результате сокращения себестоимости предоставления и потребления коммунальных услуг. Модернизация коммунальной инфраструктуры приведет к существенному сокращению себестоимости коммунальных услуг, а модернизация жилищного фонда - к сокращению потребления энергетических и материальных ресурсов и, следовательно, к получению значительного экономического эффекта от инвестиций.

Возможны следующие способы привлечения заемных средств:

- привлечение предприятиями жилищно-коммунального комплекса или муниципальным образованием кредитных средств коммерческих банков на финансирование проектов;
- выпуск и размещение на рынке проектных облигаций предприятиями жилищно-коммунального комплекса, осуществляющими модернизацию;
- выпуск муниципальных облигаций в целях использования заемных средств на модернизацию и развитие жилищно-коммунального комплекса;

- предоставление предприятию жилищно-коммунального комплекса кредита из средств местного бюджета на рыночных условиях;
- реализация комплекса мер по снижению рисков частного кредитования путем предоставления частному инвестору государственных и муниципальных гарантий.

5.4. Формирование среднего класса на основе развития малого бизнеса в городской экономике

Долгосрочная цель развития сектора малого предпринимательства в Магадане состоит в формировании устойчивой, гибкой городской экономики, обучаемой и восприимчивой к новым требованиям постиндустриального уклада, основанного на знаниях и информации. Приоритетными задачами являются:

- создание и развитие городской инфраструктуры поддержки малого предпринимательства;
- создание благоприятного инвестиционного климата и современных финансово-кредитных институтов для развития малого предпринимательства;
- совершенствование системы информационной поддержки, системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров малого предпринимательства;
- организация мероприятий по укреплению имущественной, технической и технологической базы субъектов малого предпринимательства;
- реализация инновационных проектов в сфере строительства и производства строительных материалов, переработки вторсырья, добычи и переработки местного сырья; коммунальных услуг, досуговой деятельности и др.

Новыми формами поддержки городских предпринимателей со стороны мэрии могут стать городской целевой бюджетный фонд поддержки малого предпринимательства; центр по защите прав предпринимателей; периодическое печатное издание для предпринимателей как приложение к газете "Вечерний Магадан".

Дополнительными формами финансовой поддержки малого бизнеса, которые уже применяются в других северных столицах России, могут стать: предоставление отсрочек по уплате налогов и других платежей в городской бюджет; совершенствование механизма реструктуризации задолженности по платежам в бюджет, отделение долгов от штрафов, пеней и санкций путем объявления налоговых амнистий; механизм субсидирования процентной ставки по кредитам, выдаваемым коммерческими банками субъектам малого предпринимательства для проектов в жилищно-коммунальной сфере, или которые имеют социальную значимость для города (также налоговые и арендные льготы); организация муниципальной страховой системы кредитования субъектов малого бизнеса; расширение участия города в гарантировании рисков при займах в коммерческих банках; формирование кредитных историй сектора малого бизнеса.

Помимо рубрики на сайте мэрии, целесообразно создать специализированный сайт "Малый бизнес Магадана", на котором предприниматель смог бы в ускоренном режиме получить минимальную консультацию по разделам (вся информация сайта, в том числе правовая, сосредоточена исключительно на проблемах малого бизнеса). Необходимо способствовать информационному взаимодействию субъектов малого предпринимательства Магадана между собой и с предпринимателями других северных городов России. Популяризировать передовые технологии ведения бизнеса - лизинг, франчайзинг, субконтрактацию и др.

Целесообразно формировать нормативную правовую базу имущественной поддержки субъектов малого предпринимательства. Создавать доступные базы данных по недвижимому муниципальному имуществу, формировать и обновлять реестр нежилых помещений, предназначенных для передачи в аренду или для продажи; разработать механизм и порядок передачи неиспользуемого имущества (бездействующих производственных площадей, имущества ликвидируемых предприятий, незавершенных объектов) субъектам малого предпринимательства на условиях долгосрочной аренды.

Предлагается внедрить систему максимальной "физической" централизации и упрощения

бюрократических процедур, связанных с организацией и ведением деятельности предпринимателей. Разместить учреждения регистрации, лицензирования, получения разрешений и согласований и других процедур "под одной крышей". Решить вопрос о проведении с представителями различных служб совместного приема посетителей в одном помещении по единому графику один или два дня в неделю. Проработать идею "куратора инвестиционного проекта" со стороны мэрии - единственного сотрудника мэрии, с которым проводит рабочий контакт инвестор из числа малых и средних предприятий и который сопровождает пакет документов по городским инстанциям. Результатом может стать значительное сокращение времени циркуляции документов.

Необходимо содействовать новым формам самоорганизации субъектов малого бизнеса: Ассоциация женщин предпринимателей, ООО "Автопредприниматель", Союз розничной торговли, Ассоциация предприятий бытового обслуживания г. Магадана и др. Именно эти структуры самоорганизации малого бизнеса смогут со временем принять от муниципальных властей функции экспертизы качества товаров и услуг, сертификации, лицензирования и др.

Молодежное предпринимательство имеет в Магадане ввиду значительной молодежной безработицы особый приоритет. Должна быть создана правовая база, регламентирующая статус, порядок регистрации, льготы по налогообложению и кредитованию для молодежных предприятий. Малые предприятия должны получить стимулы на муниципальном уровне для приема на работу и обучения молодых работников. Должен быть организован студенческий бизнес-инкубатор.

Значительный потенциал содержится в улучшении процессов координации всех субъектов, вовлеченных в процессы развития малого бизнеса. Необходимо совершенствовать методы взаимодействия и координации работы мэрии г. Магадана и всех учреждений, организаций, общественных объединений, предпринимательских сообществ, бизнес-центров в сфере поддержки и развития малого предпринимательства на территории муниципального образования "Город Магадан"; механизмы взаимодействия законодательных, исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественных организаций, в сферу деятельности которых входит обеспечение интересов малого предпринимательства, партнерских отношений между предпринимателями и органами власти; эффективно координировать деятельность всех реализуемых в городе проектов поддержки малого предпринимательства.

Необходимо установить зоны вдоль главных улиц города, где заведомо будет решен вопрос о принципиальной возможности перевода жилых помещений в нежилые. Провести картографический анализ локализации помещений, перепрофилированных в последние годы (на протяжении пяти - семи лет); выявить транспортно-пешеходные зоны, наиболее активно посещаемые жителями города; оценить потенциал жилых помещений, расположенных на первых этажах в пределах выделенных зон, на предмет возможности их перепрофилирования; составить перечень видов разрешенного использования недвижимости применительно к выделенным зонам; подготовить пакет документов (карту правового зонирования на соответствующую часть территории города и описание градостроительных регламентов разрешенного использования недвижимости в пределах выделенных зон).

Городу необходимы проекты "автомобильной" направленности: контраст между местом области в первой десятке регионов по уровню автомобилизации, при крайне слабой инфраструктурной оснащенности, подготовленности Магадана к автомобильному буму очень велик. Проекты развития сети автосервисов в разных микрорайонах города, автомоек, платных автостоянок, дилерских центров, организации автомобильного кинотеатра "Виразж" будут востребованы на рынке.

К приоритетным направлениям в области торговли относятся развитие и совершенствование инфраструктуры товарного рынка: оптовых рынков, баз и складов, торговых и сбытовых организаций, развитие сети сбыта продукции, "электронной торговли".

Приоритетную поддержку должны получить малые предприятия бытового обслуживания, которые создаются на окраинах и в новых жилых районах города, чтобы и там создавался полный набор услуг повседневного спроса: ремонт одежды, обуви, мебели, бытовой техники, ремонт и изготовление металлоизделий, приемные пункты химчистки и прачечных, фото услуги,

парикмахерские.

Перспективным направлением является жилищно-коммунальное хозяйство - создание и развитие энергосберегающих технологий, совершенствование приборов учета тепла, воды и др. Другое направление - производственные наукоемкие услуги для федеральных корпораций, работающих в области: расширение производственно-технологической кооперации между малыми и крупными предприятиями с использованием системы субконтрактации и аутсорсинга. Еще одно направление - развитие веб-технологий, в том числе профессионального веб-дизайна, веб-маркетинга и др.

5.5. Гарантии качества и доступности медицинских услуг для всех горожан

Долгосрочная цель развития муниципального здравоохранения состоит в том, чтобы обеспечить предоставление качественных медицинских услуг, их доступность широким слоям населения города, уменьшить детскую и общую заболеваемость и снизить смертность горожан трудоспособного возраста от управляемых причин. Данная цель предполагает решение нескольких приоритетных задач:

- укрепление кадрового потенциала городского здравоохранения;
- укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, оснащение их современным высокотехническим оборудованием;
- совершенствование порядка оказания платных медицинских услуг;
- внедрение оплаты медицинской помощи по принципу муниципального заказа, развитие форм добровольного медицинского страхования;
- расширение объемов амбулаторной и стационарозамещающей помощи;
- совершенствование лекарственного обеспечения населения;
- создание единого диагностического центра.

Для кадрового укрепления муниципального здравоохранения, помимо уже предпринимаемых мер, предусматривается внедрение пятилетних блокированных банковских счетов для молодых врачей, приезжающих на работу в Магадан; новые, более дружественные, механизмы покупки элитного жилья в рассрочку.

В период до 2010 года предполагается строительство в Магадане нового центра гинекологии и перинатальной патологии на 100 коек, крупномасштабный ремонт самых значимых отделений областной больницы, в том числе строительство нового терапевтического корпуса, проектирование и строительство нового корпуса детской инфекционной больницы, лечебного корпуса областного психоневрологического диспансера, типового корпуса областного противотуберкулезного диспансера. Проекты по строительству нового терапевтического корпуса областной больницы и строительство центра гинекологии и перинатальной патологии на 100 коек магаданского родильного дома включены для софинансирования в федеральную целевую программу "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 и до 2010 года и в перспективе до 2020 года".

За счет средств муниципального бюджета и фонда Особой экономической зоны будет проведено техническое обновление Магаданского родильного дома (оказывает экстренную медицинскую квалифицированную помощь не только женщинам города, но и области). Для гарантированного энергоснабжения предусмотрено приобрести автономные электроустановки для нескольких лечебных учреждений (родильный дом и ряд поликлиник).

Основу современных городских медицинских платных услуг составляют профосмотры при поступлении на работу и периодические профосмотры. Частная медицина будет развиваться прежде всего в стоматологии, в муниципальных больницах (как платные палаты), в муниципальной поликлинике как услуги массажистов, специалистов по мануальной терапии, по УЗИ, по эндоскопии.

В прогнозный период в городе будет развиваться добровольное медицинское страхование, по опыту других городов России будет принята "Концепция добровольного медицинского страхования

населения города Магадана". В рамках реализации положений Концепций необходимо будет создать Координационный совет по развитию добровольного медицинского страхования. Добровольное медстрахование будет способствовать созданию условий для получения горожанами доступной высококачественной медицинской помощи сверх Территориальной программы государственных гарантий.

Реформирование муниципальной амбулаторно-поликлинической службы предполагает приоритетное развитие первичной медико-социальной помощи (системы общеврачебных практик), изменение функций, методов работы, системы финансирования поликлинических учреждений, переориентацию служб муниципального здравоохранения с коллективного на индивидуально-посемейный принцип оказания медицинской помощи.

Во всех амбулаторно-поликлинических учреждениях получают распространение стационарозамещающие формы оказания медицинской помощи: дневные стационары, стационары на дому, которые более экономичны, чем традиционные стационары с круглосуточным пребыванием больных. И весь процесс лечения будет в большей степени ориентирован на недорогие, но достаточно эффективные аппаратуру, диагностические и лечебные препараты. В больницах продолжится реструктуризация коечного фонда, предполагающая либо частичное его сокращение, либо перепрофилирование в учреждения сестринского ухода.

Будут развиваться такие перспективные формы догоспитальной медицинской помощи в поликлиниках, как дневные стационары, институт врача общей практики, профилактическая деятельность в виде обучающих школ для больных с артериальной гипертензией, бронхиальной астмой, сахарным диабетом. Врач общей практики будет обслуживать всех живущих в его подведомственной зоне - детей, взрослых, людей преклонного возраста. Обследование же больных будет проводиться в централизованных диагностических центрах, оснащенных лучшим лабораторным и диагностическим оборудованием. В городе появятся первые (вероятно, частные) поликлиники, организованные не по возрастной и половой, а семейной принадлежности пациентов.

Для повышения эффективности и качества оказания скорой медицинской помощи, выравнивания условий ее оказания и обеспечения равной доступности для населения разного достатка и места проживания предстоит сформировать новую организационную модель ее функционирования (возможно, в рамках новой муниципальной программы по скорой медицинской помощи).

Медицинские инновации связаны с широким внедрением в муниципальное здравоохранение информационных технологий. Прежде всего это создание единой сети, связывающей все медицинские учреждения города. Из учреждения в учреждение за пациентом по сети должна следовать вся ранее накопленная информация о состоянии его здоровья - анамнез, прививки, бактериологические исследования. Врачи "Скорой помощи" также должны получить мгновенный доступ к этой информации. Будет разработан городской медицинский веб-сайт, стимулирующий развитие городских профессиональных медицинских ассоциаций и активные консультации для горожан медицинского сообщества города.

Современные показатели заболеваемости городских детей по многим критериям хуже среднероссийских: близорукости в 2,5 раза, хуже по речевой патологии, по патологии органов дыхания. В Магадане лишь 12% выпускников школ могут считаться абсолютно здоровыми. Поэтому будет создан банк данных о состоянии здоровья детей Магадана - как мероприятие областной целевой программы "Здоровый ребенок на 2007-2010 годы".

Важная сторона развития муниципального здравоохранения - профилактическое направление медицины, формирование идеологии здорового образа жизни, услуги и технологии генетического консультирования, развитие социально значимых видов помощи - фтизиатрической, наркологической, психиатрической: обеспечение приоритетности профилактической направленности в работе поликлиники; содействие оздоровлению посредством широких социально-экономических мероприятий и межведомственного сотрудничества; активное участие широких общественных кругов, местных организаций и сообществ в реализации оздоровительных программ и дальнейшем

совершенствовании здравоохранения.

Некоторые учреждения муниципального здравоохранения, получающие значительные доходы от оказания платных медицинских услуг, из разряда бюджетных учреждений смогут (после 2010-2015 годов) перейти в разряд некоммерческих организаций и самостоятельно управлять своими финансовыми ресурсами, не ограничиваясь рамками и принципами сметного финансирования.

