



**ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ.
ИТОГИ XXI ЗАСЕДАНИЯ
МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

05 МАРТА 2018 ГОДА

СОДЕРЖАНИЕ

I.	Введение.....	2
II.	Нормативные правовые акты, принятые на XXI заседании областной Думы:	
2.1.	Законы Магаданской области.....	4
2.2.	Постановления Магаданской областной Думы.....	14
III.	Парламентский контроль:	
3.1.	Отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Магаданской области о результатах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел за 2017 год.....	18
3.2.	Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Магаданской области о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Магаданской области и о своей деятельности в 2017 году.....	31
3.3.	Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка Магаданской области о соблюдении прав и интересов ребенка на территории Магаданской области и о своей деятельности в 2017 году.....	41
3.4.	Информация департамента цен и тарифов Магаданской области о реализации Федерального закона от 28 декабря 2006 года № 508-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и Федерального закона от 30 июля 2017 года № 129-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике», принятых во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 08 декабря 2015 года № Пр-2508 «Об обеспечении разработки и издания нормативных правовых актов, предусматривающих создание механизма снижения до среднероссийского уровня тарифов на электрическую энергию в отдельных регионах Дальнего Востока без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».....	62
IV.	Иные вопросы	
4.1.	О предложениях политических партий, не представленных в Магаданской областной Думе, по совершенствованию регионального законодательства.....	70
4.2.	Доклад председателя комиссии Магаданской областной Думы по контролю за достоверностью сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера «О результатах декларационной кампании за 2016 год».....	70

I. ВВЕДЕНИЕ

На XXI очередном заседании Магаданской областной Думы депутатским корпусом рассмотрен 41 вопрос повестки дня, из них:

24 законопроекта,

10 проектов постановлений,

4 вопроса в рамках парламентского контроля,

2 иных вопроса.

В итоге принято:

24 закона, из них:

4 – в 1 чтении,

20 – в окончательной редакции;

13 постановлений, из них:

7 постановлений – по различным вопросам общественно-политического развития Магаданской области,

4 постановления – о поддержке проектов федеральных законов,

1 постановление – о докладе Уполномоченного по правам человека в Магаданской области о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Магаданской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Магаданской области в 2017 году,

1 постановление – о докладе Уполномоченного по правам ребенка в Магаданской области о соблюдении прав и интересов ребенка на территории Магаданской области и о деятельности Уполномоченного по правам ребенка Магаданской области в 2017 году.

Из общего количества рассмотренных законопроектов в порядке законодательной инициативы внесено:

губернатором Магаданской области – 18,

прокурором Магаданской области – 1,

депутатом Магаданской областной Думы Козловым Э.Ю. – 2,

УМВД России по Магаданской области – 2,

депутатом Магаданской областной Думы Зыковым А.К. – 1.

Из общего количества рассмотренных проектов постановлений в порядке правотворческой инициативы внесено:

председателем Магаданской областной Думы – 3,

депутатом Магаданской областной Думы Козловым Э.Ю. – 1,

комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению –

3,

комитетом по социальной политике – 5,

комитетом по экономическому развитию, бюджету и налогам – 1.

Из 21 депутата областной Думы на заседании присутствовали 15.

В заседании принимали участие: губернатор Магаданской области В.П. Печеный, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации О.А. Бондарь, прокурор Магаданской области А.Н. Васильев, руководитель Управления федеральной налоговой службы России по Магаданской области Ю.П. Дмитриенко, председатель Избирательной комиссии Магаданской области Н.Н. Жуков, члены Правительства Магаданской области, руководители и представители федеральных и региональных органов государственной власти, руководители органов местного самоуправления, Уполномоченный по правам человека в Магаданской области, Уполномоченный по правам ребенка в Магаданской области, представители Общественной палаты Магаданской области, Общественного совета при Магаданской областной Думе, Молодежной общественной палаты при Магаданской областной Думе.



II. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА XXI ЗАСЕДАНИИ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

2.1. ЗАКОНЫ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Вопросы бюджетного законодательства

В 2 чтениях принят Закон Магаданской области «**О внесении изменений в Закон Магаданской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»**» (Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области).

Принятым Законом установлены расходы на обслуживание реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета, которые составят в 2018 году – 5 265,9 тыс. рублей, в 2019 году 5 000,8 тыс. рублей, в 2020 году – 4 714,8 тыс. рублей. Общая сумма доходов областного бюджета



увеличена на 1 465 257,8 тыс. рублей и составит 31 752 424,4 тыс. рублей. Общая сумма налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2018 год увеличена на 83 984,4 тыс. рублей и составит в целом 20 263 377,7 тыс. рублей.

Уточнение доходов связано, в основном, с предложениями, внесенными главными администраторами доходов областного бюджета.

По налоговым доходам областного бюджета объем плановых назначений увеличен на 83 948,4 тыс. рублей и составит

20 046 262,4 тыс. рублей.

В 2 чтениях принят Закон Магаданской области «**О внесении изменения в статью 23.1 Закона Магаданской области «О бюджетном процессе в Магаданской области»**» (Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области).

Увеличен с 5 до 7 рабочих дней срок официального опубликования в газете «Магаданская правда» проекта закона Магаданской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проекта закона об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год в связи с тем, что срок, установленный в прежней редакции этого Закона, является недостаточным.

В 2 чтениях принят Закон Магаданской области «**О внесении изменений в Закон Магаданской области «О межбюджетных отношениях в Магаданской**

области» (Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области).

Утратила силу статья, которой было установлено, что проект бюджета городского округа составляется и утверждается на один год.

В соответствии с Бюджетным кодексом муниципальному образованию



предоставляется право выбора срока – на 1 или на 3 года. Предлагаемое изменение обусловлено и тем, что в соответствии с законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» планы закупок формируются на срок, соответствующий сроку действия местного бюджета. Таким образом, принятие решения муниципальным образованием о составлении трехлетнего бюджета позволит более эффективно планировать расходы и создаст гарантии для поставщиков в части исполнения

муниципальных контрактов.

В 2 чтениях принят Закон Магаданской области **«Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Магаданской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Магаданской области»** (Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области).

Заключенные дополнительные соглашения утверждаются законом субъекта Российской Федерации и в 3-месячный срок со дня подписания дополнительного соглашения копия закона субъекта Российской Федерации представляется в Министерство финансов Российской Федерации. Настоящим Законом утверждены дополнительные соглашения.

Вопросы экономического развития

В 2 чтениях принят Закон Магаданской области **«О внесении изменений в Закон Магаданской области «О бюджете внебюджетного фонда социально-экономического развития Магаданской области в условиях деятельности Особой экономической зоны на 2018 год»** (Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области).

На основании фактических данных по исполнению бюджета фонда Особой экономической зоны за 2017 год и авансовых платежей по инвестициям резидентов Законом уточнен остаток средств на начало текущего года.

Бюджет Фонда социально-экономического развития Магаданской области увеличен на 230,9 миллионов рублей и составляет 1,7 миллиарда рублей.

В 2 чтениях принят Закон Магаданской области **«О внесении изменений в Закон Магаданской области «О Программе развития Особой экономической зоны в Магаданской области на 2018 год»** (Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области).



В связи с тем, что 14 мероприятий Программы не были до конца реализованы в 2017 году и уточненные средства распределены на их финансирование в 2018 году. Кроме того, программу дополнена двумя новыми проектами: модернизация очистных сооружений канализации в поселке Ола; строительство наружных сетей теплоснабжения, водоотведения и электроснабжения для фельдшерско-акушерского пункта в селе Тахтоямск Ольского городского округа. На каждое из этих мероприятий в соответствии с нормами данного Закона в 2018 году направлено по 7 миллионов рублей.

В 2 чтениях принят Закон Магаданской области **«О внесении изменения в статью 1 Закона Магаданской области «О ставках налога на игорный бизнес в Магаданской области»** (Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области).

Законом установлены максимальные налоговые ставки по налогу на игорный бизнес в связи с тем, что в течение последних 6 лет не осуществлялось их повышение, а игорный бизнес является одним из высокодоходных видов предпринимательской деятельности.

В 2016 году в регионе осуществляли предпринимательскую деятельность 2 организации – налогоплательщики и был зарегистрирован 1 пункт приема ставок букмекерской конторы. Сумма исчисленного налога на игорный бизнес составила 74 тыс. рублей. В 2016 году в консолидированный бюджет Магаданской области поступило доходов по налогу на игорный бизнес 80,5 тыс. рублей или 108,8% от исчисленного налога на игорный бизнес.

В 2017 году работали 2 организации – налогоплательщики налога на игорный бизнес, зарегистрировано 3 пункта приема ставок букмекерской конторы. Начислено налога в размере 430 тыс. рублей. В консолидированный бюджет Магаданской области в 2017 году поступило доходов по налогу на игорный бизнес 195 тыс. рублей или 45,3% от начисленного налога. В настоящее время на территории Магаданской области предпринимательскую деятельность в сфере игорного бизнеса осуществляют 2 предприятия – ООО «Панорама» и ООО «Санторин», у которых зарегистрированы

по пункту приема ставок букмекерской конторы. Дополнительные доходы по налогу за счет повышения ставок в соответствии с настоящим Законом составят в 2018 году 168 тыс. рублей.

В 2 чтениях принят Закон Магаданской области **«О внесении изменения в Закон Магаданской области «О стратегии социального и экономического развития Магаданской области на период до 2025 года»** (Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области).

Из стратегии социального и экономического развития Магаданской области исключен поселок Малая Чайбуха Северо-Эвенского района в связи с его упразднением.

В 2 чтениях принят Закон Магаданской области **«О внесении изменений в статьи 8 и 24 Закона Магаданской области «О порядке управления государственной собственностью Магаданской области»** (Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области).

Изменения внесены в статьи 8 и 24 данного действующего Закона Магаданской области в целях:



1) исключения из перечня случаев совершения сделок с областной собственностью на безвозмездной основе предоставления служебных жилых помещений;

2) дополнения перечня лиц, которые могут быть представителями Магаданской области в органах управления и ревизионных комиссиях

коммерческих организаций, акции и доли в уставных капиталах которых находятся в областной собственности, лицами, замещающими государственные должности Магаданской области.

В 2 чтениях принят Закон Магаданской области **«О максимальной цене на выполнение на территории Магаданской области работ по установлению на местности границ земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области).

Законом утверждена максимальная цена на выполнение на территории Магаданской области работ по установлению на местности границ земельного участка, предоставленного гражданину в безвозмездное пользование, в размере 18800 рублей.

По данным организаций, осуществляющих кадастровую деятельность, установлено, что стоимость работ за установление границ земельных участков на местности площадью до 1 гектара составляет от 10511 до 37777 рублей. В указанные цены не входит оплата транспортных расходов.



В 2 чтениях принят Закон Магаданской области **«О внесении изменения в статью 3 Закона Магаданской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции на территории Магаданской области и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»** (Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области).

Основанием для внесения изменения в действующий Закон послужило вступление в силу Федерального закона, которым государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включен в региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В 2 чтениях принят Закон Магаданской области **«О внесении изменений в отдельные законы Магаданской области»** (Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области).

Данным Законом внесено изменение в Закон Магаданской области **«О денежном содержании государственных гражданских служащих Магаданской области, губернатора Магаданской области и лиц, замещающих государственные должности Магаданской области»** в части увеличения размеров должностных окладов и окладов за классный чин государственных гражданских служащих Магаданской области, а также размеры денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности, на 4%.

Устранен правовой пробел в части исчисления стажа муниципальной службы, предусмотренный Законом Магаданской области **«О порядке исчисления стажа муниципальной службы муниципальных служащих в Магаданской области»**.

В общую продолжительность стажа государственной гражданской службы предлагается включить периоды замещения воинских должностей: время нахождения граждан на военной службе по контракту засчитывается из расчета один день военной

службы за один день работы, а время нахождения граждан на военной службе по призыву – один день военной службы за два дня работы).

Вопросы государственного строительства и местного самоуправления

В 2 чтениях принят Закон Магаданской области «**О внесении изменения в статью 2 Закона Магаданской области «О преобразовании муниципальных образований «поселок Усть-Омчуг», «поселок Омчак», «поселок им. Гастелло», «поселок Мадаун» путем их объединения с наделением статусом городского округа»** (Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области).

Внесенным изменением упразднено село Оротук.

В 1 чтении принят Закона Магаданской области «**О внесении изменений в Закон Магаданской области «О градостроительной деятельности в Магаданской области»** (Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области).

Предусмотрено, помимо публичных слушаний, общественное обсуждение



вопросов, связанных с принятием и внесением изменений в генеральные планы и правила землепользования и застройки муниципальных образований, проекты документации по планировке территории, а также по вопросам предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства.

Также для сокращения сроков строительства и упрощения процедуры получения разрешительных документов расширен перечень случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство:

строительство гаража, когда земельный участок расположен в составе земельного участка, предоставленного гаражному кооперативу;

строительство на землях общего пользования садоводческих и дачных некоммерческих объединений граждан;

реконструкция объектов капитального строительства, проектная документация на которые не подлежит экспертизе, с увеличением общей площади объекта не более чем на 150 квадратных метров;

устройство (не предусматривающего организацию помещения) навесов и козырьков в пределах габаритов существующих внешних элементов здания;

строительство, реконструкция, установка объектов рекламы в стационарном исполнении;

строительство элементов обустройства автомобильных дорог;

разборка (полная или частичная) конструктивных элементов дорог.

В 1 чтении принят Закон Магаданской области **«О внесении изменений в Закон Магаданской области «О выборах губернатора Магаданской области»** (Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области).

Проектом предлагается установить возможность избирателей быть включенными в список избирателей по месту нахождения, а не по месту жительства.

В 2 чтениях принят закон Магаданской области **«О внесении изменения в Закон Магаданской области «О государственной гражданской службе Магаданской области»** (Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области).

Разрешено использование федеральной государственной информационной системы «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» в органах государственной власти Магаданской области в полном объеме.

В 2 чтениях принят закон Магаданской области **«О внесении изменений в Закон Магаданской области «О муниципальной службе в Магаданской области»** (Субъект законодательной инициативы – депутат Магаданской областной Думы Козлов Э.Ю).



Статья 8.1 «Подготовка кадров для муниципальной службы на договорной основе» изложена в новой редакции. В частности:

установлен порядок формирования и работы конкурсной комиссии в целях заключения договора о целевом обучении между органом местного самоуправления и гражданином с обязательством последующего прохождения

муниципальной службы в указанном органе местного самоуправления по окончании обучения;

определен порядок проведения конкурса, а также критерии оценки и отбора граждан в целях выявления победителя на заключение договора о целевом обучении;

установлены сроки подписания договора о целевом обучении между органом местного самоуправления и гражданином, признанным победителем конкурса, а также его существенные положения.

В 2 чтениях принят Закон Магаданской области **«О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Магаданской области «Об Уполномоченном по правам человека в Магаданской области»** (Субъект законодательной инициативы – депутат Магаданской областной Думы Козлов Э.Ю.).

Изменен перечень документов, представляемых на кандидата к назначению на должность Уполномоченного по правам человека в Магаданской области

в областную Думу, удовлетворяющий требованиям Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации к документам, представляемым ему для согласования кандидата; установлен перечень документов, необходимый для проведения консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации по вопросу досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека в Магаданской области.

Вопросы социальной политики

В 2 чтениях принят Закон Магаданской области **«О внесении изменения в Закон Магаданской области «Об осуществлении государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Магаданской области»** (Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области).

Внесена методика расчета объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

В связи с тем, что органы исполнительной власти субъектов самостоятельно определяют перечень и объемы расходов, связанных с выполнением федеральных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, возникла необходимость уточнения порядка финансирования для выполнения федеральных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.



В 2 чтениях принят Закон Магаданской области **«О внесении изменения в статью 8 Закона Магаданской области «Об образовании в Магаданской области»** (Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области).

Статья 8 действующего Закона Магаданской области «Об образовании» приведена в соответствие с положениями приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276 «Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность», которым определены правила проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и не предусмотрено установление данным работникам второй квалификационной категории.