5.6. Развитие городских образовательных услуг

Долгосрочные задачи развития муниципального образования - обеспечение равного доступа горожан к образовательным услугам вне зависимости от доходов семьи; закрепление на практике гарантий приоритетности системы образования в жизнедеятельности города; укрепление, сохранение и расширение общедоступной системы общего и дополнительного образования; улучшение экономических механизмов обеспечения системы образования финансовыми, материально-техническими, информационными и иными ресурсами; подготовка кадров для системы образования; повышение вклада образовательных услуг в развитии инновационной городской экономики.

Речь идет о том, чтобы превратить Магадан в привлекательный студенческий университетский город с мощным научно-образовательным комплексом; ликвидировать перекосы в предоставлении образовательных услуг, для чего совершенствовать взаимодействие органов управления, образовательных учреждений, общественных организаций; адаптировать притязания выпускников и реальные вакансии на местном рынке труда; модернизировать учреждения муниципального образования.

В прогнозный период предстоит укреплять позиции города как университетского центра, формировать столичную образовательную систему, соответствующую современным требованиям. Актуализировать потенциал городского университетского и научно-образовательного сообщества, налаживать взаимодействие образования, науки, культуры, здравоохранения.

Работа одних и тех же преподавателей в разных вузах города уменьшает их желание и возможность совершенствовать методическую базу кафедр основного места деятельности (в Северном международном университете); чтение различных предметов по требованиям разных вузов неизбежно снижает качество подготовки студентов. Филиальные вузы в Магадане получили в последние годы преимущество в наборе и удержании студентов из-за упрощенных требований, иногда в силу более низких накладных расходов, заниженных цен за обучение, "индивидуального" подхода вместо классических лекционных курсов.

В целях повышения качества профессиональной подготовки специалистов необходимо ввести паспортизацию всех филиалов высших учебных заведений, расположенных в г. Магадане; однопрофильные среди них (особенно по экономическим и юридическим специальностям) объединять в консорциумы вузов (по примеру консорциума "ИРМАГ" - Иркутск - Магадан, участниками которого стали Северный международный университет и Байкальский университет экономики и права) для более эффективного использования ограниченного кадрового и методического потенциала города, развивать университетский комплекс, включая в него техникумы и ссузы.

Предстоит укреплять и систематизировать связи Северного международного университета и других вузов города со школами, учреждениями дошкольного и школьного образования, активно использовать для этого форму попечительских советов; интегрировать высшие учебные заведения с учреждениями общего, начального и среднего профессионального образования. Совместно работать с мэрией, Советом профсоюза по разработке и реализации мер социальной поддержки педагогических работников, работников образовательной системы в целом.

От партнерства университета и бизнеса, университета и власти предстоит перейти к признанию абсолютно новой роли университета как центра городской инновационной экономики, способного совместно с научно-образовательным комплексом города создавать механизмы инициирования и

поддержки инноваций, стимулирования развития малого инновационного бизнеса, внедрения научных достижений для решения актуальных проблем городской экономики (в т.ч. готовить специалистов по инновационному менеджменту). Предполагается доленое участие предприятий в подготовке университетом квалифицированных кадров для города, активизировать целевую подготовку специалистов на основе трехсторонних договоров между организациями, вузом и обучающимися студентами или специалистами; создавать сеть базовых предприятий для проведения производственной практики; создать на базе Университета Центр мониторинга образовательных потребностей, что позволит приблизить структуру предлагаемых образовательных услуг к потребностям рынка труда, создать межотраслевой центр переподготовки специалистов высшей квалификации.

Очевидна необходимость развивать системы довузовского, послевузовского и дополнительного профессионального образования в сторону инженерных специальностей и одновременно менять само качество рабочих мест по этим специальностям, чтобы они постепенно становились притягательными для выпускников.

Модернизация учреждений образования предполагает масштабные перемены, которые приведут к изменению в содержании учебных курсов и программ, эксперименту профильного обучения учащихся общеобразовательных школ и постепенному переходу всех учреждений образования на профильное обучение; внедрению лучших форм и методов учебно-воспитательной работы передовых школ города, активной компьютеризации образовательных учреждений, повышению качества профессиональной подготовки специалистов путем разработки и внедрения инновационных технологий и дистанционного обучения, постоянного стимулирования их профессионального роста и социальной поддержки (льготное кредитование покупки жилья и другие меры).

Мероприятия по совершенствованию городской системы образования (обеспечение доступного качественного образования, становление современного менеджмента в системе образования, поддержка инновационных процессов по приоритетным направлениям развития образования и др.) предусмотрены в муниципальной целевой **программе** "Развитие системы образования города Магадана в рамках приоритетного национального проекта "Образование". Для привлечения студентов из других регионов необходимо строительство студенческого городка (корпуса).

В числе приоритетных мер - создание муниципальной системы дистанционного обучения; развитие единой информационной образовательной среды на основе оптоволоконной сети муниципалитета и формирование муниципального образовательного информационного портала, обеспечивающего реализацию образовательных потребностей педагогов и школьников, позволяющего представить муниципальную систему образования в мировой глобальной сети, привлечь интерес российской и мировой общественности к городу; обеспечение доступа педагогических работников к информационным образовательным ресурсам (базам данных, периодическим изданиям, методическим материалам).

Создание системы работы с одаренными детьми будет происходить через опорные центры, базовые площадки интеллектуальной, творческой и спортивной направленности, информационно-методического и программного обеспечения этой деятельности.

В прогнозный период будет активизирована деятельность по привлечению внебюджетных источников (дополнительных платных образовательных услуг), привлечению спонсорской, благотворительной помощи, добровольных пожертвований в городскую систему образования. Предлагается сформировать целевой бюджетный фонд образования для повышения адресности в выделении средств на развитие образовательных услуг.

5.7. Развитие услуг культуры через формирование мостов с другими видами деятельности

Долгосрочный источник жизнеспособности муниципальной культуры в ее экспансии в разные сферы муниципальной экономики. Поэтому нужно всемерно поддерживать взаимодействие

культуры и других видов деятельности в экономике города, стимулировать поиск и освоение новых сфер и видов сотрудничества. Должно получить развитие широкое понимание городской культуры, только оно позволит этой сфере стать экономически устойчивой. В таком контексте городская культура включает памятники индустриального наследия, культурные бранды города, которые способствуют продвижению образа Магадана в стране и мире, эстетику театров, административных зданий, жилых домов, северное архитектурное исполнение уличной подсветки зданий, памятников, жилых домов.

Расширяющаяся трактовка городской культуры позволит выйти за рамки просто сохранения песенного наследия Вадима Козина к проблеме сохранения всего культурного наследия индустриальной (лагерной, совнархозной, ведомственной) эпохи, в которое составной частью входят архитектурные памятники, экспозиции краеведческого музея, памятные места города, охранная зона недвижимых памятников истории. От отдельных объектов культуры необходимо переходить к целостной зоне культурного наследия. Такая широкая трактовка городской культуры неизбежно превратит дело сохранения культурного наследия из ответственности одного структурного подразделения мэрии в общее дело многих структурных подразделений, территориального общественного самоуправления в микрорайонах города, некоммерческих организаций города, образовательных и научных учреждений, бизнес-сообщества, всей городской общественности. Целесообразно создать в этой связи Координационный совет по сохранению объектов культурного наследия, разработать Правила землепользования и застройки, ограничения в градостроительных регламентах в местах размещения объектов культурного наследия города. Общественность должна соучаствовать в принятии градостроительных решений в границах исторической застройки города.

Новые проекты в сфере городской культуры могут включать проект "передвижной музей", создание в городе детской картинной галереи, центров раннего эстетического развития детей, студии звукозаписи в детской хоровой школе, расширение деятельности центров, штабов и лагерей (культурно-досуговых, спортивно-туристических, волонтерского движения, общественно-политических, военно-патриотических, международной школы общения, трудовых и оздоровительных лагерей). Целесообразно открыть библиотеку для людей с ограниченными физическими возможностями, слабовидящих, слепых. Проводить дни культуры городов-побратимов Магадана. Целесообразно продолжить практику проведения конкурсов по профессиям.

Проблема кадрового обеспечения сферы муниципальной культуры производна от низкой социальной и материальной защищенности работников культуры. Приток молодых специалистов по этой причине незначителен. Поддержка по отдельным частным направлениям - льготы по коммунальным услугам и др. - ситуацию не меняет. Выход состоит в коммерциализации отдельных направлений культуры, что возможно при установлении ее альянсов с другими видами деятельности городской экономики. Другие решения состоят в увеличении дохода от предоставления платных услуг (например, обеспечение наряду с основными бесплатными услугами комплекса платных услуг по выдаче редких книг, внедрению платного абонемента, составлению библиографических списков для дипломных работ; дополнительные услуги обучения детей живописи, хоровому пению, хореографии, компьютерной графике и др.), освоении технологий фандрайзинга, развитии маркетинга, дифференцированной ценовой политики на услуги культуры для разных категорий граждан. Особое место должно занять меценатство, роль которого могла бы сводиться к различным формам финансового участия, вкладам в художественную культуру через создание культурных центров, музеев, выставок, интерьеров и т.д. Необходимо сформировать правовое поле для меценатов, которое бы стимулировало их деятельность по поддержке культуры города. Финансовой устойчивости городской культуры может способствовать профессиональная подготовка руководителей учреждений культуры по теме "Менеджмент в области культуры и искусства".

Значительные перспективы связаны с углублением информатизации учреждений культуры - автоматизацией и модернизацией библиотек, развитием телекоммуникационных сетей, созданием и функционированием информационно-библиотечной сети города с подключением филиалов к электронным базам данных, чтобы все библиотечные фонды города были объединены в единую сеть

(при одновременном переходе всей библиотечной системы на цифровые носители научно-технической, художественной и научно-популярной информации).

Модернизация объектов городской культуры предусмотрена мероприятиями программы "Развитие культуры в муниципальном образовании "Город Магадан" на 2006-2009 годы. Предполагается укрепление материально-технической базы учреждений культуры, укомплектование их новыми техническими средствами; мероприятия по развитию киносети города, расширению и повышению качества услуг библиотек, эстетическому образованию детей в школах искусств, художественных и музыкальных школах города, досуговых учреждениях, развитию музеев. Конкретные проекты программы предусматривают приобретение регулятора для светового оборудования сцены, световых приборов для муниципального учреждения культуры "Центр культуры"; приобретение оборудования для муниципального учреждения культуры "Кинотеатр "Горняк"; открытие широкоформатного школьного кинотеатра, оборудованного новейшей аппаратурой; открытие кинозалов для демонстрации фильмов в домах культуры; строительство здания центральной городской библиотеки; создание библиотек нового типа - семейного чтения, бизнес-библиотеки, библиотеки милосердия 03, библиотеки приключений; приобретение новых информационно-компьютерных систем для учреждений дополнительного образования детей; приобретение циркового оборудования для муниципального циркового коллектива "Вояж"; приобретение инструментов для ансамбля русских народных инструментов "Метелица".

В рамках федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 и до 2010 года и перспективе до 2020 года" предусмотрена реконструкция Магаданского областного музыкально-драматического театра.

5.8. Оптимизация межведомственного взаимодействия для эффективной доставки услуг физической культуры и спорта

Физическая культура и спорт как одна из составляющих здорового образа жизни являются приоритетным направлением деятельности муниципального образования "Город Магадан". Значительный и пока еще не вполне реализованный потенциал содержится в сотрудничестве муниципальных, коммерческих, общественных структур: городских спортивных общественных организаций и органов управления физкультурой и спортом; учреждений сфер образования, здравоохранения и культуры; совместной работе управления образования, образовательных учреждений, отдела здравоохранения, комитета физической культуры, спорта и туризма, комитета по делам молодежи и управления социальной защиты населения мэрии - для развития и сохранения здоровья детей, формирования осознанной потребности в занятиях физической культурой и спортом.

Имеет безусловный приоритет повышение статуса физического воспитания и развития детей через реализацию различных форм работы в образовательных учреждениях, учреждениях физической культуры и спорта; создание в образовательных учреждениях, спортивных школах условий, содействующих сохранению и укреплению физического и психического здоровья школьников; создание инфраструктуры подростково-молодежных клубов по месту жительства, молодежных досуговых центров, поддержку их инициатив по пропаганде здорового образа жизни; совершенствование деятельности спортивных клубов. Целесообразно использовать спортивные залы общеобразовательных школ для проведения занятий физкультурно-оздоровительных групп населения города. Целесообразно провести в городе спортивную олимпиаду для инвалидов.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: городская целевая программа имеет название "Развитие физической культуры и спорта в городе Магадане" на 2007-2010 годы".

Комитет по физической культуре, спорту и туризму мэрии города Магадана разработал городскую целевую программу "Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Магадане на 2007-2010 годы". В этой программе основной акцент делается на развитие массовой физической

культуры. Реализация предлагаемых в программе мероприятий позволит привлечь большее количество горожан к занятиям физической культурой, организовать проведение активного отдыха.

Именно в силу значительных проблем с материальным обеспечением занятий массовым и элитарным спортом значительное число проектов города заявлено для федерального софинансирования по федеральной целевой программе "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 и до 2010 года и перспективе до 2020 года": реконструкция горнолыжного спортивного комплекса - комплекса трамплинов базы "Полет" (строительство здания лыжной базы со спортивным залом, устройство ограждения базы, реконструкция трамплинов и подъемников); строительство воздухоопорного универсального спортивного зала в г. Магадане; реконструкция и капитальный ремонт спортивного комплекса "Металлист" города Магадана; реконструкция и капитальный ремонт помещений и инженерных сетей спортивно-оздоровительного комплекса "Снежный" - территория бывших пионерских лагерей "Гайдаровец" и "Бригантина" города Магадана; реконструкция спортивно-оздоровительного комплекса поселка Сокол.

Мероприятия по модернизации инфраструктуры физкультуры и спорта предусмотрены в муниципальной [программе](#) "Формирование физической культуры и здорового образа жизни обучающихся и воспитанников". Речь идет о достройке физкультурно-оздоровительного комплекса (вторая очередь) в г. Магадане; строительстве хоккейного комплекса с искусственным льдом; строительстве освещенных крытых хоккейных площадок в микрорайонах города и использовании хоккейных площадок в качестве игровых комплексов в летний период; проектировании и строительстве муниципального плавательного бассейна; осуществлении реконструкции, восстановления, строительства спортзалов, игровых и спортивных площадок на территориях образовательных учреждений; укреплении и развитии материально-технической и спортивной базы образовательных, медицинских учреждений, учреждений физической культуры и спорта, клубов по месту жительства; создании летних спортивных комплексов, спортивных площадок, зон отдыха горожан в микрорайонах города.

Не предусмотрены в программе, однако исключительно важны (и могут предоставляться на платной основе) мероприятия по созданию освещенных лыжных трасс, восстановлению стрелковых тиров, развитию сети полевых палаточных лагерей с максимальным охватом детей и молодежи, привлечению материальных и финансовых средств на организацию их деятельности (для занятости и трудоустройства подростков во время каникул), строительству турбазы на берегу бухты Светлая (полуостров Старицкого).

5.9. Развитие туристических услуг как органичной части городской экономики

Долгосрочная цель развития туризма - пополнение доходной части бюджета г. Магадана за счет максимально эффективного использования наличных туристских ресурсов; за счет проведения акций по продвижению местного турпродукта, развития межрегионального сотрудничества, улучшения работы местных авиакомпаний выйти на уровень десятков тысяч туристов в год (из-за пределов области), что позволит обеспечить доход около десяти миллионов долларов США.

Важнейшие целевые показатели по туризму к 2010 году - увеличение въездного туристского потока до трех тысяч человек; увеличение доходной части городского бюджета за счет поступлений от туристской деятельности на 20% к уровню 2004 года; создание свыше 500 новых рабочих мест; к 2020 году - увеличение количества въездных туристов всех категорий до 20-30 тысяч человек, сформировать около полутора тысяч новых рабочих мест в самом туризме и сопряженных с ним видах деятельности.

Приоритет должен быть отдан местным фирмам, чтобы иногородние турфирмы работали либо через магаданские турфирмы, либо через свои филиалы, состоящие на налоговом учете в Магадане. (Если туры продаются в Магадане, то большая часть денег остается на территории и легче предъявить претензию за некачественную услугу.) Возможно по примеру Республики Саха (Якутия) ввести сбор за

въезд, от которого местные турфирмы будут освобождены.

Гостиничная база города позволяет обслуживать одновременно около 700 гостей, которым могут быть предложены места размещения от общежитий и ведомственных гостиниц до комфортабельных. Остро не хватает гостиничных номеров среднего класса, категории две-три звезды, и дешевых гостиниц для молодежного туризма. Необходима реконструкция гостиниц, их техническое переоснащение, формирование сети малых частных гостиниц, создание семейных гостиниц по типу Bed&Breakfast.

В прогнозный период необходимо осуществить комплекс мероприятий по стандартизации и сертификации гостиничных услуг, добровольной сертификации ведомственных гостиниц и средств размещения на базе частного жилого фонда, бронировании и внесении платы за предоставляемые услуги в режиме реального времени через Интернет.

Необходимо предпринимать усилия по повышению привлекательности города для проведения конгрессов, деловых встреч, фестивалей, выставок, особенно в "мертвый сезон". Целесообразно создание совместного турпродукта (рыбалка в Республике Саха (Якутия) на тайменя, в Магадане - на лосося, экскурсионные маршруты и т.д.); разработка "кольцевого маршрута", объединяющего трубоукты г. Магадана, Ольского и Хасынского районов.

Современные тенденции развития туризма в мире состоят в том, что активные формы отдыха вытесняют пассивные, становятся популярными приключенческие и спортивные поездки, экологический туризм; спрос на краткосрочные туры по городам; снижается спрос на групповые поездки и активизируется индивидуальный туризм; растет так называемый событийный туризм для участия в определенных мероприятиях (спортивных, культурных и др.); растет предложение специализированных туров (инсентив-туры), особую популярность приобретают морские круизы.

Жители и гости Магадана уже имеют возможность воспользоваться услугами горнолыжного комплекса, отдохнуть на "Снежной Долине". В пригородах Магадана могут развиваться различные программы экстремального туризма (спортивные, охота и рыбалка на реках и море, в том числе и зимняя, морские прогулки, сплавы, пешие туры, фотоохота и т.д.); экологического туризма с посещением заповедника "Магаданский", лежбищ морских животных, с наблюдением диких животных в естественной среде обитания, орнитологические туры; этнографические программы.

Необходимо формировать программы событийного туризма, вести разработку знаковых регулярных мероприятий в культурной, научной, спортивной жизни города, юбилейных мероприятий, национальных праздников, фестивалей, аукционов, конференций, конгрессов. Проводить мероприятия по привлечению туристов в город Магадан путем проведения конференций, симпозиумов, музыкальных, фольклорных фестивалей, спортивных соревнований различного уровня. Продолжать организовывать для жителей области поездки выходного дня в Магадан, разнообразные экскурсионные программы с посещением достопримечательных мест и музеев. Развернуть программы индустриального туризма, с посещением объектов городского индустриального наследия и колымских приисков.

Для актуализации потенциала въездного туризма требуются меры муниципальной поддержки, способные обеспечить координацию усилий всех вовлеченных в развитие туризма сторон, сконцентрировать средства для развития туризма, устранить межведомственные препоны. В прогнозный период они будут включать:

- разработку городской целевой программы по развитию туризма;
- проведение целенаправленной политики маркетинга города (создание четко сфокусированного имиджа г. Магадана как крупного туристского центра в Дальневосточном федеральном округе, определение основных категорий потенциальных гостей города и целей их визита, разработка комплекса организационных мер по проведению в городе мероприятий межрегионального и международного масштаба и т.д.);
- проведение рекламно-информационной деятельности, направленной на продвижение города на российский и международный туристские рынки;
- издание туристического справочника с картой-схемой;

- создание Web-портала - интернет-страницы о Магадане, сочетающей веб-сервисы, оглавление и ссылки на другие ресурсы таким образом, чтобы соответствовать потребностям большого числа пользователей, на английском, китайском, японском и корейском языках;

- формирование реестра муниципальной (в том числе долевой) собственности в туристической индустрии и осуществление мер по ее эффективному использованию. Анализ эффективности использования муниципальной и государственной собственности предприятий, составляющих инфраструктуру туризма, где имеется доля этой собственности, а также имущества и земель, переданных в аренду (например, гостиницы, аэропорт, горнолыжный комплекс и другие);

- разработка и ведение реестра туристских ресурсов Магадана.

Необходимо не допускать продажи, аренды больших участков, представляющих интерес для развития туризма (реки, полуостров Старицкого, озеро Соленое, Таватум, Снежная долина, побережье Охотского моря и т.д.). Необходимо совершенствовать статистику туризма и учет посещений города (сколько, откуда и с какой целью приезжает людей в Магадан). Оказывать государственную помощь (на уровне области и муниципального образования) и поддержку туристских фирм, которые проводят социально ориентированную политику. Совершенствовать систему учета, т.к. существующая система учета и контроля финансовых потоков не позволяет вычленять доходы, получаемые городским бюджетом от сферы туризма и отдыха горожан.

В целях поддержки местных турфирм первоначально необходимо формировать муниципальный заказ на организацию и проведение летней оздоровительной кампании - экскурсий, внутриобластных маршрутов, маршрутов выходного дня, морских прогулок с частичным возмещением расходов на их организацию за счет бюджета по факту оказанных услуг либо через систему грантов. Решение вопросов по предоставлению скидок для турфирм авиакомпаниями, гостиницами позволит снизить стоимость турпродукта.

Профессионалы сферы туризма отмечают острую нехватку грамотных горничных, официантов и другого младшего персонала. Необходимо совершенствовать систему образования и профессиональной подготовки кадров, вести подготовку преподавательских кадров для системы туристского образования. В Северном международном университете открыта специализация "Гостиничный и туристический бизнес", однако остается проблемой практики студентов и трудоустройство выпускников.

Предстоит вести новое строительство и реконструкцию действующих туристских объектов: музеев, объектов показа, архитектурных памятников и др. Привести в порядок исторические места в городе, часто посещаемые туристами. Целесообразно создать туристско-информационный центр Магадана и развивать его материально-техническую базу. Предстоит вводить аккредитацию предприятий общественного питания на обслуживание туристов, диверсифицировать ресторанные кухни (европейская, русская, восточная, кавказская, итальянская, немецкая, украинская, китайская, индийская, венгерская и т.д.).

Среди новых проектов, которые будут реализованы уже в прогнозный период, нужно отметить строительство спортивно-развлекательного горнолыжного комплекса на Марчеканской сопке (основной инвестор и застройщик фирма "Русс-Олимп"); формирование объектов индустриального туризма; создание в Магадане пешеходной зоны для культурного досуга, туризма и торговли; формирование демонстрационных проектов экологического и экстремального туризма; создание вблизи мест показа специальных мест парковки туристско-экскурсионного транспорта и др.

5.10. Новая модель городского рынка автотранспортных услуг

Цель развития данного направления - формирование эффективно функционирующего пассажирского транспортного комплекса города, предоставляющего при минимальном уровне бюджетного финансирования качественные услуги по транспортному обслуживанию населения при соблюдении принципов надежности и безопасности пассажирских перевозок.

Ее выполнение призвано обеспечить, на основе использования механизмов муниципального

регулирования и рыночной самоорганизации, высокий уровень транспортного обслуживания населения, стабильную работу пассажирского автотранспорта всех форм собственности, улучшение контроля за качеством пассажирских перевозок.

Для этого до 2010 года необходимо:

- продолжить работу по оптимизации городской маршрутной сети;
- усилить контроль за парковкой личного транспорта в районе автобусных остановок;
- активизировать работу по выявлению транспорта, работающего на маршрутах без разрешительных документов;
- проводить рейдовые проверки для выявления водителей, не имеющих водительскую категорию D;
- усилить контроль со стороны центральной диспетчерской службы и администраций автотранспортных предприятий за выполнением расписания движения;
- повысить уровень профессионального отбора водителей;
- продолжить работу по замене подвижного состава;
- продолжить работу по улучшению технической оснащенности автотранспортных предприятий;
- продолжить работу по обустройству автобусных остановок, в том числе на вновь открываемых маршрутах;
- продолжить профилактическую работу, направленную на повышение безопасности дорожного движения;
- внедрить автоматизированную систему диспетчерского сопровождения;
- организовать объездной маршрут движения грузового транспорта для облегчения транспортной нагрузки центра города.

Оптимальной моделью развития рынка транспортных услуг в Магадане является регулируемый рынок с элементами муниципального управления. Развитие конкурентной среды на городском пассажирском транспорте происходит путем привлечения на него хозяйствующих субъектов всех форм собственности, конкурсного отбора организаций и предпринимателей на право работы на маршрутах пассажирского транспорта, организатором которого является мэрия города.

Несмотря на то что мэрия отдала процесс перевозок хозяйствующим субъектам, которым частично отдает свой муниципальный транспорт в аренду, постоянство его участников в последние пять лет доказывает, что этот рынок предсказуем и работает очень устойчиво. Местные власти смогли создать эффективное муниципально-корпоративное партнерство на рынке пассажирских перевозок города.

Ближайшие задачи на рынке автомобильных перевозок города - оптимизация городской маршрутной сети, чтобы у пассажира был минимум пересадок при поездках с одного конца города в другой; регулирование перевозок легковыми такси; комплексирование остановочных пунктов и торговых точек; оборудование остановочных пунктов удобными павильонами; обновление подвижного состава с использованием лизинговых схем; совершенствование транспортных маршрутов и светофорного оборудования с учетом особенностей людей с ограниченными возможностями; переход от диспетчерской службы к автоматизированной системе контроля за работой городского пассажирского транспорта.

5.11. Развитие услуг современной и традиционной связи

Долгосрочная цель развития связи в городе Магадане - наиболее полное удовлетворение потребностей населения в услугах телекоммуникаций и телерадиовещания в условиях ускоренного развития информационной экономики. В процессе развития телекоммуникаций и телерадиовещания в г. Магадане должны быть достигнуты следующие приоритетные цели:

- социальная - обеспечение высокого качества жизни населения;
- административная - повышение эффективности муниципального управления;
- экономическая - создание необходимых условий для устойчивого развития и активизации

инвестиционных процессов в городской экономике.

Сформулированная цель предполагает решение следующих основных задач:

- переход от устаревшей аналоговой к современной цифровой технологии в сетях телекоммуникаций и телевидения, расширение области применения цифровой техники; строительство цифровых радиорелейных линий связи, межстанционных линий связи; модернизация городских телефонных станций;

- модернизация спутниковой системы распределения телерадиовещательных программ, внедрение цифрового стандарта по телерадиовещанию и поэтапный переход от сети проводного вещания к эфирному УКВ ЧМ и FM вещанию. Данное мероприятие позволит улучшить качество принимаемых населением программ, убрать лишние провода, проходящие по городу;

- внедрение технологии радиодоступа на телефонной сети общего пользования.

В результате модернизации городской телефонной сети (строительство сети нового поколения (N GN) и другие меры) в прогнозный период доступ к ней получит 100% населения. Будет обеспечена потребность жителей удаленных районов города в надежной, скоростной цифровой связи. Расширятся возможности доступа граждан к всемирной сети Интернет с использованием интернет-кафе и интернет-таксофонов.

Перевод на цифровой стандарт трансляции телевизионных и радиопрограмм МГТРК "Магадан" заложит технологический фундамент для дальнейшего развития телекоммуникационных мультисервисных услуг в городе. Строительство новой РПТС на сопке Крутая в г. Магадане позволит улучшить качество вещания существующих и вновь вводимых программ путем увеличения зоны уверенного приема. Будут организованы спутниковые каналы связи между городом Магаданом и районами области, организована волоконно-оптическая линия передачи Магадан - Сокол - Палатка.

Дальнейшее развитие информационных технологий в городе пойдет в направлении создания на основе сети передачи данных интеллектуальной сети с интеграцией услуг для поддержки приложений: видеоконференции и возможность проведения дистанционного обучения и др.

Развитие кабельного телевидения создаст условия для предоставления мультисервисных услуг жителям города (программы телевизионного и радиовещания, организация выхода в Интернет, телефонная связь, возможность подключения охранной сигнализации, выход в городскую компьютерную сеть и т.д.). До 2010 года планируется предоставить возможность до 80% населения города пользоваться мультисервисными услугами; к 2015 году все жители города будут иметь такие возможности.

Дополнительные базовые станции сотовой связи позволят значительно увеличить пропускную способность системы, повысить качество предоставляемых услуг населению города.

Наблюдаемая динамика роста подвижных абонентов позволяет предсказать, что уже к 2010 году число подвижных терминалов превысит число стационарных телефонных аппаратов, к 2020 году число мобильных телефонов превзойдет число стационарных в два-два с половиной раза. Одновременно резко изменится характер предоставляемых услуг: от доминирования услуг передачи речевой информации произойдет переход к передаче цифровых данных мультимедийного типа.

К 2010 году количество междугородных телефонных разговоров, число абонентов мобильной связи в городе увеличится более чем в два раза по сравнению с 2005 годом, к 2020 году - в 5-7 раз. Число абонентов Интернет в 2010 году возрастет более чем в три раза к уровню 2005 года, в 2020 году в десять раз. Уже в 2008 году будет построена сеть GPRS и сеть диапазона 1800 Мгц.