По состоянию на 01 июля 2017 года в образовательных организациях, расположенных на территории Магаданской области, осуществляло трудовую деятельность 4 педагогических работника, имеющих вторую квалификационную категорию. В 2018 году таких работников в регионе нет.

В 2 чтении принят Закон Магаданской области **«О внесении изменений в отдельные законы Магаданской области»** (Субъект законодательной инициативы – прокурор Магаданской области).

Внесены изменениями в действующие законы Магаданской области:

от 11 ноября 2013 года № 161-ОЗ «О муниципальном жилищном контроле



и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органами государственного жилищного надзора Магаданской области» в целях его приведения в соответствие с изменениями федерального законодательства, а также судебной практики;

от 15 марта 2005 года № 583-ОЗ «Об административных правонарушениях в Магаданской области». Ранее муниципальные жилищные инспекторы проверяли правила пользования жилыми помещениями и правила ремонта жилых домов и составляли соответствующие протоколы. После вступления

в силу данного Закона муниципальные жилищные инспекторы смогут составлять протоколы только в рамках осуществления полномочий муниципального жилищного контроля (составление предписаний, исполнения контрольных функций). Ряд полномочий исключается и передается органам государственного жилищного надзора.

В 1 чтении принят Закон Магаданской области **«Об ограничениях продажи и использования электронных систем доставки никотина или продуктов, не являющихся никотином, на территории Магаданской области»** (Субъект законодательной инициативы – Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Магаданской области).

Проектом предлагается установить региональный запрет на продажу несовершеннолетним устройств, имитирующих курение табака (электронных систем доставки никотина или ЭСДН) и запретить их использование в определенных общественных местах (на территориях и в помещениях образовательных, медицинских организаций, учреждений культуры, спорта, в общественном транспорте, на детских площадках и на рабочих местах).

В 1 чтении принят Закон Магаданской области **«О внесении изменений в отдельные законы Магаданской области»** (Субъект законодательной инициативы – Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Магаданской области).

Проектом предлагается ввести меры административной ответственности за нарушение ограничений в сфере розничной продажи электронных систем доставки никотина (далее – ЭДСН):

за розничную продажу несовершеннолетним (детям) испарительных смесей, ЭДСН и их элементов – административный штраф на граждан в размере от 3 до 5 тысяч рублей; на должностных лиц – от 10 тысяч до 20 тысяч рублей; на юридических лиц – от 30 тысяч до 50 тысяч рублей.

за вовлечение несовершеннолетних (детей) в употребление испарительных смесей, путем использования ЭДСН – административный штраф в размере от 1,5 тысяч до 3 тысяч рублей.

за потребление испарительных смесей и использование ЭДСН в запрещенных местах – административный штраф в размере от 500 до 1,5 тысяч рублей.

Предложено внести изменения в части полномочий должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Рассмотрение данной категории административных дел отнесено к компетенции мировых судей.

В 2 чтениях принят Закон Магаданской области **«О внесении изменений в отдельные законы Магаданской области»** (Субъект законодательной инициативы – депутат Магаданской областной Думы Зыков А.К.).

Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства» понятие «жилье экономического класса» заменено понятием «стандартное жилье». В связи с этим внесены соответствующие изменения в Законы Магаданской области «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса» и «О порядке установления максимального размера дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования».



2.2. ПОСТАНОВЛЕНИЯ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

Принято постановления Магаданской областной Думы **«Об утверждении члена Общественной палаты Магаданской области»**. (Субъект правотворческой инициативы – председатель Магаданской областной Думы).



Путем тайного голосования от Магаданской областной Думы членом Общественной палаты Магаданской области утвержден Юпатин Сергей Александрович, выдвинутый Региональным объединением работодателей.

Принято постановление Магаданской областной Думы **«О назначении на должность мирового судьи судебного участка № 10 (Хасынский судебный район)»** (Субъект правотворческой инициативы – комитет по государственному строительству и местному самоуправлению).

Тайным голосованием на должность мирового судьи судебного участка № 10 назначен Захаров Михаил Михайлович сроком на 7 лет.

Принято постановление Магаданской областной Думы **«О подтверждении полномочий уполномоченного представителя коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Магаданской области, в Магаданской областной Думе VI созыва»** (Субъект правотворческой инициативы – комитет по государственному строительству и местному самоуправлению).

В качестве представителя коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Магаданской области, в Магаданской областной Думе VI созыва подтверждены полномочия Маниги Станислава Ивановича.

Принято постановление Магаданской областной Думы **«О внесении изменения в постановление Магаданской областной Думы от 08 апреля 2011 года № 191 «О присвоении имен выдающихся общественных деятелей, представителей науки и культуры географическим объектам, расположенным на территории Магаданской области»** (Субъект правотворческой инициативы – депутат Магаданской областной Думы Козлов Э.Ю.).

По результатам запросов Магаданской областной Думы, направленных в государственное бюджетное учреждение культуры «Магаданский областной краеведческий музей» и Архивное агентство Министерства государственно-правового развития Магаданской области, поступили копии наградных документов Б.И. Вронского, С.В. Новикова, В.А. Титова, П.М. Шумилова, П.И. Скорнякова, Е.К. Устиева. Документами и сведениями о награждении государственными

наградами Е.С. Бобина, П.Н. Калинин, Ю.Я. Розенфельда указанные органы не располагают.

В этой связи данным постановлением учтены предложения общественной организации «Туристско-спортивный Союз Магаданской области» о присвоении географическим объектам области только тех имен выдающихся представителей науки и культуры, сведения о награждении государственными наградами которых имеются.

Принято постановление Магаданской областной Думы **«О поддержке проекта федерального закона № 339598-7 «О внесении изменения в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части установления запрета на ограничение и (или) приостановление предоставления коммунальных услуг по отоплению, холодному водоснабжению и водоотведению)»** (Субъект правотворческой инициативы – комитет по социальной политике).

Группой депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации предлагается внести изменения в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации в части установления запрета на ограничение и приостановление предоставления коммунальных услуг по отоплению, холодному водоснабжению и водоотведению. Свою позицию авторы объясняют тем, что данные ограничения потребителей, не оплативших вовремя услуги ресурсоснабжающих организаций, ведут к непригодности жилого помещения – нарушаются санитарно-эпидемиологические требования, что может повлечь распространение инфекционных заболеваний во всем доме.



Принято постановление Магаданской областной Думы **«О поддержке проекта федерального закона № 349978-7 «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»** (Субъект правотворческой инициативы – комитет по социальной политике).

Предлагается исключить неоднозначное толкование ряда положений федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей». Сегодня не разграничены категории граждан, которые вправе претендовать на жилищные субсидии. Законопроектом уточняется, что жилищные субсидии на выезд из районов Крайнего Севера могут предоставляться только тем гражданам, которые нуждаются

в улучшении условий и при этом не имеют в собственности жилья за пределами региона.

Принято постановление Магаданской областной Думы **«О поддержке проекта федерального закона № 364444-7 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» и в статью 13 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»** (Субъект правотворческой инициативы – комитет по экономическому развитию, бюджету и налогам).



Законопроектом предлагается внести уточняющие изменения в федеральный закон, согласно которым расширение доступа российских сельхозтоваропроизводителей на рынки сбыта продукции признается одним из основных направлений государственной аграрной политики. Также предлагается ввести норму, запрещающую возврат поставщику продовольственных товаров, не реализованных в течение определённого срока.

Принято постановление Магаданской областной Думы **«О поддержке проекта федерального закона № 347856-7 «О внесении изменений в Федеральный закон от 29.11.2010 № 326 «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»** (Субъект правотворческой инициативы – комитет по социальной политике).

Законопроект направлен на усиление контроля деятельности страховых медицинских организаций в части размещения на сайте территориального фонда ОМС и на собственных сайтах информации о своей деятельности. Кроме того, предлагается страховым медицинским организациям ежегодно направлять отчеты о защите прав застрахованных лиц в представительный орган субъекта.

Принято постановление Магаданской областной Думы **«О награждении Почетной грамотой Магаданской областной Думы»** (Субъект правотворческой инициативы – комитет по государственному строительству и местному самоуправлению).

За существенный вклад в культурное развитие Магаданской области и активную просветительскую деятельность Почетной грамотой Магаданской областной Думы награждены: директор областной универсальной библиотеки им. А.С. Пушкина В.Б. Ампилогова, директор Централизованной библиотечной системы Омсукчанского городского округа В.А. Мартонова, директор Магаданского областного краеведческого музея А.А. Орехов.

За существенный вклад в социально-экономическое развитие Магаданской области награжден Почетной грамотой Магаданской областной Думы водитель автобазы Правительства Магаданской области А.Н. Тымкытегин; за активную общественно-политическую деятельность – пресс-секретарь регионального отделения партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Л.А. Протопопова.

Принято постановление Магаданской областной Думы **«О внесении изменений в постановление Магаданской областной Думы «Об утверждении персонального состава Молодежной общественной палаты при Магаданской областной Думе VI созыва»** (Субъект правотворческой инициативы – комитет по социальной политике).

Из состава Молодежной общественной палаты исключены 10 человек в соответствии с личными заявлениями и в связи с достижением предельного возраста.

Принято постановление Магаданской областной Думы **«Об обращении депутатов Магаданской областной Думы к Министру обороны Российской Федерации С.К. Шойгу и Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко о необходимости сохранения на территории Магаданской области войсковой части 96454»** (Субъект правотворческой инициативы – председатель Магаданской областной Думы).



Войсковая часть 96454 по своему предназначению выполняет функции по прикрытию кабельно-магистральных границ районов Крайнего Севера и является единственным воинским формированием, представляющим Вооруженные Силы Министерства обороны Российской Федерации на территории Магаданской области.

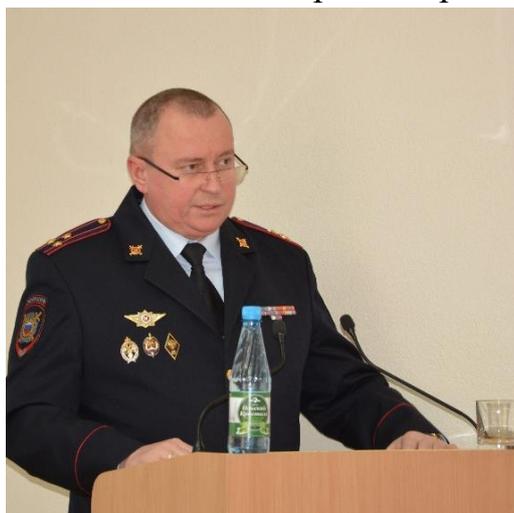
В течение всего времени дислокации войсковой части 96454 на территории Магаданской области военнослужащие, входящие в ее состав, во взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления ведут работу по совершенствованию системы военно-патриотического воспитания граждан, оказывают всестороннюю помощь по развитию юнармейского движения, обучению школьников и молодежи начальным знаниям в области обороны, подготовки к военной службе.

В данном Обращении изложена просьба о возможности сохранения единственной войсковой части 96454 на территории Магаданской области, а также введения в её штат военнослужащих по призыву.

III. ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ

3.1. *Отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Магаданской области о результатах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел за 2017 год*

В соответствии со статьей 8 Федерального закона «О полиции» полиция регулярно информирует государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-



телекоммуникационную сеть «Интернет», а также путем отчетов должностных лиц (не реже одного раза в год) перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами.

Отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Магаданской области о результатах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел представлен по итогам 2017 года в виде информационно-аналитической записки.

В 2017 году оперативно-служебная деятельность органов внутренних дел Магаданской области велась с учетом задач, определенных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, руководством МВД России (далее – УМВД) и складывающейся оперативной обстановки на обслуживаемой территории.

Решению поставленных задач способствовало принятие руководством УМВД целенаправленных мер по совершенствованию организаторской работы, надлежащему взаимодействию с органами законодательной и исполнительной власти, другими правоохранительными и контролирующими органами, а также усилению управленческого влияния на конечные результаты оперативно-служебной деятельности.

Наиболее актуальные вопросы межведомственного взаимодействия выносились на рассмотрение совещаний различного уровня, в ходе которых вырабатывались меры по обеспечению правопорядка в регионе.

Органами внутренних дел совместно с иными субъектами профилактики правонарушений проводилась работа, направленная на обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных Государственной программой «Обеспечение безопасности, профилактика правонарушений, коррупции и противодействие незаконному обороту наркотических средств в Магаданской области»

на 2014- 2019 годы», утвержденной постановлением администрации Магаданской области от 20.11.2013г. № 1144-па.

В 2017 году была продолжена работа по укреплению доверия граждан к органам внутренних дел, повышению открытости деятельности системы УМВД и уровня взаимодействия с общественностью.

Практически все средства массовой информации, зарегистрированные на территории области, активно сотрудничают с полицией, отражая различные вопросы правоохранительной деятельности.

В истекшем году в средствах массовой информации и сети Интернет опубликовано 18575 (+0,8%) материалов, проведено 2 (-50,0%) пресс-конференции и 10 (-9,1%) брифингов.

Для решения задач по информированию населения, повышения открытости и уровня взаимодействия с гражданским обществом было организовано и проведено 96 акций и спецпроектов, в том числе «Проверь ПРАВОзнание», «Георгиевская лента», «Зарядка со стражем порядка» и другие.

Вместе с тем в прошлом году был опубликован один критический материал. Так, в июле 2017 года в региональной газете «Колымский тракт» опубликована статья «Срубил березу, потому что ее листва застила солнце и мешала загорать?», где дана критическая оценка деятельности дежурной части ОМВД России по г. Магадану на реагирование на сообщения о вырубке дерева.

По изложенным в статье фактам проведена служебная проверка, по результатам которой виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. В августе прошлого года в вышеуказанном печатном издании опубликован ответ руководства УМВД о принятых мерах реагирования.

Ежемесячно руководство УМВД совместно с членами Общественного совета осуществляли прием граждан на стационарных постах полиции и участковых пунктах полиции.

Всего с начала 2017 года в Магаданской области проведено 513 публичных, общественно-политических и культурно-массовых мероприятий, в которых приняли участие более 120 тысяч человек. На обеспечение общественного порядка задействовались 2278 сотрудников полиции, 415 военнослужащих Росгвардии, 64 представителя частных охранных организаций и 130 дружинников. За время проведения указанных мероприятий нарушений общественного порядка не допущено. Осуществлен комплекс организационных мероприятий, направленных на реализацию Федерального закона от 02 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». Во взаимодействии с органами государственной власти Магаданской области продолжена работа по формированию необходимых условий функционирования народных дружин и иных объединений правоохранительной направленности.

В настоящее время в реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в Магаданской области внесены записи о создании 8 добровольных народных дружин, общая численность дружинников составляет 74 человека.

В 2017 году при непосредственном участии членов добровольной народной дружины сотрудниками полиции пресечено 109 административных правонарушений и выявлено 2 преступления (ст. 228.2 УК РФ, ст. 327 УК РФ).

За указанный период члены народных дружин осуществили 214 выходов на охрану общественного порядка, в том числе 13 раз участвовали в мероприятиях, проводимых органами внутренних дел, 45 раз принимали участие в охране правопорядка при проведении мероприятий с массовым участием граждан, 156 раз выходили на охрану общественного порядка в составе патрульно-постовых нарядов.

Проводятся мероприятия по реализации требований федерального законодательства по оказанию государственных услуг населению.

За 12 месяцев прошлого года исполнено 168454 обращения граждан по оказанию государственных услуг, из них по линии миграции – 140595 или 83,5%, обеспечения безопасности дорожного движения – 18947 или 11,2%, информационно-справочной работы – 8441 или 5,0%, контроля за оборотом наркотиков – 276 или 0,2%, добровольной дактилоскопической регистрации – 195 или 0,1 %.

Доля граждан, подавших заявление на получение государственных услуг в электронном виде, составляет 47,7%.