К 2010 году в городских отделениях федеральной почтовой службы произойдет переход от утомительной ручной обработки почтовых отправлений к современным автоматизированным технологиям, нашедшим уже применение в центральных регионах России, на основе внедрения почтово-кассовых терминалов "ДН-003Ф". Будут совершенствоваться технологические процессы оказания универсальных почтовых и непрофильных услуг почтовой связи.

5.12. Повышение комфортности окружающей среды города

В прогнозный период усилия по улучшению городской среды будут проходить в направлении озеленения города, благоустройства дворов, охраны морских береговых полос и природных памятников, упорядочения деятельности городского автотранспорта, улучшения внешнего освещения города, системы мер в области экологического воспитания, контроля и аудита.

Зеленые насаждения являются ценным достоянием города, оказывают благоприятное воздействие на среду обитания горожан. Озеленение города будет производиться на территории городской застройки, в жилых зонах промышленных предприятий, в зонах, занятых транспортной инфраструктурой, парках, скверах и набережных в соответствии с генеральным планом застройки города. Повсеместно планируется организовать газоны.

В прогнозный период предстоит разработать научно обоснованную схему озеленения города, учитывающую современную экологическую ситуацию, чтобы системно планировать ежегодные объемы озеленительных работ, наращивать их темпы и производственные мощности отрасли.

Предстоит определить ответственные организации, на которые должна быть возложена обязанность содержать парки и скверы (балансодержатели этих объектов). Создать в городском питомнике необходимое количество качественного посадочного материала. Провести реконструкцию озеленения (посадки деревьев и кустарников с организацией ландшафтных групп, устройство газонов и цветников, применение вертикального озеленения, вырубку сухостоя и прореживание загущенных посадок).

Другое приоритетное направление улучшения городской среды - благоустройство дворовых территорий. Оно предполагает:

- обновление малых архитектурных форм и объектов городского дизайна (скамьи, урны, оборудование детских площадок, площадок отдыха, ограждений и др.);
- восстановление дворового освещения в вечернее и ночное время;
- приведение в порядок дворовых фасадов зданий (в т.ч. ступеньки к подъездам, козырьки, входные двери, водосточные трубы и др.);
- ремонт асфальтобетонного покрытия внутридворовых проездов;
- ремонт лестничных клеток;
- создание во дворах зон отдыха, детских игровых и спортивных площадок.

Успех этих инициатив будет напрямую зависеть от привлечения самих горожан к благоустройству дворовых территорий и сохранности элементов благоустройства.

Для решения проблемы утилизации и переработки отходов производства и потребления в федеральную целевую программу "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 гг. и до 2010 года" включены мероприятия проектирования и строительства биологической очистки сточных вод городских очистных сооружений и строительство полигона под размещение установок-инсинераторов по уничтожению, обезвреживанию и переработке промышленных отходов, а также биоорганических и медицинских.

На полигоне городских отходов будут размещены модульные установки-инсинераторы по уничтожению, обезвреживанию и переработке жидких и твердых нефтешламов, автомобильных покрышек, пластмасс, биоорганических, медицинских, в том числе опасных, иловых осадков после очистки промышленных и фекальных стоков, специфических отходов - фтор/хлорсодержащих, контрафактной и недоброкачественной продукции. Модернизация городского полигона твердых бытовых отходов предохранит Магадан от угроз разбросанности и точечного загрязнения отходами с первого по пятый класс опасности.

Во всех приморских северных городах (например, США, штат Аляска, Анкоридж) признается необходимость особой защиты прибрежной зоны и береговых полос. Поэтому в Магадане будет проведена работа по закреплению береговой полосы и русла реки Магаданки за предприятиями и организациями, расположенными в водоохранной зоне. Руководители и владельцы предприятий должны нести полную ответственность за состояние этих зон, иметь все необходимые разрешающие документы, соответствующие договоры.

В окрестностях Магадана шесть природных памятников - "Примузейный" возле здания старого

краеведческого музея, "Чаша" на северном склоне Марчеканской сопки, "Рябиновый" в окрестностях микрорайона Солнечный, "Веселый" на восточном склоне Марчеканской сопки, "Прохладный" на Новой Веселой и "Каменный венец". Их современное состояние требует радикальных мер для улучшения их существования, в том числе на основе механизмов аренды и института меценатства. Необходимо разработать регламент и обоснование статуса особо охраняемых природных территорий местного значения (с привлечением инвесторов в области развития туризма).

С каждым годом количество автотранспортных средств в Магадане увеличивается. Улучшение состояния городской среды невозможно без учета фактора влияния выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от автомобильного транспорта. Для улучшения качества атмосферного воздуха в г. Магадане требуется решение проблемы развязки автомобильных магистралей в городе, завершение строительства объездной автомагистрали для проезда транзитного транспорта, ликвидация парковок внутри жилых кварталов и вдоль дорог за счет строительства многоярусных автостоянок, повышение уровня контроля выхлопных газов автомобильного транспорта, обеспечение соблюдения экологических требований (стандартов) автотранспортными средствами за счет создания сети современных комплексных автосервисных станций.

В прогнозный период освещение территорий, зданий, сооружений, зеленых насаждений будет существенно модернизировано. Качественное и высокоэффективное освещение, в том числе дворовых территорий, улиц, проспектов и объектов, сформирует новый облик города. Новая архитектурно-художественная подсветка объектов, зданий и архитектурных ансамблей сформирует единый световой образ вечернего Магадана, выявит архитектурно-исторические и ландшафтные особенности города.

Замена существующих светильников с низкоэффективными источниками света (лампы накаливания и ртутные лампы) на более эффективные светильники с натриевыми лампами уменьшит затраты электроэнергии и повысит безопасность дорожного движения. Предполагается установка "антивандалных" светильников с лампой ДНаТ на фасадах жилых домов и электроснабжение их от распределительного устройства дома через коммунальный учет с одновременным демонтажем светильников с ртутной лампой большей мощности с дворовых опор.

Роль экологического контроля в прогнозный период возрастет. Будут осуществляться проверки соблюдения законодательства, стандартов, нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды, условий, предусмотренных в разрешениях на выбросы; проверка исполнения проектных решений и заключений государственной экологической экспертизы, в том числе при приемке законченных строительством объектов; проверка работы очистных сооружений, обезвреживающих устройств, исполнения условий лицензий, графиков контроля источников выбросов, сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

Новой формой муниципальной экологической политики станут мероприятия по охране окружающей среды, экологический аудит. Объектами экологического аудита будет деятельность и отчетность хозяйствующего субъекта; техническая и технологическая документация; ведомственные нормативные документы; отчеты о природоохранной деятельности организации; экологическая программа организации; проекты планов (программ) строительства, реконструкции, расширения, консервации и ликвидации объектов хозяйственной деятельности; проекты освоения территорий и т.д.

Важной составляющей охраны окружающей среды города является повышение экологической грамотности населения, формирование экологического мировоззрения. Предполагается создать муниципальный информационно-аналитический центр состояния окружающей среды и просвещения; обеспечить поддержку постоянной телевизионной программы и городского периодического издания экологического направления.

Планируется развивать систему непрерывного экологического образования и воспитания для разных типов учебных заведений, подготовку педагогических кадров к осуществлению экологического и природоохранного образования, осуществить пересмотр школьных курсов с точки зрения гармоничного, экологически безопасного развития, обеспечить экологизацию школьных

учебных программ с учетом региональной компоненты.

Магадан ближайшего будущего должен стать экологически чистым. Производства, наносящие ущерб природе и здоровью магаданцев, будут выноситься за черту города в соответствии с генеральным планом застройки города. На месте складов нефтепродуктов, других промышленных объектов будут возникать озелененные территории. Места бывших транспортных и промышленных предприятий должны занять спортивные сооружения, общественные центры, парки и скверы.

5.13. Новые технологии и техника социальной работы (приоритеты развития системы социальной защиты населения)

Задачи органов местного самоуправления города Магадана в прогнозный период:

- сохранение и укрепление социальной политики с учетом особенностей социально-экономического развития муниципального образования "Город Магадан" и потребностей незащищенных слоев населения - в условиях перераспределения государственных полномочий в сфере социальной защиты населения;

- широкое вовлечение в этот процесс негосударственных организаций, учреждений и частных лиц, предпринимателей;

- привлечение внебюджетных финансовых источников, в том числе стимулирование направления средств общественными, некоммерческими и коммерческими организациями на благотворительные цели;

- постепенный перенос центра тяжести в работе от материальной поддержки к социальной заботе о людях (духовно-психологическая, консультативно-правовая и т.д.).

В Магадане предполагается внедрить систему социологических исследований и мониторинга групп населения, нуждающихся в социальной поддержке, для чего специально подготовить магаданских социальных работников и социальных психологов. Они будут способны осуществлять систематический анализ процессов социальной дифференциации в городском сообществе (бедность, бездомность, бродяжничество, безработица, девиантное поведение детей и подростков, сиротство, разводы, инвалидность, юное материнство, одиночество и др.). Владение более полной информацией о причинах, вызывающих эти феномены, а также анализ динамики показателей в этой области, повысит оперативность и эффективность принятия решений, усовершенствует работу сети учреждений социального обслуживания.

Предстоит постепенный переход от кратко-, среднесрочных программ к перспективным программам и моделям развития учреждений социальной защиты граждан в соответствии с критериями, определенными федеральным и областным законодательством. Будут определены критерии эффективности деятельности учреждений социального обслуживания и помощи, профессионализма работников муниципальных социальных служб.

Общественные организации, некоммерческие и коммерческие организации должны иметь право выступать в качестве партнера мэрии не только в оказании социальных услуг, но и в процессе планирования создания социальных программ, брать на себя обязательства создания и управления частными социальными учреждениями на основе долевого финансирования их деятельности. Мэрия в этом случае выступает гарантом достаточности и стабильности сети социальных услуг для граждан (ранее - роль единственного участника процесса).

Общей тенденцией прогнозного периода станет повышение эффективности решения проблем местного сообщества через развитие социального партнерства органов местного самоуправления и некоммерческих организаций, общественных объединений. Роль национальных общностей, землячеств, религиозных общин в организации социальной защиты будет постоянно повышаться.

Формы муниципальной поддержки общественных объединений будут расширяться: это финансирование в рамках муниципального социального гранта, разовое финансирование общественно-полезной деятельности по заявлениям общественных организаций, развитие механизмов конкурсного распределения средств, направляемых на решение социальных проблем. В

ряде случаев вместо открытия муниципальных учреждений социальной защиты будет использоваться потенциал некоммерческих и общественных организаций.

В числе новых учреждений социальной защиты предлагается создать систему консультативно-диагностических программ психологической помощи различным категориям граждан; женскую и молодежную биржи труда; клубы семейного общения по месту жительства; системы профилактики безнадзорности.

Кроме гарантированного государством перечня социальных услуг, будет расширяться перечень дополнительных платных услуг по льготным тарифам: медицинских (услуги стоматолога, процедурного кабинета, массажа, проведение фитотерапии и т.д.); социальных (обслуживание престарелых и инвалидов, консультативная помощь и т.д.); бытовых (оказание услуг по уборке и ремонту жилья ветеранов, инвалидов, услуги сапожной, швейной мастерских, парикмахера, столяра и т.д.). Доход от их деятельности будет направлен на расширение спектра предоставляемых услуг, повышение их качества, что позволит более полно учитывать индивидуальные потребности человека. Широкий перечень социальных услуг (платных и бесплатных) будет оказывать комплексный центр социального обслуживания и его филиалы во всех микрорайонах города.

Проекты программы "Молодежь Магадана" окажут поддержку творческой молодежи, молодежному предпринимательству, общественным инициативам молодежи, развитию самоуправления в детских и молодежных общественных объединениях, молодым семьям (в том числе путем содействия в улучшении их жилищных условий). Активное развитие получит муниципальное учреждение "Центр детских, подростковых и молодежных клубов". Молодежь города будет привлекаться к добровольному труду (волонтерство) в социальной сфере.

Получит развитие институт общественных работ на общих и специфически магаданских городских видах деятельности: работа по подготовке к отопительному сезону (утепление дверей, окон подъездов многоэтажных домов); сезонно-полевые работы в геологических экспедициях, сезонные сельскохозяйственные работы (путина, сенокос, посадка и уборка овощей); приведение в порядок мемориалов, брошенных могил, кладбищ историко-архитектурных памятников и др.; в интеллектуальных видах деятельности - участие в проведении федеральных и региональных общественных кампаний (статистические, социологические обследования, перепись населения, опросы общественного мнения, работа в избирательных комиссиях и др.); оформление документов (работы в народных судах, налоговых инспекциях, регистрационных палатах, органах статистики, военкоматах по оформлению документов и оповещению); обслуживание библиотечной сферы; помощь в уточнении домовых книг; выписка медицинских полисов и др.

На проездных билетах для школьников будет размещена информация о работе "телефонов доверия" для подростков и молодежи; будут изданы памятки, буклеты по вопросам профилактики табакокурения, алкоголизма, наркомании, сохранения репродуктивного здоровья молодежи.

Система мер (как традиционных, так и новых) социальной поддержки будет оказываться магаданским семьям. Для улучшения финансового положения малоимущим семьям с детьми будут предоставляться различные виды кредитов, обеспечиваться условия для взрослых членов семьи рационального сочетания экономической активности и семейных обязанностей (льготные режимы занятости). Будут организованы акции по сбору вещей для малообеспеченных семей города. Во всех микрорайонах города будут открыты центры социальной помощи семье и детям.

Будут постепенно меняться приоритеты поддержки проблемных семей: от оказания разовой экстренной помощи (денежной, вещевой) осуществляется переход к помощи в устранении причин, породивших неблагополучие в семье (содействие в трудоустройстве, консультации психологов, юристов, психотерапевтов семьям с эмоционально-конфликтными отношениями, семьям, стоящим на грани развода, и т.д.). Будут внедряться меры профилактики домашнего насилия над детьми, женщинами и пожилыми людьми.

Изъятие детей из семьи, помещение их в стационарные отделения будет предусматриваться только по социальным показаниям или в случаях, когда пребывание в семье угрожает здоровью и развитию ребенка (жестокое обращение со стороны родителей, тяжелая конфликтная ситуация).

Конечной целью работы специальных семейных центров/ Центров социальной помощи будет предупреждение социального сиротства, сохранение для ребенка семьи и создание максимально комфортных условий жизни, развития и воспитания в семье, развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Будут создаваться школы по обучению кандидатов в опекуны, попечители, приемные родители.