Мониторинг предоставления государственных услуг показал, что их качеством удовлетворены 96,1% граждан. За январь-декабрь 2017 года в органы внутренних дел Магаданской области поступило 41458 (-5,0%) заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

В результате рассмотрения поступивших заявлений (сообщений) по 2130 (- 4,2%) принято решение о возбуждении уголовного дела; по 3664 (-2,5%) – о возбуждении дела об административном производстве; по 13972 (-22,6%) – о приобщении к материалам специального номенклатурного дела.

В 2017 году на территории Магаданской области зарегистрировано 2771 преступление, что на 7,2% (Россия: - 3,5%; ДФО: - 5,1%) меньше, чем в 2016 году.

Уровень криминальной активности, в расчете на 10 тысяч человек населения региона, в целом снизился на 6,1% и составил 189,3 преступлений.

На 7,3% сократилось число особо тяжких и тяжких уголовно наказуемых деяний (Россия: - 1,4%; ДФО: - 5,8%). По итогам 2017 года удельный вес преступлений данной категории составил 22,2% (Россия: 21,7%; ДФО: 19,8%).

В структуре преступности отмечается снижение на 13,8% преступлений против личности. Меньше зарегистрировано убийств и покушений на убийство

(- 8,6%; Россия: - 6,6%; ДФО: - 5,4%), а также причинений тяжкого вреда здоровью (- 15,2%; Россия: - 10,3%; ДФО: - 10,9%). Снизилось число преступлений, предусмотренных статьями 112 УК РФ (69; -13,8%) и 115 УК РФ (109; -14,8%). Значительно сократилось число уголовно наказуемых деяний, связанных с побоями (1; -98,8%).

Определенное влияние на снижение числа поставленных на учет противоправных деяний, предусмотренных статьей 116 УК РФ, оказала введенная Федеральным законом от 03.07.2016 № 326-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности» административная ответственность за нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в статье 115 УК РФ, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния. Так, за истекший год пресечено 307 (+13 4,4%) правонарушений, предусмотренных статьей 6.1.1 КоАП РФ. Наряду с этим на 50,0% (Россия: - 8,6%; ДФО: - 54,3%) возросло количество фактов изнасилования. На долю преступлений против собственности приходится 43,8% или 1213 уголовно наказуемых деяний.

В истекшем году на территории Магаданской области отмечается снижение грабежей (68; - 1,4%; Россия: - 3,2%; ДФО: - 13,0%), разбойных нападений (5; -37,5%; Россия: - 18,0%; ДФО: - 10,2%), краж (719; -19,3%; Россия: - 7,1%; ДФО: - 11,2%), в том числе совершенных из жилищ путем незаконного проникновения (33; -17,5%; Россия: +4,0%; ДФО: -5,3%). Меньше зарегистрировано угонов транспортных средств (43; - 41,9%; Россия: -7,0%; ДФО: - 6,7%) и поджогов (16; -27,3%; Россия: - 3,5%; ДФО: +7,5%).

В то же время возросло количество мошенничеств (221; +37,3%; Россия: +6,8%; ДФО: +4,5%), в том числе совершенных с использованием электронной платежной системы (55; +161,9%). Каждое восьмое (349 или 12,6%; Россия: 10,0%; ДФО: 10,9%) зарегистрированное на территории Магаданской области преступление связано с незаконным оборотом наркотиков. Задokumentировано 277 (-10,1%; Россия: +4,4%; ДФО: +6,1%) тяжких и особо тяжких преступных посягательств в рассматриваемой сфере. Уровень наркопреступлений, на 10 тысяч населения, превышает среднероссийский показатель практически в два раза (24,0; Россия: 14,2; ДФО: 20,4).

На долю уголовно наказуемых деяний в сфере экономики приходится 8,0% (Россия: 5,0%; ДФО: 3,5%) посягательств. Каждое третье (85 или 38,1%; Россия: 56,9%; ДФО: 47,0%) экономическое преступное деяние относится к категории тяжких и особо тяжких. На территории Магаданской области пресечено 82 (на уровне 2016 года; Россия: - 10,6%; ДФО: - 1,5%) преступления коррупционной

направленности или 3,0% (Россия: 1,4%; ДФО: 1,0%) от общего числа зарегистрированных противоправных деяний.

В течение 2017 года правоохранительными ведомствами Магаданской области раскрыто 1801 (-6,5%) преступление, в том числе 1354 (-8,3%) – сотрудниками органов внутренних дел. Общая раскрываемость всех уголовно наказуемых деяний составила 66,8% (Россия: 55,7%; ДФО: 56,7%), в том числе по тяжким и особо тяжким преступлениям - 60,6% (Россия: 52,0%; ДФО: 54,9%). В истекшем году раскрыты все разбойные нападения (Россия: 78,3%; ДФО: 78,4%). Улучшена результативность в раскрытии убийств (86,2%; Россия: 91,7%; ДФО: 92,2%) и краж (57,2%; Россия: 38,7%; ДФО: 40,3%). С 80,6% до 83,6% возросла раскрываемость противоправных деяний, связанных с угонами транспортных средств. В то же время снижены результаты по установлению виновных в совершении причинений тяжкого вреда здоровью (94,5%; Россия: 93,4%; ДФО: 94,0%), изнасилований (80,0%; Россия: 97,7%; ДФО: 99,4%), грабежей (85,5%; Россия: 64,5%; ДФО: 63,6%), квартирных краж (67,6%; Россия: 45,0%; ДФО: 52,0%). Снижена эффективность проводимых мероприятий по установлению виновных в совершении мошенничеств (32,5%; Россия: 27,0%; ДФО: 26,5%). В остатке нераскрытых значится 110 (+7,8%) таких посягательств, каждое третье (34; +47,8%) из которых было совершено с использованием электронных платежных систем. На 18,5% (Россия: -5,8%; ДФО: -7,9%) меньше раскрыто преступных посягательств, относящихся к категории «прошлых лет», в том числе на 50,0% (Россия: -8,3%; ДФО: -6,9%) тяжких и особо тяжких.

За истекший год в суд направлены уголовные дела по 59 (+3,5%) преступлениям «прошлых лет», в том числе 8 (-50,0%) – относящихся к категории тяжких и особо тяжких.

Одним из важнейших направлений оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел остается борьба с незаконным оборотом наркотиков. За истекший год сотрудниками органов внутренних дел Магаданской области выявлено 323 (+42,3%) преступления по линии незаконного оборота наркотиков, в том числе 255 (+39,3%) – тяжких и особо тяжких.

Установлено 100 (+63,9%) фактов сбыта наркотических средств. Из незаконного оборота изъято 1872 граммов наркотиков (2016 год – 1242 граммов).

Выявлено 2 (+100,0%) преступления, связанных с контрабандой наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Кроме того, раскрыто 2 (+100,0%) преступления, связанных с контрабандой наркотиков из Китайской народной республики. Пресечена деятельность одного наркопритона. В отношении организаторов (содержателей) возбуждено уголовное дело по статье 232 УК РФ.

Важным аспектом профилактической деятельности, позволяющим выявлять потребителей наркотиков на ранней стадии, является работа по пресечению административных правонарушений. В январе-декабре прошлого года сотрудниками

органов внутренних дел Магаданской области выявлено 153 (+44,3%) административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, в том числе 103 (+30,4%) – по ст.6.9 КоАП РФ, 20 (+566,7%) – по ст. 6.9.1 КоАП РФ, 13 (+18,2%) – по ст. 6.8 КоАП РФ, 11 (-15,4%) – по ч. 2 ст.20.20 КоАП РФ, 4 (+100,0%) – по ст. 6.16 КоАП РФ, 2 (+100,0%) – по ст. 10.5.1 КоАП РФ.

В 2017 году на учет поставлено 1 преступление, совершенное в составе организованной группы.

За 12 месяцев прошедшего года на территории Магаданской области зарегистрировано 18 сообщений о заложенных взрывных устройствах на объектах транспортной инфраструктуры, суда и так далее. По результатам проведенных проверок информация не подтвердилась. Возбуждено 4 уголовных дела по ст. 207 УК РФ.

Всего за отчетный период пресечено 3 (+100,0%) преступления террористического характера. Кроме того, поставлено на учет одно (-50,0%) уголовно наказуемое деяние экстремисткой направленности (ст. 280 УК РФ – возбуждено следственными органами УФСБ России по Магаданской области).

Наряду с этим, с целью реализации задач по предотвращению экстремистских угроз, пресечению противоправной деятельности, связанной с финансированием экстремизма и терроризма, в прошедшем году предпринят ряд организационных и практических мер. Проводится работа по выявлению информационных ресурсов, на которых в свободном доступе размещена информация, внесенная в федеральный список экстремистских материалов, а также сайтов, являющихся информационными ресурсами некоммерческих организаций, деятельность которых прекращена по решению суда в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности.

В истекшем году выявлено 16 сайтов, на которых в свободном доступе размещена информация, внесенная в федеральный список экстремистских материалов. Информация в отношении них направлена в прокуратуру и управление Роскомнадзора, доступ к ним ограничен.

В 2017 году выявлено 7 административных правонарушений, предусмотренных статьей 20.3 КоАП РФ. К административной ответственности привлечены 6 человек (штрафы составили 1000-2000 рублей каждому).

Приоритетным направлением деятельности органов внутренних дел остается обеспечение экономической безопасности и противодействие коррупционным проявлениям. В январе-декабре 2017 года подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел Магаданской области пресечено 134 (-6,9%) преступления экономической направленности, из них 54 (-23,9%) - относящихся к категории тяжких и особо тяжких.

Продолжается работа по декриминализации основных отраслей экономики Магаданской области.

В истекшем году сотрудниками специализированных подразделений выявлено 16 (-11,1%) преступлений в горной отрасли. Задokumentировано одно (-75,0%) уголовно наказуемое деяние, предусмотренное ст. 191 УК РФ, а также 39 (на уровне 2016 года) правонарушений по статье 19.14 КоАП РФ. Из незаконного оборота изъято 1182,72 граммов (2016 год – 6955,05 граммов) промышленного золота. Пресечено 22 (+57,1%) преступных посягательства в сфере оборота водных биологических ресурсов. Реализован комплекс мер по установлению фактов изготовления, выдачи и использования подложных ветеринарных сопроводительных документов на рыбопродукцию.

Так, в истекшем году возбуждено уголовное дело в отношении ведущего ветеринарного врача ОГБУ СББЖ «Магаданское», изготовившего и выдавшего директору ООО «Рыбная компания» акт осмотра рыбной продукции без фактического проведения осмотра. В декабре 2017 года Магаданским городским судом фигурант осужден к наказанию в виде штрафа в размере 50 тысяч рублей.

Сотрудниками органов внутренних дел Магаданской области выявлено 34 (+54,5%) преступления, связанных с незаконным выловом водных биологических ресурсов, в том числе 19 (+111,1%) – специализированных подразделений.

Установлено 18 административных правонарушений, предусмотренных ст. 8.37 КоАП РФ. Из незаконного оборота изъято более 5,5 тысяч экземпляров рыб лососевых видов, 7275 килограммов лососевой икры, 18 штук ставных сетей и 9 резиновых лодок.

На уровне 2016 года осталось количество противоправных деяний, совершенных в топливно-энергетическом комплексе и жилищно-коммунальном хозяйстве.

Также в истекшем году установлено 3 факта реализации контрафактной алкогольной продукции, по которым возбуждены уголовные дела по ч. 3, ч. 4 ст. 327.1 УК РФ, а также 1 преступление, связанное с реализацией посредством социальных сетей немаркированной алкогольной продукции, по которому возбуждено уголовное дело по ч. 5 ст. 171.1 УК РФ. Из оборота изъята 941 бутылка алкоголя, находящегося в незаконном обороте.

Продолжено проведение мероприятий, направленных на выявление, пресечение и раскрытие преступлений в сфере незаконной игровой деятельности.

Так, УЭБиГЖ УМВД во взаимодействии с региональным СУ проведены комплексные оперативно-розыскные мероприятия по документированию противоправной деятельности по организации и проведению на территории г. Магадана азартных игр с использованием игрового оборудования вне игровой зоны, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В результате проведенной работы установлена группа лиц – организаторов нелегального бизнеса. Изъята компьютерная техника, кассовые аппараты, планшеты,

денежные средства в сумме более 300 тысяч рублей. По указанным фактам возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 171.2 УК РФ, проводится расследование.

На 16,7% возросло число поставленных на учет преступлений налоговой направленности. Пресечено 9 (+350,0%) преступных деяний, связанных с незаконным возмещением налога на добавленную стоимость.

Вместе с тем, несколько снизилась (-16,4%; 56) эффективность проводимых мероприятий по выявлению коррупционных преступлений, в том числе относящихся к категории тяжких и особо тяжких (-51,1%; 22).

Одним из важнейших направлений в профилактике повторной преступности является наблюдение за лицами, состоящими на профилактических учетах, контроль исполнения возложенных на них обязанностей и ограничений.

По состоянию на 01 января 2018 года на профилактических учетах в органах внутренних дел Магаданской области состоят 2770 (+26,4%) человек, в том числе 1622 (+35,6%) - осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, 181 (+20,7%) - состоящий под административным надзором и 253 (-13,4%) – формально подпадающих под его действие, 56 (+133,3%) – привлеченных к административной ответственности за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также за их потребление без назначения врача и 45 (-19,6%) – совершивших правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющие опасность для окружающих.

За январь-декабрь 2017 года установлено 321 (+5,2%) нарушение административных ограничений и обязанностей со стороны поднадзорных лиц, по всем фактам составлены административные материалы по статье 19.24 КоАП РФ.

За истекший год сотрудниками полиции задокументировано 2 факта неприбытия поднадзорных к избранному месту жительства в установленный срок. В отношении фигурантов возбуждены уголовные дела по ч.1 ст. 314.1 УК РФ. Кроме того, за нарушения установленных судом ограничений в отношении 2 лиц возбуждены уголовные дела по ч. 2 ст. 314.1 УК РФ. Наряду с этим в истекшем году поднадзорными лицами совершено 3 грабежа и 5 краж.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, отмечается рост (+2,1%; 528) числа преступлений, совершенных ранее судимыми лицами. Вышеуказанной категорией лиц совершено 12 (+9,1%) убийств, 16 (-20,0%) причинений тяжкого вреда здоровью, 25 (-26,5%) грабежей, 7 (+16,7%) разбойных нападений и 167 (-5,1%) краж.

В то же время удельный вес рецидивной преступности остается ниже среднероссийского (31,2%) и окружного (31,7%) показателей. За январь-декабрь 2017 года в Магаданской области зарегистрировано 827 (-10,7%) или каждое второе (45,9%) преступление, совершенное в состоянии опьянения, из которых 785 (-12,7%) – в состоянии алкогольного.

В состоянии опьянения совершено 19 (-13,6%) убийств, 41 (-14,6%) причинение тяжкого вреда здоровью, 2 (-50,0%) насильственных действия сексуального характера, 6 (+20,0%) разбоев и 33 (-5,7%) грабежа.

Доля преступных посягательств, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, составила 43,6%.

В то же время в структуре «алкогольной» преступности учтено 233 (+2,2%) преступления, предусмотренных статьей 264.1 УК РФ, выявленных в инициативном порядке сотрудниками полиции.

На 35,5% снизилось число преступлений, совершенных на бытовой почве, в том числе на 10,7% относящихся к категории тяжких и особо тяжких.

Удельный вес преступлений, совершенных на бытовой почве, составил 6,7%.

Особое место в реализации государственной системы профилактики правонарушений отводится предупреждению безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних. Реализуя меры, направленные на профилактику подростковой преступности, сотрудниками полиции совместно с представителями заинтересованных органов проводятся проверки неблагополучных семей, среди учащихся и членов педагогических коллективов осуществляется праворазъяснительная работа.

Всего в 2017 году в учреждениях образования проведено более 1300 мероприятий правовой направленности, в числе которых тематические лекции, спортивные мероприятия, конкурсы детского рисунка, семинары со старшеклассниками, родительские собрания с участием сотрудников полиции.

В целях усиления профилактического воздействия организованы и проведены акции «Безопасное лето» и «Полиция и дети», целевые профилактические мероприятия «Подросток – учет», «Подросток – алкоголь», «Подросток – забота» и другие.

Комплекс мер профилактического характера, направленных на недопущение правонарушений и безопасность школьников, осуществлялся при проведении массовых торжественных мероприятий: «Последний звонок», «Выпускные вечера», «День знаний», «Новогодние ёлки».

Для устранения причин и условий, способствующих безнадзорности и совершению правонарушений несовершеннолетних, в органы системы профилактики направлено 328 письменных сообщений.

В органы здравоохранения и социальной поддержки населения помещен 61 несовершеннолетний, нуждающийся в помощи со стороны государства.

Одним из приоритетных направлений в борьбе с детской преступностью традиционно является профилактика повторной преступности среди несовершеннолетних, ранее преступавших закон.

По состоянию на 01.01.2018 на профилактических учетах органов внутренних дел Магаданской области состоят 335 (+14,3%) несовершеннолетних, а также 93 (на уровне 2016 г.) родителя, оказывающих отрицательное влияние на детей.

В целях предупреждения совершения повторных общественно опасных деяний в ЦВСНП УМВД помещены 15 (+15,4%) несовершеннолетних, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности, при этом подготовлено и направлено 21 (+10,5%) ходатайство, в отношении 6 (на уровне 2016 года) несовершеннолетних судом в помещении отказано. За совершение неоднократных общественно опасных деяний в СУВУЗТ направлен один подросток (2016 год – 0).

Сотрудниками органов внутренних дел Магаданской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних выявлено 1433 (+2,4%) административных правонарушения, в том числе 1305 (+5,8%) – со стороны родителей и лиц, их замещающих, и 126 (-7,4%) – со стороны несовершеннолетних, достигших возраста привлечения к административной ответственности. Выявлено 17 (+30,8%) фактов реализации алкогольной продукции несовершеннолетним. Вместе с тем проводимая работа не оказала позитивного влияния на состояние преступности в подростковой среде.

В истекшем году возросло (+25,7%) количество уголовно наказуемых деяний, совершенных несовершеннолетними (127 против 101). Доля подростковой преступности практически в 2 раз превысила среднероссийский показатель (4,0%) и составила 7,1%.

На 28,0% возросло число совершенных подростками тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе убийств (+100,0%; 2).

Всего в прошедшем году в отношении несовершеннолетних совершено 86 (+11,7%) уголовно наказуемых деяний, из них 38 (-5,0%) связаны с действиями насильственного характера.

Принимаемые организационные и практические меры позволили обеспечить контроль за криминогенной ситуацией в общественных местах и на улицах.

Отмечается снижение на 15,0% (907 против 1067) числа преступлений, совершенных в общественных местах, и на 14,9% (625 против 734) – на улицах.

Удельный вес преступлений, совершенных в общественных местах, снизился с 35,7% до 32,7%, на улицах – с 24,6% до 22,6%.

Каждое третье (229 или 36,6%) преступление, совершенное на улице, связано с нарушением правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию. Наряду с этим несколько снизилось количество совершенных на улице причинений тяжкого вреда здоровью (8; - 20,0%), краж (115; 5,0%), грабежей (13; - 43,5%) и угонов транспортных средств (38; - 38,7%).

Не зарегистрировано ни одного факта разбоя.

В то же время в истекшем году на улицах совершено 4 (+300,0%) убийства.

Актуальными остаются вопросы обеспечения безопасности дорожного движения.

В течение 2017 года на дорогах Магаданской области зарегистрировано 270 (+1,9%) дорожно-транспортных происшествий, в которых 36 (+16,1%) человек погибли и 349 (-0,6%) – получили ранения. Наряду с этим отмечается снижение уровня детского дорожно-транспортного травматизма. Так, за рассматриваемый период в регионе зарегистрировано 18 (-33,3%) ДТП с участием детей в возрасте до 16 лет, при которых 18 (-33,3%) детей получили телесные повреждения. Погибших нет. Основной причиной таких дорожно-транспортных происшествий являлась личная недисциплинированность несовершеннолетних.

С целью стабилизации положения на данном направлении осуществлена пропагандистская работа в средствах массовой информации, направлены соответствующие информационные письма в Министерство образования и молодежной политики Магаданской области и департамент образования мэрии г. Магадана, а также в учебные учреждения, проведены проверки отдельных образовательных учреждений по организации работы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма. Кроме того, необходимая информация доведена до педагогических коллективов, несовершеннолетних и их родителей.

С участием водителей, управлявших транспортными средствами в состоянии опьянения, либо отказавшихся от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения, произошло 67 (+1,5%) ДТП, в результате которых 15 (-28,6%) человек погибли и 95 (-3,1%) были травмированы.

Каждое шестое (42; -33,3%) происшествие произошло по вине водителей, управлявших транспортными средствами, не имея (либо лишенными) права управления или не имея соответствующей категории, при которых 8 (-33,3%) человек погибли и 60 (-38,8%) - получили ранения. Для устранения выявленных недостатков в эксплуатационном состоянии и обустройстве дорог и средств организации дорожного движения выдано 342 (+14,4%) обязательных для исполнения предписания, в том числе 289 (+30,8%) – юридическим лицам и 53 (-32,1%) – должностным лицам.

В отношении юридических лиц возбуждено 12 административных дел по ст. 12.34 КоАП РФ.

Юридическим лицам внесено 5 представлений об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений.

В органы прокуратуры направлено 3 информации о нарушениях законодательства в области обеспечения безопасности дорожного движения, по которым в суды подано 3 иска, в рамках статьи 45 ГПК РФ.

За неисполнение предписаний к административной ответственности привлечены 13 должностных лиц и 4 юридических лица.

С начала прошлого года выявлено 70298 (+15,1%) административных правонарушений в области дорожного движения, в том числе 37104 (+39,8%) - с использованием средств автоматической фиксации.

Пресечено 1047 (-10,8%) нарушений, связанных с управлением транспортным средством с признаками опьянения, а также 2127 (+15,8%) – с управлением транспортным средством без соответствующих прав (либо лишенных прав управления).

В суд было передано 1971 (-20,2%) административное дело, по которым предусмотрено лишение права управления либо административный арест.

По 899 (+16,8%) материалам из судов поступили постановления о лишении права управления и 302 (-6,2%) – об административном аресте.

С 2016 года функции государственного управления в сфере миграции возложены на органы внутренних дел Российской Федерации. Реализуя стоящие перед УМВД задачи, в истекшем году на миграционный учёт поставлены 35120 (+25,0%) иностранных граждан и лиц без гражданства, из них зарегистрировано по месту пребывания 33608 (+26,1%) иностранцев и 1512 (-2,5%) – по месту жительства. Первично зарегистрировано 13431 (+18,2%) иностранцев.

Рост общего числа иностранцев происходит преимущественно за счет трудовых мигрантов. С целью въезда «работа» на миграционный учет поставлено 11339 или 84,4% иностранных граждан.

По различным основаниям с миграционного учета сняты 30044 (-2,5%) иностранных граждан.

За истекший год оформлено 5809 (+19,3%) патентов, из них для работы у юридических лиц – 5658 (+21,5%), для работы у физических лиц – 151 (-28,8%).

Кроме того, оформлено 654 (+4,9%) разрешения на работу иностранным гражданам, 57 разрешений на привлечение иностранных работников для работодателей на 777 человек (2016 год – 54 на 976 человек). Основной поток иностранных граждан приходится на граждан государств-участников СНГ, преимущественно граждан Украины, Республики Узбекистан, Республики Молдова, Республики Кыргызстан и Республики Казахстан.

Из стран дальнего зарубежья зарегистрировано 16,3% мигрантов, большую часть которых составляют граждане Китая и Северной Кореи.

На территории Магаданской области по разрешениям на временное проживание проживает 1205 (-8,5%) иностранцев, по видам на жительство – 307 (+32,3%) иностранцев.

С целью противодействия незаконной миграции осуществлено 1241 (-19,5%) проверочное мероприятие в отношении 967 мест компактного проживания и жилого

сектора, 22 торговых объектов, 15 объектов строительства, 8 промышленных и 3 сельскохозяйственных предприятий.

Проверено 11 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Всего за январь-декабрь 2017 года сотрудниками органов внутренних дел Магаданской области выявлено 2073 (+51,8%) нарушения миграционного законодательства, в том числе 633 (+49,6%) по статье 18.8 КоАП РФ, 529 (+64,3%) – по ст. 18.9 КоАП РФ, 72(+111,8%) – по ст. 18.10 КоАП РФ, 145 (+107,1%) – по ст. 18.15 КоАП РФ, 662 (+61,9%) – по ст. 18.20 КоАП РФ, 5 (-37,5%) – по ст. 18.17 КоАП РФ, 20 (-39,3%) – по ст. 19.27 КоАП РФ и 4 (-71,4%) - по ст. 19.8.3 КоАП РФ.

Наложено административных штрафов на сумму 20,4 млн. рублей, из которых взыскано 14,6 млн. рублей или 71,9%.

Судебными органами Магаданской области вынесено 83 (+16,9%) решения об административном выдворении незаконно находящихся на территории региона мигрантов, из них фактически покинули территорию Российской Федерации 75 иностранцев (18 в форме самостоятельного контролируемого выезда и 57 в принудительном порядке). Вынесено и исполнено 4 решения о депортации иностранных граждан. Направлено 265 (+12,2%) представлений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию иностранным гражданам.

Наряду с этим пресечено 9 (+125,0%) преступлений, связанных с организацией незаконной миграции (ст. 322.1 УК РФ), а также 4 (-20,0%) правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена статьей 322.2 УК РФ и 11 (+175,0%) – статьей 322.3 УК РФ.

По итогам 2017 года на территории Магаданской области зарегистрировано 33 (-29,8%; Россия: -6,4%; ДФО: +7,2%) преступления, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, в том числе одно убийство, 2 умышленных причинения тяжкого вреда здоровью, 3 грабежа и 7 краж. Удельный вес таких преступных посягательств в общей структуре преступности составляет 1,8% (Россия: 3,6%; ДФО: 1,7%).

В то же время в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства совершено 24 (-31,4%) уголовно наказуемых деяния.

В результате рассмотрения вопроса протокольно зафиксированы рекомендации Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Магаданской области:

принять дополнительные меры, направленные на обеспечение правопорядка в период подготовки и проведения избирательных кампаний в марте и сентябре 2018 года;

во взаимодействии с субъектами системы профилактики правонарушений повысить эффективность проводимых мероприятий по предупреждению преступлений и правонарушений в подростковой среде;

во взаимодействии с Молодежной общественной палатой при Магаданской областной Думе совершенствовать организацию обмена информацией в сфере работы с детьми, подростками, молодежью в целях профилактики преступности несовершеннолетних, безнадзорности, наркомании, алкоголизма.

Выписка из протокола заседания Магаданской областной Думы направлена 14 марта 2018 года в адрес УМВД России по Магаданской области для учета данных рекомендаций в дальнейшей работе.

3.2. Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Магаданской области о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Магаданской области и о своей деятельности в 2017 году

В соответствии с Законом Магаданской области от 02 апреля 2015 года № 1881-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Магаданской области» по окончании календарного года Уполномоченный по правам человека в Магаданской области представляет в Магаданскую областную Думу, губернатору Магаданской области в срок не позднее 01 марта ежегодный доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Магаданской области и о своей деятельности.

Уполномоченный по правам человека в Магаданской области приступил к исполнению полномочий в октябре 2017 года на основании постановления Магаданской областной Думы от 20 октября № 1554. Государственная должность Магаданской области Уполномоченного по правам человека в Магаданской области с февраля по октябрь 2017 года являлась вакантной.



Доклад составлен на основе анализа проведенной организационной работы, обобщения итогов рассмотрения, поступивших Уполномоченному обращений граждан, сведений, полученных в результате посещения Уполномоченным органов государственной власти и местного самоуправления, учреждений и органов принудительного содержания граждан, других организаций, служебной переписки.

Данные, содержащиеся в докладе, в том числе о количестве обращений граждан, выступлений в СМИ и другие, приведены за период ноября-декабря 2017 года, в январе-феврале обращений граждан не поступало.

Организационные мероприятия по возобновлению деятельности Уполномоченного в Магаданской области

Финансовое, организационное, материально-техническое обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется аппаратом губернатора Магаданской области. Для оказания содействия деятельности Уполномоченного

аппаратом губернатора выделена одна штатная единица аналитика. Уполномоченным на конкурсной основе были осуществлены подбор, изучение деловых качеств кандидата на должность помощника, которая была замещена с 1 ноября 2017 года.

В декабре 2017 года Уполномоченному и помощнику предоставлены отремонтированные помещения по адресу ул. Горького 8-а, выделена необходимая мебель, оргтехника, подключены телефонная связь, Интернет, электронные правовые базы. Рабочие места полностью оборудованы и соответствуют современным требованиям.

Уполномоченным по правам человека в Магаданской области были изучена подготовленная ранее нормативная база, скорректирована номенклатура дел, заведены необходимые журналы, изготовлены новые бланки.

Работа с обращениями граждан

Одним из основных направлений работы Уполномоченного является рассмотрение жалоб (обращений) граждан, которое осуществляется в соответствии со статьей 8 Закона Магаданской области от 02 апреля 2015 года № 1881-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Магаданской области».

Обращения к Уполномоченному можно разделить на жалобы, ходатайства и получение консультаций. Большую часть составляют жалобы граждан, содержащиеся как в письменных, так и в устных обращениях.

Немалая часть приходится на просьбы и ходатайства, в которых граждане просят Уполномоченного представить какие-либо документы либо просто оказать посильную помощь в решении возникшей проблемы, в том числе оказать юридическое сопровождение. За консультациями люди, прежде всего, обращаются в ходе личных приёмов, и по большей части – это консультирование по юридическим вопросам и порядку действий в той или иной ситуации по защите или восстановлению их прав.

В 2017 году (за два месяца) к Уполномоченному по правам человека в Магаданской области поступило 30 обращений граждан (в 2016 году – 87), из которых коллективных обращений – 1, в интересах неопределённого круга лиц – 1. Одно обращение было связано с правоотношениями между гражданами. Рассмотрение таких жалоб, в соответствии с нормами действующего законодательства, в компетенцию Уполномоченного не входит, в связи с чем обратившейся гражданке даны квалифицированные консультации.

На личный приём обратились 20 человек. По общему количеству письменных обращений, по-прежнему, более активными в 2017 году были жители города Магадана (20 обращений). Это объясняется, прежде всего, более высокой плотностью населения областного центра в отличие от других населённых пунктов области, а также возможностью обратиться к Уполномоченному на личном приёме.

Два обращения поступило от жителей города Москвы и по одному обращению из Ягоднинского, Сусуманского городских округов, городов Волгограда, Хабаровска.

Тематика жалоб и заявлений самая разнообразная. Это и отказы в постановке на жилищный учёт, и длительное не предоставление жилого помещения по договору социального найма; не расселение из непригодного жилья, неверное начисление платы за коммунальные услуги, миграционные вопросы, вопросы трудоустройства, социального обеспечения, оказания медицинской помощи и ряд других вопросов.

Достаточно большое количество обращений содержат просьбы дать разъяснения по различным вопросам, предоставить необходимую информацию и юридическую консультацию. Это также подтверждает тот факт, что в целом в области правовому просвещению граждан и организации бесплатной юридической помощи уделяется еще недостаточное внимание.

По всем обращениям гражданам даны разъяснения действующего законодательства и рекомендации о способах защиты права. В ряде случаев потребовалось проведение проверок, запрашивались документы. В отдельных случаях практикуется подготовка исковых заявлений для обращения граждан в судебные инстанции.

За помощью к Уполномоченному обращаются различные категории граждан. Но, как и в предыдущие годы, в 2017 году чаще всего обращались лица так называемой «слабо защищенной категории». Большое количество обращений поступило от пенсионеров (8), инвалидов (4).