Для наиболее эффективной помощи семьям, имеющим детей-инвалидов, будет внедряться программа "Раннее вмешательство". Эта программа позволит родителям в самые ранние сроки жизни малыша, у которого обнаружена патология, принять меры к ослаблению последствий аномалии, научиться помогать ребенку, правильно его развивать. В помощь семьям, имеющим детей с патологией, необходимо создавать общественные организации, ассоциации, объединяющие родителей детей с проблемами в развитии. Для обслуживания детей, страдающих крайне тяжелыми формами заболеваний, порой нетранспортабельных, необходимо создать несколько отделений Центра социальной помощи в разных районах города.

Возможности комплексного реабилитационного центра для детей с ограниченными возможностями будут расширены с охватом детей не только с поражением опорно-двигательного аппарата и центральной нервной системы, но и с другими видами патологии: тяжелыми формами соматических заболеваний, отклонениями в умственном развитии, заболеваниями органов зрения и слуха.

Приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, останется передача их в семью. Специальные усилия необходимо обращать на обеспечение занятости выпускников детских домов, помощь им в росте деловой активности, предприимчивости и самозанятости.

Инновационные проекты будут применяться для работы с безнадзорными детьми, создана будет "Служба мобильной уличной работы с детьми и молодежью в г. Магадане". Создание реабилитационного наркологического подросткового центра ставит своей задачей оказание специализированной помощи детям и подросткам, больным алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией.

В рамках совершенствования организации досуга несовершеннолетних будут предложены новые формы работы, в том числе практика льготного утреннего сеанса для несовершеннолетних в муниципальном кинотеатре "Горняк".

В прогнозный период доля пенсионеров в городском населении будет расти, что увеличит потребность в дополнительных медицинских услугах. На местный бюджет ляжет дополнительное бремя по социальному выравниванию доходов пенсионеров с минимальной пенсией, увеличится потребность в социальной помощи.

Социальная поддержка пожилых граждан основывается на отказе от стратегии обеспечения просто дожития пожилых граждан и переходе на другую позицию: активная старость, укрепление здоровья пожилых людей, вовлечение в жизнь общества, улучшение системы их социальной защиты. В рамках этой стратегии будут созданы новые клубы горожан пожилого возраста, геронтологический центр.

Специфика Магадана - значительное количество одиноких пенсионеров. Пакет мер социальной поддержки для них будет развиваться и включать транспортные льготы, льготы в оплате жилья и коммунальных услуг и другие. Одиноким и одиноко проживающим пенсионерам старше 70-ти лет, передавшим свое приватизированное жилье в собственность муниципального жилищного фонда, оплата за жилье и коммунальные услуги в размере 100% будет предоставляться за счет средств муниципального бюджета.

Значительные усилия будут предприняты в городе, чтобы обеспечить беспрепятственный доступ инвалидов к городской инфраструктуре. Представители общественных организаций инвалидов будут привлекаться на этапах подготовки и принятия решений по обеспечению беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам социальной, инженерной, транспортной инфраструктур города, для участия в осуществлении контроля за их реализацией.

Подразделения мэрии будут развивать социальное партнерство с неправительственными общественными объединениями инвалидов.

Пешеходно-транспортная сеть города будет реконструирована для обеспечения беспрепятственного передвижения инвалидов-колясочников и других маломобильных групп населения, организации стоянок и парковок специального автотранспорта инвалидов возле объектов социальной инфраструктуры. (Мероприятия по реконструкции этой сети проводятся в процессе планового или вынужденного ремонта дорожного покрытия.)

Кроме того, будут предусмотрены и частично осуществлены мероприятия по проектированию и переоборудованию зданий, сооружений муниципальной собственности (мэрии и др.): реконструкция входа в здание, оборудование пандусами, поручнями, облегчающими доступ инвалидов, установка специальных туалетов и др. Специальные спуски и поручни будут установлены в домах для инвалидов. Для изготовления городской инфраструктуры "безбарьерности" для магаданских инвалидов будет оформлен муниципальный заказ для Магаданского механического завода.

В городе появятся специальные автобусы для перевозки инвалидов и детей-инвалидов. Центр Магадана будет оборудован светофорами со звуковым сопровождением, дублирующим световой сигнал.

В городе будет разработан и осуществлен специальный проект приспособления сплошной территории, жилых массивов, в пределах которых инвалид мог бы свободно передвигаться (в условиях одного из микрорайонов города). Будет создана карта безбарьерности города, обеспечено ее тиражирование и распространение среди инвалидов, заинтересованных организаций и ведомств.

Будут организованы мероприятия по трудоустройству инвалидов на квотируемые рабочие места, проводиться ярмарки вакансий и учебных мест для инвалидов. В телевизионных передачах Магаданского телевидения (за исключением рекламных сообщений) будет использоваться текстовая (сурдо) информация о событиях в городе и области. Будет организовано надомное библиотечное обслуживание инвалидов. Будет подготовлен информационный доклад о положении инвалидов в Магадане.

5.14. Формирование финансово-бюджетной системы столичного города

Цель этого направления - формирование финансовой системы столичного северного города, отвечающей потребностям устойчивого экономического и социального роста. Данная цель предполагает решение следующих задач:

- укрепление финансовой самодостаточности города;
- осуществление политики стимулирования и поддержки отраслей экономики, которые могут стать точками роста городской экономики;
- становление и развитие финансовой инфраструктуры;
- стимулирование развития инвестиционных процессов;
- эффективное управление финансовыми потоками городской экономики.

Политика в развитии финансово-бюджетной сферы Магадана будет включать комплекс мероприятий, направленных на совершенствование и реформирование бюджетной системы, налогового механизма, цен и ценообразования, банковской системы, институтов страхования. Бюджетная политика должна быть направлена на формирование сбалансированного муниципального бюджета, являющегося основным инструментом реализации финансовой и экономической политики органов местного самоуправления. Обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета будет достигаться на основе совершенствования налогового администрирования, оптимизации налоговых льгот на основе действующего законодательства, активизации деятельности по выявлению налогооблагаемой базы по налогам на имущество, паспортизации всех объектов налогообложения, воспитания у налогоплательщиков налоговой дисциплины.

Необходимо закрепить за бюджетом города налоговые источники, непосредственно связанные

с уровнем благосостояния (доходами и собственностью) населения, проживающего на данной территории (налог на доходы физических лиц, единый налог в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности), что позволит населению города реально чувствовать свой вклад в формирование доходов бюджета города, заинтересованно подходить к вопросам расходования бюджетных средств города, осуществлять контроль за их целевым использованием.

Распределение финансовых средств областного бюджета должно соответствовать распределению расходных обязательств между муниципальными образованиями области. Целесообразно уменьшить значение дотаций Магадану из областного Фонда финансовой поддержки муниципальных образований и максимально увеличить роль регулирующих доходов за счет корректировки нормативов отчислений между областью и городом. Разграничение налогов между областью и городом по возможности должно минимизировать встречные финансовые потоки между областью и городом.

Областной бюджет пока недостаточно учитывает роль города в оказании услуг жителям поселков Колымы, значительную миграцию населения из колымских районов в Магадан. Необходимо установить соответствие между реально выполняемыми объемами столичных функций города и необходимыми для этого финансовыми ресурсами из областного бюджета.

Целесообразно направить усилия на развитие налогооблагаемой базы города, для чего выполнить мероприятия по оздоровлению финансового состояния "проблемных" предприятий, развитию сферы малого бизнеса, расширению спектра платных услуг, снижению уровня безработицы, реструктуризации задолженности по платежам в бюджет, ревизии предоставляемых льгот по налогообложению и др.; улучшить качество налогооблагаемой базы, сократив число убыточных и нерентабельных предприятий путем реорганизации, перепрофилирования деятельности, реструктуризации задолженности, ликвидации.

Оперативный план мероприятий по пополнению доходной части городского бюджета включает:

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета на основе совершенствования налогового администрирования, оптимизации налоговых льгот, увеличения поступлений в городской бюджет - средств от продажи имущества, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, дивидендов по акциям, находящимся в муниципальной собственности, части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, доходов от реализации имущества муниципальных унитарных предприятий и учреждений;

- повышение доходов от управления муниципальной собственностью, а также создание ликвидного рынка муниципальных ценных бумаг для привлечения заимствований;

- сокращение задолженности по арендной плате за землю. Выявление собственников земель, которые не платят земельный налог. В рамках увеличения поступлений от налога на землю проведение инвентаризации земельных участков для выявления собственников земельных участков, землепользователей. Разграничение государственной собственности на землю в максимально короткие сроки даст возможность мэрии города реализовать права собственника по распоряжению земельными ресурсами, одним из направлений реализации которого будет приватизация земельных участков, что, в свою очередь, привлечет дополнительные доходы в бюджет города;

- активизация деятельности по выявлению налогооблагаемой базы по налогам на имущество физических лиц, паспортизация всех объектов налогообложения в результате переоценки жилого фонда, проведение поэтапной инвентаризации строений, принадлежащих физическим лицам. Проведение данной работы обеспечит более полный охват налогоплательщиков, выявит строения, не состоящие на учете в инспекции, что, в свою очередь, расширит круг налогоплательщиков - физических лиц;

- организация проведения торгов по продаже гражданам и юридическим лицам прав аренды земельных участков под строительство объектов, а также размещение павильонов, киосков и иных временных сооружений;

- усиление контроля за провозом крупногабаритных и тяжеловесных грузов. Использование элементов конструкций искусственных сооружений (мостов) под прокладку коммуникаций организаций всех организационно-правовых форм;

- мобилизация бюджетных доходов в секторе услуг путем вывода из тени оборотов по реализации продовольственных товаров, транспортных услуг, услуг по ремонту квартир, машин, бытовой техники. Муниципальным предприятиям и учреждениям необходимо ежегодно пересматривать виды и количество предоставляемых платных услуг с учетом их конкурентоспособности и рентабельности, платежеспособного спроса юридических и физических лиц города на услуги технического, правового и информационного характера;

- выявление и организация продажи на торгах неликвидного или неиспользуемого муниципального имущества;

- мероприятия по аресту ликвидного имущества у организаций - должников перед бюджетом города;

- сдача в аренду неэффективно используемых площадей муниципальных учреждений образования;

- оказание услуг по переустройству и перепланировке жилых и нежилых помещений и мест общего пользования в жилых домах, переводу жилых помещений в нежилые и нежилых в жилые, взимание платы за размещение и установку металлических гаражей;

- приватизация объектов незавершенного строительства;

- платежи за размещение наружной рекламы. Для увеличения числа рекламодателей необходимо проводить работу по расширению рекламного пространства.

Важный резерв увеличения доходов муниципального бюджета связан с реализацией быстрокупаемых инвестиционных проектов. Мэрия города будет поддерживать инвестиционные проекты, отобранные в соответствии с отраслевым перечнем, определенным общей стратегией экономического развития города. К таковым могут относиться, в частности, проекты, имеющие специальные приоритеты (например, создающие относительно много рабочих мест или имеющие малый срок окупаемости); инвестиционные проекты, осуществляющиеся в пределах определенных микрорайонов, как правило депрессивных; проекты, которые не предполагают выпадения налоговых доходов бюджета (новые проекты или проекты реанимации предприятий, законсервированных в течение длительного периода).

Поддержка инвестиционных проектов может в ряде случаев оказываться в форме налоговых льгот и ограничиваться суммой выпадающих из бюджета доходов, в пределах которой город готов оказывать данные льготы. Формальным критерием поддержки должно стать также наличие у предприятия или организации реального бизнес-плана с относительно небольшим сроком окупаемости.

Основными формами поддержки городских предприятий со стороны мэрии Магадана могут стать: включение в муниципальный заказ, содействие их участию в межрегиональных конкурсах и торгах на выполнение инвестиционных проектов, поставок товаров и услуг; совершенствование механизма реструктуризации задолженности по платежам в бюджет, отделение долгов от штрафов, пеней и санкций путем объявления налоговых амнистий; отсрочки по уплате налогов и других платежей в городской бюджет; льготный порядок аренды земли; организационная поддержка маркетинговых и инвестиционных программ предприятий и т.д.

Выдача кредитов (займов) и муниципальных гарантий будет производиться на основании решений мэра г. Магадана под высокоэффективные инвестиционные проекты, связанные с увеличением доходной базы местного бюджета муниципального образования "Город Магадан". Целесообразно принять муниципальный правовой акт "Положение о системе критериев для выделения проектов, в которые могут быть вложены бюджетные средства или привлечены средства под гарантии бюджета", в котором необходимо отразить следующие позиции: создание новых рабочих мест для населения, создание новых или повышение эффективности существующих коммунальных и других услуг, улучшение экологической обстановки. Проект должен проводиться

муниципальным (государственным) предприятием или некоммерческой организацией, а также коммерческой организацией - если он не направлен на получение прибыли. Выделение бюджетных средств или предоставление бюджетных гарантий должно осуществляться на конкурсной основе. Со стороны предприятия, реализующего проект, должен быть предусмотрен встречный взнос (залог) за предоставляемые бюджетные гарантии.

Основные ориентиры развития муниципального бюджета к 2010 году включают увеличение в полтора и более раза поступлений в доходную часть муниципального бюджета за счет среднегодовых темпов прироста производства до 6-10%; к 2020 году - увеличение размера муниципального бюджета в два с половиной - три раза к уровню 2005 года в текущих ценах.

Темпы роста муниципальных бюджетных расходов до 2010 года будут ниже, чем темпы экономического роста: задача снижения налогового бремени будет решаться на основе сдерживания роста бюджетных расходов и кардинального повышения их эффективности. Важный резерв оптимизации бюджетных расходов - использование лучшей практики бюджетирования других российских городов. Речь идет о мерах по переводу муниципальных учреждений, предоставляющих социальные услуги, в форму негосударственных (немуниципальных) организаций, разработке перечня основных социальных услуг, предоставление которых может осуществляться немunicipальными организациями, оптимизации порядка формирования и использования финансового резерва для финансирования временных кассовых разрывов, разработке стандартов качества предоставления бюджетных услуг и др.

Комплекс мероприятий по повышению результативности бюджетных расходов и оптимизации управления бюджетными средствами направлен на смещение акцентов бюджетного процесса от управления бюджетными ресурсами (затратами) на управление результатами путем повышения ответственности и расширения самостоятельности участников бюджетного процесса и администраторов бюджетных средств в рамках четких среднесрочных ориентиров (как правило, трехлетних).