По тематике обращения разделились следующим образом:

Тематика обращений	2017
о нарушении жилищных прав	10
о нарушении права на охрану здоровья и медицинскую помощь	1
в интересах лиц, находящихся в учреждениях пенитенциарной системы	
жалобы на действия судебных приставов	1
о нарушении прав граждан правоохранительными органами	4
о нарушении прав потребителей жилищно-коммунальных услуг	2
о нарушении прав в сфере миграционных отношений	2
трудовые отношения	3
о социальном обеспечении по возрасту (пенсии)	1
о нарушении имущественных прав	2
прочие	2
Всего	30

К сожалению, почта Уполномоченного показывает, что очень часто человек не может самостоятельно решить возникшие у него проблемы, т.к. в значительной степени их возникновение обусловлено социально-экономическими условиями жизни. Многие граждане нуждаются в особой заботе государства: нетрудоспособные, люди с ограниченными возможностями здоровья, дети-сироты, престарелые, многодетные и молодые семьи и другие. Их обращения находятся у Уполномоченного на особом контроле.

Так, в ноябре 2017 года поступило обращение председателя Региональной общественной организации «Объединение многодетных семей города Москвы» Карпович Н.Н. об оказании содействия в выяснении причин необеспечения жилым помещением гражданина П., относящегося к категории детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанника Ольского детского дома Ольского городского округа Магаданской области, в настоящее время проживающего в городе Москва.

На основании исчерпывающего ответа Министерства образования и молодёжной политики Магаданской области, сведения с приложением соответствующих документов направлены гражданину П. с разъяснением ему права на обращение в орган опеки и попечительства над несовершеннолетними по месту жительства для включения в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Уполномоченным постоянно изучается и анализируется информация, содержащаяся в материалах средств массовой информации.

Размещённая в интернете и ряде печатных СМИ в августе 2017 года статья о ненадлежащем оказании медицинской помощи гражданину Я. не оставила безучастным Уполномоченного, в связи с чем было принято решение разобраться в сложившейся ситуации. Гражданин Я. был посещён на дому, из первоисточника была получена объективная информация, подтверждаемая документами.

Надо отдать должное Минздраву и Минтруда Магаданской области, оперативно отреагировавших на запросы Уполномоченного, гражданину Я. был оплачен листок нетрудоспособности, оказана материальная помощь, приобретён аспиратор (насос для откачки слюны), проводятся перевязки с бесплатным предоставлением медицинских материалов. Вопрос обеспечения гражданина Я. жилищной субсидией остаётся на контроле.

Ягоднинским районным отделом судебных приставов на основании судебного приказа возбуждено исполнительное производство в отношении должника – гражданки Э. Сумма взыскиваемого долга превысила задолженность по оплате коммунальных услуг на 65 000 рублей.

По мнению Уполномоченного, ситуация сложилась нелицеприятная: женщина-инвалид (колясочник) 1966 года рождения, проживает в ЦРС, не имеет возможности самостоятельно провести сверку, вела электронную переписку с судебным

приставом-исполнителем, которым неверно был истолкован судебный приказ мирового судьи.

По факту выявленного нарушения имущественных прав указанной гражданки на имя руководителя управления ФССП по Магаданской области внесено предложение о принятии необходимых мер по восстановлению прав гражданки Э., которое было исполнено незамедлительно, взыскиваемая сумма уменьшена.

По-прежнему одной из самых острых проблем в Магаданской области является обеспечение граждан социальным жильем, что обуславливает поступление к Уполномоченному обращений по жилищному вопросу.

Специфика деятельности Уполномоченного заключается в том, что, не обладая средствами государственного принуждения и властно-распорядительными полномочиями, в том числе и в сфере жилищного обеспечения, он побуждает другие субъекты, наделённые такими полномочиями, к принятию соответствующих мер, направленных на защиту прав и свобод человека.

Положительным примером такого взаимодействия являются результаты рассмотрения обращения граждан С. и М. с просьбой о содействии, в связи с расселением их семей из непригодных для проживания жилых помещений в пос. Сенокосный Ягоднинского городского округа Магаданской области. Граждане С. и М., являвшиеся участниками муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда из непригодных для проживания жилых помещений на территории Ягоднинского городского округа на 2017-2020 годы», в своих неоднократных обращениях в органы местного самоуправления ходатайствовали о предоставлении им жилых помещений в пригородных населённых пунктах города Магадана, которые остались без удовлетворения.

27 ноября 2017 года Уполномоченным на имя исполняющего обязанности главы администрации Ягоднинского городского округа Д.М. Бородина направлено письмо с предложением рассмотреть вопрос о возможности предоставления пенсионерам жилых помещений. В настоящее время обе семьи обеспечены пригодными для проживания жилыми помещениями в пос. Ягодное.

Вопросы социального обеспечения традиционно находятся в центре внимания Правительства Магаданской области. В то же время, в связи с неурегулированностью некоторых норм подпрограммы «Старшее поколение Магаданской области» на 2014-2020 годы» государственной программы Магаданской области «Развитие социальной защиты населения Магаданской области» на 2014-2020 годы» ветераны Великой Отечественной войны сталкиваются с некоторыми проблемами при реализации своих прав на улучшение жилищных условий (ремонт квартир).

Согласно условиям указанной подпрограммы, ветераны ВОВ самостоятельно осуществляют выбор подрядчика и заключают соответствующий договор на ремонт

квартиры. По окончании ремонта составляется акт приёмки выполненных работ, который вместе с договором предоставляется в МОПСУ «Магаданский социальный центр» для решения вопроса об оказании целевой материальной помощи (компенсация затрат на ремонт).

Конкурсные процедуры в целях реализации мероприятия не проводятся, поскольку в данном случае Минтруд Магаданской области и МОПСУ «Магаданский социальный центр» не являются участниками закупки в целях обеспечения государственных нужд.

Данный порядок привёл к жалобе гражданина Б. о некачественном и не в полном объёме выполненном ремонте квартиры, принадлежащей его матери, участнице Великой Отечественной войны. В свою очередь исполнитель ремонтных работ ООО «Конструктор» обратился в Магаданский городской суд с исковым заявлением к гражданину Б. о взыскании с него суммы неосновательного обогащения, в связи с отказом последнего от оплаты выполненных работ и отказа от возврата строительных материалов, находящихся в квартире, в которой выполнялся ремонт.

Отсутствие условий принятия выполненных ремонтных работ и исключения Минтруда из участия в выборе подрядчика работ в дальнейшем привело к судебным разбирательствам.

После поступления обращения Уполномоченный посетил судебное заседание в Магаданском городском суде по рассмотрению искового заявления ООО «Конструктор» к заявителю о взыскании суммы неосновательного обогащения. В удовлетворении требований истцу было отказано.

Таким образом, цели указанной подпрограммы в данном случае не достигли своего результата. Материальная помощь ветерану не выплачена, так как заявление о выплате материальной помощи не поступило в связи с тем, что акт приёмки выполненных работ заказчиком (гражданином Б.) не подписан.

Фактически работы не были завершены, а сделанное – крайне низкого качества.

Практика рассмотрения обращений показала, что в отдельных случаях граждане пытаются злоупотреблять правом, использовать институт государственной защиты для получения необоснованных преференций.

Так, к уполномоченному обратился гражданин Ш с заявлением о нарушении его имущественных прав в результате изъятия для строительства ЛЭП земельного участка, предоставленного ему ранее мэрией города Магадана для ведения животноводства. С учетом якобы невозможности использовать земельный участок по назначению, гражданин Ш. требовал от энергетической компании значительной финансовой компенсации. В ходе рассмотрения обращения изучены земельные правоотношения между гражданином–собственником земельного участка, мэрией города Магадана и энергетической компанией.

Установлено, что опоры построенной воздушной ЛЭП не располагаются в границах данного земельного участка, а правила эксплуатации ЛЭП не содержат запрета на выпас скота в границах охранных зон линий электропередачи, в связи с этим никаких препятствий для использования земельного участка для ведения животноводства не имеется, нарушений имущественных прав не установлено.

Много обращений в адрес регионального омбудсмана поступает с просьбой разъяснить тот или иной отказ государственного органа, либо судебное решение по отказу в удовлетворении заявленных требований, иначе говоря, «перевести» его на понятный им язык. Установив, что причина такого отказа основана на законе, Уполномоченный и сотрудники его аппарата разъясняют заявителю, почему его требования не могут быть удовлетворены либо предлагают другой путь решения проблемы.

Бывают ситуации, когда люди, отчаявшись найти понимание, приходят к омбудсмену просто за сочувствием, в надежде, что хоть кому-то небезразлична их судьба. И надо признать, что часто человеку достаточно просто выговориться, поделившись с представителем власти насущными проблемами. Таких примеров в практике Уполномоченного большое количество. При этом, даже если не удастся найти компромиссный вариант и все средства и способы защиты, предусмотренные законом, исчерпаны обратившиеся за помощью, благодарны за внимание и неравнодушие к их проблеме.

Поэтому, в практике регионального омбудсмана не бывает случаев отказа в приёме и рассмотрении заявления (устного обращения) только по причине отсутствия нарушения прав.

Уполномоченный строит свою правозащитную деятельность на основе принципов конституционности, законности, справедливости и уважения личного достоинства граждан. Невозможно рассматривать жалобы и при этом не принимать во внимание субъективный фактор, который заключается в личном восприятии гражданином поведения государственных и муниципальных служащих, которое иногда выражается в невнимании, притеснении или просто равнодушии.

Проведение проверок мест принудительного содержания граждан

В целях дополнительного обеспечения существующих средств защиты прав человека и гражданина, проверки соблюдения действующего законодательства в отношении лиц, содержащихся в местах принудительного содержания граждан, совместно с представителями УФСИН России по Магаданской области, прокуратуры Магаданской области осуществлены проверки ФКУ СИЗО-1, ИК-4 УФСИН России по Магаданской области, Изолятор временного содержания ОМВД России по городу Сусуману. В ходе посещений осуществлялись проверки соблюдения условий содержания, встречи с осужденными и задержанными гражданами, сотрудниками

учреждений. На встречах Уполномоченный принимал жалобы, проводил необходимые правовые консультации и давал разъяснения положений действующего законодательства.

Главным вопросом, требующим разрешения, остается невозможность администраций учреждений УФСИН России по Магаданской области, в которых содержатся граждане, отбывающие наказание по приговору суда, предоставить работу всем желающим.

Организация работы с государственными органами, муниципальными образованиями

Правовой основой реализации полномочий Уполномоченного по взаимодействию с органами государственной власти, органами местного самоуправления являются положения статей 8 и 9 Закона Магаданской области от 02 апреля 2015 № 1881-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Магаданской области», а также заключенные соглашения о взаимодействии.

Всего на 2017 год действовало 12 соглашений.

В рамках работы с обращениями граждан, организации совместных проверок мест принудительного содержания Уполномоченным было направлено более 20 запросов, предложений и обращений в органы прокуратуры Магаданской области, территориальные подразделения федеральных органов государственной власти, областные ведомства и администрации городских округов.

Анализ качества исполнения направленных запросов показывает, что все они исполнялись в короткие сроки (до двух недель), ответы содержали полную информацию, фактов предоставления недостоверных сведений не зафиксировано.

В период выезда Уполномоченного в Ягоднинский и Сусуманский городские округа администрациями этих муниципалитетов оказано содействие в организации приема граждан: предварительное информирование населения, предоставление помещений для приема, обеспечение оперативной информацией для разрешения вопросов в ходе приема.

Работа с институтами гражданского общества

Работа с институтами гражданского общества является одним из приоритетов деятельности Уполномоченного по правам человека, важнейшим условием успешной реализации его полномочий.

В 2017 году Уполномоченный принимал участие в работе общественных советов, комиссий, некоммерческих организаций, совещательных и координационных органах: Комиссии по вопросам помилования, Совета при губернаторе Магаданской области по содействию развития гражданского общества и правам человека, Областного общественного совета по национально-культурным вопросам этнических общностей и групп, Магаданской областной общественной Ассоциации коренных малочисленных народов и этнических групп севера,

Магаданской областной организации ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, Магаданской областной общественной организацией инвалидов.

Уполномоченным актуализированы сведения и возобновлены контакты с общественными помощниками в городских округах Магаданской области. В период выезда в командировки в поселок Ягодное и город Сусуман с помощниками проведены личные встречи, инструктажи по приему обращений граждан.

Общественные помощники в этих округах возобновили прием обращений для рассмотрения Уполномоченным.

В декабре 2017 года Уполномоченный принял участие в работе Координационного совета уполномоченных по правам человека в Российской Федерации, посвященного теме защиты прав инвалидов.

Правовое просвещение населения

Правовое просвещение в 2017 году осуществлялось в следующих формах:

выступления Уполномоченного в региональных СМИ в целях информирования населения о деятельности института Уполномоченного по правам человека;

встречи со студентами Северо-Восточного государственного университета и учащимися средних образовательных организаций: 1/3;

регулярное размещение информации на сайте уполномоченного по правам человека в Магаданской области: <https://ombudsman.49gov.ru/>;

разъяснение прав и способов их защиты в ходе личного приема граждан: проводится 2 раза в неделю, а также в ходе выезда в муниципальные образования области.

Работа со средствами массовой информации

В рамках реализации принципов открытости и доступности, осуществляется взаимодействие с региональными средствами массовой информации в целях:

правового просвещения населения;

информирования населения о создании и деятельности института Уполномоченного по правам человека, наличии дополнительной возможности обеспечения прав граждан;

мониторинга через средства массовой информации состояния обеспеченности прав человека и гражданина на территории Магаданской области.

В 2017 году дано 4 интервью местным телекомпаниям, размещена 1 публикация в областной газете «Магаданская правда», посвященная международному дню прав человека.

На официальном портале Правительства Магаданской области возобновлен сайт Уполномоченного по правам человека в Магаданской области. В 2017 году опубликовано 11 информации о деятельности Уполномоченного с размещением фотоматериалов. Обновлено и другие разделы сайта.

В рамках мониторинга СМИ в октябре 2017 года получена информация (ряд электронных СМИ и газета «Колымский тракт») о тяжелой жизненной ситуации, в которой оказался житель города Магадана. Данные публикации вызвали широкий общественный резонанс. Уполномоченным было принято решение об оказании содействия гражданину в восстановлении его нарушенных прав.

**Рекомендации органам государственной власти,
органам местного самоуправления**

В целях совершенствования механизма обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Магаданской области территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Магаданской области предлагаются для рассмотрения и использования в работе следующие рекомендации:

УФСИН России по Магаданской области:

совместно с министерством труда и социальной политики, министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области, другими органами исполнительной власти и местного самоуправления Магаданской области продолжить работу по созданию условий для трудоустройства осужденных граждан.

Министерству труда и социальной политики Магаданской области:

совместно с уполномоченными органами государственной власти, органами местного самоуправления и представителями общественных организаций инвалидов Магаданской области продолжить работу по обеспечению трудовой занятости инвалидов;

усилить контроль за исполнением работодателями обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой, в том числе за привлечением работодателей к административной ответственности, в случаях нарушения ими прав инвалидов в области трудоустройства и занятости.

По результатам рассмотрения данного вопроса депутатским корпусом в соответствии с областным законодательством принято постановление Магаданской областной Думы от 05 марта 2018 года № 909 «О докладе Уполномоченного по правам человека в Магаданской области о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Магаданской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Магаданской области в 2017 году», (субъект правотворческой инициативы – председатель Магаданской областной Думы), в котором в целях совершенствования механизмов обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Магаданской области, содержатся рекомендации:

1) Уполномоченному по правам человека в Магаданской области продолжить работу в части:

расширения форм и методов взаимодействия с органами государственной власти Магаданской области, органами местного самоуправления городских округов, правоохранительными органами по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Магаданской области;

укрепления сотрудничества с общественными объединениями и некоммерческими организациями по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина;

подготовки предложений по совершенствованию федерального и областного законодательства по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Магаданской области.

2) Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Магаданской области совместно с министерством труда и социальной политики Магаданской области, министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области, другими органами исполнительной власти Магаданской области и органами местного самоуправления городских округов продолжить работу по созданию условий для трудоустройства осужденных граждан.