Для города Магадана это означает совершенствование программно-целевых методов бюджетного планирования, которое, в отличие от сметного, исходит из необходимости направления бюджетных ресурсов на достижение общественно значимых, и, как правило, количественно измеримых результатов с одновременным мониторингом и контролем за достижением намеченных целей и результатов, а также обеспечением качества процедур бюджетного планирования и финансового менеджмента. Целесообразно внедрить тарифный план в бюджетный процесс, что позволит оптимизировать бюджетные расходы, повысить достоверность параметров бюджета города, определяемых с использованием ценовых показателей. Значительный потенциал в оптимизации бюджетных расходов содержится в совершенствовании системы муниципального заказа и мерах, направленных на ресурсосбережение на муниципальных предприятиях и в жилом фонде.

Необходимо создать систему публикуемых показателей состояния бюджета города, установить периодичность ее опубликования. Внедрить внутреннюю систему мониторинга состояния муниципальных финансов, проводить комплексный анализ причин нерентабельности предприятий, имеющих высокую задолженность по муниципальным налоговым платежам. Внедрить в бюджетный процесс методики бюджетного прогнозирования, оценки выгод и потерь бюджета в результате предоставления налоговых льгот, методики оценки эффективности и результативности бюджетных расходов; расширить нормативное правовое обеспечение бюджетной, финансовой и инвестиционной политики муниципального образования.

Целесообразно инициировать программу муниципальных заимствований - разместить на рынке муниципальные облигации, используя вырученные средства для строительства жилых домов и возведения других объектов по программам развития городского хозяйства (приоритетно в энерго- и ресурсосберегающие проекты). Четкость бюджетирования может упростить создание внутри муниципального бюджета специального капитального бюджета, в качестве доходных источников которого используются средства, например, неналоговых доходов, заемные средства (возможны и

другие источники по усмотрению мэрии). Предстоит повысить эффективность управления городским долгом, оптимизировать формы его обслуживания и погашения.

Страхование муниципальных рисков является не только инструментом снижения и планирования бюджетных расходов, но и рычагом роста страхового рынка. Поэтому целесообразно увеличить удельный вес расходов на страхование в структуре бюджета города Магадана до 2%. Стратегическое значение имеют добровольные виды страхования, такие как страхование имущества (с постепенно расширяющимся перечнем), ответственности и жизни. На период до 2010 г. планируется ежегодный прирост данной сферы страхования на 10%. Реализация инвестиционного потенциала страхового рынка связана прежде всего с развитием местных страховых компаний. Необходимо разработать и принять Концепцию развития страхового сектора экономики города Магадана.

Значительный потенциал содержится в постепенном усилении взаимодействия банков с агентами городской экономики, увеличении объема предоставляемых кредитов, инвестиций на развитие перспективных производств и сфер экономики, создании банковских пулов для предоставления синдицированных кредитов (что снизит кредитные риски).

5.15. Направления совершенствования муниципального заказа

В прогнозный период предстоит внедрение автоматизированной системы управления муниципальным заказом, включающей в себя следующие направления: разработка и внедрение эффективных информационно-коммуникационных технологий в процесс закупок продукции для муниципальных нужд, а также координация данного процесса с созданием системы электронной торговли; автоматизация процессов получения полной информации о деятельности участников системы муниципального заказа в сотрудничестве с комитетами мэрии г. Магадана и органами государственной власти; автоматизация процесса формирования муниципального заказа и ведения реестра муниципальных контрактов г. Магадана; автоматизация контроля за уровнем цен по всем муниципальным закупкам на момент проведения закупки.

Предусмотрено создание на базе Северного международного университета курсов по обучению и повышению квалификации муниципальных (государственных) заказчиков, уполномоченных органов и участников размещения заказа.

6. Новые механизмы для реализации Стратегического плана (Концепции стратегического развития) города Магадана

Механизмы городского развития создавались в условиях жесточайшего кризиса 1990-х годов. Теперь наступает время перелома - экономического роста, ввода нового жилья, масштабного возникновения новых городских предприятий. Это вызывает необходимость формирования новой нормативной правовой базы, создания новых городских структур, внедрения новых механизмов управления городским развитием уже для этапа инвестиционного роста; новых принципов градорегулирования, правового зонирования и др. Органичными составляющими новых механизмов городского развития становятся реализуемые на территории Магадана приоритетные национальные проекты в области образования, здравоохранения, культуры, доступного жилья, которые способствуют повышению качества жизни горожан.

Существующая в настоящее время организационная модель местного самоуправления города Магадана является централизованной, не в полной мере отвечает требованиям института местного самоуправления. В силу концентрации основных исполнительных функций на уровне департаментов и управлений мэрии, практически весь управленческий аппарат муниципального образования вынужден заниматься решением текущих проблем. При этом функции прогнозирования и планирования на уровне мэрии остаются реализованными не полностью. Централизация управления городом не позволяет в достаточной мере обеспечить гибкость и открытость системы управления.

Отсутствуют регулярные горизонтальные связи как внутри властных структур, так и между ними; недостаточно интенсивно взаимодействие подразделений мэрии с федеральными и областными органами, хозяйствующими субъектами, находящимися на территории г. Магадана. Есть необходимость налаживать более тесное межмуниципальное сотрудничество с региональными столицами соседних территорий Дальнего Востока.

В условиях, когда сама муниципальная власть напрямую может воздействовать только на ограниченную часть вопросов городского развития, необходимо создавать координационные, межведомственные советы, комитеты, комиссии по приоритетным направлениям городского развития, привлекая в них те стороны (бизнес, региональную власть, федеральные структуры, академическую и вузовскую науку), на деятельность которых муниципальная власть прямого влияния не имеет.

Целесообразно крепить связь мэрии с советами (комитетами) микрорайонов, с общественными организациями и населением, для эффективного проведения культурных, досуговых, спортивных и других мероприятий, организации работы с детьми по месту жительства, в том числе в каникулярное время; организации общественных работ, направленных на благоустройство территории и др.

Значительный потенциал заключен в территориальном общественном самоуправлении. Уже не первый год эти организации решают жизненно важные проблемы горожан: создание рабочих мест, оказание социально-бытовых и жилищно-коммунальных услуг, благоустройство микрорайонов, организация работы с детьми и престарелыми, организация досуга населения, социальная защита нуждающихся. Именно поэтому особое внимание следует уделять созданию благоприятных условий для конструктивного сотрудничества органов территориального общественного самоуправления, общественных объединений со всеми структурными подразделениями мэрии города.

Еще одна линия партнерства - взаимодействие органов местного самоуправления и некоммерческих общественных организаций, которое уменьшает социальную напряженность в городе и укрепляет доверие горожан к органам власти. В городе будет создан координационный совет общественных организаций Магадана. Будут проводиться консультации и обучающие семинары для представителей общественных объединений.

Самодетельность населения, направленная на решение жизненно важных проблем, нуждается в организационной и финансовой поддержке со стороны мэрии. Будут предусмотрены гранты общественным объединениям, выполняющим муниципальный заказ на оказание социальных услуг, будет сформирована нормативная правовая база под такое взаимодействие, созданы механизмы общественного контроля. Общественные объединения будут получать льготы по муниципальным налогам (решение о предоставлении льгот отдельным категориям общественных объединений принимается одновременно с бюджетом города), льготные условия аренды муниципальных помещений и иного муниципального имущества, находящегося в собственности города, в соответствии с действующим порядком.

Получат поддержку мэрии благотворительность и меценатство работающих в Магадане корпоративных структур, большого и малого бизнеса. Мэрия будет всемерно поощрять добровольчество и добровольческие инициативы, признавая их социальную значимость для города. Часть муниципальных функций сможет быть делегирована самоорганизуемым комитетам граждан, некоммерческим организациям, "волонтерским" организациям.

Некоторые полномочия городского развития, например, консультирование предпринимателей, могут быть делегированы коммерческим структурам. Использование ваучеров, которые предусматривают для жителей выбор между различными частными/государственными поставщиками услуг (дантист, физиотерапия и др.), также станет одной из форм делегирования полномочий коммерческим структурам.

Значительное количество вопросов городского развития требует для своего решения радикального совершенствования правил землепользования и застройки территории. Процесс формирования земельных участков как объектов недвижимости должен работать на успех постиндустриальной трансформации города Магадана, не быть просто процедурным. Нужно шире

использовать принципы концепции "самоокупаемой планировки", когда формирование каждого земельного участка происходит в контексте межевания территории квартала и когда возникает "цепная реакция" получения дополнительных участков, подготовленных для передачи все новым инвесторам, готовым платить соответствующие средства за право аренды земельных участков.

Нужно вводить в Магадане принципы правового зонирования, проводить межевание городской территории на упорядоченные земельные участки. Карты правового зонирования (как основания для принятия решений в сфере застройки и землепользования применительно к различным территориальным зонам) предусматривают описания градостроительных регламентов разрешенного использования недвижимости применительно к различным территориальным зонам города. В этих документах содержится проект договора аренды земельного участка, прилагаемый к нему план земельного участка, на котором фиксируются:

- а) границы земельного участка,
- б) "пятно застройки", за пределами которого запрещается возводить строения,
- в) градостроительные регламенты по видам разрешенного использования недвижимости и предельным параметрам разрешенного строительства,
- г) границы зон действия публичных сервитутов вдоль трасс инженерных коммуникаций, технические условия подключения к сетям инженерно-технического обеспечения.

Нужно готовить карты правового зонирования территории Магадана, в первую очередь для зон активных преобразований вдоль главных улиц - общественно-пешеходных пространств, в границах которых устанавливаются градостроительные регламенты разрешенного перевода жилых помещений в нежилые с установлением конкретных видов разрешенного использования недвижимости (офисы, торговля различных видов, деятельность по обслуживанию населения, общественное питание, другие виды деятельности, которые могут осуществляться предпринимателями сферы малого бизнеса).

В качестве главного рычага динамичного развития города выдвигается кардинальное ускорение инновационной политики, которая становится значимым фактором структурных изменений в городской экономике. Экономика города должна быть ориентирована на инновации, на инновационное развитие должны быть нацелены взаимоотношения между наукой, бизнесом и властью. Общими усилиями муниципальных органов власти, предпринимательской и научной среды и общества в целом формируется инновационная система города. Для обеспечения высоких темпов развития инновационной системы города необходима структурная перестройка экономики Магадана, опережающее развитие отраслей, которые являются основными проводниками инноваций, где внедрение достижений науки характеризуется максимальной социально-экономической эффективностью. Основными направлениями инновационной деятельности в прогнозный период станут: разработка новых технологий разведки, добычи и переработки природных ресурсов; развитие городской жилищно-коммунальной системы с внедрением во всех сферах деятельности сберегающих режимов теплоэнергопотребления; создание и развитие инновационной инфраструктуры.

Для успешной реализации задач развития инновационной деятельности необходимо создание инновационной инфраструктуры города (бизнес-инкубатор, технопарк, межотраслевой инновационный центр, школа инновационного менеджмента, венчурный фонд и др.).

Для современного этапа городского развития характерен низкий уровень интеграции систем государственного управления и местного самоуправления, недостаточная согласованность работ различных городских структур и государственных учреждений, неоправданное дублирование функций в различных системах, отсутствие общегородского комплекса стандартов, классификаторов, позволяющих унифицировать представление данных и обеспечить согласованное функционирование этих систем.

Необходима координация усилий служб и органов муниципального управления на основе обмена информацией между автоматизированными информационными системами всех подразделений мэрии города Магадана, ряда областных и федеральных структур, реализующих конкретные цели социально-экономического развития территории.

Отдельным видом муниципальной собственности должны стать муниципальные информационные ресурсы. В системе муниципальных информационных ресурсов должны содержаться основные блоки городского хозяйства: ЖКХ, образование, здравоохранение, транспорт и др., муниципальный заказ, торговля, малый бизнес, экология и др. Возможно привлечение дополнительных доходов в бюджет города за счет обеспечения доступа к этим ресурсам.

От цели простой информатизации муниципального управления необходимо постепенно переходить к более системной задаче формирования интегральной электронной среды, "электронного Магадана" (на единой картографической основе), что позволит выйти на новый уровень управления городом (эффективное использование ресурсов, управление экономическими механизмами, демократичное взаимодействие с населением и др.).

Важным элементом эффективного муниципального управления является систематическая оценка мнения горожан относительно ключевых проблем в развитии города, вариантов их решения, деятельности мэрии. Систематический мониторинг общественного мнения является принципиальным компонентом системы местного самоуправления и обеспечивает усиление общественного контроля в практике муниципального управления.

Магадан как город студентов, конечно, нуждается в консолидированной политике в отношении их предпринимательских инициатив и трудоустройства. Целесообразно создать фонд поддержки инициатив молодежи студенческого возраста; молодежное агентство, которое даст возможность молодым людям реализовать свои потенциальные возможности и приобрести первый опыт работы по выбранной специальности; создать нормативную правовую базу молодежного предпринимательства, определить правила аренды и продажи жилья для студентов; организовать молодежную биржу труда; укреплять объекты досуговой инфраструктуры микрорайонов для студентов и молодежи.

Важно поднять статус и роль клубов по месту жительства как полноправных участников реализации муниципальных целевых программ, обновить содержание и формы клубной работы. Необходимо разработать нормативный правовой механизм для обеспечения развития клубной работы в городе Магадане. Повысить эффективность деятельности клубов, определить их статус как учреждения дополнительного образования, обеспечить соответствующие этому статусу социальные гарантии педагогам, работающим в клубах.

Для постоянного идейного, творческого наполнения экономического и социального развития города Магадана целесообразно создать Совет социально-экономического развития Магадана, в который могли бы войти представители мэрии города Магадана и администрации Магаданской области; городской Думы и Думы Магаданской области; администрации Особой экономической зоны; Центра поддержки малого бизнеса; СВКНИИ ДВО РАН; Северного международного университета; средств массовой информации и других организаций.

Реализовать принцип одного окна, сократить издержки согласований позволит образование "Городского агентства по инвестициям". Агентство будет готовить комплекты документов, необходимых для принятия решений о проведении проектно-исследовательских работ и начале строительства.

Для эффективного продвижения имиджа города Магадана, полноценного освещения событий его жизни целесообразно создать при мэрии службу маркетинга города, разработать стратегию маркетинга города Магадана, активно публиковать материалы города в прессе Дальневосточного округа и федеральной, создать информационный интернет-портал города на русском, английском, японском, китайском, корейском языках.

Общепризнанно, что Магадан как областная столица несет повышенные расходы по реализации столичных функций (функционирование государственной власти, региональная инфраструктура - образовательные, медицинские, культурные, транспортные, гостиничные, торговые, общественного питания, коммунальные объекты и др., регулирование миграции и демографических процессов, обеспечение правопорядка, информирование населения, содействие в проведении региональных межрегиональных и федеральных мероприятий), поэтому ему необходимы ежегодные капитальные

вложения по содержанию объектов промышленного, социально-бытового, культурного назначения, на благоустройство и текущее их содержание. Принятие регионального закона "О финансовом обеспечении выполнения г. Магаданом функций областного центра" позволит сбалансировать объемы расходных полномочий и доходных источников.