3) Министерству труда и социальной политики Магаданской области совместно с уполномоченными органами исполнительной власти Магаданской области, органами местного самоуправления городских округов и представителями общественных организаций инвалидов Магаданской области:

продолжить работу по обеспечению трудовой занятости инвалидов;

усилить контроль за исполнением работодателями обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой.

Постановление Магаданской областной Думы от 05 марта 2018 года № 909 «О докладе Уполномоченного по правам человека в Магаданской области о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Магаданской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Магаданской области в 2017 году» направлено 14 марта 2018 года в адрес Уполномоченного по правам человека, мэра города Магадана, глав городских округов, министру экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области, временно исполняющему обязанности министра труда и социальной политики Магаданской области, начальнику Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Магаданской области для учета данных рекомендаций в дальнейшей работе.

3.3. Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка Магаданской области о соблюдении прав и интересов ребенка на территории Магаданской области и о своей деятельности в 2017 году

В соответствии с Законом Магаданской области от 22 июня 2015 года № 1923-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Магаданской области» по окончании календарного года Уполномоченный представляет в Магаданскую областную Думу, губернатору Магаданской области в срок не позднее 01 марта ежегодный доклад о соблюдении прав и интересов ребенка на территории Магаданской области и о своей деятельности.

Вопросы защиты прав и интересов детей в Магаданской области являются ключевыми и приоритетными.



В целях осуществления государственной защиты прав детей в Магаданской области в 2015 году Законом Магаданской области № 1923-ОЗ от 22 июня 2015 года «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Магаданской области» был учрежден институт Уполномоченного по правам ребенка в Магаданской области.

Настоящий доклад содержит данные о реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности в 2017 году на территории Магаданской области, подготовлен на основе анализа и обобщения письменных и устных обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного, результатов посещения различных детских учреждений, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных объединений, сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», встречах с родительской общественностью, в ходе которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Материалы доклада могут быть учтены при дальнейшем планировании развития государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей в Магаданской области, будут способствовать привлечению внимания всех ветвей власти, должностных лиц, общественности к существующим проблемам детей и консолидации усилий государственных структур и общества для их решения.

Обеспечение деятельности Уполномоченного

Обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется в соответствии с постановлением губернатора Магаданской области от 25 августа 2015 года

№ 156 - п «Об утверждении Порядка финансового, организационного, материально – технического обеспечения деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Магаданской области».

В областном бюджете ежегодно предусматриваются средства на организацию командировок в городские округа Магаданской области и на участие Уполномоченного в съездах уполномоченных субъектов Российской Федерации. Делопроизводство ведется в соответствии с ранее утвержденной номенклатурой.

Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Магаданской области за 2017 год

В 2017 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Магаданской области поступило 183 обращения.

Из них:

Город Магадан – 141 (78%), Сусуманский городской округ – 2 (1%), Ягоднинский городской округ – 2 (1%), Среднеканский городской округ – 3 (2%), Тенькинский городской округ – 8 (4%), Ольский городской округ – 7 (4%), Хасынский городской округ – 7 (4%), Омсукчанский городской округ – 2 (1%), Северо-Эвенский городской округ – 0 (0%), субъекты РФ – 6 (3%), обращения, поступившие из мест лишения свободы – 5 (2%).

Распределение обращений по территориальной принадлежности

таблица 1

№ п/п	Муниципальное образование	Кол-во (чел.)	%
1	г. Магадан	141	78%
2	Сусуманский городской округ	2	1%
3	Ягоднинский городской округ	2	1%
4	Среднеканский городской округ	3	2%
5	Тенькинский городской округ	8	4%
6	Ольский городской округ	7	4%
7	Хасынский городской округ	7	4%
8	Омсукчанский городской округ	2	1%
9	Северо-Эвенский городской округ	0	0%
10	Субъекты РФ	6	3%
11	Места лишения свободы	5	2%

Распределение поступивших обращений

Из общего количества обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка, рассмотрено в ходе личного приема – 142, при проведении выездных приемов в городских округах – 23, по телефону – 4, электронных обращений (сайт

Уполномоченного по правам ребенка) – 6, электронных обращений (УПР при Президенте РФ) – 2, посредством ФГУП «Почта России» – 6.

таблица 2

№ п/п	Распределение поступивших обращений	Количество обращений
1	Личный прием	142
2	ФГУП «Почта России»	6
3	Сайт УПР в Магаданской области	6
4	Сайт УПР при Президенте РФ	2
5	Выездные приемы	23
6	По телефону	4

Категории граждан, обратившихся на прием

Из общего количества обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка, обращения поступили от следующих категорий граждан:

родители – 123, иные родственники – 11, опекуны и попечители – 10, несовершеннолетние – 0, лица из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 4, представители общественных организаций – 5, руководители и сотрудники учреждений – 17, иные лица (сторонние граждане, соседи и так далее) – 13.

таблица 3

№ п/п	Категории заявителей	количество
1	Родители	123
2	Иные родственники	11
3	Опекуны и попечители	10
4	Несовершеннолетние	0
5	Лица из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	4
6	Представители общественных организаций	5
7	Руководители и сотрудники учреждений	17
8	Иные лица (сторонние граждане, соседи и так далее)	13

Тематика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка

Обращения, поступившие за отчетный период можно разделить:

оказание образовательных услуг, получение образования – 28, жилищные права детей – 33, семейные отношения – 40, отдых детей – 2, оказание медицинских услуг – 15, нарушение прав ребенка одним из родителей или законным представителем – 34, профилактическая работа с несовершеннолетними – 13, жалобы на бездействие /неправомерные действия/ органов государственной власти и органов местного самоуправления – 14, обращения по вопросу привлечения к административной ответственности – 4.

таблица 4

	Виды обращений	количество
	1. Право детей на образование	28
1.1	Унижение чести и достоинства ребенка в образовательных учреждениях со стороны учащихся и педагогов	11
1.2	Отказ в приеме в дошкольное учреждение без вакцинации	2
1.3	Иные вопросы, несвязанные с нарушением прав детей (суицидальное поведение, межличностная неприязнь)	15
	2. Жилищные права детей	33
2.1	Отказ в предоставлении жилых помещений по договору социального найма	13
2.2	Отказ в улучшении жилищных условий	5
2.3	Иные вопросы, не связанные с нарушением прав детей	14
2.4	Нарушение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1
	3. Право детей на семью	40
3.1	Жестокое обращение	3
3.2	Определение места жительства	5
3.3	Решение проблемы беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних (поиск детей, воровство)	6
3.4	Лишение или ограничение родительских прав	6

3.5	Устройство детей в семью (опека, усыновление)	4
3.6	Ненадлежащее исполнение родительских обязанностей	5
3.7	Общение с родственниками	8
3.8	Иные вопросы, несвязанные с нарушением прав детей	3
4. Право детей на отдых		2
4.1	Отказ в предоставлении путевки в летний оздоровительный лагерь	2
5. Право детей на медицинское обслуживание		15
5.1	Нарушение прав детей-инвалидов	4
5.2	Предоставление некачественных реабилитационных услуг	1
5.3	Иные вопросы, несвязанные с нарушением прав детей	10
6. Нарушение прав детей одним из родителей или законным представителем		34
6.1	Уклонение от уплаты алиментов	9
6.2	Определение места жительства ребенка и порядка общения детей с родителями (родственниками)	7
6.3	Неисполнение родителями или законным представителем обязанности по содержанию и воспитанию детей	19
8. Профилактическая работа с несовершеннолетними		13
9. Жалобы на бездействие /неправомерные действия/ органов государственной власти и органов местного самоуправления		14
9.1	Органы опеки и попечительства	5
9.2	УФССП (непредставление справок по задолженности по алиментам)	5
9.3	Выплата детских пособий	4
10. Привлечение к административной ответственности		4

Состояние рассмотрения обращений

Окончено по состоянию на 02.02.2018 – 166, в работе – 7, рассматриваются в судебных инстанциях – 0, не получили положительного решения по объективным причинам – 10.

таблица 5

№ п/п	Состояние рассмотрения обращений	количество
1	Окончено по состоянию на 02.02.2018	166
2	В работе	7
3	Рассматриваются в судебных инстанциях	0
4	Не получили положительного решения по объективным причинам	10

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в 2017 году

В отчетном периоде деятельность Уполномоченного по правам ребёнка велась по ряду направлений. Основными направлениями, как и в предыдущем году, являлись проведение приема граждан и рассмотрение обращений и жалоб, подготовка запросов, ведение переписки с учреждениями и ведомствами по вопросам, указанным в обращениях, проведение выездных приемов в городских округах.

Прием граждан осуществлялся три раза в неделю, в разное время, с целью предоставления возможности обратиться на прием различным категориям граждан. Прием граждан проводился по предварительной записи с целью более эффективного планирования рабочего времени. Получила развитие практика проведения совместных приемов граждан с руководителями территориальных органов федеральных органов власти, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления. При возникновении оперативных вопросов граждане могли обращаться в любое удобное для них время. Обращения поступали к Уполномоченному как в ходе личного приема, так и посредством почты, а также электронных обращений. Приемы граждан в городских округах проводились совместно с заместителями глав городских округов по социальным вопросам.

Выездные приемы граждан в городских округах Магаданской области

Выездные приемы граждан проводились Уполномоченным по согласованию с главами городских округов. Информация о дате, времени и месте проведения приема размещалась в средствах массовой информации городских округов, в местах



массового пребывания граждан. Для более оперативного решения поступающих вопросов в проведении приемов Уполномоченным принимали участие заместители глав городских округов по социальным вопросам, ответственные секретари комиссий по делам несовершеннолетних, сотрудники органов опеки. Также, во время рабочих поездок

в городские округа, Уполномоченный посещал общеобразовательные организации, дошкольные образовательные учреждения, учреждения для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, участвовал во встречах с учащимися, родительской общественностью, общественными помощниками и членами Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Магаданской области.

Общественные помощники

В настоящее время во всех городских округах ведут деятельность 8 общественных помощников Уполномоченного, задачами которых являются:

обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Магаданской области;

разъяснение и пропаганда среди населения городских округов прав, свобод и законных интересов ребенка;

информирование Уполномоченного и общественности о состоянии соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка в городских округах.

Замена общественных помощников производится на основании письменных заявлений. В настоящее время произведена замена двух помощников в связи с переездом в центральные районы страны на постоянное место жительства. Институт общественных помощников на практике доказал свою эффективность. Посредством информации, получаемой от помощников, зачастую удавалось оперативно реагировать на складывающиеся ситуации и принимать меры к их разрешению. Помощники в отчетном периоде обеспечивались методическими материалами, печатной продукцией для ведения работы на территории городских округов. Также по ходатайству Уполномоченного решениями глав городских округов общественные помощники в настоящее время введены в составы комиссий по делам

несовершеннолетних, участвуют в рассмотрении конфликтных ситуаций, затрагивающих права и интересы несовершеннолетних.

За отчетный период общественными помощниками рассмотрено 11 обращений, проведено 39 бесед с несовершеннолетними, принято участие в 16 мероприятиях, организовано 5 выступлений на общешкольных и классных родительских собраниях, также общественные помощники 12 раз приняли участие в заседаниях КПДН и ЗП городских округов.

Детский общественный Совет

В соответствии с Законом Магаданской области от 22 июня 2015 года № 1923-03 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Магаданской области» на территории Магаданской области создан Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Магаданской области, в состав которого вошли дети и подростки из образовательных организаций Магаданской области,



интересующиеся проблемами детства. В связи с достижением 18 – летнего возраста (окончанием образовательного учреждения) молодые люди складывают полномочия как члены Совета. Их замена производится на основании ходатайств органов управления образования либо глав городских округов. Членами Детского совета ведется активная работа на территории городских округов. Они

являются инициаторами проведения акций, бесед, встреч со специалистами органов образования, органов внутренних дел, учреждений здравоохранения, ведут работу с воспитанниками дошкольных образовательных организаций и с учащимися младших классов. В 2017 году членами Детского общественного совета проведено 16 мероприятий правовой и информационной направленности.

На заседаниях Детского совета, которые прошли в марте и ноябре 2017 года, обсуждались проблемные вопросы сферы образования, среди которых: «Служба примирения в образовательном учреждении», «Информационная безопасность несовершеннолетних». Согласно решениям совета, его члены вели работу по организации и проведению культурно-массовых мероприятий, акций по теме «Информационная безопасность несовершеннолетних», «Служба примирения в образовательном учреждении». Решения Детского общественного совета направлялись в министерство образования и молодежной политики Магаданской области для учета при планировании деятельности министерства.

Посещение учреждений для детей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В рамках посещения детских домов Уполномоченный проводил рабочие встречи с руководителями учреждений, в рамках которых обсуждались вопросы возникновения конфликтных ситуаций среди детей и подростков, проводились профилактические беседы с воспитанниками.

В 2017 году Уполномоченный посетил 52 учреждения и провел более 80 встреч с руководителями органов опеки и попечительства, учреждений культуры, здравоохранения, учреждений различных ведомств. Уполномоченный анализировал условия содержания, обучения и воспитания детей в общеобразовательных учреждениях, школах, детских домах, школах-интернатах, социально-реабилитационном центре, учреждениях среднего профессионального образования, следственном изоляторе, Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей и других учреждениях.

Осуществляя проверки по жалобам о нарушении прав детей, участвуя в инспекционной деятельности детских учреждений, подведомственных



и демографической политики, министерству образования и молодежной политики, Уполномоченный уделял особое внимание соблюдению государственных стандартов социальной защиты детей, соответствию требованиям к условиям содержания и обеспечения и воспитания детей. Также

Уполномоченного интересовали решения руководителей детских домов в отношении родителей, поместивших детей в данные учреждения, обсуждались особенности общения данных родителей с детьми, частота посещений детей родственниками.

Уполномоченный регулярно посещал Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России.

Необходимо отметить, что в настоящее время центр обеспечен всем необходимым игровым, спортивным, учебным и иным оборудованием, подобраны квалифицированные кадры, большое внимание уделяется внеучебной деятельности, привлекаются специалисты из других учреждений для проведения различных занятий. Уполномоченный во время посещений проводил беседы с несовершеннолетними, выяснял обстоятельства, повлекшие помещение в центр. В 2017 году основанием для помещения в центр, в основном, являлось осуждение несовершеннолетних по статье 158 УК РФ – «Кража». Как и прежде, это дети из неполных семей, семей, состоящих на различных видах учета, семей, где старшие

братья или сестры были осуждены либо в настоящее время находятся в местах заключения. В ряде случаев Уполномоченный, располагая контактными данными родителей, проводил встречи с ними, в том числе и в городских округах, в ходе которых совместно с родителями и сотрудниками органов социальной защиты, опеки и попечительства, вырабатывались меры по недопущению подобных ситуаций. К сожалению, можно утверждать, что в большинстве случаев, родители данных подростков злоупотребляют спиртными напитками и ненадлежащим образом исполняют свои родительские обязанности.

При посещении Федерального казенного учреждения «Следственный изолятор-1 УФСИН России по Магаданской области» Уполномоченным проводились беседы с несовершеннолетними осужденными, в ходе которых обсуждались причины совершения преступлений, состав семей, принимались просьбы. С руководством учреждения выяснялись особенности поведения подростков, имеется ли у них контакт с родственниками. В ходе посещения несовершеннолетних в 2016 году в работу 2017 года были приняты вопросы от женщин, содержащихся в учреждении, имеющих детей. Все вопросы, касающиеся жизнеустройства их детей, были в рабочем порядке решены в течение 2017 года с участием органов опеки и попечительства, органов ЗАГС городских округов и в настоящий момент находятся на контроле Уполномоченного. Семьи опекунов и родственников посещаются во время рабочих командировок в городские округа. Необходимо отметить, что в отчетном периоде обращений и жалоб на условия содержания в ФКУ «Следственный изолятор-1 УФСИН России по Магаданской области» от несовершеннолетних не поступало.

Заключение соглашений о сотрудничестве

В целях обмена информацией и осуществления эффективного взаимодействия в сфере защиты прав и интересов детей Уполномоченным в 2017 году официальная переписка и обмен информацией велись в рамках ранее заключенных соглашений о сотрудничестве.

Эффективность работы Уполномоченного по правам ребенка по защите их прав и восстановлению нарушенных прав детей во многом зависит от взаимодействия и сотрудничества с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

В 2017 году Уполномоченным были заключены соглашения: 10 марта 2017 года с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Магаданской области и Чукотскому автономному округу. Соглашение закрепляет право сторон осуществлять взаимодействие и сотрудничество по соблюдению и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка в сфере связи, информационных технологий, массовых коммуникаций и средств массовой информации;

04 апреля 2017 года с Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Магаданской области» Министерства труда и социальной защиты РФ, которое ориентирует стороны на взаимодействие по вопросам защиты прав и охраняемых законом интересов ребенка в области прохождения медико-социальной экспертизы, использования имеющихся информационных, правовых, научных и организационных ресурсов в планировании и реализации совместных мероприятий;

24 мая 2017 года со Следственным Управлением Следственного комитета Российской Федерации по Магаданской области. Соглашением определены основные направления взаимодействия по вопросам рассмотрения жалоб и заявлений граждан, касающиеся защиты детей, в целях соблюдения, защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов ребенка;

23 ноября 2017 года подписано соглашение с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Магаданской области и Чукотскому автономному округу, которое ориентирует стороны на сотрудничество и взаимодействие по вопросам защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, по правовому просвещению в области прав ребенка, имея своей целью подготовку совместных публикаций, выступлений в средствах массовой информации, периодических изданиях, работу в сети «Интернет», проведение конкурсов, семинаров, конференций;

05 декабря 2017 года с Магаданским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» – по осуществлению правового просвещения в области прав ребенка, подготовку совместных публикаций, выступлений в средствах массовой информации, периодических изданиях, работу в сети «Интернет», проведение конкурсов, семинаров, конференций, консультаций, совместных приемов граждан.



Согласно подписанному 29 января 2018 года соглашению с Государственным Учреждением – Магаданское региональное отделение фонда социального страхования Российской Федерации стороны договорились осуществлять сотрудничество по созданию эффективного механизма взаимодействия по вопросам защиты прав детей-инвалидов, предупреждения выявления и устранения их нарушений в части обеспечения региональным отделением Фонда детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, протезно-ортопедическими изделиями, санаторно-курортным лечением и проездом к месту лечения и обратно.

В рамках соглашений Уполномоченный участвовал в заседаниях коллегий прокуратуры Магаданской области, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Магаданской области, Главного управления Министерства внутренних дел России по Магаданской области, Главного управления федеральной службы исполнения наказаний, Управления федеральной службы судебных приставов по Магаданской области, в совещаниях, круглых столах и других совместных мероприятиях, регулярно проводил рабочие встречи с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по соблюдению и защите прав детей, направлял им для рассмотрения жалобы граждан на сотрудников, работающих в данных органах. Такое взаимодействие способствует усилению координации деятельности различных структур, мобилизации совместных усилий и обеспечению комплексной защиты прав детей на территории Магаданской области.

Участие Уполномоченного в рейдовых мероприятиях

В рамках взаимодействия Уполномоченный совместно с сотрудниками отдела опеки департамента образования мэрии города Магадана, отдела по делам несовершеннолетних УМВД по городу Магадану и комиссии по делам несовершеннолетних Магаданской области участвовал в рейдовых мероприятиях.

В ходе выездов посещались семьи, находящиеся на различных видах учета, проводились беседы с родителями и с несовершеннолетними. Также был проведен рейд по общежитиям учреждений среднего профессионального образования, подведомственных министерству образования и молодежной политики, в ходе которого также проводилось обследование условий проживания студентов, соблюдение пропускного режима. По результатам данного рейда Уполномоченным по ряду замечаний направлены письма руководителям данных учебных заведений и министру образования и молодежной политики с требованием их устранения.

В ходе командировок в городские округа Уполномоченный инициировал посещение семей чьи дети находятся по тем или иным причинам в различных детских учреждениях, а также семей, на чьи противоправные действия в отношении детей поступали жалобы и обращения в адрес Уполномоченного. По итогам посещения с заместителями глав по социальным вопросам были обсуждены конкретные меры по дальнейшей работе с данными семьями и вопросы дальнейшего жизнеустройства детей.

Деятельность Уполномоченного в правовом просвещении несовершеннолетних

Правовое просвещение населения по вопросам соблюдения прав, свобод и законных интересов ребенка является одним из ведущих направлений деятельности Уполномоченного, поскольку знание гражданами своих прав, умение их применять и защищать является показателем правового государства.

Работа ведется системно с различной аудиторией: с несовершеннолетними в образовательных организациях, учреждениях пенитенциарной системы, со студентами, родителями и законными представителями несовершеннолетних, со специалистами, работающими с детьми.

В рамках исполнения решения Правительственной комиссии по вопросам реализации Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в субъектах РФ 20 ноября ежегодно проводится всероссийский День правовой помощи детям, приуроченный к Всемирному дню ребенка.



Анализируя итоги Дня правовой помощи несовершеннолетним за 2016 год, Уполномоченным было принято решение проводить в рамках Дня правовой помощи лекции по правовому просвещению в течении всего 2017 года.

Главная цель таких мероприятий – формирование правовой культуры граждан, в том числе в сфере защиты прав и законных интересов детей.

Более 350 учащихся из образовательных учреждений Магаданской области в апреле 2017 года смогли напрямую пообщаться с Уполномоченным, задать вопросы на интересующие темы.

31 октября 2017 года Уполномоченный по правам ребенка принял участие в работе профильной смены «Достояние региона» (70 человек). В ноябре 2017 года цикл лекций был продолжен. Уполномоченным были проведены встречи со студентами и учащимися Магаданского областного государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Строительно-технический лицей», Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Открытая (сменная) общеобразовательная школа», Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 15».

Общее количество участников встреч составило 210 человек.

В совместных с Уполномоченным лекциях приняли участие сотрудники Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Магаданской области и Чукотскому автономному округу, студенты юридического факультета Северо-Восточного государственного университета г. Магадана.

Проведены мероприятия правового-просветительского плана (лекции о значении и роли Конвенции ООН о правах ребенка, способах и порядке защиты прав и об ответственности) при посещении учреждений системы УФСИН, СИЗО, УМВД, где содержатся несовершеннолетние.

За 2017 год лекции Уполномоченного по правовому воспитанию детей посетили 630 человек.

Большое внимание Уполномоченным уделяется наглядной агитации в виде печатных раздаточных материалов. Необходимо отметить, что наглядность в процессе правового просвещения значительно повышает его эффективность. Уполномоченным отмечается потребность граждан в правовой литературе, при этом очевидна необходимость в издании брошюр и буклетов по отдельным темам защиты прав детей.

В 2017 году были разработаны, изготовлены и распространены буклеты, листовки, брошюры по информационной и личной безопасности несовершеннолетних, видах ответственности несовершеннолетних за правонарушения, а также об их правах и обязанностях. Данные листовки, брошюры распространялись в детских образовательных учреждениях, учреждениях дополнительного образования, а также в ходе выездных приемов в городских округах среди родителей.

В настоящее время совместно с Управлением федеральной службы судебных приставов разрабатываются и готовятся к печати брошюры об алиментных обязательствах перед несовершеннолетними.

Рабочая группа по проведению всестороннего анализа изъятия несовершеннолетних из семей

Распоряжением Уполномоченного по правам ребенка на территории Магаданской области от 31.01.2017 № 4 - РУР создана Рабочая группа по проведению всестороннего анализа изъятия несовершеннолетних из семей. В состав Рабочей группы входят представители органов исполнительной власти, представители Общественной палаты и руководители общественных объединений Магаданской области.

За истекший период было проведено три заседания Рабочей группы. Членами Рабочей группы изучались материалы дел по отобранию детей на территории Магаданской области.

По состоянию на 09 ноября 2017 года зафиксировано 7 случаев отобрания детей у родителей по причине наличия непосредственной угрозы жизни или здоровью детей.

Членами Рабочей группы установлено, что все процедуры осуществлялись в соответствии с действующим законодательством. Отмечено, что во всех случаях собранных материалов было достаточно для подачи исковых заявлений в суд в установленном законом порядке.

По результатам судебных заседаний двое родителей ограничены в родительских правах в отношении четверых детей, один законный представитель получил предупреждение и ребенок был возвращен в семью. Данная семья

поставлена на учет, профилактическая работа в отношении нее будет продолжена. В отношении еще двоих родителей судебное разбирательство продолжается.

Фактов нарушений положений статьи 77 Семейного Кодекса Российской Федерации при проведении отобрания ребенка, в том числе случаев проведения отобрания сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, не зафиксировано.

Особое внимание членов Рабочей группы уделялось выявлению фактов понуждения законных представителей сотрудниками органов опеки и попечительства департамента образования мэрии города Магадана в написании заявления о временном помещении ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или специализированные учреждения для несовершеннолетних. В 2017 году подобных фактов не зафиксировано.

Общие сведения

Анализ информации, поступающей Уполномоченному из органов исполнительной власти Магаданской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, показывает следующее.

В 2017 году на территории Магаданской области на 8% увеличилось количество многодетных семей, на 39% стало меньше одиноких матерей.

На 7% меньше было направлено детей в социально – реабилитационный центр в связи с трудной жизненной ситуацией в семье.

В результате медицинских обследований в 2 раза увеличилось количество детей-инвалидов, подлежащих обучению, более чем в 3 раза увеличилось количество детей, обучающихся на дому.

По результатам проведения педагогической медико-психологической комиссии, в том числе, проводимой в городских округах Магаданской области, а также, учитывая круг лиц, обратившихся за помощью в Магаданское областное государственное бюджетное учреждение «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», на 80% выросло количество детей, нуждающихся в психологической помощи.

На 5% снизилось количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, сократилось на 12%. В 2017 году количество судебных решений в защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей снизилось в 17 раз, что свидетельствует о соблюдении прав указанной категории детей на получение жилья.

На 17% меньше в 2017 году было устроено детей на семейные формы воспитания. На 34% сократилось количество детей, взятых под опеку, при этом на 33% больше детей передано в приемные семьи. Количество кандидатов

в замещающие родители на протяжении трех лет остается почти неизменным и составило в 2017 году 62.

На 4% уменьшилось количество родителей, лишенных родительских прав, при этом наблюдалось увеличение численности родителей, ограниченных в родительских правах на 30%. 4 родителя в 2017 году восстановлены в родительских правах, что на 2 человека больше, чем в 2016 году.

На 14% снизилось количество детей–инвалидов. Количество детей–инвалидов, подлежащих обучению, выросло на 17%.

Число школ, ведущих деятельность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами обучения детей с ограниченными возможностями здоровья увеличилось в 3 раза, а количество обучающихся детей с ограниченными возможностями здоровья в классах, реализующих как общеобразовательные, так и адаптированные программы, соответственно, увеличилось с 12 человек до 692.

Число подростков, состоящих на учете комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, увеличилось на 20% и составило 369 человек.

Количество лиц, привлеченных к административной ответственности в связи с неисполнением обязанности по уплате алиментов выросло на 4%. На 14% возросло количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск. В 2017 году взыскано алиментов на 17% больше, чем в 2016 году.

Количество несовершеннолетних, совершивших преступления в 2017 году, снизилось на 9%. В то же время количество несовершеннолетних, совершивших повторные преступления, возросло на 36%. Более, чем на 25% увеличилось количество преступлений, совершенных учащимися общеобразовательных организаций.

На 24% снизилось количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения.

Тревожит факт увеличения количества преступлений, совершенных в отношении детей – их рост составил 20%. Количество совершенных в отношении детей преступлений, сопряженных с насильственными действиями, снизилось на 5%.

Особо хотелось бы отметить рост количества преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей, – с 8 в 2016 году до 15 в 2017 году, то есть в 2 раза. Учитывая и тот факт, что количество преступлений против половой неприкосновенности, совершенных в отношении детей, также выросло, но в 3 раза, считаю крайне важным провести ряд рабочих совещаний с участием всех заинтересованных ведомств в целях выработки оперативных решений, которые будут направлены на упреждение подобных преступлений.

По мнению Уполномоченного количество преступлений, совершенных учениками общеобразовательных организаций, вытекающих зачастую из конфликтов

между учениками, между учителями и учащимися, можно было бы избежать, если бы в общеобразовательных организациях Магаданской области работали школьные инспекторы. В настоящее время на территории Магаданской области в общеобразовательных организациях школьных инспекторов нет.

Министерству образования и молодежной политики Магаданской области:

организовать на постоянной основе цикл занятий по правовому просвещению для детей–сирот, проживающих в учреждениях для детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

рассмотреть вопрос о создании на базе «Строительно-технического лицея» отдельного учреждения Центра социальной (постинтернатной) адаптации для выпускников организаций профессионального образования Магаданской области детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, со статусом юридического лица, с расширенным перечнем услуг и введением штатных единиц наставников, которые будут закреплены за выпускниками;

рассмотреть вопрос разработки учебно-воспитательной программы для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья с целью ее реализации в период летней оздоровительной кампании;

взять на контроль взаимодействие руководства учреждений среднего профессионального образования и органов опеки и попечительства в части организации пропускного режима, урегулировать порядок разрешения студентам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отсутствовать в общежитии без согласования с отделом опеки и попечительства, своевременно информировать отдел опеки и попечительства о самовольном уходе студентов из общежитий, об отчислении из образовательных учреждений, выселения из общежитий и иных действий, для которых необходимо согласие законного представителя.

учитывая рост числа школьных конфликтов, разработать план-график направления на обучение психологов общеобразовательных организаций медиативным технологиям за пределами Магаданской области, предусмотрев финансовые средства на эти цели;

разработать учебный модуль для сотрудников образовательных профессиональных организаций, включая младший обслуживающий персонал, а также разработать памятки и буклеты по теме «Действия педагогов при употреблении подростками наркотических и психоактивных веществ»;

внести поправки в Закон Магаданской области от 30.12 2004 года № 541-ОЗ «О социальной поддержке детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Магаданской области», а именно статью 3.1 дополнить абзацем: «дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Магаданской области, вправе обратиться за получением единовременной денежной выплаты на обустройство жилого помещения не позднее шести месяцев со дня предоставления жилого помещения»;

рассмотреть вопрос организации взаимодействия министерства с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Магаданской области и Чукотскому автономному округу в части совместного проведения родительских и педагогических собраний по вопросам информационной безопасности учащихся общеобразовательных организаций и студентов учреждений среднего профессионального образования;

провести рабочее совещание с представителями следственного Управления Следственного комитета Российской Федерации по Магаданской области и Уполномоченного по правам ребенка с целью выработки мер по предупреждению посягательства на половую свободу, половую неприкосновенность, нравственное и физическое здоровье несовершеннолетних.

Министерству здравоохранения и демографической политики Магаданской области:

организовать совместно с министерством образования и молодежной политики и Уполномоченным по правам ребенка проведение цикла родительских собраний по вопросам вакцинации и исполнения календаря прививок;

рассмотреть вопрос разработки макетов информационных материалов, содержащих сведения о необходимости и порядке проведения вакцинации детей и подростков.

Министерству труда и социальной политики Магаданской области:

с целью повышения эффективности деятельности социально-реабилитационного центра и решения вопросов, связанных с организацией реабилитационной работы с детьми и подростками, провести рабочее совещание с участием представителей органов опеки, министерства образования и молодежной политики, Уполномоченного по правам ребенка;

совместно с Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики рассмотреть вопрос о переселении семей, имеющих детей-инвалидов, проживающих на верхних этажах многоквартирных домов, на 1 этажи; провести рабочее совещание по данному вопросу с участием руководителя Магаданской общественной организации родителей детей-инвалидов «Особое детство»;

принять меры к решению вопросов организации ремонтов подъездных путей, оборудования сантехнических узлов, строительства пандусов, проведения ремонтов жилых помещений у семей, имеющих детей-инвалидов (в адресном порядке).