7. Результаты реализации Стратегического плана

Конечными результатами реализации приоритетов Стратегического плана (Концепции стратегического развития) станут модернизация городской экономики, укрепление финансово-бюджетной системы, реформирование жилищно-коммунального хозяйства, обеспечение равных условий конкуренции для предприятий всех форм собственности и, в конечном итоге, устойчивый рост реальных доходов магаданцев.

В области реструктуризации экономики города ожидается значительное сокращение нерентабельных производств, обновление фондов на ключевых бюджетоформирующих предприятиях города.

В финансовой сфере ожидается рост налоговых и неналоговых доходов муниципального бюджета, достижение прозрачности бюджетных процедур. Оценка эффективности бюджетных расходов позволит обеспечить реалистичность бюджета, организовать эффективную систему управления городским долгом и оптимизировать бюджетные риски. Повышение инвестиционной привлекательности муниципальной экономики будет способствовать привлечению средств внешних и частных инвесторов.

В управлении собственностью муниципального образования произойдет пообъектное размежевание государственной и муниципальной собственности; четкое определение муниципальной собственности на недвижимость в форме земельных участков; повышение эффективности управления и использования муниципальной собственности.

В строительном комплексе будет освоен выпуск новых теплоэнергосберегающих строительных материалов для малоэтажного и элитного, индивидуального и многоквартирного жилищного строительства. Для реализации мероприятий приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России", исполнения целевой программы "Жилище", будет восстанавливать свой потенциал строительный бизнес.

В сельском хозяйстве ожидается незначительное увеличение объемов производства. Основная доля всей сельскохозяйственной продукции (более 50%) по-прежнему будет производиться в хозяйствах населения. С учетом выполнения в полном объеме мероприятий, направленных на реализацию приоритетного национального проекта в сфере развития АПК, во всех категориях хозяйств к 2010 году планируется увеличение выпуска продукции по отношению к 2005 году (молоко на 65%, яйцо на 10-15%, картофель на 10-15%). Увеличится ассортимент и повысится качество продукции пищевой промышленности.

Совершенствование развития транспортного комплекса будет происходить на основе сохранения условий конкуренции на рынке пассажирских транспортных услуг, модернизации парка транспортных средств, повышения технического состояния сети дорог общего пользования до нормативного уровня, увеличения пропускной способности улиц.

Локомотивом роста городской экономики станет сектор услуг, в котором будет генерироваться более половины всех новых рабочих мест. Будет активно развиваться малое предпринимательство. Активизируются формы совместной работы общественных объединений предпринимателей и органов мэрии, будет совершенствоваться нормативная правовая база деятельности малых предприятий, будут внедрены новые формы финансово-кредитной поддержки малого предпринимательства. Среднесписочная численность занятых в малом бизнесе будет увеличиваться, в том числе за счет притока работающих из крупного и среднего бизнеса.

Улучшение жилищных условий горожан будет проходить за счет активного переселения из ветхого и аварийного жилого фонда, внедрения ипотеки, мероприятий по индивидуальному,

мансардному, молодежному, многоквартирному строительству. Постепенно будет происходить учет доходов и расходов по каждому дому индивидуально.

Активизируется участие населения в управлении жилищной сферой через создание товариществ собственников жилья. Создание системы материального стимулирования экономии ресурсов и совершенствование контроля за деятельностью предприятий ЖКХ будут содействовать стабилизации их финансового положения.

Для улучшения городской среды будут осуществлены переход к интенсивному градостроительному развитию, сокращение проблемных территорий (районов жилой застройки низкого качества, неэффективно используемых территорий промышленных и складских зон).

Научно-образовательный комплекс города, формируя широкие партнерства с городским бизнесом, некоммерческими структурами, при поддержке муниципальной власти, будет в возрастающей степени способствовать росту инновационности городского развития, формированию новых рабочих места в секторе наукоемких производственных и личных услуг.

Мэрия города будет принимать меры по укреплению и сохранению кадрового потенциала здравоохранения путем привлечения врачей из других регионов страны, а также обучения среднего медицинского персонала. Местами в дошкольных учреждениях будут обеспечены все дети дошкольного возраста.

Сохранятся высокие темпы роста денежных доходов населения за счет роста номинальной и реальной заработной платы, трансфертов, выплат социального характера, доходов от собственности, предпринимательской деятельности.

В области социальной защиты для смягчения негативных последствий бедности, уменьшения социального неравенства будет обеспечена поддержка социально уязвимых семей, других уязвимых категорий горожан, не обладающих возможностями для самостоятельного решения социальных проблем. Создание новых рабочих мест в приоритетных отраслях городской экономики будет содействовать занятости населения и граждан, нуждающихся в социальной защите.

При определении прогнозных вариантов развития городской экономики рассматриваются два основных сценария, которые различаются прежде всего по степени активности инвестиционной деятельности в жилом и гражданском строительстве города, темпам инновационного развития. Инерционный сценарий основан на умеренных темпах развития, обусловлен уже сложившимися тенденциями. Он не предполагает реализацию в период 2008-2020 годов в Магаданской области крупных ресурсных проектов, способных кардинально изменить траекторию ее социально-экономического развития и потому оказать позитивное воздействие на развитие областного центра. Это не означает, что новых инвестиционных проектов в этот период в области вообще не будет. Реализуются проекты освоения рудных месторождений Гольцовое, Павлик, Игуменовское, Сопка Кварцевая, Ороч, Нетчен-Хая, Ат-Юряхское, Дегдекан, Чай-Урьинское и другие. Ввиду проблем с финансированием медленными темпами реализуются крупные капиталоемкие региональные проекты освоения Наталкинского рудного месторождения и Усть-Среднеканской ГЭС. Суперпроекты примагаданского нефтегазового шельфа, железной дороги Якутск-Магадан при инерционном сценарии развития города не предполагаются.

С другой стороны, позитивный сценарий предполагает совокупное воздействие на развитие города суммы положительных факторов:

в области - ускоренный ввод в отработку крупнейшего Наталкинского золоторудного месторождения и кратное увеличение объемов областной золотодобычи; начало работ на примагаданском шельфе и рост цен на участки муниципальной собственности охотоморского побережья; завершение строительства Усть-Среднеканской ГЭС - удешевление областных энерготарифов позитивно отразится и на городской экономике; освоение одного из бурогольных месторождений - Ланковского или Мелководнинского с возможностью замещения ввозимого угля местными на Магаданской ТЭЦ, что означает радикальное изменение всей системы городского теплоэнергообеспечения. Сценарий не предполагает (завершение) строительства железной дороги Якутск-Магадан в пределах прогнозного периода;

в самом городе - резкое увеличение объемов жилищного и гражданского строительства, активные действия мэрии и всех субъектов местной экономики для ускоренного формирования инновационной модели городской экономики и превращения Магадана в университетский, студенческий город, с динамично развивающимся научно-образовательным комплексом.

Инерционный сценарий развития города предполагает сохранение современных проблем (табл. 5). Величина ежегодного прироста численности населения существенно не изменяется и к концу прогнозного периода в городе ожидается около 109 тысяч человек (рис. 1 - не приводится).

Рис. 1. Динамика численности населения города по состоянию на конец года, тыс. чел.

Рисунок не приводится.

Доля убыточных предприятий города к концу прогнозного периода составляет 35-40%. Не удастся переломить ситуацию с нарастающим износом основных производственных фондов. Уровень развития малого бизнеса возрастает медленно - к 2020 году половина всех рабочих мест обеспечивается малыми предприятиями города.

Приток населения из колымских районов, расселяемых поселков трассы усугубит проблему жилищно-коммунального хозяйства в городе. Она и в этом случае будет расти, однако существенно медленнее, чем при позитивном сценарии развития. Отток квалифицированных кадров из города "на материк" будет продолжаться, и дефицит квалифицированных кадров в сфере медицинских услуг переломить не удастся. Недостаточное финансирование мероприятий по социальной защите населения приведет к увеличению социального неравенства, росту уровня бедности, что негативно отразится на криминогенной ситуации в городе. Несмотря на рост расходов на содержание жилищно-коммунального хозяйства, проблемы в этом секторе из-за недостаточного финансирования мероприятий капитального и текущего ремонта, медленного внедрения ресурсосберегающих технологий, сохраняются. Мероприятия по реконструкции существующих сетей коммунального тепло- и водоснабжения будут проводиться в недостаточном объеме. Это приведет к росту износа сетей и ухудшению качества жилищно-коммунальных услуг. Реализация ипотечной программы поможет только средней и богатой части населения. Ввиду недостаточного объема финансирования дорожного строительства состояние дорожной сети города не будет соответствовать нормативам. Отсутствие средств не позволит проводить своевременный ремонт дорожного покрытия. Из-за недофинансирования мероприятий по улучшению экологической обстановки будет ухудшаться экологическая ситуация в городе. Доходная часть бюджета будет расти медленными темпами.

Таблица 5

Сравнение основных показателей
инерционного и позитивного сценария развития Магадана к 2010 году

	2004	2005	2010	
			вариант инерционный	вариант позитивный
Численность постоянного населения (среднегодовая) - всего, тыс. чел.	106,8	107,2	107,8	108,5
Численность занятых в экономике (среднегодовая), тыс. чел.	44,8	45,5	46,0	47,0
Уровень официально зарегистрированной безработицы, % (ко всему населению)	1,3	1,4	1,4	1,3

Денежные доходы в расчете на душу населения в месяц, тыс. руб. (в текущих ценах)	10,4	11,6	14,5	18,5
Объем бюджетных доходов, млрд. рублей	2,4	2,3	3,5	6,0
Оборот крупных и средних организаций и предприятий по видам экономической деятельности, млрд. руб. в текущих ценах	11,0	12,7	22,1	26,0
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, млрд. рублей в текущих ценах	1,6	1,9	2,6	3,0
Количество малых предприятий по состоянию на конец года		956	1000	1200
Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей), занятых на малых предприятиях - всего тыс. чел.	7,2	7,8	8,0	8,9
Оборот малых предприятий, млн. руб. текущих ценах	9,1	13,1	19,5	26,5
Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования тыс. кв. м общей площади	7,1	16,3	25,0	55,0
Оборот розничной торговли, млрд. руб. в текущих ценах	4,9	5,8	7,5	8,1
Объем платных услуг населению, млрд. руб. в текущих ценах	3,1	3,3	5,2	5,5

При реализации позитивного сценария развития Магадан будет развиваться как многофункциональный город - финансово-экономический, культурно-исторический, транспортный центр области.

Ключевые события в городской экономике в прогнозный период:

1. Активная реструктуризация городских промышленных предприятий на основе внедрения новых наукоемких и информационных энерго- и ресурсосберегающих, экологически чистых технологий, технического перевооружения, использования новых видов оборудования. Реструктуризация городского пространства, целостная система преобразований в области городского планирования, новой пространственной организации территории (в том числе трансформация функций депрессивных промышленных зон), функциональное архитектурное зонирование - будут обеспечены за счет бюджетных и частных инвестиций в строительный сектор. Реконструкция и модернизация сооружений и коммуникаций транспортной и инженерной инфраструктуры города.

Проблема сокращения ветхого жилья как проблема перехода от ветхого жилья к "умному" жилью, с предустановленными сетями широкополосной связи, которые сразу сформируют в новых жилых домах локальное электронное сообщество.

Реструктуризация магаданской экономики предполагает переход к новым, более экономичным, схемам жизнеобеспечения за счет местных материалов и энергии, способных заместить завоз с "материка". Это новые энерго-теплосберегающие материалы в строительстве, новые технологии строительных работ (например, производства по выпуску каркасно-панельного домостроения, линии по изготовлению металлополимерных труб), отказ от дальнего завоза углей и переход на местное топливообеспечение и др.

Составной частью проблемы реструктуризации является сохранение индустриального наследия города. Атрибуты материальной культуры "Дальстроя", последующего периода совнархозов и ведомственного освоения северо-востока СССР будут систематизированы и собраны в культурную целостность на территории города (единый комплекс индустриального наследия, в который входят экспозиции краеведческого музея, памятник Э. Неизвестного, первые здания времен "Дальстроя" и

др.).

2. Становление города как крупного сервисного центра для всей области, всемерное укрепление его роли как провайдера разнообразных услуг бизнесам, домохозяйствам, муниципальным образованиям области. Особое значение для городской экономики будет иметь развитие наукоемких производственных услуг (и формирование адекватной к ним инновационной инфраструктуры), сопряженных с сущностными особенностями Магаданской области и города: ресурсный профиль, обширные неосвоенные пространства, транзитное местоположение, мобильность молодого населения, требования безопасности в условиях холодной дискомфортности, близость к странам АТР и др. Ресурсный профиль определит динамичное развитие наукоемких услуг для горных фирм Колымы, транзитное положение инициирует развитие аэронавигационных услуг сопровождения международных авиарейсов, развитие услуг въездного туризма, мобильность относительно молодого по сравнению с центральными районами страны населения приведет к появлению новых услуг по аренде яхт, катеров, средств малой авиации (покупке личных самолетов и др.).

3. Развитие Магадана как студенческого города, что предполагает возвышение экономической роли научно-образовательного комплекса, превращение студентов и академического сообщества в новый фактор городского развития, вовлечение студенческой молодежи в решение социально-экономических проблем города, увеличение деловой активности и предприимчивости молодежи, приток в город креативных и предприимчивых молодых мигрантов.

Стратегия дружественного к студентам города может привлечь новых выпускников из колымских и чукотских районов. Задача обеспечения интеграции иногородних студентов внутри городского сообщества станет очень важной. Целесообразно формировать особый студенческий сегмент рынка жилья, с более низкими ценами аренды, с возможностями снимать комнаты в мансардных этажах, которые неизбежно будут появляться в новой застройке Магадана.

4. Новая модель развития города неизбежно учитывает факторы глобализации, растущую роль на городском рынке труда иностранных временных работников из КНДР, КНР, Узбекистана, Молдовы, Азербайджана, Индии, США, Канады и других стран, возможности по формированию новой точки роста городской экономики на кластере въездного туризма.

Обеспечение устойчивого экономического роста достигается за счет увеличения объемов инвестиций в развитие производственной и социальной сферы, повышения уровня конкурентоспособности выпускаемой продукции и роста реальных денежных доходов населения. Уровень износа основных фондов сокращается до 15-25%. Доля убыточных предприятий города сокращается до 25% к 2020 году. Будет активно развиваться малое предпринимательство, доля малого бизнеса в общей занятости составит к 2020 году две трети (рис. 2 - не приводится).

Рис.2. Динамика доли малого предпринимательства в городской занятости, %

Рисунок не приводится.

Прогнозируется увеличение удельного веса расходов на социальную сферу из бюджета города. Будет осуществляться интеграция Северного международного университета с учреждениями среднего профессионального образования, производственными организациями и фирмами, научными учреждениями. Произойдут структурные изменения в системе здравоохранения: сохранение гарантированного медицинского обеспечения при дальнейшем развитии платной медицины; профилактика наиболее социально опасных заболеваний (сердечно-сосудистых, онкологических, туберкулеза, алкоголизма и наркомании, ВИЧ-инфекций, травматизма); развитие отделений профилактики и центров реабилитации; обеспечение роста материально-технической базы учреждений здравоохранения.

Принятие и осуществление программы оздоровления экологической ситуации на территории города будут включать обеспечение своевременной и качественной очистки сточных вод, хранения и

переработки мусора, повышение уровня экологического образования населения города.

В области культуры и искусства будет укреплена инфраструктура учреждений культуры и искусства города; созданы информационные сети в библиотечном деле; повышен профессиональный уровень специалистов в сфере культуры и искусства города. Разработка механизма поддержки молодежного предпринимательства приведет к росту занятости среди молодежи. Материальная и творческая поддержка талантливой молодежи увеличит инновационный потенциал развития города и будет способствовать оздоровлению экономики и социальной сферы города.

Реформирование жилищно-коммунального хозяйства будет осуществляться в условиях контроля над деятельностью предприятий сектора. К 2015 году достигается самоокупаемость сектора. Уровень жилищнообеспеченности достигнет к концу прогнозного периода 28,5 кв. м на человека (рис. 3 - не приводится).

Рис. 3. Динамика жилищнообеспеченности, чел./кв.м

Рисунок не приводится.

Будут осуществлены запланированные мероприятия по модернизации котельных, тепловых сетей, водопроводных и канализационных сетей и сооружений, увеличено количество установленных автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов. Будет сформирована единая база данных сектора, что повысит достоверность и своевременность информации, качество принимаемых на ее основании решений.

Предусмотрена активизация участия населения в управлении жилищной сферой через создание товариществ собственников жилья. Формирование системы продажи гражданам и организациям жилья в рассрочку, в том числе по ипотечным схемам, станет одним из приоритетных направлений жилищной политики. Планируется внедрение передовых информационных технологий для опережающего развития новых услуг, базирующихся на сетевом построении почтовой связи: международной и внутренней ускоренной почты, электронной почты, автоматизация производственных процессов почтовой связи.

Завершая изложение результатов реализации стратегического плана, хотелось бы подчеркнуть, что сервисное направление развития г. Магадана не закрывает возможности развития собственного промышленного потенциала города, но обязательно с учетом качественных изменений, реструктуризации и модернизации производства, характерных для наступающей постиндустриальной экономики.

Речь прежде всего идет о том, что прогнозируемое развитие рыбоперерабатывающих, агропромышленных, производств строительных материалов будет происходить при усиливающейся тенденции к росту их наукоемкости. Это будет означать превращение некоторых промышленных предприятий в опытные производства магаданской системы среднего и высшего профессионального образования, тесную многогранную интеграцию городской промышленности и Северного международного университета, активное продвижение местных научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок в конкретную практическую деятельность городских предприятий рыбодобычи, рыбопереработки, сельхозпереработки, машиностроения и металлообработки, предприятий местных строительных материалов. В результате этого произойдет радикальная трансформация существующих городских промышленных предприятий из индустриальных в "умные".

Глава
муниципального образования
"Город Магадан"
В.П.ПЕЧЕНЬ

Приложение N 1
к Стратегическому плану
(Концепции стратегического развития)
города Магадана на период до 2020 года

**ПОКАЗАТЕЛИ ОЦЕНКИ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ
СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА (КОНЦЕПЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ)
МАГАДАНА ДО 2020 ГОДА**

Направление/раздел	2005 факт	2010	2015	2020
1. Оптимизация использования муниципальной собственности				
Доля доходов от использования всех видов муниципального имущества в бюджетных доходах города, %	1	3	5	10 (деся- тая)
2. Механизмы новой муниципальной жилищной политики				
Доля бюджетных инвестиций в общих инвестициях в жилищное строительство, %	75	60	50	33 (треть)
Доля жилья, построенного населением за свой счет и с помощью кредитов, %	5	15	35	50 (по- ловина)
Средняя обеспеченность жильем одного человека, кв. м	23	24	25	27
Удельный вес площади ветхого и аварийного жилого фонда в общей жилой площади, %	10	8	6	4
Доступность приобретения жилья (соотношение среднемесячной заработной платы и средней стоимости одного квадратного метра жилья)	0,7	1,0	2,0	2,5
3. Реабилитация и развитие коммунальной инфраструктуры				
Уровень износа систем инженерной инфраструктуры, %	Бо- лее 85	75	50	25
Внедрение приборов учета воды, потребляемых ресурсов тепловой энергии, % к площади жилфонда	Ме- нее 3	5	15	35
Доля расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в потребительских расходах домашних хозяйств, %	30	25	25	35
Доля инвестиций в коммунальную инфраструктуру за счет внебюджетных средств, %	0	10	20	33 (треть)
4. Формирование среднего класса на основе развития малого бизнеса				
Удельный вес занятых в малом бизнесе от всех занятых в городской экономике, %	30	40	50	65 (две трети)
Доля выпуска товаров и услуг малыми предприятиями (без НДС и акциза) по всем видам деятельности от общей городской доли, %	25	30	35	45

5. Гарантии качества и доступности медицинских услуг для всех горожан				
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	62	63	65	67
Обеспеченность врачами на 10 тыс. чел.	71	75	75	75
Обеспеченность средним медицинским персоналом на 10 тыс. чел.	176	180	185	185
Количество офисов семейного врача	5	25	45	60
Система электронной истории болезни и индивидуальной карты амбулаторного больного	-	-	+	+
Информатизация системы управления "Скорой медицинской помощью"	-	-	+	+
6. Развитие городских образовательных услуг				
Доля учащихся, обучающихся в первую смену, %	65	75	85	95
Удельный вес лиц, воспользовавшихся образовательным кредитом, в общей численности обучающихся, %	0	5	15	25
Удельный вес образовательных учреждений, имеющих доступ в Интернет, в общем числе, %	15	35	100	100 (все)
На 1 компьютер учеников	25	15	10	3
Доступ школ города к широкополосной связи, %	0	15	35	75 (три четверти)
% управляющих (попечительских) советов в школах	0	10	35	65
% детей, по программам дополнительного образования	25	35	55	75
Профилизация, % школ	10	25	45	75
Количество иногородних филиалов вузов	15	10	5	2
Образование и переобучение взрослых, % от высвобожденных	10	25	45	75
7. Развитие услуг культуры через формирование мостов с другими видами деятельности				
Число кинотеатров	1	1	2	4
Формирование зоны культурного наследия	-	-	+	+
8. Оптимизация межведомственного взаимодействия для эффективной доставки услуг физической культуры и спорта				
Удельный вес горожан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, % (оценка)	25	35	45	55
Доля подростков, вовлеченных в физическую активность в секциях, %	25	45	65	75 (три четверти)
9. Развитие туристических услуг как органичной части городской экономики				
Количество иностранных посетителей (нерезидентов) в год, чел.	200	500	1000	2000
Количество российских посетителей из других регионов в год, чел.	500	2000	5000	10000
10. Новая модель городского рынка автотранспортных услуг				

Количество личного автотранспорта на 1000 чел. населения, ед.				650 (полтора на семью)
		350	500	
11. Развитие услуг современной и традиционной связи				
Обеспеченность городского населения квартирными телефонными аппаратами сети общего пользования или имеющими на нее выход, штук на 1000 чел.	300	450	450	450
Число персональных компьютеров в расчете на 100 учащихся (студентов)	25	50	75	100 (все)
Число пользователей сети Интернет, зарегистрированных у местных провайдеров связи, чел.	4000	10000	5000	все жители
12. Повышение комфортности окружающей среды города				
Доля очищенных водных стоков в общем объеме сбросов, %	0	50	100	100 (все)
13. Новые технологии и техника социальной работы				
Удельный вес населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, %	18	15	14	12 (каждый восьмой)
14. Формирование финансово-бюджетной системы столичного города				
Доля расходов на ЖКХ в общей структуре расходов бюджета города, %	41	35	30	25 (четверть)
Совокупная доля расходов на образование, здравоохранение, культуру в расходах городского бюджета, %	45	50	55	60
Дотационность местного бюджета, %	60	50	40	20
Удельный вес убыточных предприятий, %	50	40	30	20
15. Направления совершенствования муниципального заказа				
Объем местных поставщиков в общем объеме товаров и услуг по муниципальному заказу, %		25	45	65 (две трети)

Приложение N 2
к Стратегическому плану
(Концепции стратегического развития)
города Магадана на период до 2020 года

**КОМПЛЕКС НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ
ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА
(КОНЦЕПЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ) ГОРОДА МАГАДАНА
НА 2007-2009 ГОДЫ**

(в ред. [Решения](#) Магаданской городской Думы)

от 23.04.2009 N 59-Д)

Раздел	Содержание мероприятия	Вид документа	Сроки
Оптимизация использования муниципальной собственности	О Концепции управления муниципальной собственностью в городе Магадане	Решение Магаданской городской Думы	2008
	О плане развития муниципального сектора городской экономики	Постановление мэра города Магадана	ежегодно
	О реализации прав города как собственника в отношении неэффективно используемой недвижимости, переданной в хозяйственное ведение муниципальным предприятиям	Постановление мэра города Магадана	2008
	О карте правового зонирования города Магадана (в том числе зона возможного перевода жилых помещений в нежилые) и регламентах использования недвижимости	Решение Магаданской городской Думы	2008
	О правилах землепользования и застройки	Решение Магаданской городской Думы	2007
Механизмы новой жилищной политики	О Концепции застройки районов, в которых сосредоточены ветхий и аварийный жилищный фонд	Решение Магаданской городской Думы	2007
	О системе стимулов для частных застройщиков, занимающихся одновременно сносом ветхого и строительством нового жилья (в одном микрорайоне города)	Постановление мэра города Магадана	2008
	О выпуске муниципальных ценных бумаг для финансового обеспечения строительства и приобретения индивидуального жилья	Постановление мэра города Магадана	2008
	О выпуске облигаций муниципального жилищного займа	Решение Магаданской городской Думы	2008
	Об ипотечном кредитовании в городе Магадане	Постановление мэра города Магадана	2007

	Программа "Накопительная схема приобретения жилья в городе Магадане через муниципальное ссудо-сберегательное строительное товарищество"	Закон города Магадана	2008
Реабилитация и развитие коммунальной инфраструктуры	О гарантийных бюджетных фондах (целевых резервных фондах) в банке за счет отчислений жильцов на капитальный ремонт	Решение Магаданской городской Думы	2007
	О развитии конкуренции на рынке коммунальных услуг (поддержка домовых мастеров и других форм малого предпринимательства)	Постановление мэра города Магадана	2008
	О Программе теплоснабжения города Магадана до 2020 года	Решение Магаданской городской Думы	2008
	О пилотном проекте "Тепловой дом Магадана (индивидуальное отопление, автоматическое регулирование тепла)	Постановление мэрии города Магадана	2009
(в ред. Решения Магаданской городской Думы от 23.04.2009 N 59-Д)			2009
	О статусе Магадана как энергоэффективного города	Решение Магаданской городской Думы	2009
	О создании внебюджетного фонда энергосбережения	Решение Магаданской городской Думы	2009
	О создании биллинговой системы оплаты жилищно-коммунальных услуг	Постановление мэрии города Магадана	2009
(в ред. Решения Магаданской городской Думы от 23.04.2009 N 59-Д)			2009
Формирование среднего класса на основе развития малого бизнеса	О городском целевом бюджетном фонде поддержки малого бизнеса	Решение Магаданской городской Думы	2009
	О программе развития малого бизнеса	Решение Магаданской городской Думы	2008
	Об организации муниципальной страховой системы кредитования субъектов малого бизнеса	Постановление мэра города Магадана	2008
	О расширении участия мэрии Магадана в гарантировании	Постановление мэрии города	2009

(в ред. Решения Магаданской городской Думы от 23.04.2009 N 59-Д)	рисков при займах в коммерческих банках	Магадана	
	О формировании баз данных по недвижимому муниципальному имуществу	Постановление мэра города Магадана	2007
Гарантии качества и доступности медицинских услуг для всех горожан	О Концепции муниципального добровольного медицинского страхования населения города Магадана	Постановление мэра города Магадана	2008
	О формировании координационного совета по развитию добровольного медицинского страхования в городе Магадане	Распоряжение мэра города Магадана	2008
	О создании системы блокированных накопительных счетов на пять лет для молодых специалистов высшей квалификации в муниципальном здравоохранении города Магадана	Решение Магаданской городской Думы	2007
	О муниципальной программе по скорой медицинской помощи	Решение Магаданской городской Думы	2008
Развитие городских образовательных услуг	О создании муниципальной системы дистанционного обучения	Решение Магаданской городской Думы	2008
	О целевом бюджетном фонде образования	Решение Магаданской городской Думы	2008
Развитие услуг культуры	О целостной зоне культурного наследия	Решение Магаданской городской Думы	2008
	О Координационном совете по сохранению объектов культурного наследия	Постановление мэра города Магадана	2008
	О меценатстве в поддержке объектов культуры города Магадана	Решение Магаданской городской Думы	2008
	О программе развития въездного туризма в Магаданской области	Законодательная инициатива Магаданской городской Думы	2008
Развитие тури-	О маркетинге города Магадана	Решение Мага-	2007

стических ус- луг		данской горо- дской Думы	
	О реестре туристических ресу- рсов города Магадана	Постановление мэра города Магадана	2008
Повышение ком- фортности окружающей среды города Магадана	О схеме озеленения города Ма- гадана	Постановление мэра города Магадана	2007
	О закреплении береговых полос за предприятиями и организа- циями различных форм собст- венности, расположенными в водоохранных зонах	Постановление мэра города Магадана	2007
	О системе социологических ис- следований и мониторинге групп населения, нуждающихся в социальной поддержке	Распоряжение мэра города Магадана	2007
Новые техноло- гии и техника социальной ра- боты	О муниципальной поддержке об- щественных объединений	Постановление мэра города Магадана	2008
	О реестре некоммерческих ор- ганизаций и общественных объ- единений	Постановление мэра города Магадана	2008
Формирование финансово-бюд- жетной системы Магадана	О финансовом обеспечении вы- полнения городом Магаданом функций областного центра	Закон Мага- данской обла- сти	2007