Министерству культуры и туризма:

рассмотреть возможность бесплатного использования аттракционов МАУК города Магадана «Городской парк» в праздничные дни (День Знаний – 1 сентября, Международный день защиты детей – 1 июня) детям-инвалидам.

Главам городских округов Магаданской области:

ввести персональную ответственность в администрациях городских округов для лиц, отвечающих за организацию пассажирских перевозок детей для участия в областных мероприятиях;

в виду увеличения численности бродячих собак, роста количества нападений и укусов собаками детей и подростков принять оперативные меры для отлова и помещения животных в специализированные питомники, организовать разъяснительную работу с родителями, работниками дошкольных, общеобразовательных организаций и учреждений дополнительного образования о правилах безопасности детей на улице;

разработать и принять муниципальные нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность органов системы профилактики, такие как: механизм взаимодействия органов, учреждений по профилактике и раннему выявлению семейного неблагополучия и организации работы с семьей и детьми; порядок постановки и снятия с учета семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (социально опасном положении); план реабилитационных мероприятий с семьями, этапы и контроль за исполнением мероприятий;

принять исчерпывающие меры по недопущению накопления долговых обязательств по коммунальным платежам детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, являющимися собственниками либо нанимателями жилых помещений, во время нахождения их в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем предоставления данных жилых помещений в доверительное управление гражданам, нуждающимся в жилом помещении.

Управлению Министерства внутренних дел РФ по Магаданской области:

совместно с Уполномоченным продолжить работу правоохранительных структур, субъектов профилактики, социальных служб по профилактике преступлений, совершаемых в отношении детей, а также преступлений, сопряженных с насильственными действиями;

в целях усиления безопасности дорожного движения и профилактики детского дорожно-транспортного травматизма совместно с министерством образования и молодежной политики шире использовать возможности классных часов, внеклассных занятий, проводить «минутки» безопасности на последних уроках в школе.

Средствам массовой информации:

совместно с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления активизировать освещение темы участия детей в общественной жизни, пропаганду наиболее удачных моделей и механизмов участия ребенка в реализации государственной политики в сфере детства;

рассмотреть возможность создания тематической программы «Наши дети», в рамках которой руководители и специалисты региональных министерств, учреждений, представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Уполномоченный по правам ребенка смогут информировать жителей области о деятельности, направленной на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.

В соответствии с областным законодательством по итогам рассмотрения данного вопроса депутатами областной Думы принято постановление Магаданской областной Думы от 05 марта 2018 года № 910 «О докладе Уполномоченного по правам ребенка в Магаданской области и о соблюдении прав и интересов ребенка на территории Магаданской области и о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Магаданской области» (субъект правотворческой инициативы – комитет по социальной политике), содержащее рекомендации:

Уполномоченному по правам ребенка в Магаданской области продолжить целенаправленную работу по соблюдению и защите прав, свобод и законных интересов детей в Магаданской области в части:

расширения форм и методов взаимодействия с органами государственной власти Магаданской области, органами местного самоуправления Магаданской области, правоохранительными органами, общественными организациями по вопросам защиты прав и законных интересов детей;

совершенствования механизмов обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, в том числе в суде;

укрепления сотрудничества с общественными объединениями и некоммерческими организациями по вопросам реализации прав и законных интересов детей;

организации работы по правовому просвещению детей и родителей;

подготовки предложений по совершенствованию федерального законодательства и законодательства Магаданской области по вопросам обеспечения прав и законных интересов детей.

Предложить Правительству Магаданской области, министерствам и ведомствам Магаданской области, главам муниципальных образований принять меры по реализации предложений, содержащихся в докладе Уполномоченного по правам ребенка в Магаданской области «О соблюдении прав и интересов ребенка на территории Магаданской области и деятельности Уполномоченного по правам

ребенка в Магаданской области в 2017 году», а также разработке дополнительных мероприятий, направленных на соблюдение прав и законных интересов детей, проживающих на территории Магаданской области.

Вышеназванное Постановление 14 марта 2018 года направлено в адрес Уполномоченного, Правительства Магаданской области, мэра города Магадана, главам городских округов для учета данных рекомендаций в дальнейшей работе.

3.4. Информация департамента цен и тарифов Магаданской области о реализации Федерального закона от 28 декабря 2016 года № 508-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и Федерального закона от 30 июня 2017 года № 129-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике», принятых во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 08 декабря 2015 года № Пр-2508 «Об обеспечении разработки и издания нормативных правовых актов, предусматривающих создание механизма снижения до среднероссийского уровня тарифов на электрическую энергию в отдельных регионах Дальнего Востока без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

По решению Совета областной Думы представлена к рассмотрению информация департамента цен и тарифов Магаданской области о реализации Федерального закона от 28 декабря 2006 года № 508-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и Федерального закона от 30 июля 2017 года № 129-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике», принятых во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 08 декабря 2015 года № Пр-2508 «Об обеспечении разработки и издания нормативных правовых актов, предусматривающих создание механизма снижения до среднероссийского уровня тарифов на электрическую энергию в отдельных регионах Дальнего Востока без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».



Многолетняя работа губернатора и Правительства Магаданской области по снижению энерготарифов в регионе воплотилась в поручение Президента Российской Федерации от 08.12.2015 г. № Пр-2508 «Об обеспечении разработки и издания нормативных правовых актов, предусматривающих создание механизма снижения до среднероссийского уровня тарифов на электроэнергию в отдельных регионах Дальнего Востока без привлечения средств бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации».

Начальным этапом реализации поручения было принятие в декабре 2016 года Федерального закона № 508-ФЗ, которым определены Порядки, направленные на снижение налоговых рисков, а также рисков, связанных с возможным нецелевым расходованием средств, полученных в результате применения на оптовом рынке электрической энергии и мощности надбавки к цене на мощность для снижения цен (тарифов) на электрическую энергию. Также указанным выше Законом определен период применения базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) с 1 января 2017 года до 1 января 2020 года.

Для уточнения действующего положения Федерального закона № 508-ФЗ в июне 2017 года принят Федеральный закон № 129-ФЗ об определении субъектов оптового рынка, к цене на мощность которого будет применяется надбавка, а также определил:

обязанность субъекта оптового рынка предоставлять безвозмездный целевой взнос в бюджеты субъектов Российской Федерации;

обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечить целевое расходование средств, полученных в виде безвозмездных целевых взносов;

обязанность по заключению соглашения (договора) о безвозмездном целевом взносе в бюджет субъекта Российской Федерации.

28 июля 2017 года подписаны основополагающие документы, позволяющие снизить тарифы на электрическую энергию на Дальнем Востоке:

постановление Правительства Российской Федерации № 895 «О достижении на территориях Дальневосточного федерального округа базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность)», которым определен механизм расчета и доведения тарифов до базового уровня, определение размера субсидий, а также их использование;

Распоряжение Правительства РФ № 1614-р, которым установлен на 2017 год базовый тариф в размере 4 рубля за 1 киловатт-час без НДС и утвержден размер средств для снижения тарифов на электрическую энергию для Магаданской области 2,6 млрд. рублей.

Учитывая требования указанных нормативных актов, на территории был установлен для всех юридических лиц, за исключением населения, базовый тариф на электрическую энергию на всех уровнях напряжения в размере 4,0 рубля за 1 киловатт-час без НДС и произведен перерасчет потребителям с 1 января 2017 года. Это позволило снизить экономически обоснованные тарифы: в зоне централизованного электроснабжения от 35 до 38% (в среднем на 36 %);

Тарифы на электрическую энергию (мощность) на 2017 год для прочих потребителей в зоне централизованного электроснабжения

руб./кВтч

Показатель	1 полугодие	2 полугодие
Экономически обоснованные тарифы	6,20	6,42
Базовые тарифы	4,0	4,0
Процент снижения	35%	38%

в зоне децентрализованного электроснабжения, для потребителей, приобретающих энергию от дизельных электростанций, где тарифы складываются от 25 до 80 рублей за 1 киловатт-час, тарифы снизились от 83 до 95 % (в среднем на 86 %).

Тарифы на электрическую энергию (мощность) на 2017 год для прочих потребителей в зоне децентрализованного электроснабжения (ДЭС)

руб./кВтч

Показатель	1 полугодие		2 полугодие	
	минимальный тариф (НН)	максимальный тариф (НН)	минимальный тариф (НН)	максимальный тариф (НН)
Экономически обоснованные тарифы	23,35	80,06	24,65	80,06
Базовые тарифы	4,0	4,0	4,0	4,0
Процент снижения	83%	95%	84%	95%

Во исполнение Правил целевого использования средств, получаемых от применения надбавки к цене на мощность, поставляемую в ценовых зонах оптового рынка, Правительством Магаданской области заключено Соглашение с ПАО «РусГидро» о передаче безвозмездных целевых взносах в бюджет

Магаданской области для предоставления субсидий энергоснабжающим организациям региона. Передача средств между сторонами ограничена сжатыми сроками в 3 рабочих дня.

Для каждой энергоснабжающей организации был определен объем субсидий путем разницы между товарной выручкой по экономически обоснованному тарифу и базовому (сниженному).

Размер субсидий на возмещение энергоснабжающим организациям, недополученных доходов в связи с доведением до базового уровня тарифа на электрическую энергию 4,0 руб./кВтч по Магаданской области на 2017 год

№ п/п	Наименование гарантирующего поставщика (энергоснабжающей организации)	Величина субсидий в связи с доведением цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) до базовых уровней (цен (тарифов) на электрическую энергию на 2017 год	
		тыс. руб.	%
1	ПАО «Магаданэнерго»	1 861 948,976	70,93%
2	Филиал «Колымские электрические сети» ПАО «Колымаэнерго»	87 799,389	3,34%
3	АО «Магаданэлектросеть»	479 191,588	18,26%
4	ПАО «Магаданский морской торговый порт»	4 827,119	0,18%
5	ДЭС МУП «Комэнерго»	87 897,394	3,35%
6	ДЭС ООО «Тахтоямск-Энергия»	13 846,522	0,53%
7	ДЭС УМП «Коммунальная энергетика»	70 186,812	2,67%
8	ДЭС ОАО «ОлаИнтерКом»	19 203,965	0,73%
	ИТОГО	2 624 901,765	100,00%

В связи с доведением до среднероссийского уровня тарифов на электроэнергию расходы организаций в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения также были пересмотрены и приняты сниженные тарифы на коммунальные услуги в среднем от 1 до 5%.

Всего пересмотрено 143 тарифных решения, в том числе: 12 в сфере электроснабжения, 85 – в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, 26 – в сфере водоснабжения, 20 – в сфере водоотведения.

Снижение затрат организаций коммунального комплекса в результате установления базового тарифа 4,0 руб./кВтч на электрическую энергию на 2017 год по Магаданской области

тыс. руб.

№	Вид услуги	Утв. на 2017 год	Пересмотр на 2017 год (4,0 руб/кВтч)	Экономия
		без НДС	без НДС	без НДС
1	Теплоснабжение	8 585 310,66	8 353 848,48	-231 462,18
2	Водоснабжение	426 503,17	381 919,88	-44 583,29
3	Водоотведение	441 768,61	390 788,68	-50 979,93
	ИТОГО	9 453 582,44	9 126 557,04	-327 025,40

В результате проведенных мероприятий сумма экономии бюджетных средств как областных, так и городских округов, в 2017 году составила 669,5 млн. рублей, из них 116,0 млн. рублей за счет снижения расходов на содержание бюджетных учреждений регионального и муниципального уровней, 553,5 млн. рублей – за счет экономии средств областного бюджета, выделяемых в виде субсидий ресурсоснабжающим организациям для снижения тарифов на коммунальные услуги для населения.

116,0 млн. рублей были направлены на строительство и реконструкцию объектов социально-культурного назначения, модернизацию материально-технической базы бюджетных учреждений и реализацию иных социально-значимых мероприятий.

553,5 млн. рублей направлены на сдерживание тарифов на коммунальные услуги для населения в рамках установленных предельных индексов платы граждан.

На 2018 год установлен базовый среднегодовой уровень тарифа в размере 4,3 рубля за киловатт в час без НДС. Для выравнивания энерготарифов Магаданская область получит 3,2 млрд. рублей.

В результате экономически обоснованные тарифы на электрическую энергию в 2018 году снижены от 32% для потребителей в централизованной зоне

энергоснабжения до 95% для потребителей электроэнергии, вырабатываемой дизельными электростанциями.

Тарифы на электрическую энергию (мощность) на 2018 год для прочих потребителей в зоне централизованного электроснабжения

руб./кВтч

Показатель	1 полугодие	2 полугодие
Экономически обоснованные тарифы	6,42	6,70
Базовые тарифы	4,0	4,58
Процент снижения	38%	32%

Тарифы на электрическую энергию (мощность) на 2018 год для прочих потребителей в зоне децентрализованного электроснабжения (ДЭС)

руб./кВтч

Показатель	1 полугодие		2 полугодие	
	минимальный тариф (НН)	максимальный тариф (НН)	минимальный тариф (НН)	максимальный тариф (НН)
Экономически обоснованные тарифы	24,65	80,06	26,70	80,25
Базовые тарифы	4,0	4,0	4,58	4,58
Процент снижения	84%	95%	83%	94%

Ожидаемая экономия бюджетных средств за счет реализации механизма снижения тарифов на электрическую энергию в 2018 году составит 124,0 млн. рублей, которая будет направлена на выплату заработной платы работникам государственных учреждений увеличенной на 4 %, не попадающих под действие «майских» указов.

В результате рассмотрения данного вопроса протоколно зафиксированы рекомендации департаменту цен и тарифов Магаданской области, а именно:

продолжить работу, направленную на участие в создании механизма снижения до среднероссийского уровня тарифов на электрическую энергию в Магаданской области без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также его адаптацию к региональным особенностям и внедрение на территории Магаданской области;

установить тарифы на электрическую энергию для потребителей, за исключением населения, на территории Магаданской области с учетом доведения их до установленных базовых уровней цен (тарифов) и размера средств, учитываемых при определении надбавки к цене на мощность, утвержденных Правительством Российской Федерации в отношении магаданской области на соответствующий период.

Выписка из протокола заседания Магаданской областной Думы от 05 марта 2018 года № 21 направлена в адрес Департамента 14 марта 2018 года для учета данных рекомендаций в дальнейшей работе.

IV. ИНЫЕ ВОПРОСЫ

4.1. О предложениях политических партий, не представленных в Магаданской областной Думе, по совершенствованию регионального законодательства

Вопрос включен в повестку дня по решению Совета Думы. Традиционно на первом заседании очередного года непарламентским партиям предоставляется возможность выступить перед депутатами областной Думы с обращением по совершенствованию регионального законодательства. На заседание областной Думы приглашаются по два представителя от каждой политической партии, не представленной в областной Думе, независимо от того, действует ли на территории Магаданской области региональное отделение такой политической партии. Приглашение направляется по официальному адресу регионального отделения политической партии, а в случае, когда региональное отделение политической партии не зарегистрировано на территории Магаданской области – по официальному адресу политической партии.

Областной Думой на XXI заседание для внесения предложений по совершенствованию регионального законодательства были приглашены 68 политических партий, не представленных в региональном парламенте, а также магаданские региональные отделения.

Представители политических партий на данном заседании не присутствовали.

4.2. Доклад председателя комиссии Магаданской областной Думы по контролю за достоверностью сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера «О результатах декларационной кампании за 2016 год»

В соответствии с Законом Магаданской области от 09 июня 2012 года № 1505- ОЗ «О представлении депутатами Магаданской областной Думы, лицами, замещающими государственные должности Магаданской области, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Магаданской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, их проверке и размещении» комиссия Магаданской областной Думы по контролю за достоверностью сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера представляет в Магаданскую областную Думу письменный доклад. При этом результаты рассматриваются с соблюдением законодательства Российской Федерации о персональных данных и государственной тайне.

Информационный бюллетень
подготовлен аппаратом областной Думы
по материалам очередного XXI заседания Магаданской областной Думы